Kaupunginvaltuusto

Aika 3.11.2026 klo 18:00 -

Paikka Kaupungintalo, 9. kerros, valtuustosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
79	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
80	Pöytäkirjan tarkastus	5
81	Holstinharjun osayleiskaavamuutos	6
82	Tammi-syyskuun 2026 talousseuranta	12
83	Tulovero- ja kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027	14

Kaupunginvaltuusto

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Adolfsen Matti	Jäsen	
	Alamommo Jaakko	Jäsen	
	Alamommo Mikko	Jäsen	
	Alasaarela Miia	Jäsen	
	Auvinen Sari	Jäsen	
	Ekorre Sari	Jäsen	
	Haapa Raija	Jäsen	
	Helske Kalle	Jäsen	
	Hepola Liisa	Jäsen	
	Herrala Jukka	Jäsen	
	Huusko Kalle	Jäsen	
	Hyötylä Pirita	Jäsen	
	Härkönen Heikki	Jäsen	
	Ikäläinen Jukka	Jäsen	
	Jestilä Teija	1. varapuheenjohtaja	
	Järvelä Viivi	Jäsen	
	Kallinen Petri	Jäsen	
	Koivulehto Mikko	Puheenjohtaja	
	Korrensalo Sisko	Jäsen	
	Kourula Tuire	Jäsen	
	Kunnari Jukka	Jäsen	
	Kuoppala Janne	Jäsen	
	Laitinen Marja-Leena	2. varapuheenjohtaja	
	Lescelius Marko	Jäsen	
	Määttä Joni	Jäsen	
	Määttä Sanna	Jäsen	
	Nevala James	Jäsen	
	Paananen Tuomas	Jäsen	
	Pehkonen Pirkko	Jäsen	
	Piiparinen Mika	Jäsen	
	Puro Juha	Jäsen	
	Sihlman Sanna	Jäsen	
	Tiensuu Leena	Jäsen	
	Tiitinen Pekka	3. varapuheenjohtaja	
	Tuokila Eero	Jäsen	
	Vahtola Katja	Jäsen	
	Virsunen-Koivulehto Johanna	Jäsen	
	Zerni Sami	Jäsen	
	Ketola Arja	Edustaja, vanhus- ja vammaisneuvosto	
	Naapanki Eeli	Edustaja, nuorisovaltuusto	
Muu	Grönvall Mika	Ympäristöjohtaja	
	Heberg Katri	Talouspäällikkö	
	Heikka Kimmo	Elinvoimajohtaja	
	Hulkkonen Piia	Hyvinvointijohtaja	
	Koskela Jani	Henkilöstöpäällikkö	
	Lindberg Kristian	Kaupunginjuristi	
	Ruotsalainen Matti	Kaupunginjohtaja	
	Vilén Jukka	Hallinto- ja kehitysjohtaja	
	Laapotti Timo	ICT-asiantuntija, kokouksen tekninen tuki	
Poissa	Peurasaari Hannu		

79
Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu yleisessä tietoverkossa sekä kaupungin sosiaalisessa mediassa 28.10.2026 eli neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettu valtuutetuille ja kaupunginhallituksen jäsenille 29.10.2026 eli hallintosäännön 101 §, 102 § ja 103 § mukaisesti.

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varajäsen:

Esteen ilmoittanut:	**Kutsuttu varajäsen:**
Hannu Peurasaari	

Päätösehdotus

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

80
Pöytäkirjan tarkastus

Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

Julkisessa kokouskutsussa on ilmoitettu, että **pöytäkirja** on yleisön nähtävänä **yleisessä tietoverkossa** perjantaina **6.11.2026**.

Pöytäkirjan tulee olla tarkastettu ja sähköisesti allekirjoitettu torstaina 5.11.2026 klo 15.00 mennessä.

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Leena Tiensuu ja Pekka Tiitinen, varalle Eero Tuokila ja Katja Vahtola.

Päätös

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

81
Holstinharjun osayleiskaavamuutos

Kaupunginhallitus 20.10.2025 § 379

Valmistelu

Kaavoitusarkkitehti Saija Alakare ja ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö.

Holstinharjulla toimiva kiertotalousyritys Savaterra Oy on anonut yleiskaavamuutosta käyttöalueen laajentamista varten. Osayleiskaavamuutoksen tavoitteena on laajentaa kaavassa teollisuus- ja varastoalueeksi (T) osoitettua aluetta viereiselle Savaterra Oy:n omistamalle suojaviheralueelle (EV-1).

Kaavakonsultti on valmistellut osayleiskaavan muutosehdotuksen.

Kaavan valmisteluaineisto ja kaavaluonnos pidettiin nähtävillä 14.5.-12.6.2025 mielipiteitä ja lausuntoja varten. Valmisteluaineistosta saatiin nähtävilläolon aikana kuusi lausuntoa (Lapin ELY-keskus, Lapin liitto, Tornionlaakson museo, Lapin hyvinvointialue/Pelastuslaitos, Kemin Energia ja Vesi Oy sekä Väylävirasto) ja yksi mielipide.

Lausuntojen osalta kaavakarttaa koskien huomautettiin voimassa olevan yleiskaavan pohjavesi- ja luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeän alueen merkinnöistä, jotka on korjattu kaavaehdotukseen ja täsmennetty aineistoon. Kaavaselostusta on täydennetty lausuntojen mukaisesti.

Yksityisen tahon antamassa mielipiteessä kritisoidaan yrityksen aiempaa toimintaa ja esitetään, että kaavamuutokseen ei tulisi ryhtyä. Vastineessa todetaan muun muassa, että jäävillä, vähintään 20 m leveillä suojaviheralueilla varmistetaan ettei teollisuus- ja varastoalueen laajennuksesta aiheudu vähäistä suurempia vaikutuksia virkistyskäyttöön tai luonnonsuojeluarvoihin. Lisäksi vastineessa todetaan, että voimassaoleva ympäristölupa mahdollistaa rakentamisen EV-1-alueelle ja sinne rakennettava suojavalli alentaa merkittävästi toiminnasta lähiympäristön virkistysalueelle kohdistuvia meluhaittoja. Mielipide ei aiheuttanut muutoksia kaavaehdotukseen.

Yritysvaikutusten arvioinnissa on kaavamuutoksella todettu mahdollistettavan yritystoiminnan laajentaminen (positiivinen vaikutus) ja hanke palvelee kaupungin strategiaa.

Holstinharjun osayleiskaavan muutos on tullut vireille ennen 1.1.2025, eli asia on tullut vireille maankäyttö- ja rakennuslain ollessa voimassa ja asia käsitellään loppuun soveltaen maankäyttö- ja rakennuslain säännöksiä.

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

(Liitteenä osayleiskaavaehdotus sekä valmisteluvaiheessa saatu palaute ja sen vastineet. **Oheisliitteenä** kaavan selostusluonnos liitteineen.)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää palauttaa osayleiskaavamuutoksen takaisin valmisteluun seuraavista syistä:

- Kaavaselostus perustuu osin vanhentuneisiin tietoihin. Siinä on käytetty lähdeaineistona paljolti vuonna 2007 valmistunutta YVA-selostusta ja tähän liittyvää yhteysviranomaisen lausuntoa kun lähdeaineistona olisi tullut käyttää uusimpia mahdollisia tietolähteitä, kuten esim. Savaterra Oy:n Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolta saamia ympäristö-lupapäätöksiä, joissa toiminta on kuvattu toteutetun mukaisena. Tällaisia päätöksiä ovat esim. päätös nro 116/2017/1 (annettu 27.12.2017), päätös nro 52/2022 (annettu 11.4.2022) ja tarvittaessa esim. päätöstä nro 120/2025 (annettu 29.8.2025).
- Lapin ELY-keskukselta saadun tiedon mukaan toiminnanharjoittajan tulee antaa ELY-keskukselle 31.12.2025 mennessä selvitys nykyisen EV1-alueen riittävyydestä, joka tulee saada myös kaupungin käyttöön ja hyödyntää kaavamuutoksen valmisteluaineistona.
- Kaavan valmisteluaineistosta jää edelleen epäselväksi kaavaehdotuksen mukaisen kapean suojaviheralueen riittävyys suhteessa yrityksen toimintaan ja sen aiheuttamiin ympäristöhaittoihin nähden.

Päätös Kaupunginhallitus päätti palauttaa osayleiskaavamuutoksen takaisin valmisteluun seuraavista syistä:

- Kaavaselostus perustuu osin vanhentuneisiin tietoihin. Siinä on käytetty lähdeaineistona paljolti vuonna 2007 valmistunutta YVA-selostusta ja tähän liittyvää yhteysviranomaisen lausuntoa kun lähdeaineistona olisi tullut käyttää uusimpia mahdollisia tietolähteitä, kuten esim. Savaterra Oy:n Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolta saamia ympäristö-lupapäätöksiä, joissa toiminta on kuvattu toteutetun mukaisena. Tällaisia päätöksiä ovat esim. päätös nro 116/2017/1 (annettu 27.12.2017), päätös nro 52/2022 (annettu 11.4.2022) ja tarvittaessa esim. päätöstä nro 120/2025 (annettu 29.8.2025).
- Lapin ELY-keskukselta saadun tiedon mukaan toiminnanharjoittajan tulee antaa ELY-keskukselle 31.12.2025 mennessä selvitys nykyisen EV1-alueen riittävyydestä, joka tulee saada myös kaupungin käyttöön ja hyödyntää kaavamuutoksen valmisteluaineistona.
- Kaavan valmisteluaineistosta jää edelleen epäselväksi kaavaehdotuksen mukaisen kapean suojaviheralueen riittävyys suhteessa yrityksen toimintaan ja sen aiheuttamiin ympäristöhaittoihin nähden.

Kaupunginhallitus 22.06.2026 § 198

Valmistelu

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

Kaavoitusarkkitehti Saija Alakare, puh. 050 410 2969

Kaavaselostukseen on tarkennettu puuttuvia tietoja, kuten uudemmat ympäristöluvat. Toiminnanharjoittaja on toimittanut lupa- ja valvontavirastolle sekä kaupungille selvityksen maa-ainesten täyttötilavuudesta, jonka kaupunginhallitus on edellyttänyt kaavatyön taustalle. Selvityksessä todetaan muun muassa seuraavaa: *"Toiminnanharjoittajan arvion mukaan ympäristöluvassa sallittu kokonaismäärä on käytetty loppuun."* Toiminnanharjoittajan ilmoittaman mukaisesti tämä tarkoittaa, että jatkossa maa-ainekset toimitetaan hyödynnettäväksi muualle tai luvanvaraiseen jätekeskukseen. Kynnysarvon alittavia maa-aineksia voidaan hyödyntää Savaterran omistamalla alueella maanrakentamisessa tarvittava määrä. (Sähköposti J. Sarivaara – S. Alakare 25.5.2026)

Kaavaselostukseen on täydennetty suojaviheralueen riittävyyden osalta seuraavaa: *”Nykyisillä lupaehdoilla ei suojaviheralueen kaventaminen muuta tai lisää ympäristöönsä toiminnasta aiheutuvia melu-, pöly tai hajuvaikutuksia vaikka nykyinen suoja-viheralue kapeneekin.”*
Muita osin kaavamuutoksen valmistelu vastaa aiemmin esitettyä.

(Liitteenä osayleiskaavaehdotus sekä valmisteluvaiheessa saatu palaute ja sen vastineet. **Oheisliitteenä** kaavan selostusluonnos liitteineen sekä Savaterran selvitys maa-ainesten täyttötilavuudesta.)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy kaavan valmisteluaineiston sekä lausuntoihin ja mielipiteeseen esitetyt vastineet ja päättää asettaa osayleiskaavaehdotuksen AKL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville sekä pyytää MRA 20 §:n mukaisesti keskeisten viranomaisten lausunnot.
Päätöspykälä tarkistetaan kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaavan valmisteluaineiston sekä lausuntoihin ja mielipiteeseen esitetyt vastineet ja päätti asettaa osayleiskaavaehdotuksen AKL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville sekä pyytää MRA 20 §:n mukaisesti keskeisten viranomaisten lausunnot.

Päätöspykälä tarkistettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus 14.09.2026 § 264

Valmistelu Kaavoitusarkkitehti Saija Alakare, puh. 050 410 2969

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

Holstinharjun osayleiskaavan muutosehdotus pidettiin nähtävillä 1.7. – 21.8.2026. Aineistosta saatiin lausunnot Lupa- ja valvontavirastolta, Lapin liitolta, Tornionlaakson museolta ja Pelastuslaitokselta. Lausunnot ja niihin laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä 5.
Kaavaehdotuksesta ei jätetty muistutuksia.

Lausunnoissa esille nousivat kaavan muutosalueen ulkopuoliset pohjavesialuetta koskevat merkinnät, jotka on täsmennetty kaava-aineistoon viranomaisten esittämällä tavalla. Muutokset ovat pieniä teknisiä korjauksia eivätkä aiheuta kaavaehdotuksen uutta nähtävillepanoa.

Osayleiskaavaehdotus aineistoineen on **liitteenä**.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Kaupunginhallitus hyväksyy Holstinharjun osayleiskaavan muutoksen ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Kaupunginhallitus jätti asian pöydälle lisäselvityksiä varten, ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö selostaa asiaa 28.9. kokouksessa.

Kaupunginhallitus 28.9.2026 § 283

Valmistelu

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Kaupunginhallitus hyväksyy Holstinharjun osayleiskaavan muutoksen ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi

Päätös

Ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö saapui kokoukseen kello 14.10. Pöykiö esitteli asiaa kaupunginhallitukselle.

Vasemmistoliiton ryhmä/Sari Ekorre esitti, että kokouksessa pidetään ryhmätauko.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti pitää ryhmätauon kello 14.54.

Risto Pöykiö poistui kokouksesta kello 14.54.

Ryhmätauko päättyi kello 15.00.

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

Vasemmistoliiton ryhmä/Sari Ekorre esitti, että asia jätetään pöydälle ja pyydetään Savaterra Oy:n toimitusjohtaja kuultavaksi. Tuomas Paananen kannatti Ekorren tekemää esitystä.

Matti Adolfsen esitti, että kaupunginhallitukselle pyydetään Masa-asetuksen (esitys valtioneuvoston asetukseksi rakentamisen maa-ainesten hyödyntämisestä) katsaus ministeriöstä.

Adolfsenin esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että asia jätetään pöydälle ja pyydetään Savaterran toimitusjohtaja kaupunginhallituksen kokoukseen kuultavaksi.

Kokous keskeytettiin kello 15.11.

Marko Lescelius poistui kokouksesta kello 15.11.

Kokoustauon aikana Kemin Liikuntapaikat Oy:n toimitusjohtaja Petri Tarkiainen kertoi edellisessä kokouksessa pyydetyn selvityksen yhtiön toiminnasta.

Mikko Koivulehto (yhteisöjäävi) ja Kalle Huusko (yhteisöjäävi) poistuivat kokoushuoneesta esteellisinä Kemin Liikuntapaikat Oy:n selvityksen aikana.

Kaupunginhallitus 12.10.2026 § 295

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus kuulee Savaterra Oy:n toimitusjohtajan Sarivaaran selostuksen ja päättää jatkotoimista keskustelun jälkeen.

Keskustelun aikana esittelijä täydensi päätösehdotusta siten, että kaupunginhallitus hyväksyy kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Kaupunginhallitus hyväksyy Holstinharjun osayleiskaavan muutoksen ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli Savaterra Oy:n toimitusjohtaja Sarivaaran selostuksen kokouksen ollessa keskeytettynä.

Kaupunginhallitus	§ 198	22.6.2026
Kaupunginhallitus	§ 264	14.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 283	28.9.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	12.10.2026
Kaupunginvaltuusto		3.11.2026

Kaupunginhallitus hyväksyi kaavaehdotuksesta saatujen lausuntojen vastineet. Kaupunginhallitus hyväksyi Holstinharjun osayleiskaavan muutoksen ja lähetti sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Kaupunginvaltuusto 3.11.2026
456/10.02.02/2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Holstinharjun osayleiskaavan muutoksen.

Päätös

Liitteet

1 Holstinharjun osayleiskaavamuutos kartta (Selostuksen liite 1)
2 Ehdotusvaiheen lausunnot ja niiden vastineet (Selostuksen liite 5)
3 Holstinharjun osayleiskaavan selostus
4 Selostuksen liite 2 OAS Holstinharjun YKM 19052026
5 Selostuksen liite 3 Vireilletulovaiheen vastineet lausuntoon ja mielipiteeseen, Holstinharjun osayleiskaavamuutos
6 Selostuksen liite 4, Valmisteluvaiheen vastineet lausuntoihin ja mielipiteeseen, Holstinharjun osayleiskaavamuutos

Kaupunginhallitus § 311 26.10.2026
Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

82
Tammi-syyskuun 2026 talousseuranta

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 311

Valmistelu

Talouspäällikkö Katri Heberg, p. 040 512 1962

Tammi-syyskuun talousseurannan mukaan toimintatuottojen toteutumaprosentti on 75,4 % (v. 2025 74,1 %) ja toimintakulujen 71,8 % (v. 2025 73,5 %). Verotulojen toteutumaprosentti on 76 % ja rahoitustuottojen ja -kulujen 144 %. Valtionosuuksia on maksettu valtiolle syyskuun loppuun mennessä 1 317 000 euroa.

Tasaisen kehityksen odotustoteutumaprosenti on 75,0 %. Syyskuun lopussa toimintatuotot ylittävät ja toimintakulut alittavat tasaisen kehityksen odotusarvon. Toimialoittaiset toimintakulujen toteutumaprosentit ovat: keskusvirasto 63,8 % (v. 2025 73,3 %), elinvoima 70,8 % (v. 2025 71,8 %), hyvinvointi 75,8 % (v. 2025 74,2 %) ja ympäristö 65,8 % (v. 2025 72,8 %).

Talousseurantaraportti **liitteenä.**

Laina- ja takausraportti ohessa tiedoksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee talousseurantaraportin tiedoksi ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Talouspäällikkö Katri Heberg selosti asiaa kokouksessa.Sari Ekorre saapui asian käsittelyn aikana kello 14:05.

Kaupunginhallitus päätti merkitä talousseurantaraportin tiedoksi ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto 3.11.2026
316/02.02.00/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee talousseurantaraportin tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus § 311 26.10.2026
Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

Liitteet
7 Talousseuranta 1-9 2026

Oheismateriaali
Laina- ja takausraportti 191026

Kaupunginhallitus § 312 26.10.2026
Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

83
Tulovero- ja kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 312

Valmistelu Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen, talouspäälliikkö Katri Heberg

Kuntalaki 111 §: 410/2015
Veroja koskevat päätökset:
Viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n (29.6.2021/624) mukaan kunnan tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien suuruus. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkudella.

Vuoden 2027 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee ilmoittaa verohallinnolle viimeistään tiistaina marraskuun 17. päivänä 2026. Tiedot ilmoitetaan Verohallinnolle sähköisesti Verohallinnon ohjeiden mukaisesti.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n (1266/2001) mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:
- Yleinen kiinteistöveroprosentti (muu kuin maapohja) 0,93–2,00 %
-Yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja 1,30-2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,41-1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 0,93-3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00-2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 2,00-6,00 % (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 %

Kuluvan vuoden 2026 veroprosentit ovat:
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,24 %

- yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja 1,30 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,50 %
- rakentamaton rakennuspaikka 6,00 %
- muut asuinrakennukset 1,00 %
- yleishyödyllinen yhteisö 0,00 %
- voimalaitokset 3,10 %

Kemin tuloveroprosentti vuonna 2026 on 9,6. Kuntien keskimääräinen tuloveroprosentti vuonna 2026 on 7,57 %. Yksi kriisikuntakriteeri on kunnan tuloveroprosentin vähintään 2,0 prosenttiyksikön keskimääräisen tuloveroprosentin ylitys, joka Kemin kohdalla toteutuu. Kuntalain 110§ mukaan kunnan talouden tulisi olla tasapainossa ja jos menojen osalta on merkittäviä haasteita sitä tasapainottaa on toinen vaihtoehto sitten korottaa veroja.

Tämän vuoden osalta on huomioitava, että verotulokertymä jää merkittävästi käytetystä kuntliiton arviosta sekä lisäkustannusta aiheuttaa työllisyyspalveluiden ennakoitua suurempi kuntien maksuosuus, joka mitä ilmeisimmin myös nousee tulevana vuonna. Kaupungin taloustilanteen osalta kuitenkin kaikkein keskeisin heikentäjä on valtionosuusuudistus, joka ei anna mitään realistista mahdollisuutta tasapainottaa taloutta. Uudistuksessa keskeisin haastavuutta lisäävä tekijä on soteuudistuksen sotesiirtoerät, jotka vaikuttavat Kemin kaupungin rahoituspohjaan erityisen heikentävästi, kääntäen peruspalvelujen rahoituskokonaisuuden negatiiviseksi siten, että kaupungin tulee muusta tulopohjastaan maksaa valtiolle siitä, että kaupunki järjestää valtion velvoittamia lakisääteisiä palveluja. Kyseessä on valtionvarainministeriön kuntaosaston valmistelema ja laatima uudistus, jonka tosiasiallinen vaikuttavuus oli tiedossa, mutta seurauksiin ei oltu varauduttu.

Lainsäädännön näkökulmasta tarkasteltuna tilanne on Kemin kaupungille absurdi. Perustuslakivaliokunnan vakiintuneen lausuntokäytännön mukaan kunnan tehtävistä säädettäessä on huolehdittava rahoitusperiaatteen mukaisesti kuntien tosiasiallisista edellytyksistä suoriutua velvoitteistaan. Lähtökohta on ilmaistu jo perusoikeusuudistuksen yhteydessä mietinnössä PeVM 25/1994 vp (9.2.1995), ja sitä on sittemmin toistettu muun muassa lausunnoissa PeVL 18/2001 vp (4.5.2001), PeVL 41/2010 vp (19.11.2010), PeVL 12/2011 vp (9.11.2011), PeVL 30/2013 vp (15.11.2013), PeVL 34/2013 vp (22.11.2013) ja PeVL 16/2014 vp (12.6.2014).

Valiokunta on lisäksi korostanut, että kunnille osoitettavat rahoitustehtävät eivät itsehallinnon perustuslain suojan takia saa suuruutensa puolesta heikentää kuntien toimintaedellytyksiä tavalla, joka vaarantaisi kuntien mahdollisuuksia päättää itsenäisesti taloudestaan ja siten myös omasta hallinnostaan (esim. PeVL 41/2014 vp ja PeVL 50/2005 vp).

Rahoitusperiaatteen toteutumista ei ole riittävää arvioida ainoastaan koko kuntasektorin tasolla, vaan vaikutuksia on tarkasteltava myös yksittäisten kuntien kannalta. Tätä kuntakohtaista arviointia valiokunta on korostanut muun muassa lausunnoissa PeVL 40/2014 vp ja PeVL 69/2022 vp. Eräässä valtionosuusjärjestelmän muuttamista koskeneessa perustusvaliokunnan lausunnossa PeVL 16/2014 vp on korostettu, että uudistuksen täytäntöönpanolla ei saa vaarantaa alueellista

yhdenvertaisuutta tai kuntien perustuslain mukaisten velvoitteiden toteuttamista.

Perustuslakivaliokunnan lausunnoista huolimatta tuo ristiriitaisuus rahoitusperiaatteen kanssa ei Kemin osalta toteudu vaan päinvastoin juurikin vaarantaa kaupungin edellytykset toteuttaa tehtäväänsä. Asiasta on viestitty ministeriöön lukuisia kertoja, mutta siitä huolimatta mitään konkreettisia toimenpiteitä asiantilan korjaamiseksi ei ole tehty. Ministeriön päätöksestä on tehty myös muutoksenhaku, jotta asiaan saataisiin myös sen perustuslaillisuudesta tulkinta. Tästä syystä kaupungin veroprosentin arviointi ja tarkastelu on haasteellista, koska ei voi olla niin, että kaupungin tulisi nostaa veroprosenttia sen vuoksi, että jossakin toisaalla muussa viranomaisessa on tullut virhe. Kyseistä ministeriön valmistelussa syntynyttä virhettä tai ennakoitua seurausta ei voida maksattaa paikallisilla veronmaksajilla. Kuntalain 110§ ja perustuslain rahoitusperiaate ovat tässä suhteessa täysin ristiriidassa ja korjaustoimenpiteet tulisi toteuttaa siellä missä myös varsinainen asia on alkujaankin päätetty.

Tästä syystä tässä valmistelussa on huomioitu ainoastaan verotulokertymän aleneman ja työllisyydenhoidon tuottama kustannuspaine, jotta epätasapaino ei kasvaisi näiden tekijöiden osalta olennaisesti. Tämä ei kuitenkaan auta valtionosuusuudistuksen luomaan merkittävään ja syvenevään epätasapainoon vaan siihen on saatava aikaan kansallinen ratkaisu ja se ei ole Kemin kaupungin päätösvallassa. Tästä johtuen viranhaltijaesitys kaupunginhallitukselle on, että tuloveroprosenttia nostetaan vuodelle 2027 0,4%-yksikköä, joka tarkoittaa, että se nousisi 9,6% tasosta 10,0% tasoon, mutta kiinteistöverokanta kokonaisuudessaan säilytettäisiin nykyisellä tasolla.

Tiivistelmä:
Tuloveroprosentin korottaminen 9,6 prosentista 10,0 prosenttiin on välttämätön toimenpide kaupungin talouden heikkenemisen hillitsemiseksi. Korotus ei kuitenkaan ratkaise valtionosuusjärjestelmästä aiheutuvaa rakenteellista epäoikeudenmukaista rahoitusvajetta, jonka korjaaminen edellyttää valtiolta viipymättä toimenpiteitä. Valtion epäonnistuneiden rahoitusratkaisujen seurauksia ei voida pysyvästi siirtää kemiläisten veronmaksajien kannettaviksi.

Liitteenä kuntien vuoden 2026 veroprosenttivertailua.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 10,0%. Lisäksi kaupunginhallitus esittää valtuustolle kiinteistöverolain mukaisesti vahvistettavaksi seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027: - yleinen kiinteistöveroprosentti (muu kuin maapohja) 1,24 % - yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja 1,30 % - vakituiset asuinrakennukset 0,50 % - rakentamaton rakennuspaikka 6,00 % - muut asuinrakennukset 1,00 % - yleishyödyllinen yhteisö 0,00 % - voimalaitokset 3,10

Kaupunginhallitus § 312 26.10.2026
Kaupunginvaltuusto 3.11.2026

Päätös

Talouspäällikkö Katri Heberg selosti asiaa kokouksessa.

Marko Lescelius esitti Kalle Huuskon, Eero Tuokilan ja Tuomas Paanasen kannattamana, että tuloveroprosenttia ei koroteta.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon kello 15:06 – 15:20

Koska oli tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava ehdotus suoritettiin kättennostoäänestys.

Kaupunginjohtajan ehdotusta kannattivat: Pirita Hyötylä, Viivi Järvelä, Mia Alasaarela, Heikki Härkönen

Lesceliuksen / Huuskon ehdotusta kannattivat: Kalle Huusko, Marko Lescelius, Eero Tuokila, Sari Ekorre, Tuomas Paananen ja Jukka Herrala

Kaupunginhallituksen päätökseksi tuli tuloveroprosentin osalta Marko Lescelius esittämä Kalle Huuskon, Eero Tuokilan ja Tuomas Paanasen kannattamana ehdotus, että tuloveroprosenttia ei koroteta.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti esittää valtuustolle kiinteistöverolain mukaisesti vahvistettavaksi seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027: - yleinen kiinteistöveroprosentti (muu kuin maapohja) 1,24 % - yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja 1,30 % - vakituiset asuinrakennukset 0,50 % - rakentamaton rakennuspaikka 6,00 % - muut asuinrakennukset 1,00 % - yleishyödyllinen yhteisö 0,00 % - voimalaitokset 3,10.

Kaupunginvaltuusto 3.11.2026
494/02.03.01/2026

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden tuloveroprosentiksi vahvistetaan 9,6 %.

Lisäksi kaupunginhallitus esittää valtuustolle kiinteistöverolain mukaisesti vahvistettavaksi seuraavat kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027:

- yleinen kiinteistöveroprosentti (muu kuin maapohja) 1,24 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja 1,30 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,50 %
- rakentamaton rakennuspaikka 6,00 %
- muut asuinrakennukset 1,00 %
- yleishyödyllinen yhteisö 0,00 %
- voimalaitokset 3,10.

Päätös

Liitteet
8 Veroprosenttivertailu 2026