Elinvoimatoimialan talousarvioesitys 2027 ltk 071026

Elinvoimalautakunta 7.10.2026 § 88
305/02.02.00/2026

Valmistelu

Elinvoimajohtaja Kimmo Heikka, puh. 040 555 8020, työllisyysjohtaja Riitta Hakala, elinkeinopäällikkö Hanna Alila, kaupungingeodeetti Paulus Rantajärvi, Kivalo-opiston rehtori Päivi Remes

Kemin kaupungin hallintosäännön 18 §:n mukaan lautakunta päättää talousarvioehdotuksen ja toimintaa ohjaavien strategisten asiakirjojen hyväksymisestä. Kaupunginhallitus päätti talousarvioraamin vuodelle 2027 kokouksessaan 26.5.2026 § 163.

Lautakuntien tulee toimittaa talousarvioesityksensä 9.10.2026 mennessä talouspalveluihin. Esitykseen tulee sisältyä talousarvioesitys, toimialan keskeiset strategiaa toteuttavat projektit (3-5 kpl), tulevan vuoden hankkeet, joihin saadaan ulkopuolista rahoitusta, mahdolliset investointiesitykset sekä henkilöstösuunnitelma.

Kaupunginvaltuuston ja -hallituksen talousseminaari pidetään loka-marraskuussa. Taloussuunnitelma ja talousarvio käsitellään kaupunginhallituksessa marraskuussa ja kaupunginvaltuustossa joulukuussa.

Strategian mukaiset keskeiset elinvoimaprojektit ovat v. 2027:

- Työttömyysturvamaksujen kuntaosuuden vähentäminen kohdentamalla toimenpiteitä pitkäaikaistyöttömien työkyky- ja eläkeselvittelyyn, tuettuun työhön valmennukseen ja ESR-hanketoimintaan
- Maahanmuuttajien työllistyminen ja kotoutuminen Kemiin maahanmuuttopalvelujen ja työllisyyspalveluiden avulla
- Matkailun ympärivuotisuuden kehittäminen jatkuu kansainvälisen risteilymatkailun osalta
- Rakennemuutossuunnitelman toimeenpano jatkuu yhdessä oppilaitosten kanssa (kumppanuussopimus) tukien
- Osaamisen kehittäminen osaamispistekursseilla (mm. nuoret/työttömät voivat kartuttaa osaamistaan ja todentaa toiselle kouluttajalle / työnantajalle hankitun osaamisensa valtakunnallisesta Koski -rekisteristä)
- Maahanmuuttajien suomen kielen osaamisen vahvistaminen
- Kemi East –alueen kaavoitus
- Kiinteistörekisterien tarkistaminen ja korjaaminen

<u>Elinkeinopalvelut</u>

Elinkeinopalveluiden määrärahaan ja tuloarvioon sisältyvät kaupunkistrategiaa, yritystoimintaa ja rakennemuutosta tukevat hankkeet sekä muu toiminta, matkailun kehittäminen ja Kemin Digipolis Oy:n osuus. V. 2025 – 2026 alkaneet hankkeet jatkuvat

v. 2027. Lisäksi yhteistyössä maankäytön ja kaavoituksen kanssa on Selkäsaareen liittyvä Leader-hanke. Matkailukehittäjän työ jatkuu v. 2027-2028. Syksyn 2026 aikana haetaan naapurikuntien kanssa yhteistyö matkailuhanketta. Elinkeinopalveluiden kulut ovat 1 197 837 € ja tuotot 183 664 €. Tuotot muodostuvat hankerahoituksesta. Elinkeinopalveluiden investoinneiksi on esitetty Selkäsaaren laiturin siirto ja kiinnittäminen sekä veneväylän ruoppaus (40 000 €) sekä karttakylttien uusiminen (60 000 €).

Työllisyyspalvelut

Työllisyyspalvelujen talousarvioon sisältyy nuorten kesätyöllistäminen ja kesätyösetelit, nuorten työpajatoiminta, Kemi-lisä, työllisyysyksikön henkilöstö 2 htv, työllistämisen ja valmennuksen ostopalvelu Meriva sr:ltä, työttömyysturvan kuntaosuus ja kaupungin osuus Meri-Lapin työllisyysalueen kustannuksista

Peruskoulun päättäneiden ja toisen asteen opiskelijoiden kesätyöseteliin on lisätty määrärahaa ja toimialojen kesätyöllistäminen rajataan 150 nuoreen. Painopisteen muutoksella lisätään nuorten työllistymistä yrityksiin ja yhdistyksiin ja samalla turvataan mielekäs ja riittävä kesätyö toimialoilla.

Työttömien osaamisen vahvistamista ja työllistymistä tukevia valmennuspalveluja hankitaan voimassaolevan ostopalvelusopimuksen mukaisesti Meriva sr:ltä ja siihen on varattu 400 000 euroa/vuosi.

Meri-Lapin työllisyysalueen kunnissa on yhdenmukaistettu kuntalisän, Kemissä Kemi-lisä, kriteerit 1.7.2025 alkaen ja harkinnanvaraisen Kemi-lisän määrärahaksi esitetään 60 000 e. Työttömyysturvan rahoitusuudistus tuli voimaan 1.1.2025. Kemin kaupungin työttömyysturvavastuun kustannuksiin esitetään n. 190 000 euron lisäystä vuoden 2026 tasoon eli yhteensä 3 300 000 euroa. Näistä kuluista valtio korvaa valtionosuutena 1 076 443 euroa. Meri-Lapin työllisyysalueen talousarvion raami on sama kuin vuonna 2026 eli 7 448 499 euroa. Kemin laajan työttömyyden ja työvoiman määrään perustuva prosenttiosuus nousee hieman ja on 38,31% eli 2 853 395 euroa, kasvua 40 469 euroa.

Maahanmuutto- ja pakolaistyö

Kotolain uudistus tuli voimaan 1.1.2025 ja kuntien tulee järjestää uutena palvelun ohjaus- ja neuvontapalvelut kaikille maahanmuuttajille, monikielinen yhteiskuntaorientaatio sekä työelämän ulkopuolella oleville kotoutumisen ja osaamisen palvelutarpeen arvio, kotoutumissuunnitelma sekä siihen kirjatut toimenpiteet tarpeellisilta osin. Uudet tehtävät korvataan laskennallisena korvauksena, samoin tulkkauskustannukset. Syyskuussa 2026 laskennallisen korvauksen piirissä on noin 290 henkilöä, joista sekä kunta että hyvinvointialue saa korvauksen. Laskennallista korvausta maksetaan tällä hetkellä sellaisista henkilöistä, jotka saavat kansainvälistä tai tilapäistä suojelua ja ovat

asuneet Suomessa alle neljä vuotta. Maahanmuuttopalveluiden asiakkuuteen on tälle vuodelle tullut 47 uutta asiakasta. Tämän lisäksi kuntaan on muuttanut noin 50 uutta kansainvälistä opiskelijaa sekä heidän perheenjäseniään.

Kotolain uudistus on parhaillaan jälleen käynnissä ja uuden lain tulisi olla voimassa 1.1.2027. Maahanmuuttopalveluiden talousarvioon on arvioitu laskennallisten korvausten pieneneminen. Maahanmuuttopalvelun henkilöstöresurssiin on haettu ja saatu jo kolmena edellisenä vuotena valtionavustus ja myös vuodelle 2027 on saatu 40 000 euroa valtion avustus. Maahanmuuttajien työvoimakoulutukset järjestetään Meri-Lapin työllisyysalueen hankkimana ja kustantamana. Lukutaitokoulutus siirtyy myös työvoimaviranomaisen järjestämisvastuulle.

Maahanmuuttajien matalankynnyksen ohjaus- ja neuvontapalveluja sekä työllistymistä ja koulutusta edistetään International Pointti ESR+ -hankkeella joka jatkuu 30.4.2027 saakka. Setlementti Toivola ry:n kanssa on palvelusopimus matalan kynnyksen kohtaamispaikasta vuosille 2026-2028 ja kustannus on 37 000 euroa/vuosi.

Maankäyttö, kaavoitus ja asumisen palvelu

Maankäytön, kaavoituksen ja asumisen palvelujen talousarvio on kuluvan vuoden talousarvion kaltainen. Tuloja arvioidaan kertyvän noin 2,4 miljoonaa euroa maanvuokrauksesta ja -myynnistä. Kaavoituksen asiantuntijapalveluun (ostopalvelu) osoitettua määrärahaa on vähennetty 50 000 euroa. Maankäyttöpalveluihin on taas lisätty määrärahaa asiantuntijapalveluihin 50 000 euroa, joka on tarkoitus kohdentaa kiinteistöveroselvityksen teettämiseen. Vuonna 2027 htv on yksi vähemmän kuin kuluvana vuonna. Investointeihin esitetään määrärahaa maanostoon 800 000 euroa, joka painottuu Kemi East -alueen maanhankintaan.

Kivalo-opisto

Vuoden 2027 alusta OKM:n linjauksen mukaisesti Kivalo-opistosta poistuu maahanmuuttajien lukutaitokoulutuksen VOS. Muu maahanmuuttajien kielikoulutus jää ennalleen. Muu toiminta jatkuu suunnilleen edellisvuoden kaltaisena.

Oheismateriaalina
Talousarvio tulosalueittain ja tulosyksiköittäin 2027
Investointisuunnitelma 2027
Henkilöstösuunnitelma 2027-2030
Elinvoimatoimialan strategiset projektit
Elinvoimatoimialan hankkeet
Elinvoimatoimialan suoritteet

Esittelijä Elinvoimajohtaja Kimmo Heikka

Päätösehdotus

Lautakunta hyväksyy tulosalueiden talousarvioesitykset 2027, henkilöstösuunnitelman 2027 - 2030, investoinnit 2027, suoritteet v. 2027, hankkeet ja keskeiset elinvoimaprojektit ja esittää ne edelleen **kaupunginhallituksen** ja **kaupunginvaltuuston** hyväksyttäväksi.

Päätös

Lautakunta hyväksyi tulosalueiden talousarvioesitykset 2027, henkilöstösuunnitelman 2027-2030, investoinnit 2027, suoritteet v. 2027, hankkeet ja keskeiset elinvoimaprojektit ja esittää ne edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäviksi.