

KEMI

Kemin kaupunki

Toimintakertomus ja tilinpäätös

2025



Kemi Areenan sisäänkäynti. Kuva Juho Turpeinen

KEMI

Perustamispäivä	5.3.1869
Asukasluku	19 342 ennakko
Pinta-ala	747 km ²
Maapinta-ala	95 km ²
Seutukunta	Kemi-Tornio
Maakunta	Lappi

KEMIN KAUPUNKI
Valtakatu 26
94100 Kemi
Vaihde 016 259 111
kirjaamo@kemi.fi

Käsittelyvaiheet:
KH 31.3.2026
KV

Tilinpäätössäännökset	1
1. TOIMINTAKERTOMUS	2
1.1. Kaupunginjohtajan katsaus	2
1.2. Kaupungin organisaatio ja hallinto	3
1.3. Kemi-strategia 2023-2025	11
1.4. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	12
1.4.1 Valtuuston tärkeimpiä päätöksiä vuodelta 2025	12
1.4.2 Yleinen taloudellinen kehitys	13
1.4.3 Oman alueen taloudellinen kehitys	15
1.4.4 Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa	16
1.4.5 Henkilöstö	17
1.4.6 Ympäristöasiat vuonna 2025	18
1.4.7 Muut ei taloudelliset asiat	21
1.5. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä	23
1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	24
1.7. Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	25
1.8. Kokonaistalouden tarkastelu	27
1.8.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen	27
1.8.2 Toiminnan rahoitus	31
1.8.3 Rahoitusasema ja sen muutokset	33
1.8.4 Kokonaistulot ja -menot	37
1.9. Konsernin toiminta ja talous	38
1.9.1 Yhdistelmä konsernirakenteeseen kuuluvista yhteisöistä	38
1.9.2 Olennaisia konsernia koskevia tietoja ja tapahtumia	39
1.9.3 Konsernivalvonta ja sen järjestäminen	51
1.9.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	52
1.9.5 Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut	53
1.9.6 Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut	54
1.9.7 Konsernitase ja sen tunnusluvut	56
1.10. Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet	58
2. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	59
2.1. Kaupunkistrategian keskeiset projektit 2025	59
2.2. Hankkeiden toteutuminen	65
2.3. Käyttötalouden toteutuminen toimialoittain	76
2.4. Tuloslaskelmaosan toteutuminen	101
2.5. Investointiosan toteutuminen	103
2.6. Rahoitusosan toteutuminen	105
2.7. Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	106
3. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	107
3.1. Tuloslaskelma	107
3.2. Rahoituslaskelma	108
3.3. Tase	109
3.4. Konsernituloslaskelma	111
3.5. Konsernin rahoituslaskelma	112
3.6. Konsernitase	113
4. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	114
4.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	114
4.1.1 Kaupungin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	114
4.1.2 Konsernitiilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	115
4.2. Tuloslaskelman liitetiedot	117
4.3. Tasetta koskevat liitetiedot	121
4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot	121
4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	126
4.4. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	129
4.5. Henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkiota koskevat liitetiedot	133
4.6. Tiedot intressitahoihin liittyvistä toimista	135
4.7. Kirjanpidon eriyttäminen 1.1.2020 ja markkinaperusteinen hinnoittelu	135
5. LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA JA TOSITELAJEISTA	137
6. TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ	139

Tilinpäätössäännökset

Kuntalaki 410/2015:

Kirjanpito

Kuntalain 112 §:n mukaan kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan sen lisäksi, mitä kuntalaissa säädetään, kirjanpitolakia.

Tilinpäätöslaskelmat laaditaan kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeiden mukaisesti kaavoihin. Liitetietojen antamisessa noudatetaan kuntajaoston antamaa yleisohjetta.

Tilinpäätös

Kuntalain 113 §:n mukaisesti kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan on sisällytettävä tilinpäätökseensä tuloslaskelma, rahoituslaskelma, tase ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Kuntalain 114 §:n mukaisesti kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Toimintakertomus

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tilinpäätösasiakirjat

Tilinpäätöksen muodostavat tasekirja ja tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat. Tilinpäätöksen käsittelystä laaditaan lisäksi tarkastusasiakirjat eli tilintarkastuskertomus ja arviointikertomus.

Tasekirja

Kunnan tasekirja sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisvertailun, tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, erillistilinpäätökset, allekirjoitukset ja tilinpäätösmerkinnät sekä luettelot ja selvitykset.

Toimintakertomus jakaantuu toiminnan ja talouden kokonaistarkasteluun ja talousarvion toteutumisvertailuun.

Kunnan tilinpäätöslaskelmia ovat tuloslaskelma, rahoituslaskelma, tase sekä konsernituloslaskelma, konsernirahoituslaskelma ja konsernitase. Liitetiedot jakaantuvat kunnan liitetietoihin ja konsernin liitetietoihin.

Luettelo käytetyistä kirjanpitokirjoista ja tositteiden sekä selvitys kirjanpitokirjojen ja tositteiden säilytystavoista laaditaan kirjanpitolain 2:7 §:n mukaisesti.

Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat

Tilinpäätöstä varmentavia asiakirjoja ovat tase-erittelyt.

Tilintarkastajan tehtävät

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on viimeistään toukokuun loppuun mennessä tarkastettava hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset.

TOIMINTAKERTOMUS

1. TOIMINTAKERTOMUS

1.1. Kaupunginjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli käyttötalouden osalta edelleen haastava, vaikka omaisuuden realisoinnin tuottamat kertaerät muuttavat alijäämän ja lainojen tilanteen olennaisesti paremmaksi. Käyttötalouden tasapainon osalta valtionosuusproblematiikan vaikutukset sotesiirtoerien jälkeen ovat edelleen olennaisena haasteena. Ministeriön tasolla asiaa ei ole kyetty helpottamaan, eikä asiaan ole luvassa mitään nopeita ratkaisuja. Kaupungin verokertymä jäi myös alhaisemmaksi kuin mitä ennakkoon talousarviota tehdessä oli arvioitu. Kokonaistulos oli kuitenkin hyvä, johtuen omaisuuden myynnin tuottamasta tilanteesta eli alijäämät pystyttiin kattamaan täysin ja lainamäärää saatiin vähennettyä oleellisesti. Epävarmuus valtionrahoituksen osalta tulee jatkumaan myös tulevina vuosina, koska sote-siirtoerä kysymystä ei ole valtion toimesta ratkaistu. Lähtökohtana ei voi olla myöskään se, että tilanne korjattaisiin veronkorotuksilla vaan tilanteeseen on edelleen pyrittävä vaikuttamaan valtionvarainministeriön kautta.

Haasteista huolimatta palvelutoiminta on kyetty ylläpitämään hyvällä tasolla. Palvelutoiminnan osalta keskeisin muutos oli TE-toiminnan siirtyminen Meri-Lapin yhteistoiminta-alueelle. Kyseinen palvelutoiminnan siirto valtiolta kuntien velvoitteeksi piti olla rahoitukseltaan kustannusneutraali. Rahoituksen toteutuma ei todellisuudessa kuitenkaan vastaa asian ennakkovalmistelussa asiasta esitettyjä perusteita vaan edellyttää kunnilta toiminnan lisärahoitusta työllisyysalueiden toiminnan turvaamiseksi. Työllisyyspalveluiden asiakkaiden näkökulmasta muutos vaikuttaa olleen vähäinen, mutta se on huomioitava, että TE- palvelut ja sen henkilöstö on nopeasti sopeutunut muutokseen ja palvelutoiminta on kyetty toteuttamaan varsin mallikkaasti.

Kaupungin vuosikate vuonna 2025 oli 2,6 M€ (8,9 M€ v. 2024). Sekä kunnallisvero että kiinteistövero toteutuivat arvioitua huonommin. Verotulot alittuivat 1,8 M€, josta noin puolet johtuu ennakoitua huonommasta työllisyyskehityksestä ja puolet kiinteistöveron oikaisusta, joka johtuu sairaalarakennusten luonteen muuttamisesta KHO:n ennakkopäätöksen perusteella, josta seuraa ikäalennusprosentin nosto. Valtionosuuksien määräksi muodostui 0,475 miljoonaa euroa. Peruspalvelujen valtionosuus lisätynä verotulomenetyksen korvauksella oli 1,3 miljoonaa euroa negatiivinen mutta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden ollessa 1,7 miljoonaa euroa positiivinen nousi kokonaisvaltionosuus niukasti plussan puolelle. Tilikauden ylijäämä oli 44,1 M€ (ylijäämä 1,3 M€ v. 2024). Tilikauden ylijäämän merkittävä kasvu edellisvuoteen verrattuna johtuu Kemin Energia ja Vesi Oy:n osakkeiden 60 %:n myynnistä Oulun Energialle, josta saatiin myyntivoittoa 48,1 M€. Kertyneet alijäämät saatiin katettua ja lainoja maksettiin pois 38 M€. Kaupungin lainakanta on 79,3 M€ (4100 €/asukas, kuntien keskiarvo v. 2024 4622 €/asukas). Taseessa on kumulatiivista ylijäämää 33,6 M€. Kaupungin investoinnit toteutuivat alle talousarvion ollen bruttona 8,9 M€.

Kaupunkikonsernin konsernitiilinpäätöksen tulos oli 28,1 M€ ja tilikauden ylijäämä 27,8 M€ (alijäämä -0,7 M€ v. 2024). Konsernilainat vähenivät 48,7 M€:lla 142,3 M€:oon (7356 €/asukas)

Kemin asukasluku oli vuoden 2025 lopussa 19 342 henkilöä, jossa oli laskua edellisvuodesta 60 henkilöä. Luonnollinen väestönkasvu oli negatiivinen, mutta muuttotase oli positiivinen. Koko seutukunnan väkiluku väheni 291 hengellä.

Kemissä oli toimintavuonna työttömänä keskimäärin 1257 henkeä eli 15,8 % työvoimasta. Edelliseen vuoteen verrattuna työttömien määrä nousi 110 hengellä ja keskimääräinen työttömyysaste nousi 1,6 %-yksikköä.

Talouden osalta tilanne edellyttää edelleen tiukkaa käyttötalouden kulukuria ja samaan aikaan elinvoiman sekä kehitystoiminnan resurssien turvaamista ja parantamista. Rakenteelliset linjaukset on pääosin jo tehty ja niiden toteutus mahdollistaa palvelutason paitsi ylläpitämisen myös laadullisen parantamisen.

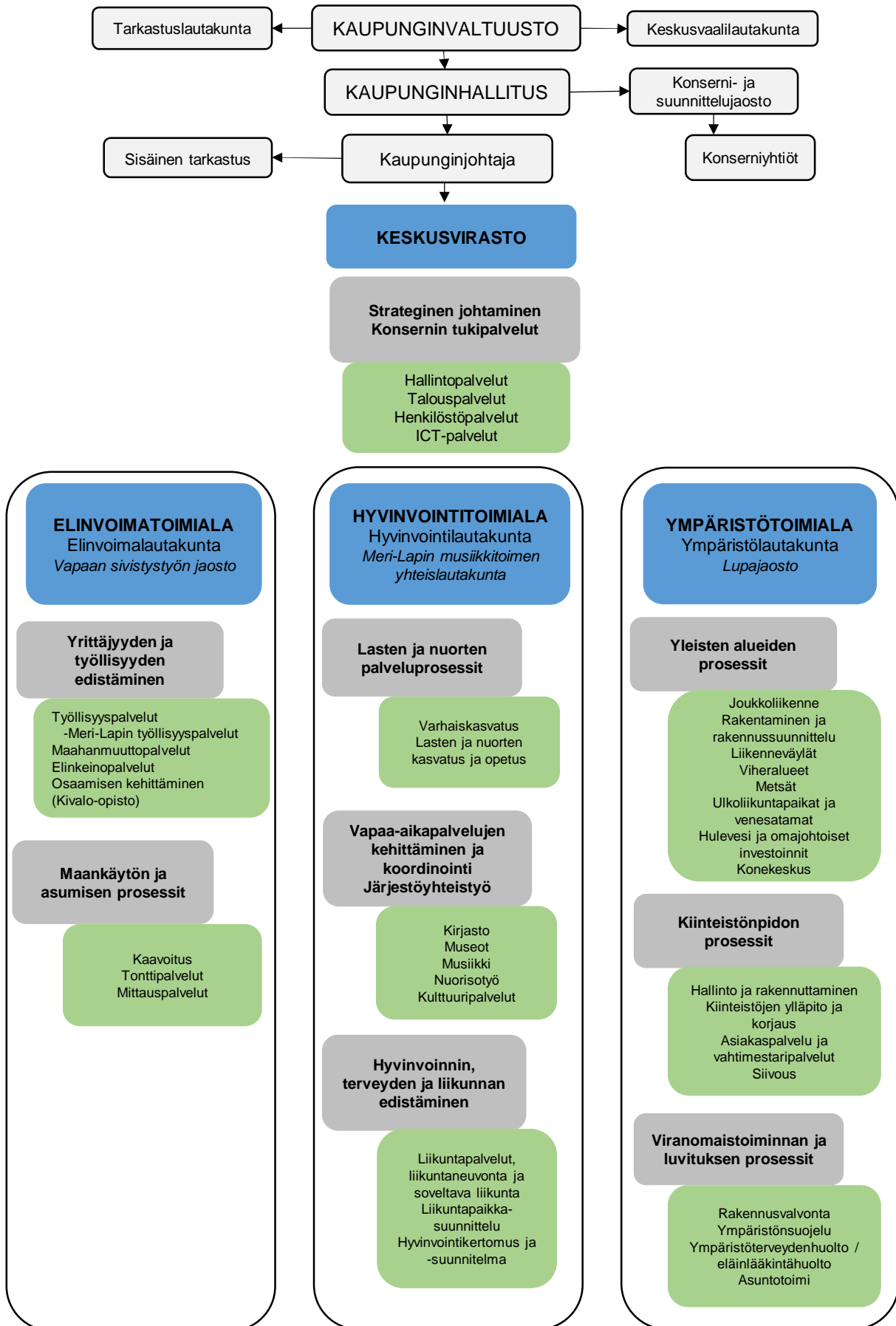
Teollinen muutos etenee hiljalleen ja on luonut hyvin positiivisen näkymän paitsi Kemin mutta myös koko Meri-Lapin ja Lapin kehitykselle. Teollisuuden rakennemuutos on alueelle ja kaupungille mahdollisuus kehittyä ja tuloksia on jo nähtävissä uusien investointien kehittymisen myötä. Kaupungin lähtökohtana on ollut osaltaan tukea ja edistää investointien ja kehityksen mahdollistumista, jotta eri hankkeet toteutuisivat myös konkreettisina investointeina. Elinvoiman kannalta kehitys on välttämätöntä, koska ainoastaan sitä kautta on mahdollista saada uusia työpaikkoja ja vaikuttaa myös koko alueen elinvoiman kehittymiseen.

Matti Ruotsalainen
Kaupunginjohtaja

1.2. Kaupungin organisaatio ja hallinto



Kemin kaupungin organisaatio 31.12.2025



Kaupungin hallinto

1.1.-31.12.2025

Kaupunginvaltuusto

1.1.2025-31.5.2025

Kaupunginvaltuustossa 43 jäsentä.

Kemin kaupungissa ylintä päätösvaltaa käyttää kaupunginvaltuusto, jonka tehtävät määräytyvät kuntalain § 14 mukaan.

Kaupunginvaltuusto kokoontui kertomusvuonna 9 kertaa ja käsitteli 131 asiaa.

Puheenjohtajat

Puheenjohtaja Reijo Viitala	vas
1. varapj. Teija Jestilä	sdp
2. varapj. Ulla Miettunen	kesk
3. varapj. Viivi Järvelä	sdp

Jäsenet

Ritva Aheinen	sdp	Raimo Keskikallio	kesk
Jaakko Alamommo	sdp	Tuire Kourula	kesk
Sari Auvinen	sdp	Ulla Miettunen	kesk
Kalle Huusko	sdp	James Nevala	kesk
Pirita Hyötylä	sdp	Eero Tuokila	kesk
Heikki Härkönen	sdp	Antti Pasanen	kesk
Jukka Ikäläinen	sdp	Jani Moisio	ps
Teija Jestilä	sdp	Hannu Peurasaari	ps
Viivi Järvelä	sdp	Juha Puro	ps
Jani Kalasniemi	sdp	Mikko Anttila	kok
Jukka Kunnari	sdp	Kalle Helske	kok
Pekka Tiitinen	sdp	Marja-Leena Laitinen	kok
Sami Zerni	sdp	Marko Lescelius	kok
Sari Ekorre	vas	Joni Määttä	kok
Kari Hanhisuanto	vas	Päivi Heiskanen	kok
Jukka Herrala	vas	Tuula Mäkinen	vihr
Matti Kettunen	vas	Minna Laitila	VL
Mikko Koivulehto	vas	Harri Pullola	HP
Päivi Koskela	vas		
Tytti Kumpulainen	vas		
Albana Mustafi	vas		
Jouko Pasoja	vas		
Aimo Tervahauta	vas		
Iida Vahtola	vas		
Reijo Viitala	vas		

Kaupunginvaltuusto

1.6.2025-31.12.2025

Kaupunginvaltuustossa 39 jäsentä.

Puheenjohtajat

Puheenjohtaja Mikko Koivulehto	vas
1. varapj. Teija Jestilä	sdp
2. varapj. Marja-Leena Laitinen	kok
3. varapj. Pekka Tiitinen	sdp

Jäsenet

Jaakko Alamommo	sdp	Kalle Helske	kok
Mikko Alamommo	sdp	Laitinen Marja-Leena	kok
Miia Alasaarela	sdp	Lescelius Marko	kok
Sari Auvinen	sdp	Joni Määttä	kok
Kalle Huusko	sdp	Niina Pekkala	kok
Pirita Hyötylä	sdp	Leena Tiensuu	kok
Heikki Härkönen	sdp		
Jukka Ikäläinen	sdp	Liisa Hepola	kesk
Teija Jestilä	sdp	Tuire Kourula	kesk
Viivi Järvelä	sdp	James Nevala	kesk
Petri Kallinen	sdp	Eero Tuokila	kesk
Jukka Kunnari	sdp		
Sanna Määttä	sdp	Juha Puro	ps
Sanna Sihlman	sdp	Hannu Peurasaari	ps
Mika Piiparinen	sdp		
Pekka Tiitinen	sdp		
Sami Zerni	sdp		
Matti Adolfsen	vas		
Sari Ekorre	vas		
Jukka Herrala	vas		
Mikko Koivulehto	vas		
Sisko Korrensalo	vas		
Janne Kuoppala	vas		
Tuomas Paananen	vas		
Pirkko Pehkonen	vas		
Katja Vahtola	vas		
Johanna Virsunen-Koivulehto	vas		

Tilivelvolliset toimielinten jäsenet

Tilivelvollisen määrittely:

Kuntalain 125 §:n nojalla tilivelvollisia ovat kunnan toimielinten jäsenet (kaupunginhallitus, lautakunnat ja niiden jaostot, liikelaitosten johtokunta sekä virallisesti asetetut toimikunnat) ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisina viranhaltijoina pidetään toimielimen esittelijöitä ja toimielimen tehtäväalueilla itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita, jotka ovat suoraan toimielimen alaisia. Tilivelvollisella on henkilökohtainen vastuu johtamastaan toiminnasta sekä omasta että alaisensa tekemisestä tai tekemättä jättämisestä. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi, viranhaltijaan voidaan kohdistaa tilintarkastuskertomuksessa muistutus ja viranhaltijalle voidaan myöntää vastuuvapaus. Viime kädessä harkintavalta siitä, ketkä ovat tilivelvollisia, voidaan katsoa olevan tilintarkastuskertomuksen antavalla tilintarkastajalla.

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallituksen tehtävät määräytyvät kuntalain § 39 sekä Kemin kaupungin hallintosäännön § 16 mukaan.

Kaupunginhallitus kokoontui kertomusvuonna 22 kertaa ja käsitteli 454 asiaa.

1.1.2025-31.5.2025

Puheenjohtajat

Puheenjohtaja Pekka Tiitinen	sdp
1. varapuheenjohtaja Albana Mustafi	vas
2. varapuheenjohtaja Tuire Kourula	kesk
3. varapuheenjohtaja Kalle Huusko	sdp

Jäsenet

Pekka Tiitinen	sdp
Albana Mustafi	vas
Tuire Kourula	kesk
Kalle Huusko	sdp
Sari Auvinen	sdp
Päivi Koskela	vas
Aimo Tervahauta	vas
Raimo Keskikallio	kesk
Marko Lescelius	kok
Hannu Peurasaari	ps

Henkilökohtaiset varajäsenet

Heikki Härkönen
Kari Hanhisuanto
Anne Sipola
Jukka Kunnari
Ritva Aheinen
Mikko Koivulehto
Iina Luosujärvi
Eero Tuokila
Marja-Leena Laitinen
Juha Puro

1.6.2025-31.12.2025

Puheenjohtajat

Puheenjohtaja Viivi Järvelä	sdp
1. varapuheenjohtaja Sari Ekorre	vas
2. varapuheenjohtaja Pirita Hyötylä	sdp
3. varapuheenjohtaja Eero Tuokila	kesk

Jäsenet

Viivi Järvelä	sdp
Sari Ekorre	vas
Pirita Hyötylä	sdp
Eero Tuokila	kesk
Kalle Huusko	sdp
Miia Alasaarela	sdp
Heikki Härkönen	sdp
Jukka Herrala	vas
Tuomas Paananen	vas
Marko Lescelius	kok

Henkilökohtaiset varajäsenet

Sanna Määttä
Katja Vahtola
Sanna Sihlman
Anne Sipola
Mikko Alamommo
Anniina Kumpula
Jukka Kunnari
Matti Adolfsen
Janne Kuoppala
Kalle Helske

Keskusvaalilautakunta

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Anja Anttonen
Varapuheenjohtaja Tuula Hiltunen
Tapani Onkalo
Harri Pullola 1.1.2025-10.3.2025
Jami Kinnunen 1.1.2025-10.3.2025
Kirsti Jaakkola 10.3.2025-31.5.2025
Mikko Kempainen 10.3.2025-31.5.2025

Varajäsenet

1. Timo Luosujärvi
2. Matti Päckilä
3. Jouko Juntunen
4. Nina Mömmö 1.1.2025-10.3.2025
4. Pirjo Tuominen 10.3.2025-31.5.2025
5. Päivi Heiskanen 1.1.2025-10.3.2025
5. Päivi Koskela 10.3.2025-31.5.2025

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Matti Päckilä
Varapuheenjohtaja Piiti Viitala
Tomi Hämäläinen
Raimo Keskikallio
Riku Nevanperä

Varajäsenet

1. Kirsti Jaakkola
2. Timo Luosujärvi
3. Osmo Happonen
4. Nina Mömmö
5. Sirpa Hepokoski

Tarkastuslautakunta

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Sari Ekorre
Varapuheenjohtaja Joni Määttä

Kimmo Peltonen
Essi Ryttilähti
Janne Saarijärvi
Mauri Jaakkonen
Heidi Anttila
Sari Eilittä
Petri Kittilä
Merja Heikka

Varajäsenet

Sisko Korrensalo
Jami Kinnunen 1.1.-10.3.2025
Osmo Happonen 10.3.-31.5.2025
Petri Ronkainen
Mika Hannuksela
Virpi Niemi
Tanja Kvist
Pasi Heikkinen
Tiina Loukola
Ismo Klemettinen
Anne-Mari Salin

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Joni Määttä
Varapuheenjohtaja Sisko Korrensalo
Heidi Anttila
Mauri Jaakkonen
Ulla Miettunen
Ulla Alatalo
Pirjo Laitila
Paw Wah Shwe
Janne Saarijärvi
Tommi Taipale

Varajäsenet

Marja Kynsijärvi
Anneli Mikkonen
Aimo Tervahauta
Seppo Leskinen
Sari Eilittä
Jan Åqvist
Johanna Grönholm
Janette Hakki
Jukka Korhonen
Kari Ikäläinen

Elinvoimalautakunta

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Eero Tuokila
Varapuheenjohtaja Juha Puro
Mika Piiparinen
Anniina Kumpula
Jukka Kunnari
Miia Alasaarela
Pirkko Pehkonen
Mikko Koivulehto
Anne Sipola
Kalle Helske

Varajäsenet

Aki Pyykkö
Jani Moisio
Ville Liimatainen
Jukka Kotajärvi
Kimmo Rimpeläinen
Ensio Moisanen
Tanja Kvist
Kristiina Mäki-Jokela
Sanna Niskala
Iina Koskela

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Jukka Kunnari
Varapuheenjohtaja Liisa Hepola
Pirkko Pehkonen
Anniina Kumpula
Sanna Sihlman

Mikko Alamommo
Jani Rojola
Tapio Ojansivu
Katja Vahtola
Niina Pekkala

Varajäsenet

Petri Kallinen
Susanna Klemettinen
Jaana Viitala
Johanna Buska
Ulla Alatalo 1.6.-6.10.2025
Outi Korvela 6.10.-31.12.2025
Janne Mäkelä
Jani Kalasniemi
Kari Karvonen
Kristiina Laakso
Tomi Hämäläinen

Hyvinvointilautakunta

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Teija Jestilä
Varapuheenjohtaja Marja-Leena Laitinen

Jukka Herrala
Viivi Järvelä
Paula Keinänen 1.1.-3.2.2025
Anne Sipola 3.2.-31.5.2025
Jani Moisio
James Nevala
Iida Vahtola
Joonas Ylinen
Sami Zerni

Varajäsenet

Ulla Alatalo
Jami Kinnunen 1.1.-10.3.2025
Osmo Happonen 10.3.-31.5.2025
Pirkko Pehkonen
Katriina Knuuti
Anne Sipola 1.1.-3.2.2025
Liisa Hepola 3.2.-31.5.2025
Juhani Palokangas
Eero Tuokila
Miia Alasaarela
Jaana Viitala
Ilkka Nisula

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Teija Jestilä
Varapuheenjohtaja Johanna Virsunen-Koivulehto
Outi Korvela
Aino Nuutinen-Rimpeläinen
Petri Kallinen
Sami Zerni
Jaana Viitala
Ensio Moisanen
James Nevala
Leena Tiensuu

Varajäsenet

Jaakko Alamommo
Tanja Kvist
Sanna Määttä
Johanna Buska
Jani Rojola
Kimmo Rimpeläinen
Minna Hakanen
Joonas Pirttikangas
Tuire Kourula
Päivi Heiskanen

Meri-Lapin musiikkitoimen yhteislautakunta

(Kemin jäsenet)

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Jaana Kotkansalo
Varapuheenjohtaja Matti Adolfsen
Minna Laitila

Varajäsenet

Heikki Härkönen
Jukka Herrala
Sanna Niskala

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Teija Jestilä
Varapuheenjohtaja Matti Adolfsen
Janne Mäkelä

Varajäsenet

Sari Auvinen
Tapio Ojansivu
Heta Pullinen

Vapaan sivistystyön jaosto (Kemin jäsenet)

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Jaana Kotkansalo
Matti Adolfsen

Varajäsenet

Heikki Härkönen
Helena Matsi

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Jukka Kunnari
Matti Adolfsen

Varajäsenet

Janne Mäkelä
Tapio Ojansivu

Ympäristölautakunta

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Jouko Pasoja
Varapuheenjohtaja Jaakko Alamommo
Heikki Härkönen
Katriina Knuuti
Matti Kettunen
Anneli Mikkonen
Minna Laitila
Markku Pudas
Leena Tiensuu

Varajäsenet

Jenna Pihkapuro
Ati Hast
Jukka Korhonen
Ulla Alatalo
Kati Pyykkö
Matti Adolfsen
Arja Ketola
Aki Pyykkö
Jami Kinnunen 1.1.-10.3.2025
Osmo Happonen 10.3.-31.5.2025
Jani Moisio

Päivi Heiskanen

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Janne Kuoppala
Varapuheenjohtaja Sari Auvinen
Sanna Sihlman
Jaakko Alamommo
Mika Piiparinen
Janne Mäkelä
Matti Adolfsen
Minna Hakanen
Tuire Kourula
Raija Haapa

Varajäsenet

Jari Mertala
Kalervo Alanenpää
Heta Pullinen
Jukka Kunnari
Aino Nuutinen-Rimpeläinen
Petri Kallinen
Arto Rissanen
Orvokki Kuronen
Liisa Hepola
Atro Petäjajarvi

Lupajaosto

1.1.2025 - 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Sanna Määttä
Varapuheenjohtaja Anneli Mikkanen
Raimo Holopainen
Markku Pudas

Varajäsenet

Essi Ryttilahti
Mira Karhu
Jukka Kotajärvi
Aki Pyykkö

1.6.2025 - 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Sanna Määttä
Varapuheenjohtaja Raimo Holopainen
Minna Hakanen
Kalle Helske

Varajäsenet

Johanna Buska
Kalervo Alanenpää
Orvokki Kuronen
Kai Juvonen

Muut

Konserni- ja suunnittelujaosto

1.1.2025- 31.5.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Pekka Tiitinen
Varapuheenjohtaja Aimo Tervahauta
Tuire Kourula
Hannu Peurasaari
Marko Lescelius

Varajäsenet

Kalle Huusko
Päivi Koskela
Raimo Keskikallio
Juha Puro
Marja-Leena Laitinen

1.6.2025- 31.12.2025

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja Viivi Järvelä
Varapuheenjohtaja Sari Ekorre
Kalle Huusko
Marko Lescelius
Eero Tuokila

Varajäsenet

Miia Alasaarela
Jukka Herrala
Heikki Härkönen
Marja-Leena Laitinen
Anne Sipola

1.3. Kemi-strategia 2023-2025

Vuoden 2025 talousarvion strateginen perusta on kaupunginvaltuuston 04.12.2023/Pykälä 110 hyväksymä Kemin kaupunkistrategia. Kaupungin visio eli tavoitetilä on olla vuonna 2025 "Kemi kutsuu."

Visio	Missio
<p>Kemi kutsuu. Strategian keskeisenä tavoitteena on vahvistaa veto- ja pitovoimaa. Tähtäämme siihen, että Kemi on kutsuva ja positiivinen nykyisille ja uusille asukkaille. Kemissä viihdytään. Kemi tähtää yritysten ja matkailijoiden kutsumiseen. Kutsuva Kemi tähtää viestinnän ja imagotyön vahvistamiseen sekä myyntityön ja viestintätaitojen kehittämiseen. "Kemistä oon ja kehtaan sanua."</p>	<p>Voimaannuttava merikaupunki Kemi Empowering Sea City Kemi. Missio kertoo kyvystä voimaannuttaa, nostattaa, vahvistaa sekä luoda kykyä onnistua niin kaupunkina, työntekijänä kuin kuntalaisenakin. Johtaminen rohkaisee omatoimisuuteen. Luodaan toimijoille mahdollisuuksia vahvistaa hyvinvointia ja onnistumisia. Itse kaupunki on viehättävyydessään voimaannuttava niin asukkaalle kuin matkailijallekin.</p>

Strategiset päämäärät ja valtuuston niille asettamat tavoitteet vuosille 2023-2025 ovat:

Strateginen päämäärä	Tavoite
Viisas Kemi	Uudistumme rohkeasti. Vahvistamme järjestelmällistä ideakulttuuria ja luomme innostusta ja uskoa uuteen. Etsitään ratkaisuja, ollaan edelläkävijöitä, kokeillaan uusia asioita ja tehdään yhteistyötä yli rajojen. Otetaan kaupunkilaiset osallisiksi kaupungin kehitystyöhön ja palveluiden suunnitteluun. Toteutetaan Viisas Kemi -sujuvoittamisen operaatio: parannetaan palveluprosesseja yksinkertaisemmiksi ja tehokkaammiksi sekä kehitetään digitaalisuutta. Sujuvoittamalla vaikutetaan myös talouteen. Kemi on oppiva kaupunki. Vahvistetaan oppimisen intoa ja koulutustason nostoa.
Välittävä Kemi	Kemissä ihminen on keskiössä. Vahvistamme palveluhenkeä ja teemme palveluista asiakkaan näköisiä. Välittäminen on avoimuutta, arvostusta ja reiluuutta. Kemiläiset arvostavat ja kunnioittavat toisiaan ja vierailijoita. Ketään ei jätetä ja kaikista huolehditaan. Sekä kuntalaisten että henkilökunnan hyvinvointi on tärkeää. Kemiläiset huolehtivat itsestään, terveydestään ja ympäristöstään. Välittävä Kemi on vastuunottoa, lupauksen pitämistä ja asioihin tarttumista.
Vihreä Kemi	Vihreä Kemi -ajattelua ja toimintatapaa jatketaan ja laajennetaan läpivientipohdinnoilla taloudellisen, ekologisen ja sosiaalisen kestävyysnäkökulmista. Vihreä ja kestävä Kemi juurrutetaan niin henkilökunnalle, päätöksentekoon, kaupunkilaisille, lapsille, yrittäjille, yhdistyksille kuin matkailijoillekin. Vastuullisella toiminnalla taklataan ilmastonmuutosta.

1.4. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.4.1. Valtuuston tärkeimpiä päätöksiä vuodelta 2025

3.2.2025

- 3§ Kiinteistö Oy Itätuulen aravalainojen lainaehtojen muutokset
- 4§ Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen sekä virkasuhteen päivittäminen

10.3.2025

- 11 § Sauvosaaren urheilukentän huoltorakennuksen perusparannuksen tarve- ja hankesuunnitelma

7.4.2025

- 27§ Valmistelutyön linjaukset uimahallin työryhmälle
- 28§ Kuntalaisten hyvinvoinnin tilannekuva 2024
- 29§ Lasten kulttuurikeskuksen toimintamalli
- 30§ Hallintosääntöpäivitys
- 31§ Kuntalain mukainen tuki valtuustoryhmille
- 32§ Kaupunginjohtajan viranhaku

5.5. 2025

- 43§ Hyvinvointikertomus 2022-2025
- 48§ Kuntavaalien tuloksen vahvistaminen
- 49§ Sidonnaisuusilmoitukset

9.6.2025

- 57§ Valtuuston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien vaali vuosiksi 2025-2027
- 63§ Kaupunginhallituksen jäsenten vaali vuosiksi 2025-2027
- 80§ Kemin kaupungin vuoden 2023 tilinpäätös, tilintarkastuskertomus ja vastuuvapauden myöntäminen
- 79§ Arviointikertomus 2024
- 85§ TA 2026 ja TS 2026-2029 raami ja laadintaohje

8.9.2025

- 90§ Kemin Matkailu Oy:n lainojen ja korkojen uudelleenjärjestely ja maksusuunnitelma
- 94§ Sosiaali- ja terveydenhuollon toimitiloihin liittyvän vuokraustoiminnan eriyttäminen ja uuden yhtiön perustaminen

6.10.2025

- 108§ Kemin kaupunkistrategia 2030
- 109§ Kemin kaupungin resurssiviisauden tiekartta 2025-2029

10.11.2025

- 118§ Tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026
- 119§ Esityksen valmistelu valtionvarainministeriölle erityisen kuntajakoselvityksen käynnistämisestä

1.12.2025

- 127§ Hallintosäännön päivittäminen 1.1.2026 alkaen
- 130§ Kemin kaupunkistrategian 2030 mukaiset keskeiset toimialakohtaiset projektit
- 131§ Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

1.4.2. Yleinen taloudellinen kehitys

Suomen talouden toipuminen on viivästynyt ja bruttokansantuote (BKT) kasvoi vuonna 2025 ennakkotiedon mukaan vain 0,2 prosenttia. Kasvua on jarruttanut kotimaisen kysynnän heikkous. Kotitalouksien kulutuksen odotetaan kuitenkin vauhdittuvan, sillä ostovoima on kasvussa ja kasvu nopeutuu vuonna 2026. Rakentamisen toipuminen, energiasiiirtymä ja puolustushankinnat puolestaan kasvattavat investointeja. BKT kasvaa 1,1 prosenttia vuonna 2026, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia 2028. Työllisyys kasvaa vuosina 2026–2028 talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,6 prosentista 8,5 prosenttiin vuonna 2028.

Heikosta suhdanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä supistuu vuonna 2025 arvion mukaan 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun sopeutustoimet alkavat vaikuttaa. Suhdanteen kohenemisesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä syvenee vuonna 2026 4,5 prosenttiin, kun vuodelle 2025 odotetut hävittäjähankinnat kirjataan vasta vuoden 2026 alijäämään. Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy syvänä: puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen talouskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vielä vuonna 2030. Velkasuhde nousee vuonna 2025 yli 89 prosentin ja lähes 92 prosenttiin vuonna 2026. Kasvu jatkuu koko ennustejakson ajan, ja vuonna 2030 velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Suomen talouden toipuminen otti takapakkia vuoden 2025 aikana. Ongelmana on kotimaisen kysynnän puute. Tulojen kasvusta huolimatta kotitalouksien kulutus ei ole kasvanut. Rakentamisen toipuminen odottaa asuntomarkkinoiden selkeämpää piristymistä. Epävarmuus niin taloudessa kuin maailmalla on saanut suomalaiset kotitaloudet lykkäämään hankintapäätöksiä. Ulkoinen kysyntä on sen sijaan ollut hieman odotettua vahvempaa. Yhdysvaltojen tullien vaikutus on toistaiseksi jäänyt vähäiseksi, ja maailmantalous sekä -kauppa ovat kasvaneet kohtuullisesti. Tämä on heijastunut myös vientiin. lisäksi tuotannolliset investoinnit antavat aihetta odottaa parempaa kasvua tulevina vuosina.

Kotitalouksien ostovoiman kasvu oli vuonna 2025 hidasta johtuen heikosta työllisyysilanteesta, sosiaalietuuksien leikkauksista ja kulutusverojen korotuksista. Käytettävissä olevan reaalityulon ennakoidaan kasvavan noin puoli prosenttia, ja ostovoimaa tukee lähinnä keskiansioiden nousu. Vuosina 2026–2027 ostovoiman kasvu kuitenkin vahvistuu, kun työllisyys paranee, palkankorotukset jatkuvat, inflaatio on maltillista ja ansiotuloverotus kevenee. Kulutuksen heikko tilanne ei selity pelkästään tulojen hitaalla kasvulla. Työmarkkinoihin, geopolitiiseen tilanteeseen ja julkisen talouden sopeuttamistarpeisiin liittyvät epävarmuudet ovat painaneet kuluttajien luottamusta poikkeuksellisen pitkäkestoisesti. Reaalityulojen kasvu olisi viime vuosina sallinut selvästi nopeamman kulutuksen kasvun, mutta nyt on kasvanut säästäminen.

Valtion alijäämä on syvä: vuonna 2025 4,0 prosenttia ja vuonna 2026 peräti 4,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Valtion menoja kasvattavat erityisesti puolustushankinnat sekä korkomenojen nousu. Pitkittynyt taantuma ja veronkevennykset puolestaan hidastavat verotulojen kasvua siitä, mitä se parhaimmillaan voisi olla. Valtion alijäämä asettuu 4,3 prosenttiin ennustejakson lopulla. Paikallishallinnon menot kasvavat ennustejaksolla pääasiassa hintojen ja palkkojen nopean nousun vuoksi, mikä ylläpitää alijäämää ennustejaksolla.

Maailmantalouden riskit ovat edelleen merkittäviä. Kauppa- ja geopolitiikka kytkeytyvät tiiviisti toisiinsa ja kummassakin on nähty merkittäviä muutoksia, jotka varjostavat maailmantalouden kasvunäkymiä. Vaikka Yhdysvaltojen tullipolitiikassa on nähty tasaantumista, on tilanne monelta osin edelleen auki ja uudet yllätykset ovat hyvinkin mahdollisia. Venäjän hyökkäyssodan pitkittyminen on alasuuntainen riski, mutta Ukrainan mahdollinen jälleenrakennus yläsuuntainen riski.

Tekoälyn kehitys ja siihen liittyvät investoinnit tuovat myös ennustamiseen riskiä. Lyhyellä aikavälillä tekoälyyritysten erittäin korkeat arvostustasot markkinoilla ja massiiviset investoinnit lisäävät riskiä markkinoiden korjausliikkeestä ja investointikysynnän nopeasta laskusta. Pidemmällä aikavälillä tekoälyllä on luultavasti suuria vaikutuksia markkinoiden, erityisesti työmarkkinoiden, rakenteeseen, mutta sen kasvuvaikeusarviot vaihtelevat hyvin paljon. (Lähde: VM, Taloudellinen katsaus, joulukuu 2025)

Velkaantuminen

Valtionvelka oli vuoden 2025 lopussa 187,7 miljardia euroa eli 66,7 prosenttia suhteessa bruttokansantuotteeseen (61,2 % vuonna 2024). Uutta lainaa otettiin 17,8 miljardia euroa. (Lähde: Valtiokonttori)

Työllisyys

Vuonna 2025 työttömyys kasvoi edelleen, käytännössä yhtä paljon kuin vuonna 2024. Erityisesti julkisen palvelusektorin säästötartteet hidastavat työllisyyden kohenemistä ja osaltaan kasvattavat työttömyyttä.

Työttömyysaste nouseekin keskimäärin runsaaseen yhdeksään ja puoleen prosenttiin. Vuosina 2026–2028 talouden piristyminen auttaa vähentämään työttömyyttä, mutta ammattitaitoiseen työvoimaan kohdistuvat korkeammat osaamisvaatimukset hidastavat tätä kehitystä. Vuonna 2028 työttömyysaste jää kahdeksaan ja puoleen prosenttiin, selvästi Suomen rakenteellisen työttömyyden tuona vuonna noin kahdeksaksi prosentiksi arvioitua tasoa korkeammalle. (Lähde: VM, Taloudellinen katsaus, joulukuu 2025)

Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen mukaan 15–74-vuotiaita työllisiä oli keskimäärin 2 590 000 ja työttömiä 278 000 vuonna 2025. Työllisiä oli 12 000 vähemmän ja työttömiä 39 000 enemmän kuin edellisellä vuonna. 20–64-vuotiaiden työllisyysaste oli 76,0 % vuonna 2025. Työllisyysaste laski 0,7 prosenttiyksikköä vuodesta 2024. (Lähde: Tilastokeskus)

Hinnat

Kuluttajahinnat nousivat vuonna 2025 keskimäärin 0,3 prosenttia. Vuonna 2024 keskimääräinen inflaatio oli 1,6 prosenttia. (Lähde: Tilastokeskus)

Inflaatio nousee asteittain 1,9 prosenttiin vuoteen 2028 mennessä. Inflaatiota ylläpitävät jatkossakin palveluiden hinnat, kun taas energian ja tavaroiden hintojen nousu pysyy vaimeana. (Lähde: VM, Taloudellinen katsaus, joulukuu 2025)

Kuntien talous

Kuntahallinnon alijäämä heikkeni vuonna 2025. Alijäämän arvioidaan kasvavan vuoden 2024 0,3 prosentista noin 0,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Heikko suhdannetilanne jarruttaa kuntien verotulojen kehitystä, jotka kasvavat vuonna 2025 vain 0,1 prosenttia. Lisäksi valtion tulonsiirtoja kunnille vähentää aiemmin päätetyt valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset. Kuntahallinnon arvioidaan pysyvän 0,5 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen myös vuosina 2026–2027. Kuntahallinnon kulutusmenot kasvavat ennustejaksolla melko voimakkaasti, mikä aiheutuu pääosin hintojen noususta. Keväällä sovitut palkkaratkaisut kasvattavat henkilöstövaltaisen kuntasektorin työvoimakustannuksia. Lisäksi kunta-alan ansiokehityksen ennakoidaan ylittävän yleisen ansiokehityksen vuosina 2027–2028 palkkausjärjestelmien kehittämisohjelman vuoksi.

Kuntahallinnon kulutusmenojen volyymi on ennustejaksolla laskeva. TE-palvelu-uudistus kasvattaa kuitenkin kuntahallinnon kulutuksen volyymia väliaikaisesti vuonna 2025. Uudistuksen myötä kunnista tulee suhdanneherkempiä ja työllisyyden kehitys vaikuttaa kuntatalouteen aiempaa voimakkaammin. Erityisesti korkean rakenteellisen työttömyyden alueilla työttömyyden kustannukset voivat nousta merkittävästi. Uudistus on ajoittunut myös heikkoon suhdannetilanteeseen, mikä on lisännyt kuntien työttömyysturvan rahoituskustannuksia aiemmin ennakoitua enemmän.

Kuntien peruspalveluiden painopiste säilyy edelleen koulutus- ja sivistyspalveluissa, joiden yhteenlaskettu palvelutarve on laskeva. Lisäksi varhaiskasvatuksen osallistumisaste ja erityisen tuen tarve ovat lisääntyneet viime vuosina. Syntyvyyden lasku ja maan sisäinen muuttoliike lisäävät kuntien välisiä eroja. Muuttotappiokunnissa tulopohja heikkenee ja työikäinen väestö vähenee. Toisaalta erityisesti kasvukeskuksissa kasvava väestö ylläpitää voimakkaita investointitarpeita.

Verotulot ovat kuntien merkittävin tulonlähde. Tulojen ja menojen epätasapainosta huolimatta vain hieman yli kymmenys kunnista nosti kunnallisveroprosenttiaan vuodelle 2026. Painotettu keskimääräinen kunnallisveroprosentti nousee 7,62 prosenttiin, minkä arvioidaan lisäävän vuositulot kuntien verotuloja yhteensä noin 50 miljoonaa euroa. Keskipitkällä aikavälillä suhdannetilanteen parantuessa kuntahallinnon verotulojen kasvu kiihtyy noin neljään prosenttiin vuosina 2026–2030.

Tulonsiirrot valtiolta kunnille kasvavat kuluvana vuonna TE-palvelu-uudistuksen laajentaessa kuntien tehtäviä ja rahoitusvastuuta. Valtionosuuksia vähentää kuitenkin samanaikaisesti peruspalveluiden valtionosuuksiin aiemmin kohdennetut vähennykset. Kuntien alijäämä supistuu hieman vuoden 2027 jälkeen, kun valtionosuuksien määräaikaiset leikkaukset päättyvät. Tulorahoitus ei kuitenkaan riitä kattamaan menopaineita ja kuntahallinto pysyy noin 0,3 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen. Lisäksi muut menolisäykset, kuten arvioitua suuremmat sote-kiinteistöjen vuokramenetykset tai työttömyysetuuksien rahoituskustannukset voivat heikentää tilannetta. (Lähde: VM, Taloudellinen katsaus, joulukuu 2024)

Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025, sillä kuntien kustannukset kasvoivat muun muassa TE-palvelu-uudistuksen myötä reippaasti. Talouden tilan heikkenemistä selittävät myös verotulojen

aleneminen sekä valtionosuuksien leikkaukset. Tiedot käyvät ilmi kuntatalouden tilaa vuonna 2025 arvioivasta Kuntaliiton tilinpäätösanalyysistä.

Kuntaliiton arvion mukaan kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 lähes pelkästään työttömyyden aiheuttamien lisäkulojen vuoksi. Muissa tehtävissä, kuten esimerkiksi opetuksessa sekä yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa, kulutaso pysyi ennallaan. Näyttäisikin siltä, että kunnat ylsivät torjuntavoittoon eli rahoittivat heikosta työllisyydestä johtuvia lisäkustannuksia muista tehtävistä sopeuttamalla.

Kuntien ja kuntayhtymien nettotoimintakulut eli toimintakate heikkeni 7,8 % eli noin miljardi euroa vuonna 2025.

Valtion kompensatio vuoden alussa tapahtuneeseen TE-palveluiden siirtoon oli Kuntaliiton arvion mukaan täysin riittämätön. TE-uudistus lisäsi kuntien kuluja noin miljardilla eurolla. Tästä summasta kunnat joutuivat rahoittamaan arviolta yli 200 miljoonaa euroa.

Kuntien yhteenlaskettu tulos oli 740 miljoonaa euroa vuonna 2025. Vuonna 2025 reilut kolmasosa Manner-Suomen kunnista oli alijäämäisiä tilikauden tuloksella mitattuna. Tulokseltaan alijäämäisissä kunnissa asui noin 44 prosenttia Manner-Suomen väestöstä.

Kunnat myivät omaisuuttaan vuonna 2025 kuitenkin sadoilla miljoonilla euroilla. Kertaerät paransivat yksittäisten kuntien tulosta merkittävästi.

Vuosikatteella mitattuna kuntien väliset erot tasoittuivat edelleen vuonna 2025. Suurimpien kaupunkien talous heikkeni eniten, ja niiden vuosikatteet olivat enää vain lievästi muita vahvemmat.

Verorahoitus ei riittänyt kattamaan kaikkia investointeja, sillä kunnat pitivät investointitasonsa korkealla tasolla myös vuonna 2025. Osa investoinneista jouduttiin kattamaan siis lainalla. Investoinnit keskittyivät suuriin kaupunkeihin, minkä seurauksena toiminnan ja investointien rahavirta syveni niissä reippaalle miinukselle.

Kuntien ja kuntayhtymien yhteenlaskettu lainakanta kasvoi noin 21 miljardiin euroon.

Voimakkaasti heikentyneestä työllisyystilanteesta ja vaatimattomasta verotulokehityksestä huolimatta kunnat selvisivät viime vuodesta vielä kohtuullisen hyvin arvosanoin arvioi kuntaliitto. (Lähde: Kuntaliitto)

1.4.3. Oman alueen taloudellinen kehitys

Kemi-Tornio -seudun väestön määrä on pienentynyt 2000-luvulla 9744:llä hengellä eli 15,5 %. Vuosi 2025 ei tee poikkeusta; väestön määrä väheni ennakkotiedon mukaan 291:llä hengellä ja oli vuoden lopussa 53 278. Luonnollinen väestönkasvu oli negatiivinen 440 henkeä. Muuttotase kääntyi positiiviseksi vuonna 2024 ja oli positiivinen myös vuonna 2025: Kemi-Tornio -seutu sai ennakkotiedon mukaan muuttovoittoa 156 henkeä vuonna 2025.

	2000	2005	2010	2020	2024	2025 Ennakkotieto
Väkiluku	63022	61354	60556	55763	53569	53278
Syntyneiden enemmitys	136	134	79	-212	-413	-440
Nettomuutto	-692	-111	-89	-414	235	156

Kemi-Tornio -seudun työpaikkamäärä lisääntyi 83:lla vuonna 2023.

	2000	2005	2010	2020	2022	2023
Alueella asuva työllinen työvoima	23024	22938	22857	20831	20704	20706
Työpaikat	22958	23238	23140	21576	21172	21255
Työpaikkaomavaraisuus %	99,7	101,3	101,2	103,6	102,3	102,7
Työttömyysaste %	19,6	15,6	13,5	13,6	10,5	10,4
Taloudell. huoltosuhde	1,7	1,7	1,6	1,7	1,6	1,6

Työttömyysaste oli vuonna 2025 Kemi-Tornio -seudulla keskimäärin 11,4 %, kun se vuonna 2024 oli 10,3 %. Pitkäaikaistyöttömiä oli keskimäärin 791 henkeä, mikä on 184 henkeä enemmän kuin edellisenä vuonna. Alle 25-vuotiaiden työttömien määrä on lisääntynyt 55:llä hengellä (288 -> 343).

Kemin väestökehitys

Vuodesta 2000 väkiluku on pienentynyt Kemissä 4 347:llä asukkaalla eli 18,4 %. Vuonna 2025 syntyneitä oli

ennakkotiedon mukaan 96 henkeä ja kuolleita 310 henkeä. Vuoden 2025 aikana Kemlin väkiluku väheni 60:llä asukkaalla eli 0,3 %. 31.12.2025 väkiluku oli 19 342 henkeä (ennakkotieto).

	2000	2005	2010	2020	2024	2025 Ennakkotieto
Väkiluku	23689	22831	22537	20437	19402	19342
Syntyneet	234	249	242	150	101	96
Kuolleet	235	242	234	275	310	310
Syntyneiden enemmisyys	-1	7	8	-125	-209	-214
Tulomuutto	1127	1370	1347	1021	1198	1105
Lähtömuutto	1400	1444	1400	1175	960	948
Nettomuutto	-273	-74	-53	-154	238	157

Kemlin työpaikat ja työvoima

	2000	2005	2010	2020	2022	2023
Alueella asuva työllinen työvoima	8272	8140	8040	7109	6773	6784
Työpaikat	10391	10110	9669	8745	8065	8006
Työpaikkaomavaraisuus %	125,6	124,2	120,3	123,0	119,1	118,0
Työttömyysaste %	22,2	17,0	15,8	16,9	13,5	14,3
Taloudell. huoltosuhte	1,86	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9

Taloudellinen huoltosuhte = työttömien ja työvoiman ulkopuolella olevien suhde työllisiin

Työpaikkojen määrä väheni Kemissä 59:llä vuonna 2023. Kemlin työttömyysaste oli vuonna 2025 keskimäärin 15,8 % ja työttömänä oli keskimäärin 1 257 ihmistä.

1.4.4. Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa

Valtuusto päätti joulukuussa 2024 myydä 60 % Kemlin Energian ja Veden osakkeista Oulun Energialle. Kauppa on saanut lainvoiman ja toteutunut 1.9.2025. Kauppahinta oli 55 miljoonaa euroa, josta 48,1 miljoonaa euroa on myyntivoittoa, joka on kirjattu satunnaisiin tuloihin. Lisäksi Kemlin Energia ja Vesi on maksanut kaupungille 16 miljoonan lainan. Myynnin seurauksena Kemlin Energia ja Vesi ei ole enää kaupungin tytärosakeyhtiö vaan osakkuusyhteisö, jossa kaupungin omistusosuus on 40 %.

Tilinpäätösvouden merkittävimmät poikkeamat talousarvioon esitetään talousarvion toteutumavertailun käyttötalousoosassa. Huhtikuussa 2025 valtuusto päätti lisätä valtionosuuteen 1,366 miljoonaa euroa vuodenvaihteessa saadun tarkennetun valtionosuuslaskelman perusteella. Koska Kemlin Energia ja Vesi Oy:n osakkeiden myyntipäätöksestä oli valitettu ja kaupan toteutuminen tai toteutumisen ajankohta oli epävarma, korjattiin talousarviolukuja tältä osin kaupunginvaltuustossa huhtikuussa. Kemlin Energia ja Vesi Oy:itä laskutettavien lainan korkojen vuoksi korkotuottoihin lisättiin 474 000 euroa ja muita rahoitustuottoja vähennettiin 870 000 euroa, koska yhtiön maksama osinko jää vuodelta 2025 saamatta. Kaupungin korkokuluihin lisättiin 875 000 euroa, koska arvioituja lainanlyhennyksiä ei voitu maksaa ja korkokulut siksi nousivat. Kauppa sai kuitenkin lainvoiman elokuussa 2025 ja syyskuun valtuustossa luvut korjattiin tämän mukaisiksi eli korkokuluja vähennettiin 354 000 euroa. Satunnainen tulo, 55 miljoonaa euroa, poistettiin huhtikuun valtuuston päätöksellä mutta lisättiin takaisin syyskuun valtuuston päätöksellä. Valtuusto päätti syyskuussa lisäksi pienentää verotuloarviota 1,5 miljoonaa euroa ja lisätä työllisyyspalveluiden tuloihin 1,231 miljoonaa euroa ja menoihin 1,250 miljoonaa euroa.

Muutosten jälkeen arvioitiin toimintakatteeksi muodostuvan -53,2 miljoonaa euroa, vuosikatteeksi 0,6 miljoonaa euroa ja tilikauden tulokseksi 50,7 miljoonaa euroa ylijäämää. Toimintakatteeksi tuli -50,3 milj. euroa, vuosikatteeksi 2,5 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämäksi 44,0 miljoonaa euroa. Talousarviosta poiketen satunnaisiin tuloihin ei kirjattu osakkeiden myynnistä saatua 55 miljoonan tuloa kokonaisuudessaan vaan kaupasta saatu myyntivoitto 48,1 miljoonaa euroa. Poistoja ja arvonalentumisia kirjattiin yhteensä 6,6 miljoonaa euroa sisältäen uimahallin ja Sauvoosaaren sairaalan nopeutetut poistot, koska rakennukset poistuvat lähivuosina käytöstä.

Verotulojen ja valtionosuuden toteutuma oli 1,6 miljoonaa euroa korjattua talousarviota pienempi. Heikosta työllisyyskehityksestä johtuen kunnallisvero ei toteutunut arvioidusti. Lisäksi kiinteistövero tehtiin noin

miljoonan euron oikaisu. Tämä johtune sairaalarakennusten luonteen muuttamisesta KHO:n ennakkopäätöksen perusteella, josta seuraa ikälennusprosentin nosto. Kunnallisveroa kertyi 38,9 miljoonaa euroa kun talousarviossa summa oli 40,1 miljoonaa euroa. Yhteisöveroa kertyi 6,1 miljoonaa euroa (ta:ssa 5,7) ja kiinteistövero 7,8 miljoonaa euroa (ta:ssa 8,8).

TE-palvelut siirtyivät valtiolta kunnille 1.1.2025. Kaupunginvaltuusto päätti 26.10.2023 yhteistoiminta-alueen perustamisesta TE-palveluiden tuottamiseen. Vastuukuntana toimii Tornion kaupunki.

1.4.5. Henkilöstö

Palkkoja ja palkkioita maksettiin vuonna 2025 yhteensä n. 28,5 milj. euroa. Henkilötyövuosia kertyi 683,5 eli 40 htv:ta enemmän kuin vuonna 2024. Henkilöstön sairauspoissaolot vuonna 2025 olivat keskimäärin 11,6 kalenteripäivää/htv. Vastaava luku oli edellisvuonna 15,7.

Päätoiminen henkilöstö 31.12. 2021-2025



Kemin kaupungin palveluksessa oli vuoden viimeisenä päivänä 527 vakinaista ja 124 määräaikaista työntekijää. Vakinaisen henkilöstön määrä kasvoi 45 hengellä ja määräaikaisten määrä puolestaan väheni 4 hengellä.

Kaupungin henkilöstöasioiden hoitoa ohjaavat yhteistoiminnassa laaditut ohjelmat ja ohjeet kuten esim. tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelma sekä päihdeohjelma. Henkilöstön palkitsemisen periaatteet on hyväksytty kaupunginhallituksessa.

Työterveyshuoltoa ja työsuojelutoimintaa toteutetaan kaupunginhallituksessa hyväksytyjen toimintasuunnitelmien mukaisesti. Työpaikkaselvitysten ja työn riskien kartoittamisen avulla kiinnitetään huomiota työoloihin

Henkilöstöjohtamista tuetaan yleisillä ohjeistuksilla ja esihenkilökoulutuksilla mm. kerran kuukaudessa järjestettävissä johtamisfoorumeissa.

Henkilöstön edustajat ovat jäseninä mukana kaupungin toimialojen johtoryhmissä ja yhteistoiminnallisissa toimikunnissa (työsuojelu- ja yhteistyötoimikunta).

Tarkemmat henkilöstöä koskevat tunnusluvut esitetään erillisessä henkilöstöraportissa ja koulutusta koskevat tiedot koulutussuunnitelman toteutusraportissa.

1.4.6. Ympäristöasiat vuonna 2025

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, joista ei ole tehtävä selkoa kunnan tai kuntakonsernin taseessa, tuloslaskelmassa tai rahoituslaskelmassa (Kuntal 69 §). Tällaisia toimintakertomuksessa esitettäviä olennaisia tietoja saattaa muodostua myös ympäristövelvoitteista.

Ympäristömeno aiheutuu toiminnasta, jonka tarkoituksena on tuottaa ympäristöhyötyjä tai ennaltaehkäistä, vähentää taikka korjata ympäristöhaittoja, parantaa tulevaa ympäristönsuojelun tasoa ja edistää luonnonvarojen kestäväää käyttöä. Näitä menoja aiheutuu muun muassa jätteen käsittelystä ja jätteen syntymisen ehkäisystä, maaperän, pinta- ja pohjavesien, ulkoilman ja ilmastonsuojelusta, melun torjunnasta ja biologisen monimuotoisuuden ja maisemien suojelusta.

Kemin kaupungin ympäristön tilasta ja siihen vaikuttavista tekijöistä raportoidaan säännöllisesti "Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisut" -nimisessä julkaisusarjassa.

Toimintavuotena valmistui Sitowise Oy:n raportti Kemin kasvihuonekaasupäästöistä. Raportti on julkaistu Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 78 nimellä "CO₂-raportti 2025 Kemi". Toimintavuotena valmistui myös Sitowise Oy:n ja Luonnonvarakeskuksen (LUKE) selvitys Kemin kulutuksen kasvihuonekaasupäästöistä, joka on julkaistu Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 79 (2025), Kemin merialueen veloitettarkkailuraportti, joka on julkaisu kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 80 (2025), merialueen yhteistarkkailuun liittyvä kasviplankton-tutkimus, joka on julkaisu Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 81 (2025), sekä Kemin edustan merialueen kalataloudellinen yhteistarkkailuraportti, joka on julkaistu Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 82 (2025).

Kemin kaupungin resurssiviisauden tiekartta vuosille 2025–2029 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 6.10.2025 § 109. Raportti on julkaisu Kemin kaupungin ympäristönsuojelujulkaisussa nro 83 (2025).

Kaupungin hiilidioksidipäästöjen kehitystä pystyi seuraamaan reaaliajassa Internet-osoitteessa [https://www.sitowise.com/fi/CO₂-raportti](https://www.sitowise.com/fi/CO2-raportti). Raportti julkaisee ainutlaatuista koko Suomen kattavaa, kuntatasolle asti ulottuvaa kasvihuonekaasujen viikkotilastoa, joka kertoo sähkönkulutuksen, rakennusten sekä käyttöveden lämmityksen, tieliikenteen, maatalouden ja jätehuollon päästöt.

Kemin ilmanlaadun mittaus toteutui toimintavuotena Metsä Fibre Oy:n Kemin biotuotetehtaan mittausasemalla Pajusaarentiellä. Mittausten tuloksia pystyi seuraamaan reaaliajassa Ilmatieteen laitoksen ylläpitämässä Ilmanlaatuportaalissa (ilmatieteenlaitos.fi/ilmanlaatu).

Liikelaitosten ja konserniyhtiöiden ympäristömenot ja -tulot on esitetty yhtiöiden omien, erillisten tilinpäätösten yhteydessä. Yhtiöt kehittävät säännöllisesti ympäristötilinpäätöstietojen esittämistä saatujen kokemusten perusteella.

Vihreä ja kestävä Kemi

Vihreä Kemi toimintamalli on yksi kaupunkistrategian neljästä päämäärästä. Se tukee Kemin sitoutumista Yhdistyneiden kansakuntien kestävään kehityksen globaaleihin tavoitteisiin (Agenda 2030). Kemillä on tietyvästi Suomen ainoana kuntana sekä ISO 14001:2015 ympäristösertifikaatti että ISO 45001:2018 työterveys- ja työturvallisuussertifikaatti. Kemi on mukana julkisen alan energiatehokkuussopimuksessa (JETS) ja kuuluu Hinku- ja Fisu-verkostoihin. Kaikki edellä mainitut edellyttävät jatkuvaa parantamista, mikä puolestaan edellyttää laaja-alaista toiminnan kehittämistä.

Finnish Sustainable Communities, Fisu on edelläkävijäkuntien verkosto, joka tavoittelee päästöttömyyttä, jätteettömyyttä ja globaalisti kestäväää kulutusta vuoteen 2050 mennessä. Kemi liittyi Fisu-verkostoon vuodenvaihteessa 2024-2025 ja on laatinut sen pohjalta Resurssiviisauden tiekartan 2025-2029.

Hinku-verkosto edistää maantieteellisen Kemin hiilineutraaliutta. Kemi liittyi Hinkuun kaupunginvaltuuston päätöksellä vuoden 2020 lopussa. Verkostoon kuuluvien tavoitteena on pienentää hiilidioksidipäästöjä (pl. päästökaupan alaiset päästöt) 80 % aikavälillä 2007-2030. Kemin päästöt ovat pienentyneet 65 % vuosina 2007-2024, vuoden 2024 luvut ennusteena. Oulun Energia Kenve Oy:n tuottaman Kemin kaukolämmön kehittyminen lähes päästöttömäksi on suurin syy siihen, että Kemi on yksi eniten päästöjä vähentäneistä kunnista ja Hinku-tavoitteen saavuttaminen näyttää realistiselta. Vuonna 2025 kaukolämmöstä tuotettiin

turpeella 7,5 %, Metsä Fibreltä hankitulla ylijäämälämmöllä 30 % ja muilta osin puulla.

Kemi on kolmatta kautta mukana valtakunnallisessa Julkisen alan energiatehokkuussopimuksessa (JETS), jonka päämääränä on saavuttaa Euroopan Unionin asettamat energiansäästötavoitteet. Toinen kausi (KETS) päättyi vuoden 2025 lopussa, sen tavoitteesta jäätin reilusti. Nykyisellä kaudella sopimukseen liittyneiden kuntien tavoitteena on 10 prosentin energiansäästö aikavälillä 2026-2035. Kauden tavoitteen saavuttamiseksi Kemian kaupungille laaditaan vuonna 2026 uusi toimenpidesuunnitelma, jonka toteutumista seuraa energiatyöryhmä ja josta raportoidaan vuosittain Motivalle. Energiatyöryhmä koostuu toimialojen ja konserniyhtiöiden edustajista. Energian säästö lasketaan energiansäästötoimenpiteiden kautta, joten toimenpiteiden huolellinen raportointi on olennaisen tärkeää. Yksi tehokas energiasäästökeino on siirtyminen LED-valaistukseen. Kaupungin valaisimia on vaihdettu vähitellen erityisesti sisällä ja enenevässä määrin myös ulkona mm. kuntoradoilla ja muissa liikuntapaikoissa. Vuoden 2026 alusta kaikki Kemian kaupunkiorganisaation ostama energia on uusiutuvaa ja päästötöntä vesivoimaa.

ISO 14001 ympäristöstandardi ohjaa kaupungin ympäristövaikutteista toimintaa. Standardi edellyttää johtamisjärjestelmään kuuluvan ympäristöjärjestelmän dokumentointia ja ympäristövaikutteisten toimintojen tunnistamista ja jatkuvaa parantamista tavoitteita asettaen ja niiden toteutumista seuraten. Kemian kaupunki on asettanut kolmen tason ympäristötavoitteita: Strategiset tavoitteet määritellään kaupunkistrategiassa, jossa kestävä ajattelu juurruttaminen kaupungin kaikkeen toimintaan on yksi strategian päämääristä. Taktiset tavoitteet on kirjattu ISO-käsikirjaan ja niitä päivitetään tarvittaessa parin vuoden välein. Operatiiviset tavoitteet määritellään sertifiointikohteittain ja niiden toteutumista seurataan vuositasolla. Uudistetun strategian toimeenpanossa pyritään integroimaan ISO-tavoitteet kiinteäksi osaksi kaupungin ja sen toimialojen yleisiä tavoitteita. Vuosittaiset ISO-auditoinnit auttavat havaitsemaan korjattavia kohtia ja tukevat siten toiminnan jatkuvaa parantamista. Koivuharjun koulun toiminnan päätyttyä, kaupungilla on vuonna 2026 kahdeksantoista ISO-sertifioitua kohdetta.

Kemian hankintatoimen ISO 14001 ympäristösertifikaatti edellyttää, että hankinnoissa käytetään ekologisen kestävyuden kriteerejä. Tarjouspyyntöihin vastaajilta vaaditaan joko ympäristösertifikaatti tai ympäristöjärjestelmäkuvaus esimerkiksi kemi.fi -sivustolta ladattavan ympäristökäsikirjan avulla. Tarjouspyyntöihin sisällytetään tapauskohtaisesti substanssiin liittyviä ekologisia kriteerejä, esimerkiksi energialuokkia, ajoneuvoluokkia tai ajoneuvojen ikärajoituksia.

Portaittain voimaan astuvat jätelain muutokset sekä Hinkun, Fisun ja ISOn tavoitteet tiukentavat jätehuollon vaatimuksia. Kohde- ja jätelajikohtainen jätteiden punnitus ei alueellamme ole edelleenkaan mahdollista, joten jätteiden määrää seurataan tilavuuksina, missä siivoojat ovat olennaisessa roolissa. Kaupunkiorganisaation tuottamaa jättemäärää saadaan huomattavasti pienennettyä kalustekierrätyksellä, mitä on tehostettu materiaalikeskuksen yhteyteen vuoden 2025 lopulla perustetun kierrätyskeskuksen avulla. Kierrätyskeskuksessa tarjolla olevista kalusteista tiedotetaan intranetin kierrätysnurkassa. Vuonna 2025 lakkautettujen Koivuharjun koulun ja Toivola-Luotolan päiväkodin irtaimistot kierrätettiin sekä sisäisesti että ulkopuolisille huutokaupan ja kirppiksen avulla. Kiertonetissä myytiin vuonna 2025 noin 66 000 euron edestä erityisesti Peurasaaren varikon ylijäämätavaraa, mutta myös lakkautettujen toimipisteiden kalusteita. Kierrättämällä kalusteita nostetaan kierrätysastetta ja vähennetään kulutusta ja päästöjä, mikä puolestaan edistää ISO-, Fisun- ja Hinkun-tavoitteiden saavuttamista. Lisäksi saadaan myös rahallisia säästöjä, kun sekä ostetaan vähemmän uusia että kuljetetaan ekoasemalle vähemmän vanhoja kalusteita.

Vuonna 2025 kaupunkiorganisaatiossa oli neljä sähköautoa. Kevyen liikenteen edistämiseksi on meneillään ja suunnitteilla kevyen liikenteen reittien kunnostamisia ja perustamisia. Keskustan puistokäytävien muuntaminen niin, että ne jatkuvat korttelista toiseen sujuvina kevyen liikenteen reiteinä, aloitettiin vuonna 2025. Kesäisin käytävissä on edelleen pieni kaupunkipyöräjärjestelmä: Meriva on kunnostanut kaupunkipyörät lahjoituspyöristä ja huoltaa niitä vuosittain ja tarvittaessa. Päiväkodeilla on yhteiskäytössä kaksi sähköavusteista kuljetuspyörää, Muksubussia, joilla voi kuljettaa lapsia. Kaupungin kaksi tavarapyörää ovat vaihtelevassa käytössä mm. sisäsatamassa vuokrattavana veneilijöille. Joukkoliikennettä on kehitetty muokkaamalla reittejä ja aikatauluja mahdollisuuksien mukaan palvelevammiksi. Aikatauluista tiedottamista on lisätty ja joukkoliikenteen käyttöä pyritään lisäämään erilaisin kampanjoin: ilmaisen joukkoliikenteen päivät ja ilmaiset bussilinjat uudenvuoden aaton ilotulituksiin. Kemiin muuttavat uudet asukkaat saavat muuttovuotensa ajan käyttää maksuttomasti kaupunkiliikennettä.

Kesällä 2025 kaupunkilaisilla oli kolmatta kesää peräkkäin mahdollisuus vuokrata käyttöönsä viljelylaatikoita Koivuniemen puistosta. Laatikoita oli vuokrattavana 12 kappaletta ja toimintaa jatketaan edelleen. Lisäksi kaupungin omat, runsaat istutukset lisäävät kaupungin viihtyisyyttä ja muodostavat viherkäytäviä pörräisille ja muille eläimille ja viilentäviä varjoja ja tuulen suoja ihmisille.

Kiikelin alueen kunnostamista, ennallistamista ja luonnon monimuotoisuuden edistämistä on jatkettu edelleen vuonna 2025 ja alueesta on muodostunut New European Bauhaus -mallin (NEB) mukainen lähiluonto- ja virkistysalue. NEB-mallissa ympäristön kehittämisen perustana on kolme arvoa: osallisuus, kestävyys ja esteettisyys. Osittain Kunta-Helmi -rahoituksella ja yhteistyössä Metsä Groupin, Ammattiopisto Lappian, Villivöhyke ry:n, Meri-Lapin Lintutieteellinen Yhdistys Xenus ry:n, koulujen ja alueen asukkaiden kanssa (osallisuus) Kiikeliä kehitetään vaalien luonnon hyvinvointia ja parantaen uhanalaisten eläin- ja kasvilajien sekä luontotyyppien elinvoimaisuutta (kestävyys). Alueen esteettömyyttä on lisätty parantamalla kevyen liikenteen reittejä ja rakentamalla pitkospuita. Rannalla sijaitseva laavu ja lintutorni sekä rantapusikoiden raivaaminen hiekkarantaluontotyyppin palauttamiseksi ovat luoneet alueesta viihtyisän luontoretikohteen (esteettisyys). Kiikeli sijaitsee kävelymatkan päässä kaupungin keskustasta ja on saavutettavissa kävelemällä, pyörällä, vuodenajasta riippuen hiihtämällä tai melomalla ja myös vaikka pyörätuolilla, rollaattorilla, lastenvaunuilla ja pulkalla. Alueen kehittäminen jatkuu edelleen.

Koulujen ja päiväkotien toiminnan merkittävimäksi ympäristövaikutukseksi on todettu opetus ja kasvatus. Ne toteuttavatkin jokapäiväisessä toiminnassaan laajasti Vihreä Kemi -toimintamallia. Kaikilla kouluilla ja viidellä päiväkodilla on ympäristösertifikaatti ja Karihaaran koululla on lisäksi myös Vihreä Lippu -sertifikaatti. Kemin koulut, lukio mukaan lukien, jatkavat vuonna 2024 päättyneessä Opetushallituksen rahoittamassa Ilmasto- ja kestävyyskasvatushankkeessa kehitettyä vihreää ja kestävää yhteistyötä, jonka myötä kouluihin on perustettu eko-oppilaskuntia eko-opettajineen. Yhteistyötä tehdään paitsi koulujen sisällä, myös koulujen välillä ja lisäksi kaupungin muiden toimintojen kesken. Vuonna 2025 oppilaat laativat raportin Kemin koulumatkaliikenteestä ja luovuttivat sen kaupungin ympäristötoimialalle. Aiempina vuosina vastaavat raportit on laadittu ja luovutettu kirjastolle ja kouluruokailusta vastaavalle Meri-Lapin kuntapalvelut Oy:lle. Koulut ja päiväkodit ovat lapsia ja nuoria kasvattaessaan ja kouluttaessaan avainasemassa ilmastotyössä. Tiedon jakamisen lisäksi koulujen ja päiväkotien henkilökunta on näköalapaikalla näkemässä ja kuulemassa lasten ja nuorten ilmastoasioihin liittyviä ajatuksia, tunteita ja asenteita – oppimista voi tapahtua moneen suuntaan.

Monipuolinen viestintä on olennaista ympäristöasioiden edistämisen kannalta. Suosituksi ja tehokkaaksi havaittua runsasta some-viestintää jatkettiin. Mediatiedotteita lähetettiin ahkerasti ja omia artikkeleita kirjoitettiin Kemiläinen -lehteen. Keväällä 2025 järjestettiin ympäristönsiivoustalkoita henkilökunnalle ja tuettiin eri tavoin asukkaiden ja yhdistysten ympäristönsiivous- ja vieraslajien poistotalkoita. Koska valtakunnallista Miljoona roskapussia -kampanjaa ei enää järjestetä, Kemi järjesti oman ”2000 kemiläistä roskapussia” -kampanjan, johon osallistuneiden kesken arvottiin palkintoja. Roskien keruuseen ja vieraslajien hävittämiseen kannustettiin myös Kemin tarjoamalla Crowdsorsa-sovelluksella, jonka avulla osallistujat voivat vähän ansaitakin. Kesän aikana saatiin ilmoitukset noin tuhannesta kerätystä pussillisesta roskia. Kemi osallistui kolmatta kertaa Pidä Saaristo Siistinä ry:n Mahanpuruja muovista kampanjaan, jonka tavoitteena on kiinnittää huomiota roskaantumisen vaikutuksista Itämereen. Vihreä Kemi -toimintamallia on vuoden aikana pyydetysti esitelty useissa tilaisuuksissa eri kohderyhmille.

ISO, Hinku, Fisur ja JETS antavat suunnan ja raamit Kemin ilmastotyölle. Sitoutuminen Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteisiin, kaupunkistrategia ja ympäristöpolitiikka antavat tukevan selkänojan ilmastotyölle. Henkilökunnan, johdon ja päättäjien sitoutuminen, positiivinen asenne ja yhteistyö myös sidosryhmien kanssa on olennaista toimenpiteiden onnistumiselle. Ihannetilanteessa kestävä kehitys on oletuskriteeri kaikessa suunnittelussa, toiminnassa ja päätöksenteossa.

1.4.7. Muut ei taloudelliset asiat

Kirjanpitolain 3 a luvun mukaan yleisen edun kannalta merkittävän suuren yhteisön, jonka työntekijämäärä tilikauden aikana on keskimäärin yli 500 henkilöä, on sisällytettävä toimintakertomukseen selvitys myös muista kuin taloudellisista tiedoista. Selvityksessä on oltava tiedot siitä, miten kirjanpitovelvollinen huolehtii ympäristöasioista, sosiaalisista asioista ja henkilöstöasioista, ihmisoikeuksien kunnioittamisesta ja korruption ja lahjonnan torjumisesta.

Kemin kaupunki hoitaa lain nojalla sille kuuluvia tehtäviä ja itse hoitaakseen ottamia tehtäviä. Kaupungin tulot muodostuvat verotuloista, valtionosuuksista, maksu- ja myyntituloista, tosin kaupungin valtionosuus on ollut negatiivinen useampana vuotena. Rahoituksen varmistamiseksi ja investointien toteuttamiseksi käytetään myös lainarahoitusta. Konserniyhtiöiden tuloutus on osa kaupungin tulonmuodostusta ja sen osuus tulonmuodostuksesta on ollut huolestuttavasti vähenemässä.

Yksi kaupungin lakisääteisistä tehtävistä on toimiminen ympäristöviranomaisena. Toiminto on järjestetty ympäristölautakunnan lupajaoston alaisuuteen. Lupajaosto antaa päätöksiä ja lausuntoja toimialallaan.

Ympäristöasiat on nostettu kaupungin keskeiseksi strategiseksi päämääräksi; strategian mukaisesti nähdään, että vihreä ja kestävä Kemi on myös vetovoimainen. Vihreyden ja kestävä kehityksen edistämiseksi hanketoimintaa on laajennettu alueen yrityksiin kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti. Valittu strateginen tavoite on tuonut Kemin kaupungille sekä ympäristö- että työterveys- ja työturvallisuussertifikaatit. Sertifikaattien mukaisesti toimivan ympäristönsä huomioon ottavan ja tehokkaasti toimivan organisaation toiminta on kestävällä pohjalla.

Kemi on profiloitunut ihmisläheisenä ja vastuullisena kaupunkina. Työttömyys on tiedostettu yhdeksi kaupungin merkittävimmistä sosiaalisista haasteista. Kaupunki on vastannut työttömyyden haasteisiin erityisesti elinvoimatoimialan työllisyysyksikön toimenpiteillä. Äkillisen rakennemuutoksen toimenpiteillä Kemi on saatettu kiinnostavaksi vihreän siirtymän investointikohteeksi. Työllisyysyksikkö siirtyi valtuuston joulukuussa 2023 tekemän päätöksen mukaisesti osaksi Meri-Lapin työllisyysaluetta 1.1.2025.

Ihmisten kohtaamista ja kuulemista toteutetaan kaupungin järjestämissä tilaisuuksissa. Lisäksi osallistavan budjetoinnin käytäntöä jatketaan siitä saadun hyvän palautteen pohjalta. Osallistava budjetointi tarjoaa kaupunkilaisille mahdollisuuden nostaa esille arkea lähellä olevia kehittämiskohteita. Kemiläinen-lehden lisäksi sosiaalisen median kanavien merkitys on noussut viestinnässä ja viestinnässä on siirrytty vahvasti digiaikaan, mikä on lisännyt vuorovaikutusta kaupunkilaisten kanssa.

Kaupunki noudattaa työ- ja virkaehtosopimuksia. Työ- ja virkaehtosopimuksissa valtakunnalliset sopijaosapuolet sopivat, mistä työehdoista voidaan sopia paikallisesti toisin työpaikoilla. Kemissä paikallisen sopimisen neuvotteluosapuolina toimivat työnantajan edustajat, henkilöstöpäällikkö ja työehtosopimuksen solmineen ammattiliiton pääluottamusmies. Sopimuksen vahvistaa työnantajapuolelta kaupunginhallitus. Kaupungilla on tasa-arvosuunnitelma.

Kaupunkilaisilla ja asianomaisilla on mahdollisuus tehdä oikaisuvaatimus, mikäli epäilevät päätöksenteossa tapahtuneen vastoin lakia. Lisäksi kaupungilla on käytössä väärinkäytösten ilmoituskanava. Kaupunginjuristi ja kaupunkitarkastaja käsittelevät ilmoitukset luottamuksella. Myös työntekijät voivat ilmoittaa epäilyissä väärinkäytöksistä ja jokainen ilmoitus tutkitaan luottamuksellisesti.

Sidonnaisuusilmoitukset tukevat päätöksenteon avoimuutta ja korruption vastaista toimintaa. Sidonnaisuusilmoitukset ovat pakollisia johtavissa luottamustehtävissä ja viroissa toimiville. Ilmoitus on tehtävä johtotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta ja muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävän hoitamisessa. Kemin kaupungin sidonnaisuusilmoitukset päivitetään vuosittain ja ne ovat ajan tasalla. Esteellisyyksien välttämiseksi ja omavalvonnan tehostamisen vuoksi kaupunginhallituksen jäsenet eivät osallistu konserniyhtiöiden hallituksen toimintaan.

Kaupunginhallituksen jäsenet ovat jättäytyneet pois konserniyhtiöiden hallituksista, mikä on selkeästi terävöittänyt kaupunginhallituksen omistajaohjausta. Asia on kirjattu myös konserniohjeeseen. Kaupunginhallituksen ja -valtuuston kokouksissa on läsnä kaupunginjuristi päätöksenteon laillisuuden

varmistamiseksi. Kaupunginjuristi valvoo koko kaupungin päätöksenteon laillisuutta ja päätetyn normiston noudattamista.

1.5. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista tekijöistä

Toimintaympäristön muutokset ja taloudellisten resurssien niukkuus aiheuttavat epävarmuutta ja vaikuttavat toiminnan kehittämiseen. Kaupungin talous on ollut jo useamman vuoden alijäämäinen ja talouden saaminen tasapainoon on ehdoton edellytys palvelujen tuottamiskykyyn tulevinakin vuosina. Taloudellisista tavoitteista poikkeaminen ja taloudelle asetettujen raamien ylittäminen sisältävät merkittäviä riskejä. Talouden tasapainoon liittyvien riskien hallinnassa oikein suunnitellut sopeuttamistoimenpiteet ja niiden toteuttaminen ovat keskeisessä asemassa.

Tulorahoituksen suurimmat riskit ovat toisaalta verotulojen kehitys ja toisaalta valtionosuuden merkittävä vähentyminen ja riski siitä, että valtionosuus myös tulevina vuosina on negatiivinen.

Väestön väheneminen ja ikärakenteen muutos aiheuttavat muutoksia elinkeinoelämän toimintaedellytyksille ja palvelutuotantoon niin yksityisellä kuin julkisella sektorilla. Kaupungin palvelurakenteita on suhteutettava väestöpohjan muutoksiin nähden riittävästi.

Lähiuosina henkilöstön eläköityminen voi myös muodostua riskiksi, jos tilalle ei saada rekrytoitua uutta ammattitaitoista ja osaavaa työvoimaa.

Vuoden 2025 lopussa kaupungin lainakanta oli 79,3 miljoonaa euroa. Lyhytaikaisia kassalainoja ei ollut. Lainoista 22 prosenttia on sidottu vaihtuvaan korkoon ja 78 prosenttia kiinteään korkoon. Kemian Energia ja vesi Oy:n osakkeiden 60 %:n myynnillä saaduilla varoilla lainakanta vähennettiin edellisestä vuodesta noin 38,3 miljoonalla eurolla, josta lyhytaikaisten lainojen osuus on 10 miljoonaa euroa. Uusia pitkäaikaista lainoja ei nostettu. Lainaa oli vuoden lopussa 4100 euroa/asukas. Edelliseen vuoteen verrattuna vähennystä oli 1960 euroa/asukas. Leasingvastuita kaupungilla oli vuoden lopussa 0,9 miljoonaa euroa. Leasingrahoitusta käytetään pääasiassa laitteiden ja autojen rahoitukseen.

Korot ja korkokustannukset ovat useita vuosia olleet poikkeuksellisen alhaalla ja rahoitusriskin (rahan saatavuus ja rahan hinta) merkitys kaupungin kokonaistaloudessa korostuu, kun korot ovat merkittävästi nousseet. Kaupunki on varautunut korkojen nousuun sekä korkosuojausilla että kiinteäkorkoisilla lainoilla. Koronvaihtosopimuksilla lainojen vaihtuvat korot on muutettu kiinteiksi. Vuoden 2025 lopussa lainoista oli suojattu 94,6 prosenttia joko koronvaihtosopimuksilla tai kiinteillä koroilla eli noin 5,4 prosenttia kaupungin lainoista on alle vuoden horisontilla alttiina markkinakorkojen vaihtelulle, mutta lainakannan uudistuessa tai lisääntyessä korkojen osuus käyttötaloudessa kasvaa merkittävästi.

Kaupungin likviditeettiä hoidetaan kuntatodistusohjelmien avulla, joilla saadaan kilpailukykyiseen päivän hintaan lyhytaikaista rahoitusta. Kaupunginvaltuusto on vahvistanut kassalainojen enimmäismääräksi 50 miljoonaa euroa.

Kaupunki on myöntänyt takauksia 49,0 miljoonalla eurolla. Näistä tytäryhteisöille on myönnetty 41,6 miljoonaa euroa. Nämä harjoittavat liiketoimintaa ja ovat alttiina normaaleille markkinatalouden riskeille. Osakkuusyhteisöille on myönnetty takauksia 6,6 miljoonaa euroa ja säätiöille ja muille 0,9 miljoonaa euroa. Takauksille on pyritty saamaan vastavakuuksia. Takauksiin liittyy kuitenkin aina riski.

Kaupungin myöntämiä antolainoja oli vuoden lopussa 4,7 miljoonaa euroa, joista lähes koko määrä on tytäryhteisöille myönnettyjä antolainoja.

Palvelutarpeiden kysynnän muutos aiheuttanee jo lähitulevaisuudessa tilanteen, jossa osa kaupungin kiinteistöistä jää käyttämättömäksi. Osa kiinteistöistä on jo nyt vajaakäytössä. Riskinä on, että käytöstä poistuvien kiinteistöjen ylläpitokustannukset jäävät edelleen rasittamaan taloutta. Erityisenä riskinä on myös, että hyvinvointialue ei enää vuokraa kiinteistöjä, kun lain edellyttämä 3+1 vuotta päättyy vuoden 2026 lopussa. Rakennusten myymisestä tai purkamisesta aiheutuu tappiota ja merkittäviä alaskirjauksia poistoihin. Tulevia poistoja on ennakoitu nopeuttamalla käytöstä jo poistuneiden ja poistumassa olevien rakennusten poistoja. Rakennuskannan peruskorjauksen riittämättömyys aiheuttaa taloudellisen ja joissain tapauksissa myös käyttöön liittyvän riskin, joka hoitamattomana vain pahenee. Korjausvelan kasvun myötä seuraava kiinteistöjen kunnan rapistuminen näkyy erityisesti sisäilmaongelmina mm. päiväkodeissa, kouluissa ja kulttuurikeskuksessa.

1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Tärkeimmän tulolähteen eli kunnallisveron kehitys on ollut viime vuosina heikkoa. Veron tuotto on pysynyt samalla tasolla jo useamman vuoden. Tärkeimmän verotulolähteen eli ansiotulojen määrä ei ole kasvanut. Kasvun pysähtyminen liittyy väestön vähenemiseen ja työpaikkakehitykseen. Syksyllä 2024 julkaistun väestöennusteen mukaan Kemin asukasluku pienenee merkittävästi tulevina vuosina. Myös yhteisöveron kehityksessä vuosittaiset vaihtelut ovat suuria. Hyvinvointialueuudistuksen myötä kuntien valtionosuudet muuttuivat merkittävästi ja erityisesti ne kunnat, joissa sosiaali- ja terveystoimen kustannukset olivat olleet korkeat, menettivät valtionosuuksia. Kemin tulevien vuosien valtionosuudet uhkaavat painua miinukselle. Valtionosuuteen vaikuttavat myös tulevien vuosien asukasluvun kehitys ja väestörakenne.

Lähivuosien kehitysnäkymät ovat hieman toiveikkaammat teollisuuden investoinnin toteutuksesta johtuen.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 9.12.2024 myydä 60 % Kemin Energia ja Veden osakkeista ja kauppa on saanut lainvoiman ja toteutunut 1.9.2025. Myynnistä saaduilla tuloilla kertynyt alijäämä saatiin katettua ja merkittävää velkataakkaa pystyttiin pienentämään.

Suunnitelmakaudelle ajoittuu kaksi suurta investointihanketta, keskustan yläkoulu ja uimahalli. Hankkeiden rahoitusmalleista päätetään vuoden 2026 aikana.

Tulevien vuosien peruskorjaustarpeet on priorisoitava kaupungin maksukyky huomioiden ja niiden aikajänne on suunniteltava mahdollisimman pitkäksi, jotta investointien positiivinen vaikuttavuus saavutetaan erityisesti veto- ja pitovoiman sekä hyvinvoinnin ja ennaltaehkäisyn näkökulmasta. Tämä kokonaisuus kaikinensa edellyttää vahvaa talouspolitiikka ja talouden hallintaa.

1.7. Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan toimivuudesta vastaa kaupunginhallitus ja sen toteuttamis- ja valvontavastuu on kaupunginjohtajalla. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on varmistaa toiminnan tuloksellisuus, varojen ja resurssien turvaaminen, lakien ja ohjeiden mukainen toiminta sekä riittävä ja luotettava tieto. Kaupunginhallitus on päivittänyt 4.9.2023 § 78 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet.

Esihenkilöt vastaavat oman sektorinsa sisäisestä valvonnasta. Tilivelvollisten esihenkilöiden on laadittava tilivuositain sisäisen valvonnan suunnitelma ja raportoitava sen toteutuksesta. Toiminto on tehostanut viranhaltijoiden ja esihenkilöiden tietoisuutta tehtävistään ja vastuistaan sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa.

Kaupunginjohtajan alaisuudessa toimii kaupunkitarkastaja, jonka tehtäviin kuuluu myös sisäinen tarkastus. Sisäisen tarkastuksen tehtäviin kuuluu hallinto- ja talousprosessien tarkastaminen sekä osallistuminen sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja hallinnon kehittämiseen. Kaupunkitarkastaja tukee kaupungin tavoitteiden toteutumista tarkastamalla ja arvioimalla organisaatioiden ja sisäisen valvonnan toimivuutta.

Talousarvion toteutumisen seurannassa ja raportoinnissa noudatetaan kaupunginhallituksen antamia ohjeita. Seuranta suoritetaan säännöllisesti kaikilla tulosalueilla. Toiminnan ja talouden toteutumista raportoidaan säännöllisesti. Valtion taholta tulevat tiukat talous- ja palkkatietojen raportointivaatimukset edellyttävät kaupungilta merkittävää lisätyötä, mutta myös samalla tehostavat talousraportoinnin seuranta ja kirjaamiskäytäntöä.

Tietosuojaa ja tietoturvaa on kehitetty huomioiden EU:n tietosuojasetuksen vaatimukset. Kaupungin tietoturvasta vastaa tietohallintopäällikkö yhdessä Tieran kanssa. Kaupungin tietosuojavastaavana toimii kaupunkitarkastaja. Kaupunginhallitus on nimennyt tietosuojatyöryhmän, joka huolehtii toimenpiteiden jalkauttamisesta toimialoille ja nostaa esille toimialakohtaisia tietosuojan kehittämistarpeita.

Sopimusosaaminen ja sopimusten valvonta ovat osa sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa. Sopimuskauden toimintaa hallitaan sopimuksilla, valvonnalla ja sähköisillä sopimushallintaohjelmilla. Hallintokuntien käytössä on Dynastian sopimushallintaohjelma. Sopimukset tallennetaan uusittuun asianhallintajärjestelmään. Sopimushallintaa helpottamaan on hankittu myös sähköinen allekirjoitusjärjestelmä.

Sopimusten huolelliseen valmisteluun tulee kiinnittää huomiota koko konsernissa. Sopimusehtojen tulee turvata kohtuulliset kaupungin edut ja ne pitää muotoilla niin täsmällisesti, että sopimusten kustannusvaikutukset ovat ennakoitavissa. Tietosuojakysymykset korostuvat myös entistä enemmän sopimustoiminnassa. Tietosuoja-asiat on otettava huomioon sopimuksissa. Kaupunginjuristi avustaa tarvittaessa sopimusten laadinnassa.

Kaupungilla on käytössä EU:n Whistleblow direktiivin mukainen väärinkäytösten ilmoituskanava. Ilmoitukset vastaanottavat kaupunginjuristi ja kaupunkitarkastaja, jotka käsittelevät ilmoitukset luottamuksella. Myös yksittäiset työntekijät voivat ilmoittaa epäilyistä väärinkäytöksistä ja jokainen ilmoitus tutkitaan luottamuksellisesti.

Kokonaisvaltaisen riskienhallinnan järjestäminen ja kehittäminen

Kokonaisvaltainen riskienhallinta on olennainen osa Kemin kaupunkikonsernin johtamista sekä työtä kaupungin toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi. Riskienhallinnan tarkoituksena on minimoida tunnistetuista riskeistä kaupungille aiheutuvat menetykset ja turvata sitä kautta taloudellinen tulos sekä palvelutoiminnan laatu ja jatkuvuus. Koko organisaation on oltava sitoutunut riskienhallintaan ja se huomioidaan konsernin kaikessa päätöksenteossa. Riskienhallinnassa otetaan huomioon myös toiminnan kannalta merkittävät ulkoiset palveluntuottajat sekä konserniyhteisöt.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeessa ilmaistaan riskienhallintatoiminnalle asetetut päämäärät, tavoitteet ja toteutuskeinot, joilla pyritään saavuttamaan organisaatiolle tavoiteltu turvallisuuden ja tavoitteiden taso pienimmillä mahdollisilla kokonaiskustannuksilla. Toimintaohje kuvaa riskienhallinnan toteuttamisen organisoinnin, vastuut sekä seurannan ja tiedottamisen yleisperiaatteet.

Riskienhallinta on koko organisaation kattava jatkuva prosessi, riskienhallintaa sovelletaan strategian laadinnassa, riskienhallintaa sovelletaan koko organisaatiossa, kaikilla tasoilla, kaikissa yksiköissä ja siinä

tarkastellaan organisaatiota kokonaisuutena, riskienhallinnan tarkoituksena on tunnistaa mahdollisia tapahtumia, jotka toteutuessaan vaikuttavat organisaatioon.

Kokonaisvaltainen riskienhallinta kattaa kaiken kaupungin riskien vähentämiseen tähtäävän työn; valmiusasiat, työturvallisuus jne. Riskienhallintaa varten on hankittu sähköinen järjestelmä, johon tehdään niin työturvallisuusilmoitukset kuin konsernin riskikartoitukset. Järjestelmä kokoaa aiemmin erillisinä hoidetut riskienhallinnan osiot yhteen järjestelmään ja muodostaa koko konsernin riskipankin ja mahdollistaa aiempaa tehokkaamman riskienhallinnan.

Konserniyhtiöissä on tunnistettu mm. avainhenkilö-, rahoitus-, asiakkuus-, ja toimintaympäristön muutoksiin liittyviä riskejä. Kaupungin riskejä ovat mm. kiinteistöjen korjausvelka, ICT-riskit, asukasluvun lasku, vetovoima-, osaamis- ja taloudelliset riskit.

Varautumis- ja turvallisuusasioiden kehittäminen

Poikkeusolojen johtoryhmä kokoontui kerran vuoden 2025 aikana.

Tämän lisäksi tehtiin muita varautumistoimenpiteitä seuraavasti:

- Valmiussuunnittelun päivitys 14.1., 3.4. ja 25.8.2025
- PaPu 25 harjoituksen viimeistelyharjoituspäivä 21.1.2025
- Varautumispäivä, 7.2.2025, valmiuspäällikkö
- Lapland Stronghold harjoituspäivä 19.2.2025
- Varautumiskoulutus 27.3.2025, valmiuspäällikkö
- Lappi25 Valmiusharjoitussuunnittelupäivät 29.1, 7.4., 22.4. ja 20.5.2025
- Lappi25 Harjoituspäivä 7.5.2025
- Kemin meritulvaharjoitussuunnittelupäivät 12.9., 19.12. ja 2.12.2025
- TKK- teams-kokoukset 4.3., 4.11. ja 2.12.2024, valmiuspäällikkö
- ELVAR-kokoukset 19.3., 27.5., 30.10. ja 10.12.2025 valmiuspäällikkö
- Maanpuolustuskurssin jatkokurssi, 19-20.11.2025 valmiuspäällikkö
- Lapin alueellinen tilannekatsaus, 11.6., 17.9. ja 11.12.2025 valmiuspäällikkö
- Eteläisen pelastusalueen kuntien ja viranomaisten välinen varautumisen yhteistyöpalaveri 23.10, valmiuspäällikkö

1.8. Kokonaistalouden tarkastelu

Kokonaistalouden kehitystä tarkastellaan päättyneen tilikauden ja sitä edeltäneiden kahden tilikauden tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja taseen sekä näiden laskelmien perusteella laskettujen tunnuslukujen avulla. Laskelmiin on sisällytetty vain kaupungin ulkoiset erät ja ne esitetään tuhansina euroina.

1.8.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

TULOSLASKELMA

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)	2023 (1 000 euroa)
Toimintatuotot	13 996	12 585	15 423
Valmistus omaan käyttöön	42	50	87
Toimintakulut	-64 385	-59 337	-58 650
Toimintakate	-50 347	-46 702	-43 141
Verotulot	52 796	56 555	53 398
Valtionosuudet	475	-2 226	1 601
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	1 129	1 663	520
Muut rahoitustuotot	631	2 697	2 689
Korkokulut	-2 099	-2 987	-2 042
Muut rahoituskulut	-32	-118	-11
Rahoitustuotot ja -kulut	-371	1 256	1 157
Vuosikate	2 554	8 882	13 015
Poistot	-5 060	-5 086	-4 815
Arvonalentumiset	-1 554	-2 526	-634
Satunnaiset erät	48 124	50	0
Tilikauden tulos	44 065	1 321	7 567
Tilinpäätössiirrot	0	0	0
Tilikauden yli-/alijäämä	44 065	1 321	7 567

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	2025	2024	2023
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	21,8	21,2	26,3
Vuosikate/Poistot, %	38,6	116,7	270,3
Vuosikate, €/asukas	132	458	672
Asukasmäärä	19 342	19 404	19 368

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista

= 100 x Toimintatuotot / (Toimintakulut - Valmistus omaan käyttöön)

Vuosikate prosenttia poistoista

= 100 x Vuosikate / Poistot

Asukaskohtainen vuosikate euroina

= Vuosikate / asukasluku

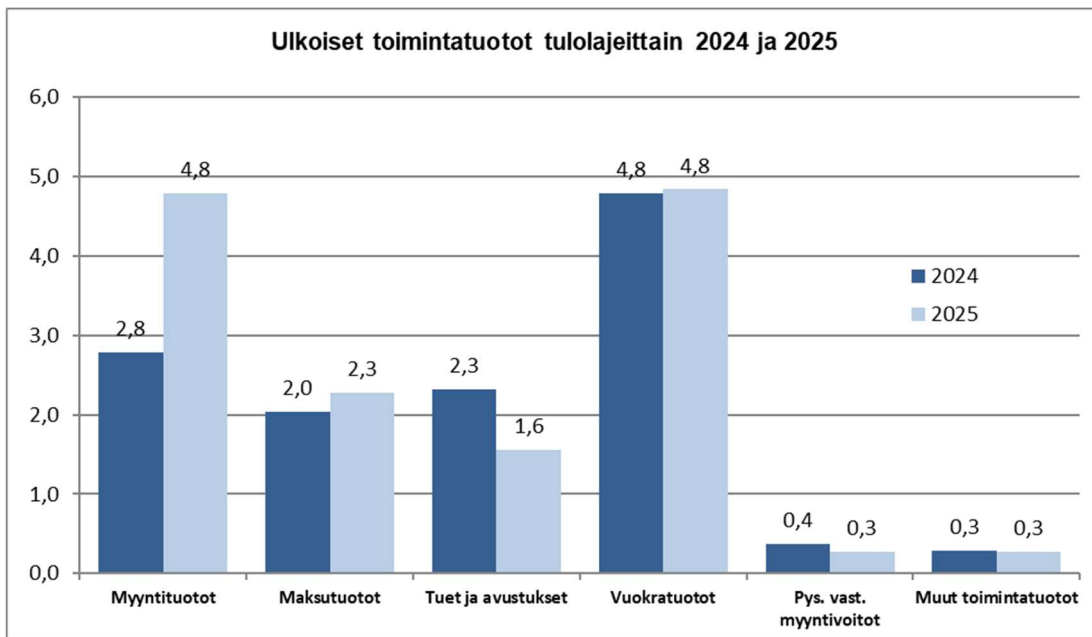
Tilikauden tuloksen analysointi

Tilikauden tuloksen muodostumista kuvataan tuloslaskelmassa, jonka tehtävänä on osoittaa tuottojen riittävyys palvelujen tuottamisesta aiheutuneisiin kuluihin. Tulorahoituksen riittävyttä arvioidaan tuloslaskelman välitulosten eli toimintakatteen, vuosikatteen ja tilikauden tuloksen avulla. Lisäksi käytetään tuloslaskelman eristä ja välituloksista laskettuja tunnuslukuja.

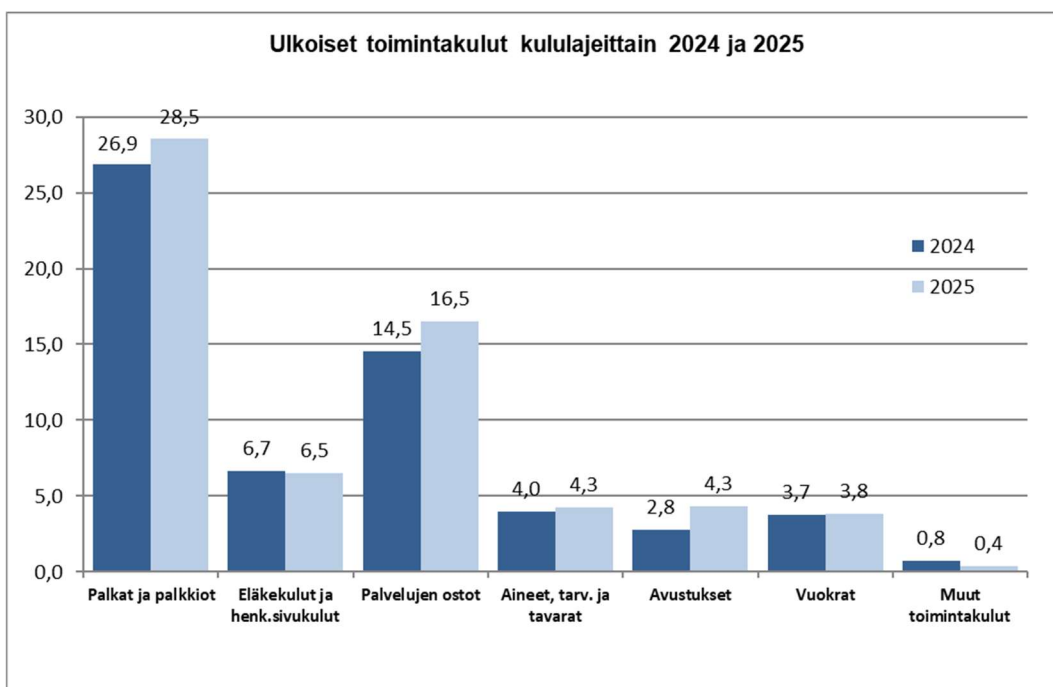
Toimintakate

Toimintakate on toimintatuottojen ja -kulujen erotus, joka osoittaa, kuinka paljon käyttötalouden menoista jää katettavaksi verorahoituksella eli verotuloilla ja valtionosuuksilla. Toimintakate on kunnissa negatiivinen.

Kemin kaupungin tilikauden 2025 ulkoiset toimintatuotot olivat 14,0 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 toimintatulot olivat 12,6 miljoonaa euroa. Toimintatuloista myyntituotot kasvoivat 2,0 miljoonaa euroa. Työllisyyspalveluiden kokonaisuuden siirryttyä valtiolta kunnille sovittiin Meri-Lapin alueella, että Tornio toimii isäntäkuntana. Tornio perii Kemiltä sovitun mukaisen yhteistoimintaosuuden ja vastaavasti Kemi myy Torniolle palvelua, joka näkyy myyntituottojen 1,5 miljoonan euron kasvuna. Lisäksi maahanmuuttopalveluiden tulot ovat lisääntyneet 0,3 miljoonaa euroa ja musiikkitoimen perimät kuntien masuosuudet 0,2 miljoonaa euroa. Maksutuotot ovat lisääntyneet 0,3 miljoonaa euroa johtuen mm. uimahallin kasvaneista tuloista. Merkittävä vähennys on tapahtunut tuissa ja avustuksissa, koska valtion projektiavustukset lähinnä perusopetuksessa ovat merkittävästi vähentyneet.



Tilikauden 2025 toimintakuluja oli 64,4 miljoonaa euroa. Vuoden 2024 toimintakulut olivat 59,3 miljoonaa euroa.



Palkkamenot kasvoivat noin 1,7 miljoonalla eurolla. Kasvusta noin 0,9 miljoonaa euroa selittyi palkankorotuksilla ja 0,8 miljoonaa euroa valtiolta kaupungin työllisyyspalveluihin siirtyneiden henkilöiden palkkakustannuksilla. Myös palvelujen oston 2,0 miljoonan euron kasvu selittyi työllisyyspalveluiden uudelleenjärjestelyllä Tornion kaupungin laskuttaessa Kemiltä kaupungin yhteistoimintaosuuden. Työllisyyspalveluiden uudistuksen yhteydessä kuntien rahoitusosuutta työttömyydestä lisättiin ja tämä näkyy avustusten lisääntymisenä n. 1,5 miljoonaa euroa.

Toimintakatteen muodostui -50,3 miljoonaa euroa.

Vuosikate

Vuosikate kuvaa kunnan kokonaisrahoituksen riittävyyttä eli osoittaa sen tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate saadaan laskemalla yhteen toimintakate, verotulot ja valtionosuudet sekä rahoitustuotot ja -kulut.

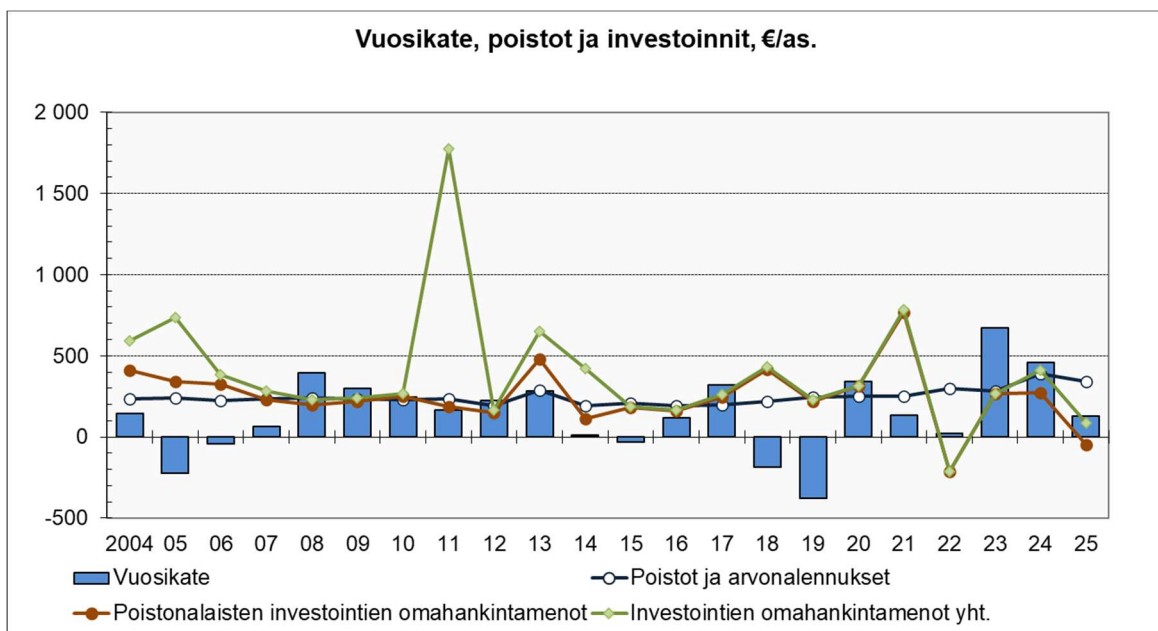
Vuonna 2025 verotuloja kertyi 52,8 miljoonaa euroa, joka on 3,8 miljoonaa euroa edellisvuotta vähemmän. Kunnallisvero väheni 1,8 miljoonaa euroa epäsuotuisan työllisyyskehityksen johdosta. Kemien osuus yhteisöveron tuotosta pieneni 1,1 miljoonaa euroa, koska Kemien jako-osuus pieneni. Myös kiinteistöveron määrä väheni ja tätä selittää se, että kiinteistöveroon tehtiin noin miljoonan euron oikaisu. Tämä johtunee sairaalarakennusten luonteen muuttamisesta KHO:n ennakkopäätöksen perusteella, josta seuraa ikäalennusprosentin nosto.

Valtionosuuksien määräksi muodostui 0,475 miljoonaa euroa. Peruspalvelujen valtionosuus lisättynä verotulomenetyksien korvauksella oli 1,3 miljoonaa euroa negatiivinen mutta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden ollessa 1,7 miljoonaa euroa positiivinen nousi kokonaisvaltionosuus niukasti plussan puolelle.

Korkotuotot vähenivät korkosuojausten vähenemisen vuoksi mutta kasvoivat maksuliikennetilille suoritettuna vuoksi. Korkomenot pienenevät vajaalla miljoonalla eurolla, koska lainoja maksettiin pois nopeutetulla aikataululla. Muissa rahoitustuloissa oli vuonna 2024 Kemien Energian ja Veden kahden miljoonan euron osinko, joka jäi saamatta vuonna 2025.

Kaupungin vuosikatteen tilikaudella 2025 muodostui 2 554 193,57 euroa. Suunnitelman mukaisia poistoja kirjattiin 5,060 miljoonaa euroa. Lisäksi arvonalentumisiin kirjattiin Sauvosaaren sairaalan ja uimahallin nopeutettuja poistoja 1,55 miljoonaa euroa. Perusoletuksen mukaan kunnan tulorahoitus on riittävä, mikäli vuosikate on vähintään siitä vähennettävien suunnitelman mukaisten poistojen suuruinen. Kemien kaupungin vuosikatteen osuus poistoista tilikaudella 2025 oli 37 % eli asetettu raja-arvo alittui.

Kemien asukaskohtainen vuosikate oli 127 euroa.



Tilikauden tulos ja yli-/alijäämä

Tilikauden tulos kuvaa kaikkien tilikaudelle kuuluvien tuottojen ja kulujen erotusta. Tuloksessa on huomioitu myös pitkävaikutteisten tuotannontekijöiden käyttöä kuvaavat poistot. Kemin kaupungin tilikauden tulos vuonna 2025 oli 44,0 miljoonaa euroa (v. 2024: 1,3 miljoonaa €). Tilikauden tulokseen vaikutti merkittävästi Kemin Energia ja vesi Oy:n osakkeiden 60 %:n myynti, joista myyntivoitto satunnaisissa tuloissa oli 48,1 miljoonaa euroa.

Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat tuloksenkäsittelyeriä. Ylijäämäinen tilikauden tulos voidaan siirtää varauksiin, rahastoida tai liittää tilinpäätöstä seuraavan vuoden tilinpäätöksessä edellisiltä vuosilta kertyneeseen yli- tai alijäämään. Ylijäämää lisääviä tai alijäämää vähentäviä eriä ovat varausten ja rahastojen muutokset. Muutoksia ei tehty vuonna 2025, joten tilikauden ylijäämäksi muodostui 44 064 645,11 euroa.

1.8.2. Toiminnan rahoitus

Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)	2023 (1 000 euroa)
Toiminnan rahavirta			
Vuosikate	2 554	8 882	13 015
Satunnaiset erät	48 124	50	0
Tulorahoituksen korjauserät	-48 916	-197	-2 008
Investointien rahavirta			
Investointimenot	-8 855	-8 901	-5 380
Rahoitusosuudet investointimenoihin	245	320	248
Pys. vast. hyödykkeiden luovutustulot	55 339	724	2 970
Toiminnan ja investointien rahavirta	48 490	878	8 845
Rahoituksen rahavirta			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäykset	-4	-2	-11
Antolainasaamisten vähennykset	16 051	62	0
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	17 300	14 500
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-28 283	-17 745	-4 600
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-10 000	-6 000	-14 929
Oman pääoman muutokset	-277	-379	165
Muut maksuvalmiuden muutokset			
Toimeksiant. varojen ja pääom. muutokset	-1	73	-26
Vaihto-omaisuuden muutos	0	8	26
Saamisten muutos	4 642	10 397	-2 286
Korottomien velkojen muutos	-985	-6 652	-1 234
Rahoituksen rahavirta	-18 856	-2 938	-8 393
Rahavarojen muutos	29 634	-2 059	452
Rahavarat tilikauden alussa	2 804	4 864	4 412
Rahavarat tilikauden lopussa	32 438	2 804	4 864

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	2025	2024	2023
Toiminnan ja investointien rahavirta 5 v., 1.000 €	51 537	4 086	-9 067
Investointien tulorahoitus, %	29,7	103,5	253,6
Lainanhoitokate	0,2	0,6	2,3
Laskennallinen lainanhoitokate	0,4	0,7	0,9
Kassan riittävyys, pv	114	11	25

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta

= Toiminnan ja investointien rahavirta tilinpäätösvuonna ja neljänä edeltävänä vuonna yhteensä

Investointien tulorahoitus prosentteina

= 100 x Vuosikate / Investointien omahankintameno

Lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Lainanlyh.)

Laskennallien lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Laskennalliset lainanlyh.)

Kassan riittävyys päivinä

= 365 pv x Kassavarat 31.12. / Kassasta maksut tilikaudella

(Kassasta maksut: toim.kulut-valm.om.käyt., rah.kulut, inv.menot, antolain. lis., pitkäaik. lain. lyh.)

Rahoituslaskelman analysointi

Toiminnan rahoitusta kuvataan rahoituslaskelmassa, johon on koottu rahan lähteet ja rahan käyttö tilikauden aikana. Rahoituslaskelman tehtävänä on osoittaa kunnan rahoituksen riittävyys ja se, miten investoinnit, sijoitukset ja lainojen lyhennykset on tulorahoituksen lisäksi muutoin rahoitettu.

Toiminnan ja investointien rahavirta

Toiminnan rahavirta osoittaa, missä määrin kunta on pystynyt tilikauden aikana saamaan käyttötalouden avulla rahavaroja toimintaedellytysten säilyttämiseen, uusien investointien toteuttamiseen ja lainojen takaisinmaksuun. Kemin kaupungin toiminnan rahavirta oli päättyneellä tilikaudella positiivinen (1,8 miljoonaa €). Se muodostui tuloslaskelman osoittamasta vuosikatteesta lisättynä satunnaisilla erillä, oikaistuna pysyvien vastaavien myynneistä saaduilla voitoilla (sisältyvät investointien rahavirtaan) ja pakollisten varausten muutoksella (eivät ole rahan käyttöä).

Investointien rahavirta osoittaa, kuinka paljon kunta on käyttänyt rahavaroja palvelutuotannon edellytysten järjestämiseksi ja tulevien rahavirtojen kerryttämiseksi pitkällä aikavälillä. Kaupungin investointien omahankintameno (investointimenot vähennettynä saaduilla rahoitusosuuksilla) oli päättyneellä tilikaudella 8,6 miljoonaa euroa. Investointien tulorahoitusosuus oli 29,7 %.

Toiminnan ja investointien rahavirta yhteensä oli 48,5 miljoonaa euroa, joka on 47,6 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän ja joka selittyy Kemin Energia ja Vesi Oy:n osakkeiden 60 %:n myynnillä. Investointien omarahoitusvaatimuksen voidaan katsoa täyttyvän, jos toiminnan ja investointien rahavirran tilinpäätösvuoden ja neljän edellisen vuoden kertymä on positiivinen. Kemin kaupungissa kyseinen kertymä oli 31.12.2025 noin 51,5 miljoonaa euroa, mikä kertoo tulorahoituksen riittävydestä.

Rahoituksen rahavirta

Rahoituksen rahavirta osoittaa antolainojen ja muiden saamisten, toimeksiantojen varojen ja pääomien, vaihto-omaisuuden sekä oman ja vieraan pääoman muutoksen tilikaudella. Kaupungin rahoituksen rahavirta oli 18,9 miljoonaa euroa negatiivinen.

Lainanhoitokate kertoo kunnan tulorahoituksen riittävydestä vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Kunnan lainanhoitokykyä pidetään hyvänä, kun tunnusluvun arvo on yli 2. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja. Kemin kaupungin lainanhoitokate oli vuoden lopussa 0,2 eli lainanhoitokyky oli heikko. Laskennallinen lainanhoitokate huomioi myös tulevien vuosien mahdolliset kertalyhenteiset lainat. Laskennallinen lainanhoitokate oli vuoden lopussa 0,4 eli heikko.

Maksuvalmius

Rahavarojen muutos muodostuu toiminnan, investointien ja rahoituksen rahavirroista yhteensä ja vastaa taseesta laskettua rahavarojen muutosta. Kaupungin rahavarojen muutos tilikaudella 2025 oli 29,6 miljoonaa euroa positiivinen. Kassan riittävyys päivinä oli 114, mikä kertoo maksuvalmiuden parantumisesta. Kaupungilla ei ollut vuodenvaihteessa kuntatodistuksia eli lyhytaikaisia lainoja, joita vuoden lopussa 2024 oli 10 miljoonaa euroa.

1.8.3. Rahoitusasema ja sen muutokset

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)	2023 (1 000 euroa)
VASTAAVAA			
PYSYVÄT VASTAAVAT	142 695	163 746	163 432
Aineettomat hyödykkeet	607	590	99
Muut pitkävaikutteiset menot	607	590	99
Aineelliset hyödykkeet	72 217	71 961	73 055
Maa- ja vesialueet	34 415	33 331	32 007
Rakennukset	20 106	23 513	27 373
Kiinteät rakenteet ja laitteet	15 446	13 363	11 840
Koneet ja kalusto	519	531	611
Muut aineelliset hyödykkeet	1 083	1 083	1 083
Ennakkomaksut ja keskener. hank.	647	141	141
Sijoitukset	69 871	91 194	90 278
Osakkeet ja osuudet	68 386	73 662	72 685
Muut lainasaamiset	1 426	17 477	17 528
Muut saamiset	60	55	65
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	2 858	3 104	3 549
Valtion toimeksiannot	2 773	3 037	3 484
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	0	0	49
Muut toimeksiantojen varat	85	67	16
VAIHTUVAT VASTAAVAT	41 955	16 792	29 256
Vaihto-omaisuus	96	96	104
Saamiset	9 421	13 892	24 289
Pitkäaikaiset saamiset	6 042	8 954	11 996
Lyhytaikaiset saamiset	3 379	4 937	12 292
Rahat ja pankkisaamiset	32 438	2 804	4 864
VASTAAVAA YHTEENSÄ	187 508	183 641	196 238
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA	95 634	51 847	50 905
Peruspääoma	46 548	46 548	46 548
Arvonkorotusrahasto	15 482	15 482	15 482
Muut omat rahastot	0	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-10 460	-11 504	-18 691
Tilikauden yli-/alijäämä	44 065	1 321	7 567
PAKOLLISET VARAUKSET	331	909	978
Eläkevaraukset	331	343	412
Muut pakolliset varaukset	0	566	566
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	3 297	3 545	3 917
Valtion toimeksiannot	2 915	3 179	3 626
Lahjoitusrahastojen pääomat	328	326	49
Muut toimeksiantojen pääomat	55	40	242
VIERAS PÄÄOMA	88 246	127 341	140 438
Pitkäaikainen	62 597	98 165	90 290
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	62 597	98 165	90 290
Lainat julkisyhteisöiltä	0	0	0
Muut velat / liittymismaksu	0	0	0
Lyhytaikainen	25 649	29 176	50 148
Joukkovelkakirjalainat	16 231	18 231	16 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	480	1 194	17 745
Lainat julkisyhteisöiltä	0	0	0
Saadut ennakot	277	245	777
Ostovelat	3 373	4 499	10 403
Muut velat	676	612	953
Siirtovelat	4 613	4 395	4 270
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	187 508	183 641	196 238

	2025	2024	2023
Omavaraisuusaste, %	51,1	28,3	26,0
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	130,8	189,9	198,3
Kertynyt yli-/alijäämä, 1.000 €	33 605	-10 183	-11 125
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 737	-525	-574
Lainakanta 31.12., 1.000 €	79 308	117 590	124 036
Lainakanta 31.12. €/asukas	4 100	6 060	6 404
Lainat ja vastuut, 31.12. 1000 €	81 241	118 864	124 813
Lainat ja vastuut, €/asukas	4 200	6 126	6 444
Lainasaamiset 31.12., 1.000 €	1 426	17 477	17 528
Asukasmäärä	19 342	19 404	19 368

Omavaraisuusaste prosentteina

= 100 x (Oma pääoma + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma - Saadut ennakot)

Suhteellinen velkaantuneisuus prosentteina

= 100 x (Vieras pääoma - Saadut ennakot) / Käyttötulot

Lainakanta 31.12.

= Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)

Asukaskohtainen lainakanta euroina

= Lainakanta / asukasluku

Lainat ja vastuut, 31.12.

= Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) + Vuokravastuut

Lainasaamiset 31.12.

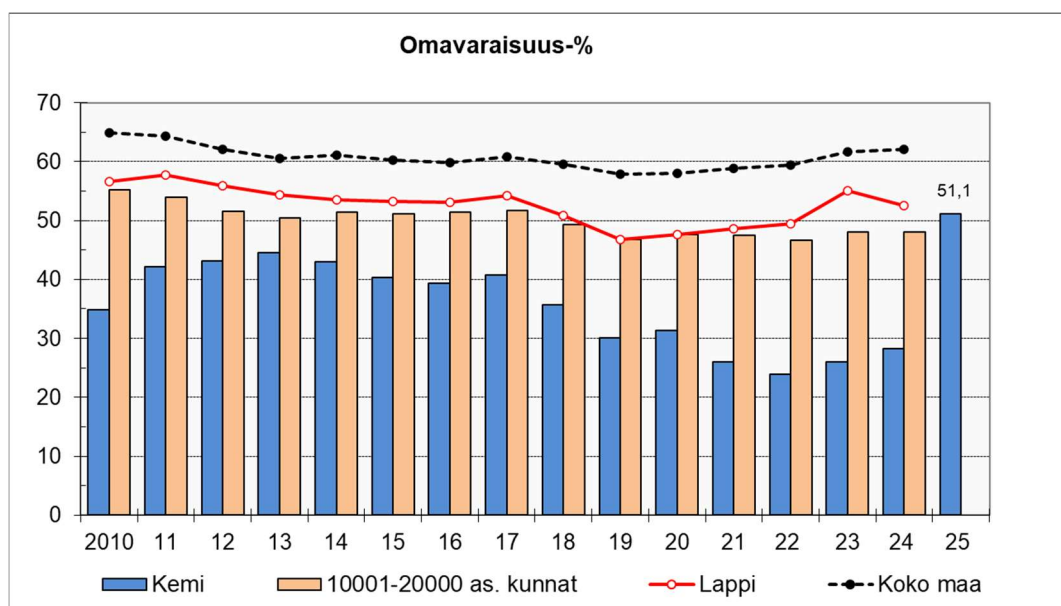
= Sijoituksiin merkityt Joukkovelkakirjalainasaamiset ja Muut lainasaamiset

Taseen analysointi

Taseen ja siitä laskettujen tunnuslukujen avulla kuvataan kunnan tilinpäätöspäivän mukaista rahoituksen rakennetta. Kemin kaupungin taseen loppusumma 31.12.2025 oli 187,5 miljoonaa euroa eli 3,9 miljoonaa euroa suurempi kuin edellisvuoden lopussa.

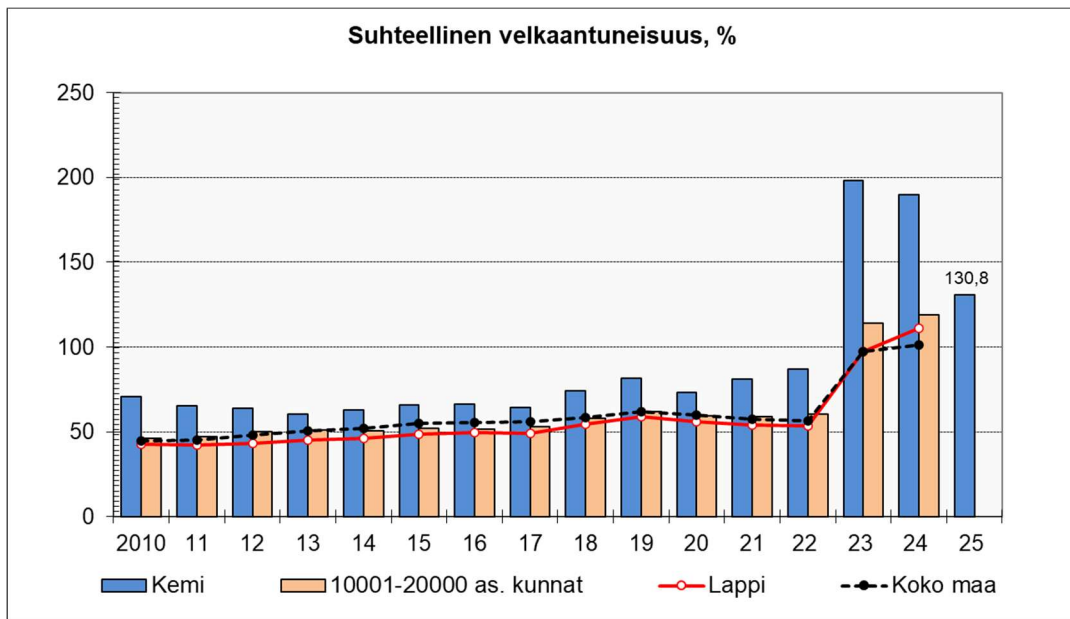
Omavaraisuusaste

Omavaraisuusasteella mitataan kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Hyvänä tavoitetasona kuntataloudessa pidetään 70 %:n omavaraisuutta. Omavaraisuus on huono, jos tunnusluku on alle 50 %. Kemin kaupungin omavaraisuusaste tilinpäätöspäivänä oli 51,1 %, kun se vuotta aiemmin oli 28,3 %.



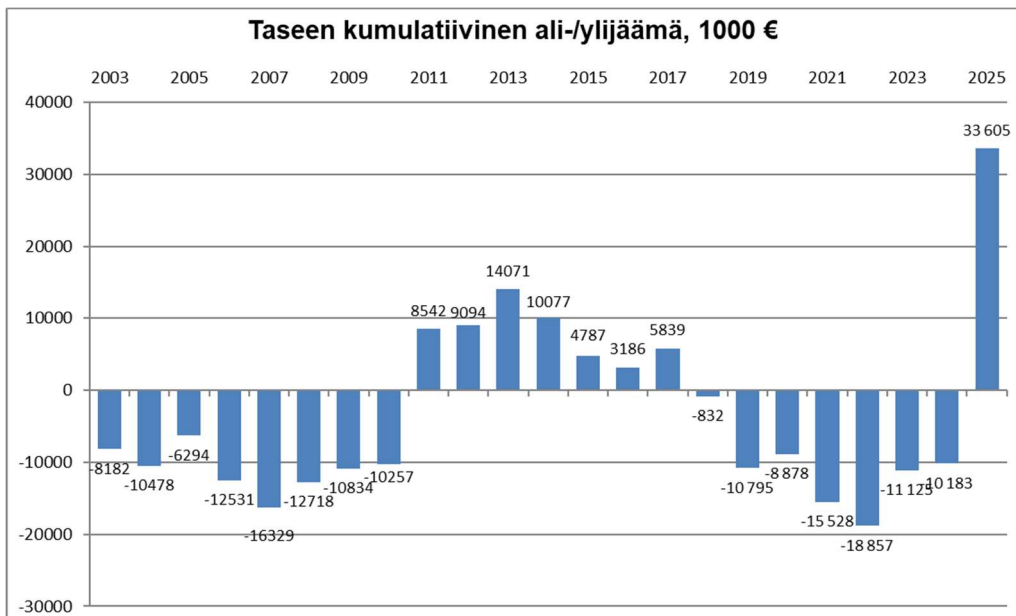
Suhteellinen velkaantuneisuus

Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Käyttötulot muodostuvat tilikauden toimintatuotoista, verotuloista ja käyttötalouden valtionosuuksista. Kunnan mahdollisuksia selviytyä velan takaisinmaksusta tulo-rahoituksella voidaan pitää heikkona, jos tunnusluvun arvo ylittää 50 %. Vuoden 2025 päättyessä Kemlin kaupungin suhteellinen velkaantuneisuus oli 130,8 %, kun se vuotta aiemmin oli 189,9 %. Toisin sanoen kaupungin mahdollisuudet selviytyä velan takaisinmaksusta tulo-rahoituksella olivat edelleen heikot päättyneen tilikauden aikana mutta paranivat edellisvuoteen verrattuna. Merkittävä heikkeneminen vuodesta 2022 vuoteen 2023 johtuu siitä, että suuri osa verotuloista ja valtionosuudesta siirtyi hyvinvointialueelle, mutta kaikki velat jäivät kuntaan.



Kertynyt yli-/alijäämä

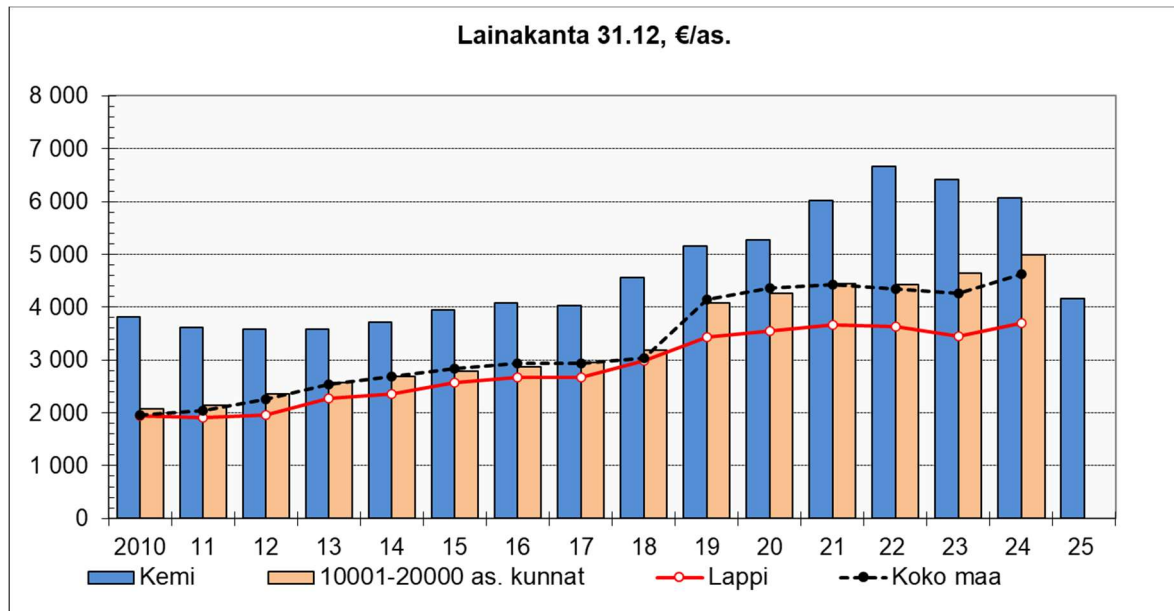
Kertynyt ylijäämä osoittaa, kuinka paljon kunnalla on liikkumavaraa tuleville vuosille. Kemlin kaupungin kertynyt ylijäämä vuoden 2025 lopussa oli 33,6 miljoonaa euroa eli 1737 euroa asukasta kohden (31.12.2024: -525 €/asukas). Kuntien keskimääräinen asukaskohtainen kertynyt ylijäämä oli vuoden 2024 tilinpäätöstietojen mukaan koko maassa 3135 euroa ja Lapissa 1673 euroa.



Lainakanta

Kunnan lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa. Kemin kaupungin lainakanta oli vuoden 2025 lopussa 79,3 miljoonaa euroa eli vuoden aikana lainoja vähennettiin 38,3 miljoonaa euroa.

Asukaskohtaiseksi lainamääräksi muodostui tilinpäätöspäivänä 4100 euroa.



Lainat ja vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä. Tunnusluku ottaa paremmin huomioon esim. rahoitusleasingsopimuksilla rahoitetut hankkeet, jotka eivät näy velkana kunnan taseessa. Asukaskohtaiseksi lainojen ja vastuiden määräksi muodostui tilinpäätöspäivänä 4200 euroa. Kuntien keskimääräinen asukaskohtainen määrä vuonna 2024 oli 4622 euroa.

Lainasaamiset

Lainasaamisilla tarkoitetaan taseen pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen. Kemin kaupungin lainasaamiset 31.12.2025 olivat 1,4 miljoonaa euroa.

1.8.4. Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulot ja -menot -laskelma on koottu tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta, jotka sisältävät vain kaupungin ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat. Laskelman tehtävänä on kuvata rahan käyttöä ja rahan lähteitä tilikauden aikana. Kokonaistuloilla tarkoitetaan varsinaisen toiminnan tuottoja, investointituloja sekä rahoitustoiminnan rahan lähteitä. Kokonaismenoilla tarkoitetaan varsinaisen toiminnan kuluja, investointimenoja sekä rahoitustoiminnan rahan käyttäjiä. Kokonaistulojen ja -menojen erotus vastaa rahoituslaskelman muiden maksuvalmiuden muutosten ja rahavarojen muutosten erotusta.

TULOT	2025		MENOT	2025	
	1 000 euroa	%		1 000 euroa	%
Varsinainen toiminta			Varsinainen toiminta		
Toimintatuotot	13 996	7,4	Toimintakulut	64 385	39,7
Verotulot	52 796	28,0	- Valm. omaan käyttöön	-42	0,0
Valtionosuudet	475	0,3	Korkokulut	2 099	1,3
Korkotulot	1 129	0,6	Muut rahoituskulut	32	0,0
Muut rahoitustuotot	631	0,3	Satunnaiset kulut	0	
Satunnaiset tuotot	48 124		Tulorahoituksen korj.erät		
Tulorahoituksen korj.erät			Pakoll.var. lis.(-), väh. (+)	578	0,4
Pys.vast. luovutusvoitot	-274	-0,1	Pys.vast. luovutustappiot	-59	0,0
			Muut korjauserät	48 124	
Investoinnit			Investoinnit		
Rah.os. investointeihin	245	0,1	Investointimenot	8 855	5,5
Pys. vast. luovutustulot	55 339	29,4			
Rahoitustoiminta			Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten väh.	16 051	8,5	Antolainasaamisten lis.	4	0,0
Pitkäaik. lainojen lis.	0	0,0	Pitkäaik. lainojen väh.	28 283	17,4
Lyhytaik. lainojen lis.		0,0	Lyhytaik. lainojen väh.	10 000	6,2
Oman pääoman lisäykset	-277		Oman pääoman vähennykset		
Kokonaistulot yhteensä	188 235	74,6	Kokonaismenot yhteensä	162 257	70,3

Täsmäytys:

Kokonaistulot - Kokonaismenot	25 977
Rahavarojen muutos - Muut maksuvalm. Muutokset	25 977

Kaupungin kokonaistulot vuonna 2025 olivat 188 235 miljoonaa euroa (v. 2024: 89,2 miljoonaa €) ja kokonaismenot 162 257 miljoonaa euroa (v. 2024: 95,1 miljoonaa €).

Kokonaistulojen ja -menojen erotus oli 26,0 miljoonaa euroa (v. 2024: -5,9 milj. €) eli menot alittivat tulot.

Vuonna 2025 kokonaistuloista 28,0 % muodostui verotuloista (v. 2024: 63,4 %) ja 0,3 % valtionosuuksista (v. 2024: -2,5 %). Toimintatuottojen osuus kokonaistuloista oli 7,4 % (v. 2024: 14,1 %). Toimintakulujen osuus kokonaismenoista pieneni edellisvuoteen verrattuna ollen 39,7 % (v. 2024: 62,4 %).

Prosenttiosuudet poikkeavat merkittävästi edellisvuodesta, joka johtuu Kemin Energia ja Vesi Oy:n osakkeiden myynnin kirjauksista. Kirjaukset on tehty tuotoissa satunnaisiin tuottoihin ja pysyvien vastaavien luovutustuloihin ja menoissa muihin korjauseriin. Lisäksi antolainasaamisten vähennyksiin on kirjattu Kenven maksama 16 miljoonan euron laina. Saaduilla tuloilla on lyhennetty lainoja yhteensä 38,3 miljoonaa euroa, jonka vuoksi lainojen osuus kokonaismenoissa on huomattavasti isompi kuin aiempina vuosina.

1.9. Konsernin toiminta ja talous

1.9.1. Yhdistelmä konsernirakenteeseen kuuluvista yhteisöistä 31.12.2025

KEMI-KONSERNI

TYTÄRYHTIÖT	SÄÄTIÖT	OSAKKUUSYHTEISÖT
Omistussosuus	Omistussosuus	Omistussosuus
<u>Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat</u>	Kemiläisten vanhusten asuntosäätiö 100 %	Meri-Lapin Kuntapalvelut Oy 47,9 %
Kemin Energia ja Vesi Oy 100 % 31.8.2025 saakka (jatkuu osakkuusyhteisönä, omistussosuus 40 %)	Kiinteistö Oy Kiveliönkoti 100 %	Meri-Lapin Vesi Oy 45 %
Kemin Satama Oy 100 %		Perämeren Jätehuolto Oy 36,61 %
<u>Muut tytäryhtiöt</u>		Kemin Energia ja Vesi Oy 40 % 1.9.2025 alkaen
Kemin Liikuntapaikat Oy 100 %	KUNTAYHTYMÄT	MUUT OMISTUSYHTEISYHTEISÖT
Kemin Teollisuuskylä Oy 100 %	Omistussosuus	Lapin Ammattikorkeakoulu Oy
Kemin Matkailu Oy 100 %	Kemi-Torniolaakson koulutuskuntayhtymä 16,34 %	Meri-Lapin Työhönvalmennussäätiö
Kemin Digipolis Oy 88,5 %	Lapin liitto 13,21 %	Toivola-Luotolan Settlementti ry
Tietotalo Oy 60 %		Kulttuuri- ja tiedesäätiö Kemi 2000
<u>Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt</u>		Lounais-Lapin Ajoharjoitteluratasäätiö
Kiinteistö Oy Itätuuli 100 %		
Kiinteistö Oy Kemin Kauppapuisto 93,3 %		

1.9.2. Olennaisia konsernia koskevia tietoja ja tapahtumia

Yhteisön nimi	Oulun Energia Kenve Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	40%		
Henkilöstömäärä keskimäärin	55		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Yhtiön liikevaihto on 28 miljoonaa euroa ja sen palveluksessa on yli 60 energia- ja vesialan ammattilaista. Kemin Energia ja Vesi Oy toimittaa sähköä noin 15.000 asiakkaalle yhteensä lähes 170 miljoonaa kilowattituntia. Kenven toimittamalla kaukolämmöllä lämmitetään yhteensä noin 3,7 miljoonaa rakennuskuutiometriä, joiden lämmönkäyttö on yhteensä lähes 160 miljoonaa kilowattituntia. Kenve toimittaa puhdasta vettä 1,3 miljoonaa kuutiometriä noin 5200 asiakkaalleen. Jätevesiä johdetaan ja käsitellään 5000 kiinteistöstä yhteensä 1,2 miljoonaa kuutiometriä. Kemin Energia ja Vesi Oy:llä on standardin ISO 9001:2015 mukainen laatusertifikaatti.	Yhtiön liikevaihto toteutui suunnitellun mukaisesti ja kasvoi 8,1 % verrattuna edelliseen vuoteen. Kaukolämmön hinnan korotukset tammi- ja maaliskuussa sekä verkkopalvelun ja vesi- ja jätevesimaksujen korotukset vuoden alussa kasvattivat liikevaihtoa. Suuri osa liikevoiton kasvusta tuli lämmön tuotannosta. Metsä Fibren tuottamaa ostolämpöä käytettiin suunniteltua enemmän, jolloin kalliimpaa polttoainetta puuta ostettiin suunniteltua vähemmän. Jätevedenpuhdistamon poistoaikaa tarkennettiin päättymään vuoden 2029 loppuun, joka vaikutti liikevoittoon n.-0,4 M€. 1.9.2025 alkoi yhtiön integroituminen osaksi Oulun Energia konsernia.		
Tärkeimmät investoinnit 2025	Lämpö-, sähkö- ja vesi/viemäriverkostoon, sekä lämpökeskuksiin investoitiin vuoden aikana 5,0 M€.		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025	Oulun Energia Kenve Oy siirtyi Oulun Energia konsernin tytäryhtiöksi 1.9.2025.		
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	28529	28246	26343
Liiketoiminnan kulut	-25855	-24864	-24034
- josta poistot	-5160	-5635	-4889
Liikevoitto/-tappio	2674	3382	2309
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-808	-700	-799
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	1866	2682	1510
Tilikauden voitto/tappio	933	2593	509
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	5046	5046	5046
Edellisten tilikausien voitto/tappio	14406	17125	16634
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	20760	19960	21480
Lainan lyhennys kaupungille	0	16000	0
Lainan korko kaupungille	474	431	474
Takausprovisio kaupungille	130	130	144
Osingonmaksu	2000	17,3	2000
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Kemin Satama Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt	Kemin Vapaavarasto Oy, omistus 100 %		
Kemin kaupungin omistusosuus	100 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin	23		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Kemin Satama Oy tuottaa elinkeinoelämälle toimintavarmat ja ajanmukaiset logistiikkapalvelut			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
* Täyteen tuotantoon kasvavan Metsä Fibren biotehtaan viennin hoitaminen * Digitalisaation parannustoimet valmistuvat * CEF-tuetun maasähköhankkeen n.5 M€ kilpailutus ja toteutuksen aloitus * Strategia2030:n tehostustoimet käytössä, arjen työturvallisuus keskiöön	* Metsän tuotteiden heikon kysynnän vuoksi vienti jäi tavoitteista, samoin Sataman liikevaihto * Digitalisaatiotoimet valmistuivat * Maasähköhanke käynnistyi, kilpailutus tuotti ennakoitua alemmat hankekustannukset * Työturvallisuus hyvällä tasolla riskialtis toimintaympäristö huomioon ottaen		
Tärkeimmät investoinnit 2025	* Maasähköhanke käynnistyi, CEF-tuki saatiin * Laituriurakan loppusuoritus * Hallin pohjatyöt, jolle asiakkaan 5.mineraalihalli		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025	Uudet vuokrasopimukset ja vanhojen uusimiset		
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	7475	6947	7413
Liiketoiminnan kulut	-7300	-7101	-6510
- josta poistot	-2600	-2751	-2666
Liikevoitto/-tappio	175	-154	903
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-650	-1004	-816
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	-475	-1158	87
Tilikauden voitto/tappio	-475	-1158	87
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	3	3	3
Edellisten tilikausien voitto/tappio	-1775	-1013	-1100
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	38800	38800	41300
Lainan lyhennys kaupungille	0	0	0
Lainan korko kaupungille	0	0	0
Takausprovisio kaupungille	-310	-340	323
Osingonmaksu	0	0	0
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025	--		

Yhteisön nimi	Kemin Liikuntapaikat Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	100 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin	4		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Kemin Liikuntapaikat Oy toimii osana Kemin kaupunkikonsernia ylläpitäen liikuntapaikkoja ja tuottaen liikuntapalveluita kuntalaisille. Tavoitteena on ihmisten fyysinen, henkinen ja sosiaalinen hyvinvointi. Palvelut tuotetaan kustannustehokkaasti ja niitä kehitetään yhteistyössä kolmannen sektorin ja yksittäisten käyttäjien kanssa. Liikuntapalveluiden hinnat pyritään pitämään kohtuullisina ja mahdolliset ylijäämät käytetään liikuntapaikkojen ja palveluiden kehittämiseen.			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Kemi Areenan toiminnan vakiinnuttaminen ja Perämeren jäähallin toiminnan kehittäminen.	Kemi Areenan ensimmäinen täysi tilikausi. Toteuman osalta liiketoiminnan tuotot alittaa arvioidun tason. Kulut toteutuivat arvion mukaisesti. Timitec Areenan osalta syksyllä yksi n. viikon käyttökatos, jäädytyslaitteiston häiriön vuoksi.		
Tärkeimmät investoinnit 2025			
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	1553	1417	723
Liiketoiminnan kulut	-1484	-1490	-729
- josta poistot	-25,5	-25,5	-14
Liikevoitto/-tappio	69	-73	-6
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-20	-7,5	-4
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)			-10
Tilikauden voitto/tappio	49	-80,5	-10
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	90	11	84
Edellisten tilikausien voitto/tappio	0	-17	-10
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	-247	-292	-337
Lainan lyhennys kaupungille	0	0	
Lainan korko kaupungille	0	0	
Takausprovisio kaupungille	0	0	
Osingonmaksu	0	0	
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025	Tietohallinto, siivous (6kk), kiinteistöhuolto (6kk)		

Yhteisön nimi	Kemin Teollisuuskylä Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	100 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin	1		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
-säilyttää olemassa oleva vuokraustilanne 99 % -tarjota asiakkaille tarkoituksenmukaista, kustannustehokkaita ratkaisuja Teknologiakylässä -pyrkii palvelemaan Digipoliiksen kokousasiakkaita mahdollisimman hyvin käytettävissä olevilla resursseilla -tasapainottaa yhtiön taloustilanne			
Tärkeimmät investoinnit 2025			
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	2213	2186	2265
Liiketoiminnan kulut	-2012	2045	1984
- josta poistot	-510	501	502
Liikevoitto/-tappio	201	141	281
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-260	-275	-323
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	-59	-134	-42
Tilikauden voitto/tappio	-59	-134	-42
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	7849	7848	7848
Edellisten tilikausien voitto/tappio	-3524	-3365	-3323
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	6513	6600	7037
Lainan lyhennys kaupungille	70	50	45
Lainan korko kaupungille	18	19	25
Takausprovisio kaupungille	0	0	0
Osingonmaksu	0	0	0
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Kemin Matkailu Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt	-		
Kemin kaupungin omistusosuus	100 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin	48		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Kemin matkailutoimialan jatkuvuus, kehittyminen ja kasvu.			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Yhtiön kannattavuuden ja markkina-aseman parantaminen jatkaen organisaation, palvelutuotannon ja toimintamallien kehittämistä.	Yhtiön kannattavuus parantui merkittävästi liikevaihdon kasvun ja positiivisen tuloksen myötä. Kehittämiskokonaisuuksissa saavutettiin vuositavoitteet.		
Tärkeimmät investoinnit 2025	JM Sampon korjaus. Ympärivuotisen Lumilinna-tilan uudistaminen.		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025	Yhtiön hallituksen vaihtuminen. Yhtiön nimenmuutos The Icebreaking Company Oy:ksi. Liiketoiminnan mittakaavan kasvu.		
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	8500	11866	8426
Liiketoiminnan kulut	-8000	-10926	-8610
- josta poistot	-560	-513	-590
Liikevoitto/-tappio	500	939	-183
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-230	-106	-620
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	270	833	-804
Tilikauden voitto/tappio	270	827	-804
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	50	50	50
Edellisten tilikausien voitto/tappio	483	-1335	-531
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	7260	8242	9055
Lainan lyhennys kaupungille	0	0	-
Lainan korko kaupungille	100	239	175
Takausprovisio kaupungille	0	14	13
Osingonmaksu	0	0	-
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Kemin Digipolis Oy
Yhteisön tytäryhtiöt	NewWoodOpening Oy
Kemin kaupungin omistusosuus	88,5 %
Henkilöstömäärä keskimäärin	13
Yhteisön toiminta-ajatus	
Elinvoimakehittäminen Kemin kaupunkistrategian mukaisesti painottuen teollisuuteen.	
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025	
TA 2025	TOTEUMA 2025
<input type="checkbox"/> Pää tavoite on yritystoiminnan lisääntyminen ja työpaikkojen syntyminen Kemiin. Samalla tuetaan Kemin brändiä ja kaupungin tavoitteita. <input type="checkbox"/> Toimintaympäristöt <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kemin Teknologia kylän uudistaminen (ÄRM) ▪ Teollisten ja logististen ympäristöjen laajentaminen <input type="checkbox"/> BusinessKemi <ul style="list-style-type: none"> ▪ Yritysneuvonta kaikille kemiläisille yrityksille ▪ Yritysten aktivointi kasvuun <input type="checkbox"/> Invest In Kemi <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sijoittumispalveluissa uusia yrityksiä (erit. teollisuus) neuvotteluihin ja sijoittumaan Kemiin. Invest In Veitsiluoto (ÄRM) <input type="checkbox"/> Teollinen Vihreä Siirtymä <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uuden Bioteollisuuden ekosysteemi rakentuminen -> pk-yritysten mahdollisuuksien edistäminen -> ekosysteemin laajentuminen vaiheittain, uudet liiketoiminnot, vetovoiman kasvattaminen ▪ Teollinen Kiertotalous, pilotit, uusi liiketoiminta, Kemin brändi, vetovoiman kasvattaminen; toimija Kiertotalouskeskus ▪ Kiihdytyskaista, biohiili ja synteettiset polttoaineet-hankkeet saadaan liikkeelle ▪ Uudet puutuotteet osana bioteollisuuden ekosysteemiä <input type="checkbox"/> Kokeilut ja uudet avaukset <ul style="list-style-type: none"> ▪ Älykäs saavutettavuus-innovaatiotoiminta liikkeelle ▪ Digiratkaisuja logistiikkaan <input type="checkbox"/> Koulutus-, tutkimus- ja kehittämissyhteistyö <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kaikilla pääpainopistealoilla uusia tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeita ▪ Tuetaan yritystoiminnan käynnistämistä koulutusympäristöissä ▪ Tuetaan uusien koulutuksien käynnistämistä 	<input type="checkbox"/> Pää tavoite on yritystoiminnan lisääntyminen ja työpaikkojen syntyminen Kemiin. Samalla tuetaan Kemin brändiä ja kaupungin tavoitteita. <input type="checkbox"/> Toimintaympäristöt <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ajokseen ja satamaan liittyvä GREAT-hanke käynnistyi ▪ Kemi Eastin kaavoitusta tuettiin <input type="checkbox"/> BusinessKemi <ul style="list-style-type: none"> ▪ Neuvonta-asiakkaat on palveltu 100 % ▪ Start-Up-hautomo jatkui hyvin kokemuksiin ▪ Asiakastytytyväisyyssmittaus; erinomaiset palautteet ▪ Yritysneuvontaa on saanut 62 yritystä ▪ Neuvontaprosessien määrä 90 kpl. ▪ Kemissä toimivien yritysasiakkaiden määrä vuonna 2025: 151 kpl <input type="checkbox"/> Invest In Kemi <ul style="list-style-type: none"> ▪ Invest In Veitsiluoto jatkui 31.5., GREAT liikkeelle ▪ Yritysten lukumäärä sijoittumispalveluissa oli 34 yritystä. ▪ Invest in Veitsiluoto-hankkeen ja jatkon aikana yht. 117 caseä 4 vuoden aikana ▪ Sijoittuvien teollisuus tai teollisuus-palveluyritysten määrä oli 3 yritystä. ▪ Veitsiluoto: Stora Enson exit-prosessin edistäminen ▪ Ajos: Fortum-sopimus ▪ Kemi East: kaavaprosessin tukeminen + 2 aiesopimusta ▪ H2SeaLapland –sivusto <input type="checkbox"/> Teollinen Vihreä Siirtymä- Kiertotalouskeskus <ul style="list-style-type: none"> ▪ MetsäGroupin kanssa säännöllinen yhteys: Kehittäminen keskittyi KIRSI-hankeeseen. ▪ Kiertotalouden kiihdytyskaista- , Biohiili- ja synteettiset polttoaineet –hanke sekä ProWater –hanke olivat käynnissä. ▪ SideStreams –tekoälysovelluksen pilotointi eteni hyvin KIRSI – ja ProWater-hankkeissa ▪ Gold Labor –klusterihakemuksen valmistelu jatkui. ▪ Kansainvälinen kiertotalousallianssi on toiminnassa. Yhteisiä hankealoitteita oli valmistelussa. ▪ Outokumpu Oyj:n Kemin kaivoksen kanssa aloitettiin ekosysteemi yhteistyö. ▪ ACEF -yökköstapahtuma on vakiintumassa. ▪ Puutuotepilotin tulokset ovat menneet

	<p>käytännön hyötykäyttöön ja CLT-levyjen testauksen suunnittelu eteni vuoden aikana.</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ Kokeilut ja uudet avaukset <ul style="list-style-type: none"> ▪ EU konsortion uudet hankehakemukset eivät menestyneet, mutta jatkovalmistelut on liikkeellä. ▪ Koulukyytisovellukselle etsittiin ja löydettiin uusia käyttökohteita. ❑ Koulutus-, tutkimus- ja kehittämissyhteistyö <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kaikilla pääpainopistealoilla TKI-yhteistyötä ▪ Volyymi yli 4 Meuroa. ▪ Kuura-koulutusyhteistyö käynnistyi 		
Tärkeimmät investoinnit 2025	Ei investointeja		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025	Omien osakkeiden ostaminen Tornion kaupungilta		
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	1500	1543	1603
Liiketoiminnan kulut	-1450	-1469	-1585
- josta poistot	-2	-2	2
Liikevoitto/-tappio	50	74	19
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-2	-2	-10
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	48	72	9
Tilikauden voitto/tappio	48	57	7
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	35	35	35
Edellisten tilikausien voitto/tappio	277	297	301
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)			
Lainan lyhennys kaupungille	200	0	
Lainan korko kaupungille	1	0	8
Takausprovisio kaupungille			
Osingonmaksu			
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Tietotalo Oy, Kemi		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	60%		
Henkilöstömäärä keskimäärin	0,5		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Vuokrata liiketaloudellisesti toimien tiloja kaupunkiin sijoituville yrityksille ja yhteisöille			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Vuokrausasteen säilyttäminen ja sen mahdollistamat/vaativat kunnostustyöt kiinteistössä.	Toteutunut		
Tärkeimmät investoinnit 2025			
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	310	322	325
Liiketoiminnan kulut	-280	242	-282
- josta poistot	-29	-29	-30
Liikevoitto/-tappio	30	48	25
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-8	-4	-7
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	25	44	17
Tilikauden voitto/tappio	20	35	13
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	67	67	67
Edellisten tilikausien voitto/tappio	400	394	381
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	35	77	77
Lainan lyhennys kaupungille	0	0	0
Lainan korko kaupungille	0	0	0
Takausprovisio kaupungille	0	0	0
Osingonmaksu	0	0	0
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025	134		

Yhteisön nimi	Kiinteistö Oy Itätuuli		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	100 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin	7		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Uudistetaan ja kehitetään yhtiön toimintatapoja edelleen. Tiivistetään vuokra-asumista, karsitaan kuluja ja tehostetaan toimintoja. Lisätään näkyvyyttä ja asuntojen markkinointia.	Toiminta pitänyt sisällään runsaasti talouden tasapainottamista mm. kilpailuttamalla toimijoita. Markkinointia on uudistettu ja näkyvyyteen on panostettu. Tyhjen talojen alaskirjaukset sekä pakolliset purkuvaraukset vaikuttavat tappiolliseen tulokseen osaltaan.		
Tärkeimmät investoinnit 2025	Valokuitu asennellut Koivuharjun alueelle, Kulku.io järjestelmän asennus osaan kiinteistöistä, vuokrauksenhallinnan järjestelmän uudistaminen		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	4395	4 112	4209
Liiketoiminnan kulut	-4888	-4 365	-6089
- josta poistot	-900	-1 079	-1280
Liikevoitto/-tappio	-493	-1 332	-1880
Rahoitustuotot ja kulut/netto	-168	-123	-140
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	-661	-1 455	-2020
Tilikauden voitto/tappio	-661	-1 339	-1415
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	6506	6 506	6506
Edellisten tilikausien voitto/tappio	-2929	-3 561	-2147
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	8199	8 414	9473
Lainan lyhennys kaupungille	100	0	0
Lainan korko kaupungille	0	0	0
Takausprovisio kaupungille	0	0	0
Osingonmaksu	0	0	0
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025	0		

Yhteisön nimi	Kiinteistö Oy Kemin Kauppapuisto		
Yhteisön tytäryhtiöt			
Kemin kaupungin omistusosuus	93,3 %		
Henkilöstömäärä keskimäärin			
Yhteisön toiminta-ajatus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Tärkeimmät investoinnit 2025			
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)		136	149
Liiketoiminnan kulut		122	129
- josta poistot		38	40
Liikevoitto/-tappio		-24	-20
Rahoitustuotot ja kulut/netto		24	35
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)		0	15
Tilikauden voitto/tappio		0	12
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma		247	247
Edellisten tilikausien voitto/tappio		-66	-78
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)		159	193
Lainan lyhennys kaupungille			
Lainan korko kaupungille			
Takausprovisio kaupungille			
Osingonmaksu			
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Kemiläisten vanhusten asuntosäätiö		
Yhteisön tytäryhtiöt	Kiinteistö Oy Kiveliönkoti		
Kemin kaupungin omistusosuus	100%		
Henkilöstömäärä keskimäärin			
Yhteisön toiminta-ajatus			
Huoneistojen vuokraus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Tärkeimmät investoinnit 2023			
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025			
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)		670,7	649,2
Liiketoiminnan kulut		690,5	730,7
- josta poistot		-186,6	-194,4
Liikevoitto/-tappio		-19,8	-81,5
Rahoitustuotot ja kulut/netto		-79,3	-77,5
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)		-99,1	-159,3
Tilikauden voitto/tappio		0	0
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2026 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma		17	17
Edellisten tilikausien voitto/tappio		2,1	2,1
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)		4063,4	4143,4
Lainan lyhennys kaupungille			
Lainan korko kaupungille			
Takausprovisio kaupungille		-7	-7,1
Osingonmaksu			
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025			

Yhteisön nimi	Meri-Lapin kuntapalvelut Oy		
Yhteisön tytäryhtiöt	-		
Kemin kaupungin omistusosuus	47,9%		
Henkilöstömäärä keskimäärin	118		
Yhteisön toiminta-ajatus			
Yhteisön tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet v. 2025			
TA 2025	TOTEUMA 2025		
Tärkeimmät investoinnit 2025	-keittiölaitteita eri kohteisiin yht. 57 979 euroa		
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat v. 2025	Asiakasryhmissä muutoksia; Nestori ja Iltarusko, Koivuharjun ja Toivola-Luotolan toimipisteiden toiminnan päättyminen, Sauvosaaressa sairaalan ja Simon terveyskeskuksen vuodeosastot LPS:ään.		
Yhteisön tuloslaskelma €	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Liiketoiminnan tuotot (liikevaihto + liiketoiminnan muut tuotot)	11538	10600	10929
Liiketoiminnan kulut	11224	10402	11007
- josta poistot	15	33	25
Liikevoitto/-tappio	0	200	-79
Rahoitustuotot ja kulut/netto	0	-23	-29
Tilikauden voitto/tappio (ennen tilinpäätössiirtoja)	0	177	-108
Tilikauden voitto/tappio	0	162	-110
Yhteisöä ja sen toimintaa kuvaavia tietoja	TA 2025 1 000 €	TP 2025 1 000 €	TP 2024 1 000 €
Peruspääoma/osakepääoma	0	0	0
Edellisten tilikausien voitto/tappio	85	59	179
Pitkäaikainen vieras pääoma (sis. lyhennysosuudet)	641	641	749
Lainan lyhennys kaupungille	51	51	51
Lainan korko kaupungille	10	10	14
Takausprovisio kaupungille	0	0	0
Osingonmaksu	0	0	0
Konsernipalvelujen käyttö v. 2025	ei käytetty		

1.9.3. Konsernivalvonta ja sen järjestäminen

Yleistä

Kaupunkikonsernin menestyksellinen johtaminen edellyttää, että palveluja kehitetään ja arvioidaan kokonaistaloudellisesti ja että samantyyppisiä palveluja tuotetaan vain yhdessä konserninosassa. Konsernin rakenteen ja tehtäväjaon tulee tukea strategisia tavoitteita sekä ehkäistä päällekkäistä toimintaa.

Valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta sekä hyväksyy kaupunkikonsernin arvot, vision ja strategian sekä vuosittaiset strategiset tavoitteet. Hallitus vastaa kaupungin toiminnan omistajaohjauksesta. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta kaupunginhallituksen 26.2.2018 § 23 päätöksen mukaisesti sekä konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti.

Konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, konserni- ja suunnittelujaosto, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Konsernijohto keskittyy konsernijohtamiseen eli strategiaan prosesseihin, palvelutuotannon ohjaukseen sekä liiketoiminnan omistajaohjaukseen. Konsernivalvonta tarkoittaa tytäryhteisöjen tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman jatkuvaa ja aktiivista seurantaa, tavoitteiden toteutumisen arviointia, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden arvioimista.

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä muun muassa perustamissopimuksiin, yhtiöjärjestysmääräyksiin, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille tai muuhun kaupungin määräysvallan käyttöön. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kaupungin tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohjeessa määritellään menettelytavat, joilla omistajaohjaus tapahtuu.

Omistajapolitiikka on osa valtuuston hyväksymää kuntastrategiaa, joka on kaupungin keskeinen johtamisen väline. Omistajapolitiikalla linjataan muun muassa, missä yhteyksissä kunta on mukana omistajana ja sijoittajana sekä mitä tavoitteita kunta omistukselleen asettaa.

Kemin kaupunkikonsernin muodostavat kaupungin määräysvallassa olevat viisi osakeyhtiötä ja kaksi kiinteistöyhtiötä. Lisäksi kaupunki omistaa yhden asuntosäätiön. Määräämisvalta merkitsee kunnan mahdollisuutta ohjata tytäryhteisöjen toimintaa siten, että konsernin tavoitteet ja edut tulevat kokonaisvaltaisesti huomioon otetuiksi. Vähemmistöosuuksilla kaupunki on mukana Lapin liiton kuntayhtymässä ja Kemi-Torniolaakson koulutuskuntayhtymässä. Tämän lisäksi kaupunki on vähemmistöosakkaana neljässä eri osakeyhtiössä. Kaupungilla on myös osuuksia säätiöissä. Tarkempi kaavio omistuksista löytyy kohdasta 1.9.1. konsernirakenne.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tytäryhteisöjä koskevat omistajapolitiittiset linjaukset 3.2.2014 § 4 ja konserniohjeen 31.1.2022 § 4. Kaupunginhallitus sekä sen konserni- ja suunnittelujaosto antavat tarvittaessa ohjeita kaupungin eri yhteisöjen, laitosten ja säätiöiden hallintoelimissä edustaville henkilöille kaupungin kannan ottamisesta käsiteltäviin asioihin. 1.8.2021 voimaan tulleen keskusviraston organisaatiomuutoksen myötä omistajaohjaus ja konsernivalvonta kuuluvat kaupunginjohtajalle, jota tukevat tässä tehtävässä keskusviraston viranhaltijat.

Havaintoja konsernista

Kaupunginhallituksen konserni- ja suunnittelujaosto vastaa konsernivalvonnasta ja kaupungin omistajapolitiikan linjausten valmistelusta ja seurannasta. Yhtiöille asetettavien tavoitteiden tarkentaminen ja niiden entistä analyyttisempi seuranta on edesauttanut kaupunginvaltuuston linjausta, jonka mukaisesti kaupunginhallituksen jäsenet eivät toimi tytärosakeyhtiöiden hallitusten jäseninä.

Konsernirakenteen tiivistämistä ja sitä kautta saavutettavaa taloudellista ja toiminnallista tehokkuutta on syytä tavoitella aktiivisesti konsernirakenteen ja tulonmuodostuksen systemaattisen analysoinnin perusteella. Konsernivalvonnan toteuttaminen on vuoden 2025 aikana parantunut, ja tiedonkulkua sekä vuoropuhelua on pystytty kehittämään tiiviimmällä yhteistyöllä

Yhtiöiden hallitusten tulee jatkossa edellyttää, että yhtiöiden toimihenkilöt toimittavat asiakirjat viivytyksettä niiden valmistuttua yhtiöille nimetyille vastuuhenkilöille sekä kaupunginjohtajalle konsernivalvontaa varten omistajan tahdon ja konserniohjeen mukaisesti. Lisäksi yhtiöiden tulee pyytää konsernijohtolta

ennakkokanta niihin asioihin, joissa se konserniohjeen tai omistajaohjauksen periaatteiden mukaisesti on edellytetty.

1.9.4. Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Sitoutumista emon strategiaan tavoitteisiin sekä yhtiöiden kokonaisnäkömyksen vahvistamista osana kaupunkikonsernia ja erityisesti niiden roolia osana kaupunkikonsernin palvelurakennetta tulee edelleen edistää konkreettisin toimenpitein. Mikäli kaupungin ja yhtiön tavoitteiden välillä tai omistajaohjauksen noudattamisessa ilmenee merkittäviä ja pysyviä haasteita, tulee yhtiön toimivan johdon asemaa ja yhtiön asemaa osana kaupunkikonsernia arvioida uudelleen.

Kuntalaki edellyttää entistä tiukempaa ja järjestelmällisempää valvontaa sekä tiiviimpää yhteistyötä kuntakonsernissa. Yhtiöille asetettaviin toiminnallisiin tavoitteisiin sekä niiden seurantaan ja raportointiin tulee kiinnittää edelleen huomiota, ja puutteelliseen raportointiin on puututtava viivytyksettä. Voimakkaasti muuttuneessa toimintaympäristössä on syytä arvioida, mitkä yhtiöt ovat kaupungin strategisten tavoitteiden kannalta perusteltuja omistaa ja voidaanko osasta konserniyhtiöistä luopumalla hallita strategisia riskejä sekä vapauttaa pääomia kunnan ydinpalveluiden tuottamiseen.

Konsernin toiminnan tavoitteiden yhdensuuntaisuuteen ja kokonaisnäkömyksen yhteiseen ymmärtämiseen liittyy haasteita. Toiminnan osana Kemin kaupunkia sekä kaupunkistrategian ja sen tavoitteiden toteuttamisen tulee ohjata yhtiöiden toimintaa nykyistä johdonmukaisemmin. Uuden kaupunkistrategian tulee ohjata konsernin kokonaisuutta ja edesauttaa yhteisen näkömyksen muodostamista.

Taloustilanne koko kuntakonsernissa tulee lähivuosina olemaan haastava. Pienenevä väkiluku asettaa sekä emokaupungille että konserniyhtiöille merkittäviä paineita palvelutuotannon tehokkuuden ylläpitämiselle ja taloudellisten riskien hallinnalle. Konserniyhtiöiden korjausvelka ja velkamäärä on merkittävä, mikä lisää konsernin taloudenhallintaan liittyviä riskejä. Konsernirakenteen tiivistämistä ja omistusrakenteen selkeyttämistä tulee jatkaa konkreettisin toimenpitein, jotta konserni kykenee vastaamaan sekä toiminnallisiin että taloudellisiin haasteisiin hallitusti.

1.9.5. Konsernin tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

KONSERNITULOSLASKELMA

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)
Toimintatuotot	55 781	58 973
Toimintakulut	-99 484	-97 100
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta	-341	-65
Toimintakate	-44 043	-38 192
Verotulot	52 128	55 686
Valtionosuudet	4 834	2 335
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 768	2 085
Muut rahoitustuotot	417	116
Korkokulut	-4 342	-5 694
Muut rahoituskulut	-256	16
Rahoitustuotot ja -kulut	-2 413	-3 478
Vuosikate	10 505	16 352
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-13 498	-14 570
Omistuksen eliminointierot	6	
Arvonalentumiset	-2 119	-2 586
Poistot ja arvonalentumiset	-15 611	-17 156
Satunnaiset erät	33 179	431
Tilikauden tulos	28 074	-373
Tilinpäätössiirrot	11	-23
Tilikauden verot	-283	-132
Laskennalliset verot	45	-170
Vähemmistöosuudet	-35	-31
Tilikauden yli-/alijäämä	27 811	-728
Konsernituloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	56,1	60,7
Vuosikate/Poistot, %	67,3	95,3
Vuosikate, €/asukas	543	843
Asukasmäärä	19 342	19 404

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista

= 100 x Toimintatuotot / Toimintakulut

Vuosikate prosenttia poistoista

= 100 x Vuosikate / (Poistot + Arvonalentumiset)

Asukaskohtainen vuosikate euroina

= Vuosikate / asukasluku

Konsernin toimintakulut vuonna 2025 olivat 99,5 milj. euroa ja toimintatuotot 55,8 milj. euroa. Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta oli -0,3 milj. euroa. Konsernin toimintakatteeksi muodostui -44,0 milj. euroa. Kulut kasvoivat 2,5 %:lla, ja tuotot pienenivät 5,4 %. Toimintatuotot kattoivat 56,1 % toimintakuluista.

Konsernin verorahoituksen määrä oli 57,0 milj. euroa eli 1,7 % vähemmän kuin vuonna 2024.

Konsernin vuosikate vuonna 2025 oli 10,5 milj. euroa. Vuosikate ei riittänyt kattamaan suunnitelman mukaisia poistoja ja arvonalentumisia.

Konsernin tilikauden tulokseksi muodostui 28,1 miljoonaa euroa. Tilinpäätössiirtojen, verojen ja vähemmistöosuuksien jälkeinen tilikauden ylijäämä oli 27,8 milj. euroa.

1.9.6. Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	10 505	16 352
Tulorahoituksen korjaukset	-33 103	-62
Tilikauden verot	-283	-132
Muut oikaisut	33 179	431
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-30 116	-15 556
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 172	7 564
Pys. vast. hyödykkeiden luovutustulot	61 966	2 654
Toiminnan ja investointien rahavirta	43 321	11 251
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	-68	51
Antolainasaamisten lisäykset	-181	0
Antolainasaamisten vähennys	114	51
Lainakannan muutokset	-27 265	-11 903
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	18 122
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-17 114	-20 321
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-10 151	-9 704
Oman pääoman muutokset	-267	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	5 287	4 922
Toimeksiant. varojen ja pääom. muutokset	-11	66
Vaihto-omaisuuden muutos	-112	-198
Saamisten muutos	4 525	11 887
Korottomien velkojen muutos	884	-6 833
Rahoituksen rahavirta	-22 313	-6 930
Rahavarojen muutos	21 008	4 322
Rahavarat tilikauden lopussa	44 713	23 705
Rahavarat tilikauden alussa	23 705	19 383
Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Investointien tulorahoitus, %	36,3	204,6
Lainanhoitokate	0,7	0,8
Laskennallinen lainanhoitokate	0,7	0,7
Kassan riittävyys, pv	57	51

Investointien tulorahoitus prosentteina

= 100 x Vuosikate / Investointien omahankintameno

(Investointien omahankintameno: investointimenot vähennettynä investointien rahoitusosuuksilla)

Lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Lainanlyh.)

Laskennallinen lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Laskennalliset lainanlyh.)

Kassan riittävyys päivinä

= 365 pv x Kassavarat 31.12. / Kassasta maksut tilikaudella

(Kassasta maksut: toim.kulut, rah.kulut, inv.menot, antolain. lis., pitkäaik. lain. lyh.)

Konsernin toiminnan rahavirta vuonna 2025 oli 10,3 miljoonaa euroa. Investointimenot olivat 30,1 miljoonaa euroa ja rahoitusosuuksilla sekä pysyvien vastaavien myyntituloilla vähennettynä nettoinvestoinnit -33,0 miljoonaa euroa.

Konsernin toiminnan ja investointien rahavirta oli 43,3 miljoonaa euroa positiivinen.

Konsernin rahoituksen rahavirta oli 22,3 miljoonaa euroa negatiivinen. Lainakantaa on vähennetty yhteensä 27,3 miljoonaa euroa.

Konsernin rahavarat olivat vuoden lopussa 44,7 miljoonaa euroa eli rahavarat lisääntyivät vuoden aikana 21 miljoonalla eurolla. Kassan riittävyys tilinpäätöspäivänä oli 57 päivää.

1.9.7. Konsernitase ja sen tunnusluvut

	2025 (1 000 euroa)	2024 (1 000 euroa)
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	193 671	238 959
Aineettomat hyödykkeet	10 398	11 060
Aineettomat oikeudet	10 232	10 884
Muut pitkävaikutteiset menot	166	176
Aineelliset hyödykkeet	154 892	218 598
Maa- ja vesialueet	36 527	36 203
Rakennukset	60 753	74 590
Kiinteät rakenteet ja laitteet	52 557	90 334
Koneet ja kalusto	3 246	15 680
Muut aineelliset hyödykkeet	1 092	1 416
Ennakkomaksut ja keskener. hank.	718	374
Sijoitukset	28 381	9 301
Osakkuusyhteisöosuudet	22 397	2 114
Muut osakkeet ja osuudet	5 445	6 717
Muut lainasaamiset	-51	0
Muut saamiset	590	471
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	2 048	2 331
VAIHTUVAT VASTAAVAT	54 085	42 428
Vaihto-omaisuus	212	1 783
Saamiset	9 160	16 940
Pitkäaikaiset saamiset	3 068	6 007
Lyhytaikaiset saamiset	6 092	10 933
Rahoitusarvopaperit	5 568	7 260
Rahat ja pankkisaamiset	39 145	16 445
VASTAAVAA YHTEENSÄ	249 804	283 717
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	86 821	59 285
Peruspääoma	46 548	46 548
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääomat	79	79
Arvonkorotusrahasto	15 482	15 482
Muut omat rahastot	126	118
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-3 226	-2 214
Tilikauden yli-/alijäämä	27 811	-728
VÄHEMMISTÖOSUUDET	1 156	1 189
PAKOLLISET VARAUKSET	1 859	1 909
Eläkevaraukset	331	343
Muut pakolliset varaukset	1 528	1 566
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 481	2 774
VIERAS PÄÄOMA	157 488	218 560
Pitkäaikainen	121 393	175 009
Korollinen vieras pääoma	121 354	166 243
Koroton vieraspääoma	38	8 766
Lyhytaikainen	36 095	43 551
Korollinen vieras pääoma	20 925	24 781
Koroton vieras pääoma	15 170	18 770
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	249 804	283 717

Konsernitaseen tunnusluvut	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	34,8	20,9
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	139,7	186,8
Kertynyt yli-/alijäämä, 1.000 €	24 586	-2 942
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 271	-152
Lainakanta 31.12., 1.000 €	142 280	191 024
Lainakanta 31.12. €/asukas	7 356	9 845
Lainat ja vastuut 31.12	143 946	192 691
Lainat ja vastuut 31.12 €/asukas	7 442	9 930
Asukasmäärä	19 342	19 404

Omavaraisuusaste prosentteina

= 100 x Oma pääoma / Koko pääoma

Suhteellinen velkaantuneisuus prosentteina

= 100 x Vieras pääoma / Käyttötulot

Lainakanta 31.12.

= Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma + lyhytaikainen korollinen vieras pääoma

Asukaskohtainen lainakanta euroina

= Lainakanta / asukasluku

Lainat ja vastuut, 31.12.

= Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)+ Vuokravastuut

Konsernitaseen loppusumma 31.12.2025 oli 249,804 miljoonaa euroa. Loppusumma laski tilikauden aikana 33,9 miljoonalla eurolla.

Konsernin lainakanta 31.12.2025 oli 142,3 miljoonaa euroa eli 48,7 miljoona euroa vuoden takaista vähemmän. Asukasta kohden lainakanta oli 7 356 euroa.

Konsernin lainakannan vähennyksen seurauksena omavaraisuusaste parani hieman ollen vuoden lopussa 34,8 %. Suhteellinen velkaantuneisuus eli vieraan pääoman suhde käyttötuloihin on 139,7 %.

Konsernin kertynyt ylijäämä on 24,6 miljoona euroa eli 1271 euroa asukasta kohden.

1.10. Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Tilikauden tuloksen käsittely

Vuoden 2024 päättävän taseen kumulatiivinen alijäämä oli -10 459 904,39 euroa.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden 44 064 645,11 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Tilikauden ylijäämä 44 064 645,11 euroa siirretään taseen oman pääoman edellisten tilikausien ylijäämä -erään.

Kertyneeksi ylijäämäksi muodostuu 33 604 740,72 euroa eli noin 1737 euroa asukasta kohden.

Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Kaupunginhallitus toteaa, että Kemin kaupungin taseessa on ylijäämää 33 604 740,72 euroa.

Aiempien vuosien kertyneet alijäämät on saatu katettua ja talous on saatu tasapainoon. Erityistä haastetta tuleville vuosille aiheuttaa kuitenkin valtionosuuden negatiivisuus. Ilman valtionosuusjärjestelmän korjausta on riskinä, että kertyneet ylijäämät on käytetty jo ennen suunnitelmakauden loppua.

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

2. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

2.1 Kaupunkistrategian keskeiset projektit 2025

KESKUSVIRASTO

Arjen roolimme

Tuotamme tehokkaasti ja asiakaslähtöisesti palveluita kaupunkiorganisaatiolla ja ympäröivälle yhteisölle. Palvelumme edistävät kaupungin kehitystä, avoimuutta, yhteistyötä ja innovaatioita. Edistämme myös kestävää kehitystä ja toimimme kuntalaisten ja päättäjien välisenä linkkinä, edistäen demokraattista päätöksentekoa ja yhteisön kehitystä.

Yhteiset strategiset painopisteet ja kokonaisprojekti

Toimialalla viedään läpi yhteinen strategian juurrutuskulttuurimuutos: Viisas Kemi, Välittävä Kemi, Vihreä Kemi.

Keskeiset projektit	Toteuma 2025
<ul style="list-style-type: none">Edistämme digitaalisten ratkaisujen käyttöönottoa, jotta kaupungin palvelut ovat sujuvampia ja käyttäjäystävällisempiä.	Varhaiskasvatuksen (Vesseli) käyttöönotto ja henkilöstöhallinnon työajanseurantajärjestelmän (Reportronic) käyttöönotto ja pilvisiirtymän edistäminen.
<ul style="list-style-type: none">Viestinnän terävöittäminen ja brändin kirkastaminen	Kemistä vetovoimainen kaupunkibrändi -hanke on terävöittänyt viestintää ja kirkastanut brändiä. Uusi brändi on hyväksytty ja käyttöönotto vaihe on menossa.
<ul style="list-style-type: none">Vastaamme kestävä kehityksen toimien seurannasta ja juurruttamisesta koko organisaatioon	ISO14001 sertifikaatin kattavuutta on laajennettu ja on suunniteltu sen ulottamista koko organisaatioon.
<ul style="list-style-type: none">Konsernitalouden hallinta	Kertyneet alijäämät on saatu katettua myymällä Kemin Energia- ja Vesi Oy:n osakkeista 60%.

ELINVOIMATOIMIALA

Arjen roolimme

Teemme jatkuvaa työtä elinvoiman eteen; Elinvoimatoimiala toteuttaa elinkeinopalveluita, työllisyyspalveluita, vastaa maankäytöstä ja kaavoituksesta sekä Kivalo-opistosta.

Yhteiset strategiset painopisteet ja kokonaisprojekti

Toimialalla viedään läpi yhteinen strategian juurrutuskuulttuurimuutos: Viisas Kemi, Välittävä Kemi, Vihreä Kemi.

Keskeiset elinvoimaprojektit	Toteuma 2025
<ul style="list-style-type: none">TE-uudistus: tehokkaasti järjestetty toiminta ja työllisyyden parantaminen	Meri-Lapin työllisyysalueen toiminta käynnistyi 1.1.2025 valmistelussa tehdyn suunnitelman mukaisesti. Henkilöstön sijoittuminen, palvelujen käyttöönotto ja lähipalvelut kaikissa työllisyysalueen kunnissa ovat toteutuneet suunnitellusti. Työllisyysalueen talous jää ylijäämäiseksi ja säästö hyvitetään kaikkiin jäsenkuntiin. Yleinen heikko työllisyystilanne ja monet lakiuudistukset lisäsivät kuntien työttömyysturvakustannuksia. Alueen työllisyystilanne pysyi alkuvuoden ennallaan, mutta elokuusta 2025 alkaen työttömyysjaksoja alkoi enemmän kuin päättyi. Teollisuuden ja hyvinvointialueen irtisanomiset näkyivät työttömien määrän kasvuna loppuvuodesta.
<ul style="list-style-type: none">Maankäytössä ja kaavoituksessa tarjotaan houkuttelevaa asumista vesistöjen äärellä ja vastataan vihreän siirtymän yritysten tarpeisiin	Satamankankaan tontteja on markkinoitu ja varauksia on voimassa 6 kappaletta. Kemi East osayleiskaavamuutos ja asemakaavan laadinta on käynnistetty.
<ul style="list-style-type: none">Kotoutuslain tuomat muutokset kunnilla ja kaupungin maahanmuuttajille suunnattujen palveluiden kehittäminen	Kivalo-opistossa on syksyn 2025 aikana ollut 20 kpl maahanmuuttajaryhmille sekä kv-opiskelijoille suunnattua suomen kielen koulutusta. Samoin digitaitojen koulutuksia toteutettu Lukutaitokoulutuksen sisällä. Maahanmuuttopalveluiden International Pointti ESR+hankkeessa on tehty laaja-alaista palvelujen ja työnantajayhteistyön kehittämistä ja toteuttamista. Hankkeeseen on ohjautunut reilun vuoden aikana 257 asiakasta, joille on syntynyt 91 työsuhdetta, 65 on koulutuksessa ja 16 työkokeilua on toteutunut. Yritysyhteistyötä on tehty 49 yrityksen kanssa ja pilottiyrityksiä on 5. Kaupungin maahanmuuttopalvelujen ja

	työllisyysalueen välinen yhteistyö on tiivistä ja päivittäistä, minkä mahdollistaa samaan organisaatioon kuulumisen. Uusia ohjaus- ja neuvontapalveluja aloitetaan v. 2026 alusta.
<ul style="list-style-type: none"> Rakennemuutossuunnitelman käynnistäminen: oppilaitosyhteistyö ja oppilaitosten ja kaupungin kumppanuussopimuksen toimeenpano 	Oppilaitosten kanssa on toteutettu v. 2025 kumppanuussopimusta, jonka sisältö pohjautuu rakennemuutossuunnitelmaan. Eri osa-alueille on määritelty toimenpiteet ja vastuutahot.
<ul style="list-style-type: none"> Matkailun ja palvelualojen kehittämissuunnitelma Master Plan Kemi 2030:n toteuttaminen: matkailun toimintaympäristön kehittämishankkeet 	Elinkeinopalveluissa on käynnistynyt v. 2025 aikana Pyöräillen reitistöjä Kemi-Keminmaa –hanke ja Vihreä matkailuaalto –hankkeet (Lapin liitto ÄRM Akke), jotka tukevat master planin toteuttamista pyöräily- ja risteilymatkailujen osalta. Lumilinna-alueella on käynnistynyt kaavamuutos mahdollistaen mm. hotellirakentamisen. Kemin Matkailu oy on edistänyt hotelli-investointia.
<ul style="list-style-type: none"> Oulu 2026 – kulttuuripääkaupunki-hanke hyödynnetään vuosina 2024–2026 	Elinkeinopalvelut ovat olleet mukana Vid samma hav –avustushakemuksen ja tapahtuman suunnittelussa yhdessä tapahtumatoimiston sekä Tornion ja Haaparannan kanssa. Tapahtuma järjestetään kesäkuussa 2026 ollen osa kulttuuripääkaupunkivuoden tapahtumia.

HYVINVOINTITOIMIALA

Arjen roolimme

Teemme jatkuvaa ja monipuolista työtä Kemlin hyvinvoinnin, sivistyksen, terveyden ja turvallisuuden ylläpitämiseksi ja edistämiseksi.

Yhteiset strategiset painopisteet ja kokonaisprojekti

Toimialalla viedään läpi yhteinen strategian juurrutuskulttuurimuutos: Viisas Kemi, Välittävä Kemi, Vihreä Kemi.

Keskeiset hyvinvointiprojektit	Toteuma 2025
<ul style="list-style-type: none">Palveluverkkoprojekti o Hankesuunnitelmat, tarveselvitykset, toimeenpano	Keskustan yläkoulun hankesuunnitelma valmistuu 02/2026 ja päätetään valtuustossa 9.3.2026. Hanketyöryhmä kokoontui 9 kertaa. Uimahallin hankesuunnitelma valmistuu 02/2026 ja päätetään valtuustossa 9.3.2026. Hanketyöryhmä kokoontui 5 kertaa. Koivuharjun koulun ja Koivuharju-Toivolan päiväkodin toiminta päättyi 30.6.2025. Kohtaamo Stage -toiminta käynnistyi kulttuurikeskuksessa 09/2025.
<ul style="list-style-type: none">Harrasta Kemi -projekti o Harrastusmahdollisuuksien esiintuonti kaikissa ikäryhmissä, uusien konseptien kehittäminen	Harrastekoordinaattori aloitti työssään 1.1.2025, joka toi Kemlin harrastusmahdollisuuksia näkyväksi mm. koulu- ja oppilaitosvierailujen, harrastekokeilujen, teemaviikkojen sekä tapahtumien kautta, esimerkkinä Harraste- ja järjestömessut 6.9.2025. Harrastekoordinaattori on lisännyt lasten ja nuorten loma-ajan toimintaa ja kehittänyt heille suunnattua toiminnan vuosikelloa sekä edistänyt harrastamisen saavutettavuutta mm. tarjoamalla kaikenikäisille suunnattua, maksutonta harrastusneuvontaa, avustamalla liikuntapaikkojen hallinnon tehtävissä ja tuottamalla teemaan liittyvää viestintää eri kanavien kautta.
o Välinelainauspalvelu aloitetaan kirjastolla	Välinelainauspalvelu on otettu käyttöön kirjastolla vuoden 2025 aikana. Suosituimpia lainattavia välineitä ovat liukulumisukset, kävelysauvat ja Kallin hiihtokeskuksen kausikortit.
o Oulu 2026 kulttuuripääkaupunkia kohden	Vuonna 2025 laadittiin kuusi ohjelmahakemusta, joista kaksi sai avustusta yhteensä 1 000 euroa. Lisäksi toteutettiin yksi ohjelmahakemus

	<p>yhteistyössä Vid samma hav -toimijoiden kanssa; hankkeelle myönnettiin 10 000 euron avustus, joka jaettiin kolmen toimijan kesken. Toimintaan sisältyi osallistuminen aluekoordinaattorin aamukahvitilaisuuksiin (12 krt) sekä muihin Oulu-organisaation infotilaisuuksiin. Yhteistyökouksia järjestettiin Vid samma hav -toimijoiden kanssa (10 krt), Pekurin avajaisiin liittyen (4 krt) sekä paikallisen yhteistyön puitteissa (4 krt). Tuotantotiimi kokoontui kolme kertaa. Alueellinen ohjelma julkistettiin Torniossa 12.12.2025.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Hyte kokonaiskuva -projekti o Suunnitelmat yksiin kansiin, toimialat ylittävä hytetyö keskiöön 	<p>Vuoden 2025 aikana on toteutettu Laajan hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman 2026–2029 valmistelu ja laatiminen. Suunnitelma kokoaa yksiin kansiin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman, ikääntyvän väestön hyvinvointisuunnitelman, ehkäisevän päihdetyön suunnitelman sekä työikäisten suunnitelman. Valmistelutyö on tehty toimialat ylittävänä poikkihallinnollisena yhteistyönä kaupungin sisällä sekä yhteistyössä hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa. Suunnitelma on käsitelty hyvinvointilautakunnassa ja kaupunginhallituksessa vuoden 2025 aikana, ja se etenee kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi helmikuussa 2026.</p>

YMPÄRISTÖTOIMIALA

Arjen roolimme

Teemme jatkuvaa työtä Kemin vetovoimaisen ympäristön ja rakentamisen eteen.

Yhteiset strategiset painopisteet ja kokonaisprojekti

Toimialalla viedään läpi yhteinen strategian juurrutuskulttuurimuutos: Viisas Kemi, Välittävä Kemi, Vihreä Kemi.

Keskeiset ympäristöprojektit	Toteuma 2025
<ul style="list-style-type: none">Keskustan yläkoulun (palveluverkkoon liittyvä) hankesuunnittelu	Hankesuunnitelma valmistuu helmikuussa 2026 ja päätetään valtuustossa 9.3.2026. Hankkeen liikenneselvitys valmistui talvella 2025.
<ul style="list-style-type: none">Uimahallin hankesuunnittelu	Hankesuunnitelma valmistuu helmikuussa 2026 ja päätetään valtuustossa 9.3.2026.
<ul style="list-style-type: none">Katujen päällystäminen ja kaupunkikuvan parantaminen	Katujen päällystäminen on toteutunut talousarvion mukaisesti. Toteuma 935 000 € määrärahan ollessa 950 000 €. Keskeisiä kohteita olivat muun muassa Lehtokatu, Hahtisaarenkatu, Lapintie, Asemakatu ja Ouluntie. Keskustan viheraluehankkeet valmistuivat kesällä 2025.
<ul style="list-style-type: none">Kevyen liikenteen verkon parantaminen	Kevyen liikenteen hankkeita oli neljä (4). Yksi hanke (Lapinpolku) jäi toteutumatta, koska hankkeelle ei saatu Fingridin työskentelylupaa.
<ul style="list-style-type: none">Liikenneturvallisuuden parantaminen	Meri-Lapin liikenneturvallisuussuunnitelma valmistui 31.12.2025. Keskusaukion liikennesuunnitelma valmistui 30.11.2025. Keskusta-alueen kevyen liikenteen yleissuunnitelma valmistui talvella 2025. Lehtokadun liikennevaloristeys valmistui 31.10.2025.
<ul style="list-style-type: none">Sauvosaaren urheilupuistoalueen kehittäminen	Sauvosaaren keinonurmikenttä valmistui suunnitellusti sopimuksen mukaisesti 30.11.2025. Määräraha oli 1 200 000 €. Lopullinen toteuma oli 1 208 395 € ja hankkeelle saatiin valtionavustusta 235 660 €. Kaukalon kesäpinnoite valmistui heinäkuussa 2025.

Keskusvirasto

2.2. Hankkeiden toteutuminen

Tulosalue	Hankkeen nimi (rahoitus/ohjelma) ja toiminta-aika	Budjetti koko toiminta-ajalle	Kaupungin osuus v. 2025	Hankkeen päätavoitteet	Hankkeen toteuma vuonna 2025
Hallinto-palvelut	Kemistä vetovoimainen kaupunkibrändi Lapin liitto/AKKE 1.8.2024 - 31.7.2026	294 837,69 €	30 315,34€ / 12kk	Parantaa kaupungin mainetta ja kääntää negatiivinen käsitys kaupungista positiivisemmaksi, mikä houkuttelee uusia asukkaita, lisää kaupungin vetovoimaa ja samalla turvaa riittävän osaamisen ja työvoiman saannin vireillä oleviin teollisuushankkeisiin.	Vuoden 2025 keväällä kaupunginhallitus hyväksyi uuden brändin. Kesän aikana esiteltiin niin uutta brändiä kuin koko kaupunkia Asuntomessuilla Oulussa, samalla markkinoimme uutta asuinalueita Satamankangasta. Syksyllä hanke ollut monissa eri tapahtumissa uudella imagolla. Uusia markkinointikuvia otettu vuoden aikana erilaisista tapahtumista, harrastuksista yms. Työ jatkuu vielä eri toimialojen perehdyttämisessä uusiin materiaaleihin.
Henkilöstö-palvelut	Ruuhkavuodet 2 Työsuojelurahasto 1.6.2024-30.11.2026	240 000 €	12 000 €	Hyvinvoinnin vahvistaminen iäkkäistä läheisistään huolta pitävien yli 50-vuotiaiden työntekijöiden arjessa eri alojen työpaikoilla.	Hanke on lisännyt tietoisuutta yli 50-vuotiaiden työntekijöiden työaikajoustoihin.

Elinvoimatoimiala

Tulosalue	Hankkeen nimi (rahoitus/ohjelma) ja toiminta-aika	Budjetti koko toiminta-ajalle	Kaupungin osuus v. 2025	Hankkeen päätavoitteet	Hankkeen toteuma vuonna 2025
Elinkeino-palvelut	Pyöräillen reitistöjä Kemi-Keminmaa-Kemi Lapin liitto 1.5.2025-31.10.2026	Haettu Akke-rahoitus 96 300 € Kemin kaupungin omarahoitusosuus 9630,00 € (20 %)	Omarahoitus- osuus yhteensä 1 646,31 €	Hankkeen tavoitteena on mahdollistaa jo olemassa olevien pyöräilyreittien kokoaminen reitistöksi yli kuntarajojen Kemissä ja Keminmaassa sekä niiden hyödyntäminen paikallisten matkailuyritysten toiminnassa. Hankkeella tuetaan niin pk-yritysten kehittymistä kuin pyritään matkailijoiden viipymän pidentämiseen alueella.	Pyöräilymatkailuun keskittynyt hanke on käynnistynyt syyskuussa 2025. Ensimmäiset hanketoimenpiteet ovat liittyneet reitistöjä ja matkailukonseptia kehittävän ostopalvelun hankintaan ja aloitustoimenpiteisiin ja yhteistyöhön yrittäjien, kaupungin toimialojen ja Keminmaan kunnan kanssa.
Elinkeino-palvelut	Vihreä matkailuaalto Akke-määräraha Lapin liitto 1.5.2025-30.4.2027	Haettu AKKE-rahoitus 231 914 € Kemin kaupungin omarahoitusosuus 46 383 € (20%)	Omarahoitus- osuus yhteensä 4 402,03 €	Hanke kehittää Perämeren pohjoiselle alueelle ja Lappiin kohdistuvaa risteilymatkailua. Hankkeen aikana selvitetään risteilymatkailuun kohdentuvan matkailukysyntä, kartoitetaan kaupallisten operaattorit ja selvitetään toimintaympäristön vaatimukset. Kohderyhminä ovat matkailualan yritykset, matkailuun liittyvien alojen yritykset (mm. palvelut, kauppa, logistiikka, satama- ja varustamotoimijat) sekä matkailuun liittyvät toimijat ja julkisen sektorin toimijat. Välillisesti kohderyhmänä ovat matkailijat.	Vihreä matkailuaalto -hanke on käynnistynyt lokakuussa 2025. Projektikoordinaattori rekrytoitiin syksyn aikana. Lisäksi on kilpailutettu ostopalvelu risteilymatkailun asiantuntijasta. Toimenpiteistä on aloitettu toimintaympäristön vaatimusten kartoitukset, valmistelut risteilyvierailuihin paikallisten yritysten ja matkailutoimijoiden kanssa.

Elinvoimatoimiala

<p>Työllisyyspalvelut</p>	<p>Osaamista työelämän tarpeisiin (Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskus, ESR+) 1.9.2023-31.8.2025</p>	<p>Haettu ESR- ja valtion rahoitus 220 917 € Kemin kaupungin omarahoitusosuus 55 229 €</p>	<p>Omarahoitusosuus yhteensä 16 884,71 €</p>	<p>Hankkeessa kehitetään rakennetta ja toimintatapaa osaamisen lisäämiseen ja osaajatarpeeseen alueella. Toimintatavassa hyödynnetään eri toimijoiden kokemuksia ja aikaisempia hankkeita osaamisen, koulutusten, koulutusväylien ja rekrytoinnin kehittämisessä.</p>	<p>Otetta-hanke saavutti sille asetetut tavoitteet. Hankkeessa tehtiin tiivistä yhteistyötä alueen yritysten, oppilaitosten ja työllisyyspalvelujen kanssa, ja sen toimilla luotiin pysyviä rakenteita TE2024-uudistusta varten. Yritysyhteistyön puitteissa kontaktoitiin yli 150 yritystä, joista 34:n kanssa tehtiin syvempää kehittämistyötä. Yhteistyön tuloksena syntyi uusia rekrytointimalleja sekä yrityskohtaisia koulutus- ja osaamispolkuja, esim. Kemin Satama Oy:n kanssa. Neljä toteutettua yrityspilottia syvensivät yhteistyötä ja loivat uusia käytäntöjä osaajien rekrytointiin ja henkilöstön osaamisen vahvistamiseen.</p> <p>Työnhakijoita tuettiin työpajojen ja valmennusten avulla.</p> <p>Hankkeessa kehitettiin myös ekosysteemistä toimintatapaa, jossa yritykset, oppilaitokset ja työllisyyspalvelut muodostavat yritysten tarpeisiin reagoivan yhteistyöverkoston.</p>
---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Elinvoimatoimiala

<p>Maahanmuutto- ja pakolaistyö</p>	<p>International Pointti (Pohjois-Pohjanmaan Elyn osarahoittama, ESR+)</p> <p>1.5.2024-30.4.2027</p> <p>Hanke käynnistynyt 5.8.2024</p>	<p>Haettu rahoitus</p> <p>498 348 € (80 %)</p> <p>Kemin kaupungin omarahoitusosuus 124 588 €</p>	<p>Omarahoitusosuus yhteensä</p> <p>29 941,10 €</p>	<p>International Pointti-hankeessa kehitetään maahanmuuttajien matalankynnyksen palvelupiste, josta saa apua työllistymiseen ja koulutukseen sekä arjen asioihin liittyen.</p>	<p>Hanke on edennyt suunnitellusti aikataulussa. Toimijaverkoston yhteistyö vahvistunut Pointin pajojen, tapahtumien, tapaamisten ja hanke- ja oppilaitosyhteistyön kautta. Asiakaspalvelu ja toiminta ovat vakiintuneet, ja yritys yhteistyö on tiivistynyt; hankkeella on 5 pilottiyritystä (tavoite 8) ja 49 yritys- ja organisaatiokontaktia (tavoite 100). Rekisterissä on 243 asiakasta, joista 225 aktiivisia. EURA-järjestelmässä 257 (tavoite 310). Työllistyneitä 55 ja työkokeilussa 16 henkilöä. EURA-tavoite työelämässä olevista osallistujista on ylitetty: 82 kirjattua henkilöä tavoitteen ollessa 65. Viestintä ollut aktiivista; tavoitettu yli 2 000 henkilöä. Hanke on saanut näkyvyyttä tapahtumissa ja sosiaalisessa mediassa, viestintäsuunnitelma valmistunut. Kototiimi perustettu ja Cardu Koti Kemissä -sovellus lanseerattu. Työhönvalmennuspalvelua hankittu ostopalveluna. Vuonna 2025 pidetty 3 ohjausryhmän kokousta.</p>
-------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Elinvoimatoimiala

Maankäyttö ja asuminen	Esteetön Kiikeli Investointihanke 1.1.2025-31.12.2025	Haettu Uudenmaan ELY (50%) Suomi liikkuu hankkeesta 105 800 € Kaupungin osuus 52 900 euroa	Maksatushakemus jätetty 30.1.2026 yht. 118 206 euroa jolloin omarahoitusosuus 60%	Tavoitteena on tehdä alueesta vetovoimainen ulkoilualue ja houkutella nykyisten käyttäjien lisäksi laajemmin erilaisia väestöryhmiä, kuten koululaisia, työttömiä, maahanmuuttajia, liikuntarajoitteisia sekä muita ulkoilusta kiinnostuneita. Toteutus: esteetön rantareitti pitkospuineen ja laitureineen sekä helppokulkuiset ulkoilureitit	Vuonna 2025 valmiiksi saatu esteettömät pitkospuut 520 m, (loput 70 m ja viimeistely kesä 2026) esteetön laituri ja helppokulkuiset reitit 2 km.
------------------------	-------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Hyvinvointitoimiala

Tulosalue	Hankkeen nimi (rahoitus/ohjelma) ja toiminta-aika	Budjetti koko toiminta-ajalle	Kaupungin osuus v. 2025	Hankkeen tavoitteet	Hankkeen toteuma vuonna 2025
Varhaiskasvatus	OPH/16/943/2023 Innovatiivisten oppimisympäristöjen edistäminen varhaiskasvatuksessa. 15.6.2023-31.12.2025	62 400 €	480 €	Digipedagogi koordinoi Kemlin varhaiskasvatuksen digistrategian, digitaalisen ekosysteemin, sekä oppimistilanteissa tapahtuvan teknologian käytön edistämistä. Päivitetään ja jalkautetaan Kemlin varhaiskasvatuksen TVT-strategia ja digitaalinen ekosysteemi varhaiskasvatuksen arkeen. Luodaan digiosaamisen polku työväliseksi edistämään digitalisaation johtamista.	Hankkeessa jatkettu varhaiskasvatuksen digitaalisen toimintakulttuurin vahvistamista ja aiemmin luotujen rakenteiden käyttöönottoa. Digitaalinen ekosysteemi, päivitetty TVT-strategia ja digiosaamisen polku juurrutettiin osaksi varhaiskasvatuksen arkea, ja henkilöstö hyödynsi ohjeistuksia ja materiaaleja yhä systemaattisemmin teknologian pedagogisessa käytössä.
Varhaiskasvatus ja esi- ja perusopetus	OKM/142/520/2024 Varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin 17.4.2024-31.12.2027	253 000 €	51 283 €	Avustuksella vahvistetaan tasa-arvoisuutta, yhdenvertaisuutta ja inklusiivista toimintakulttuuria varhaiskasvatuksessa sekä esi- ja perusopetuksessa palkkaamalla lisähenkilöstöä pienentämään varhaiskasvatuksen lapsiryhmiä, sekä tukemaan esi- ja perusopetuksen opetusryhmien toteuttamista.	Vahvistettu tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja inklusiivista toimintakulttuuria lisäämällä henkilöstöresursseja. Lisähenkilöstön rekrytoinnilla on voitu pienentää varhaiskasvatuksen ryhmäkokoja, mikä on parantanut mahdollisuuksia tarjota yksilöllistä tukea ja pedagogisesti laadukasta toimintaa. Lisäresurssit ovat tukeneet opetusryhmien toteutusta sekä mahdollistaneet opetuksen laadun vahvistamisen ja eriyttämisen oppilaiden tarpeiden mukaan. Painopisteenä on ollut inklusiivisten käytäntöjen kehittäminen, jotta kaikilla lapsilla ja oppilailla olisi yhdenvertaiset mahdollisuudet osallistua opetukseen ja saada tarvitsemaansa tukea. Toimenpiteet ovat edistäneet sekä oppimisen tasa-arvoa että yhteisön hyvinvointia, ja ne ovat

Hyvinvointitoimiala

					tukeneet inklusiivisen toimintakulttuurin juurtumista varhaiskasvatuksen ja koulujen arkeen.
Perusopetus	OPH/13/170/2024 Kemin kerhot pyörivät 7 17.6.2024-31.12.2025	21 429 €	4 286 €	Kerhotoiminta tarjoaa koululaisille ohjattua, mielekästä tekemistä joustavasti koulupäivässä lisäten lasten tasavertaisuutta, turvallisuuden tunnetta. Tarjotaan kerhojen avulla oppilaille mahdollisuuksia tutustua harrastuksiin ja lisätään oppilaiden harrastuneisuutta.	Koululaisille on järjestetty ohjattua kerhotoimintaa, joka tarjoaa monipuolista ja mielekästä tekemistä joustavasti koulupäivän aikana. Kerhot ovat tukeneet lasten tasavertaisuutta tarjoamalla kaikille mahdollisuuden osallistua turvalliseen, innostavaan ja yhteisöllisyyttä vahvistavaan toimintaan. Kerhotoiminnan kautta oppilaat ovat päässeet tutustumaan erilaisiin harrastuksiin ja vapaa-ajan aktiviteetteihin, mikä on kannustanut heitä löytämään uusia kiinnostuksen kohteita ja lisännyt harrastuneisuutta. Toiminta on tukenut oppilaiden hyvinvointia tarjoamalla koulupäivään mielekästä sisältöä, sosiaalisia kokemuksia ja myönteisiä oppimisympäristöjä.
Perusopetus	OKM/741/520/2023 Valtion erityisavustus yhteisöllisen opiskeluhoollon vahvistamiseen ja kehittämiseen vuosille 2024-2025 Huolesta hyvinvointiin – Kemin opiskeluhoolto vahvaksi. 1.1.2024-31.7.2025	51 741 €	10 348 €	Edistetään yhteisöllisen opiskeluhoollon ennaltaehkäisevän tuen, sekä yksilökohtaisen opiskeluhoollon varhaisen tuen saavutettavuutta.	Hankkeessa on vahvistettu koulujen yhteisöllistä opiskeluhoollon lisäämällä henkilöstöä oppilaiden hyvinvoinnin tukemiseen. Kouluihin on palkattu koulu yhteisöohjaajia ja hyvinvointiohjaajia, jotka ovat toimineet arjessa matalan kynnyksen aikuisina, tukeneet oppilaiden koulunkäyntiä ja tarjonneet tukea niin yksilöille kuin ryhmille. Toiminta on lisännyt oppilaiden osallisuutta, parantanut tuen saatavuutta ja vahvistanut koulu yhteisöjen hyvinvointia. Lisäksi työtä on tehty yhdessä opiskeluhoollon kanssa, mikä on tukenut opiskeluhoollon toteuttamista ja koulu yhteisön kokonaisvaltaista hyvinvointia.
Perusopetus	LAAVI/729/2024 Suomi liikkeelle - ohjelman Liikkuva koulu	25 000 €	7136,40 €	Hanke keskittyy kahden pääalueen kehittämiseen: Kemin Move!-prosessiin ja perusopetusikäisten	Vahvistettu fyysisen aktiivisuuden tukemista ottamalla liikunnan polkuja systemaattisesti käyttöön. Move!-toimintaa ja perusopetusikäisten liikuntaneuvontaa on toteutettu yhdessä Liikkuva

Hyvinvointitoimiala

	<p>ja Move!-kehittämisyhdistys Kemin Move! -polulta kohti liikkuvampaa kouluarkea</p> <p>1.8.2024-30.6.2025</p>			<p>liikuntaneuvontaan sekä Liikkuva-koulu toiminnan sisältöihin.</p> <p>Tavoitteena on aktiivisempi ja viihtyisämpi koulupäivä sekä hyvinvoivat oppilaat.</p>	<p>koulu -toiminnan kanssa, ja sisältöjä on jalkautettu kaikkiin kouluihin olemassa olevien verkostojen avulla. Kouluissa on kehitetty keinoja lisätä oppilaiden arki- ja koulumatkaliikuntaa sekä aktivoida välitunteja hyödyntämällä koulupihoja, ohjattua liikuttamista ja välkärionhaajien toimintaa. Oppilaita on osallistettu liikkumismahdollisuuksien suunnitteluun ja toteutukseen, ja kouluissa on otettu käyttöön käytäntöjä, jotka tukevat koko kouluuyhteisön liikunnallista toimintakulttuuria.</p>
Lukio	<p>2/4873/2023 Lukiokoulutuksen oppimisen tuen kehittäminen Hyvinvoiva oppii. 20.12.2023-30.6.2025</p>	43 800 €	2190,50 €	<p>Avustuksella selkiytetään ja kehitetään oppimisen tuen järjestelmää lukiokoulutuksessa. Tavoitteena on tunnistaa oppimisvaikeudet varhain ja aloittaa tarvittava tuki, sekä kehittää tiedonsiirtoa oppimisvaikeuksien varhaisemmaksi tunnistamiseksi.</p>	<p>Vahvistettu oppimisen tuen toimintaa lisäämällä erityisopetuksen resursseja ja tukemalla opettajia oppimisvaikeuksien varhaisessa tunnistamisessa. Tuen tarpeiden esiin tuomista ja tiedonsiirtoa on kehitetty, jotta opiskelijat saavat apua oikea-aikaisesti. Aineenopettajien tarjoama tukiopeutus ja ohjaus ovat selkeytyneet, ja opinto-ohjausta on tehostettu opinto-ohjaajan ja ryhmänohjaajien yhteistyöllä. Toimintakulttuuria on vahvistettu niin, että oppimisvaikeuksiin liittyvä avun pyytäminen on luontevaa, ja opiskelijoiden hyvinvoinnin tukeminen on osa arjen yhteistä vastuuta. Nämä toimet ovat lisänneet opiskelijoiden saamia tukipalveluja ja parantaneet oppimisen sujuvuutta.</p>
HYTE	<p>LAAVI/306/2024 Harrastusten jäänmurtaja 4</p> <p>1.8.2024-31.7.2025</p>	49 286 €	7 393 €	<p>Avustuksella mahdollistetaan kemiläisille lapsille ja nuorille maksuton ja mieluisa harrastus osana turvallista koulupäivää.</p>	<p>Toteutettu laajaa ja monipuolista harrastustoimintaa, jonka avulla lapsille ja nuorille on tarjottu maksuttomia ja mieluisia kerhoja osana turvallista koulupäivää. Kerhoja järjestettiin kaikissa Kemin kouluissa, ja tarjonta rakennettiin oppilaiden toiveita kuunnellen. Kokonaisuus onnistui hyvin ja tarjosi runsaasti harrastusmahdollisuuksia eri ikäisille. Toiminnassa hyödynnettiin koulujen henkilökuntaa sekä eri alojen ohjaajia, ja kouluissa kehitettiin</p>

Hyvinvointitoimiala

					käytäntöjä, jotka mahdollistivat harrastamisen koulupäivän yhteydessä. Kaiken kaikkiaan hanke lisäsi lasten ja nuorten mahdollisuuksia löytää heille sopivia harrastuksia ja vahvisti koulupäivän hyvinvointia tukevia rakenteita.
Nuorisotyö	<p>LAAVI/1723/2023 Etsivä nuorisotyö</p> <p>20.6.2024-19.6.2025</p>	104 700 €	24 439 €	Etsivää nuorisotyötä tehdään Kemissä 15-28-vuotiaiden nuorten parissa. Kemin etsivä nuorisotyö tukee ja auttaa nuoria heidän erilaisissa elämäntilanteissaan, sekä toteuttaa palvelunohjausta.	Etsivä nuorisotyö on tukenut nuoria yksilöllisesti ja ryhmätoiminnan kautta. Toiminta on vakiintunut nuorten arkeen, ja nuoria on kohdattu heidän omissa ympäristöissään kuten nuorisokeskuksessa, kouluissa ja eri palveluissa. Työssä on keskitytty nuorten sosiaalisten taitojen vahvistamiseen, yksinäisyyden vähentämiseen sekä arjen asioiden hoitamisessa tukemiseen. Nuorten kanssa on rakennettu pitkäjänteisiä, luottamuksellisia suhteita, ja heitä on ohjattu eteenpäin palveluihin ja toimintoihin heidän tarpeidensa mukaan. Etsivä nuorisotyö on ollut helposti tavoitettavaa, ja sen kautta moni nuori on saanut tukea, uusia kokemuksia ja suuntaa omaan elämäntilanteeseensa.
Nuorisotyö	<p>LAAVI/1763/2023 Valtionavustukset lasten ja nuorten paikalliseen harrastustoimintaan</p> <p>1.5.2024-31.05.2025</p>	6111,11 €	305,50 €	Avustuksella järjestetään kemiläisille 7-12-vuotiaille lapsille ja nuorille maksutonta päiväleiritoimintaa koulujen loma-aikoina.	Koulujen loma-aikoina on järjestetty alakouluikäisille maksutonta päiväleiritoimintaa, joka on tarjonnut lapsille turvallista ja monipuolista tekemistä vapaa-ajalle. Leirejä on toteutettu useilla lomaviikoilla, ja ohjelma on sisältänyt sekä ohjattua toimintaa että retkiä. Toiminta on mahdollistanut lapsille mielekkäitä kokemuksia, tukenut kaverisuhteiden muodostumista ja tarjonnut perheille matalan kynnyksen palvelun, johon taloudellinen tilanne ei ole ollut este. Päiväleirit ovat vahvistaneet lasten hyvinvointia, lisänneet yhdenvertaisia osallistumismahdollisuuksia ja madaltaneet kynnystä tutustua nuorisotyön palveluihin.

Hyvinvointitoimiala

Nuorisotyö	<p>LAAVI/776/2024 Koulunorpan jalanjäljissä yhdessä eteenpäin</p> <p>1.8.2024 - 31.7.2026</p>	30 000 €	1 666,70 €	Hankkeen tarkoitus on kehittää koulussa tehtävää nuorisotyötä ja monialaista yhteistyötä.	<p>Kouluissa tehtävää nuorisotyötä on vahvistettu ja monipuolistettu osana koulupäivän arkea. Nuorisotyöntekijät ovat olleet kouluilla helposti tavoitettavina aikuisina, mikä on lisännyt turvallisuuden tunnetta ja tarjonnut nuorille matalan kynnyksen tukea. Toiminnassa on hyödynnetty nuorisotyön menetelmiä yhteisöllisyyden vahvistamiseen, kouluviihtyvyyden parantamiseen ja nuorten osallisuuden lisäämiseen. Kouluissa on järjestetty toiminnallista tekemistä ja nuorille on ollut mahdollisuus kohdata nuorisotyöntekijöitä arjen tilanteissa. Työ on tukenut nuorten hyvinvointia, lisännyt myönteistä ilmapiiriä ja vahvistanut koulun kasvattajayhteisöä.</p>
Museo	<p>MV/76/02.05.02.11/ 2023 Kemin taidemuseossa järjestettävien näyttelyiden näyttelypalkkioiden kattamiseen</p> <p>2024-31.12.2025</p>	14 550 €	2 350 €	Hanke tukee ammattikuvataiteilijoiden työtä, lähentää taiteilijaa, sekä parantaa taiteen ja kulttuurin saavutettavuutta ja saatavuutta kaikille ikäryhmille.	<p>Tuettu taiteilijoiden työtä ja taiteen saavutettavuutta järjestämällä näyttelyitä ja yleisöä osallistavia sisältöjä Kemin taidemuseossa. Esillä ovat olleet taiteilijat Helena Junttila ja Mari Oikarinen, joiden näyttelyt ovat lisänneet taiteen näkyvyyttä ja tuoneet taidetta eri ikäryhmien ulottuville. Toiminnan kautta taidekokemukset ovat olleet avoimesti kaikkien saavutettavissa, ja museoympäristö on tarjonnut turvallisen ja esteettömän paikan kulttuuriin osallistumiselle.</p>

Ympäristötoimiala

Tulosalue	Hankkeen nimi (rahoitus/ohjelma) ja toiminta-aika	Budjetti koko toiminta-ajalle	Kaupungin osuus v. 2025	Hankkeen päätavoitteet	Hankkeen toteuma vuonna 2025
Yleisten alueiden prosessit	Lapin seudullinen liikenneturvallisuustyö 2023-2025	45 000 €	5 150 €	Hankkeessa kehitetään ja koordinoidaan yhteneväisesti kaikkien Lapin kuntien liikenneturvallisuustyötä.	Hanke on toteutunut suunnitellusti.
Yleisten alueiden prosessit	Meri-Lapin liikenneturvallisuussuunnitelma 2025	40 000 €	5 000 €	Seudullinen liikenneturvallisuussuunnitelma on vanhentunut ja tässä hankkeessa se päivitetään.	Liikenneturvallisuussuunnitelma on valmistunut 31.12.2025 ja hyväksyntäpäätös on tehty ympäristölautakunnassa 17.2.2026.
Yleisten alueiden prosessit	Kemi-Keminmaa-Tornio-Rovaniemi viitoituksen alueellinen yleissuunnitelma 2025	46 000 €	8 000 €	Laaditaan alueellinen autoliikenteen viitoitussuunnitelma maanteillä ja kaduilla	Suunnitelma on valmistunut 31.12.2025.
Viranomais palvelut ja luvitus	Ryhti-hanke 2025-2026	Valtakunnallinen, summa ei tiedossa	7 000 €	Rakennusvalvonnan Lupapiste ja Louhi- nimiset järjestelmät päivitetään valtakunnantasolla	Hankkeen toteutus ei ole kaupungin määräysvallassa. Hanke on oletettavasti toteutunut vuoden 2025 osalta.

2.3. Käyttötalouden toteutuminen toimialoittain

Käyttötalouden toteutumisessa esitetään ensin yhteenvetona määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen toimialoittain, minkä jälkeen luvut ja suoritteet esitetään toimialoittain.

Valmistus omaan käyttöön on esitetty talousarvion käyttötalouden toteumavertailussa osana palvelun tuottaneen yksikön toimintatuottoja, kuten se esitettiin myös talousarviossa 2025.

Määrärahat ja tuloarviot ovat bruttosivovia (ts. tuloarvioiden ylitys ei oikeuta määrärahojen ylitykseen eikä määrärahojen alitus tuloarvioiden alitukseen).

Toimialoittaisissa yhteenvetotaulukoissa esitetään lisätietona (ei sitova) myös tilaukseen kohdistuvat poistot palvelutuotannossa käytettävistä pysyvien vastaavien hyödykkeistä.

KOKO KAUPUNKI

Keskusvirasto

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	2 387	2 611	0	2 611	2 314	-297	-3,1 %
Toimintakulut	-7 111	-7 097	0	-7 097	-6 723	374	-5,5 %
Toimintakate	-4 724	-4 486	0	-4 486	-4 409	77	-6,7 %
Poistot	-197				-227		

Elinvoimatoimiala

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	4 987	4 686	1 231	5 917	6 510	593	30,5 %
Toimintakulut	-8 634	-12 703	-1 250	-13 953	-12 941	1 012	49,9 %
Toimintakate	-3 647	-8 017	-19	-8 036	-6 431	1 605	76,4 %
Poistot	-28				-23		

Hyvinvointitoimiala

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	2 869	2 021	0	2 021	2 813	792	-2,0 %
Toimintakulut	-41 776	-42 805	0	-42 805	-43 032	-228	3,0 %
Toimintakate	-38 907	-40 784	0	-40 784	-40 219	564	3,4 %
Poistot	-197				-124		

Ympäristötoimiala

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	15 130	16 546	0	16 546	15 563	-983	2,9 %
Toimintakulut	-14 554	-16 486	0	-16 486	-14 850	1 636	2,0 %
Toimintakate	576	60	0	60	713	653	23,7 %
Poistot	-4 663				-4 685		

Koko kaupunki yhteensä

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	25 374	25 864	1 231	27 095	27 200	105	7,2 %
Toimintakulut	-72 076	-79 091	-1 250	-80 341	-77 547	2 794	7,6 %
Toimintakate	-46 702	-53 227	-19	-53 246	-50 347	2 899	7,8 %
Poistot	-5 086				-5 060		

HUOMI TUOTERYHMIEN TOTEUMATAULUKON POIKKEAMA-SARAKE:

tulon alitus -

tulon ylitys +

menon alitus +

menon ylitys -

KESKUSVIRASTO

Keskusvirasto

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024- TP 2025
Toimintatuotot	2 387	2 611	0	2 611	2 314	-297	-3,1 %
Toimintakulut	-7 111	-7 097	0	-7 097	-6 723	374	-5,5 %
Toimintakate	-4 724	-4 486	0	-4 486	-4 409	77	-6,7 %
Poistot	-197				-227		

HUOM! TUOTERYHMIEN TOTEUMATAULUKON POIKKEAMA-SARAKE:

tulon alitus -

tulon ylitys +

menon alitus +

menon ylitys -

ELINVOIMA

Hallintopalvelut elinvoima

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Toimintakulut	-105	-162	0	-162	-89	72	-14,7 %
Toimintakate	-105	-162	0	-162	-89	72	-14,7 %
Poistot	0				0		

Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	2 561	2 450	1 231	3 681	3 857	175	50,6 %
Toimintakulut	-7 300	-11 506	-1 250	-12 756	-11 800	956	61,6 %
Toimintakate	-4 739	-9 056	-19	-9 075	-7 943	1 131	67,6 %
Poistot	0				-1		

Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunnittelu

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	2 426	2 236	0	2 236	2 653	417	9,3 %
Toimintakulut	-1 229	-1 035	0	-1 035	-1 052	-16	-14,4 %
Toimintakate	1 197	1 200	0	1 200	1 601	401	33,7 %
Poistot	-28				-22		

Elinvoima yhteensä

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	4 987	4 686	1 231	5 917	6 510	593	30,5 %
Toimintakulut	-8 634	-12 703	-1 250	-13 953	-12 941	1 012	49,9 %
Toimintakate	-3 647	-8 017	-19	-8 036	-6 431	1 605	76,4 %
Poistot	-28				-23		

HUOM! TUOTERYHMIEN TOTEUMATAULUKON POIKKEAMA-SARAKE:

tulon alitus -

tulon ylitys +

menon alitus +

menon ylitys -

HYVINVOINTI

Hallintopalvelut hyvinvointi

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Toimintakulut	-638	-784	0	-784	-716	68	12,2 %
Toimintakate	-638	-784	0	-784	-716	68	12,2 %
Poistot	0				0		

Lasten ja nuorten palvelut

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	1 890	1 159	0	1 159	1 612	453	-14,7 %
Toimintakulut	-32 963	-33 088	0	-33 088	-33 783	-695	2,5 %
Toimintakate	-31 073	-31 928	0	-31 928	-32 171	-243	3,5 %
Poistot	-70				0		

Vapaa-aikapalveluiden kehittäminen ja koordinointi

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	980	862	0	862	1 201	340	22,6 %
Toimintakulut	-8 176	-8 933	0	-8 933	-8 534	399	4,4 %
Toimintakate	-7 196	-8 071	0	-8 071	-7 332	739	1,9 %
Poistot	-127				-124		

Hyvinvointi yhteensä

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	2 869	2 021	0	2 021	2 813	792	-2,0 %
Toimintakulut	-41 776	-42 805	0	-42 805	-43 032	-228	3,0 %
Toimintakate	-38 907	-40 784	0	-40 784	-40 219	564	3,4 %
Poistot	-197				-124		

HUOM! TUOTERYHMIEN TOTEUMATAULUKON POIKKEAMA-SARAKE:

tulon alitus -

tulon ylitys +

menon alitus +

menon ylitys -

YMPÄRISTÖ

Hallintopalvelut ympäristö

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Toimintakulut	-144	-199	0	-199	-145	54	0,3 %
Toimintakate	-144	-199	0	-199	-145	54	0,3 %
Poistot	0				0		

Yleisten alueiden palvelut

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	1 631	1 570	0	1 570	1 692	122	3,7 %
Toimintakulut	-4 942	-5 478	0	-5 478	-5 334	144	7,9 %
Toimintakate	-3 311	-3 908	0	-3 908	-3 642	266	10,0 %
Poistot	-2 104				-2 460		

Kiinteistönpito

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	13 317	14 798	0	14 798	13 670	-1 128	2,7 %
Toimintakulut	-8 727	-10 026	0	-10 026	-8 712	1 314	-0,2 %
Toimintakate	4 590	4 772	0	4 772	4 958	186	8,0 %
Poistot	-2 560				-2 224		

Viranomaistoiminta ja luvitus

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	182	178	0	178	201	23	10,5 %
Toimintakulut	-741	-783	0	-783	-659	124	-11,1 %
Toimintakate	-559	-605	0	-605	-458	147	-18,1 %
Poistot	0				0		

Ympäristö yhteensä

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset	Korjattu TA 2025	TP 2025	Poikkeama TP-TA	Muutos TP 2024-TP 2025
Toimintatuotot	15 130	16 546	0	16 546	15 563	-983	2,9 %
Toimintakulut	-14 554	-16 486	0	-16 486	-14 850	1 636	2,0 %
Toimintakate	576	60	0	60	713	653	23,7 %
Poistot	-4 663				-4 685		

HUOM! TUOTERYHMIEN TOTEUMATAULUKON POIKKEAMA-SARAKE:

tulon alitus -

tulon ylitys +

menon alitus +

menon ylitys -

Keskusvirasto

KESKUSVIRASTO

Vastuhenkilö Jukka Vilén

Talousarvion toteutuminen ja olennaiset muutokset toiminnassa:

Tilinpäätöksessä tulot ja menot toteutuivat alle budjetoidun ja nettotulos oli talousarviota pienempi. Toimintaa on edelleen tehostettu ja kahden eläköidyttä tehtäviä järjesteltiin uudelleen olemassa olevan henkilöstön kesken.

Suoritteet/Tunnusluvut

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Vakituinen henkilökunta, hlö	533	-	533	527

KESKUSVIRASTO	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A110 Hallintopalvelut					
TOIMINTATUOTOT	431 260	0	431 260	354 307	-76 953
TOIMINTAKULUT	-3 152 886	0	-3 152 886	-3 091 814	61 072
TOIMINTAKATE	-2 721 626	0	-2 721 626	-2 737 507	-15 881
A150 Tietohallintopalvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 535 227	0	1 535 227	1 428 292	-106 935
TOIMINTAKULUT	-1 533 597	0	-1 533 597	-1 451 793	81 804
TOIMINTAKATE	1 630	0	1 630	-23 501	-25 131
A160 Talouspalvelut					
TOIMINTATUOTOT	25 000	0	25 000	22 303	-2 697
TOIMINTAKULUT	-777 027	0	-777 027	-692 001	85 026
TOIMINTAKATE	-752 027	0	-752 027	-669 698	82 329
A170 Henkilöstöpalvelut					
TOIMINTATUOTOT	619 539	0	619 539	509 488	-110 051
TOIMINTAKULUT	-1 633 613	0	-1 633 613	-1 440 190	193 423
TOIMINTAKATE	-1 014 074	0	-1 014 074	-930 702	83 372
A190 Sotevastuut					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	-280	-280
TOIMINTAKULUT	0	0	0	-46 965	-46 965
TOIMINTAKATE	0	0	0	-47 246	-47 246
A10 KESKUSVIRASTO					
TOIMINTATUOTOT	2 611 026	0	2 611 026	2 314 109	-296 917
TOIMINTAKULUT	-7 097 123	0	-7 097 123	-6 722 764	374 359
TOIMINTAKATE	-4 486 097	0	-4 486 097	-4 408 655	77 442

Elinvoimatoimiala

ELINVOIMATOIMIALA

Vastuhenkilö Kimmo Heikka

Talousarvion toteutuminen ja olennaiset muutokset toiminnassa:

Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen prosessissa oli merkittäviä poikkeamia. Maahanmuuttopalveluiden tulot ylittyivät arviolta 400 000 euroa, mikä johtuu arvioitua suuremmasta laskennallisten korvausten määrästä. Työllisyyspalveluissa työttömyysturvan kuntaosuus ylittyi 139 000 euroa. Rahoitusvastuun muutoksen myötä tammikuussa maksettiin edellisen vuoden työttömyysturvamaksujen lisäksi 110 000 euroa uuden rahoitusperusteen mukaisia työttömyysturvamaksuja.

Meri-Lapin työllisyysalueen vuoden 2025 talousarvion laadinnan aikaan palvelujen organisointi ja henkilöstön organisoituminen palvelualueille oli vielä kesken. Kemin kaupungin osuus työllisyysalueen kuluista yhteistoimintasopimuksen mukaisesti oli 2 673 000 euroa. Alkuperäiseen talousarvioon nähden työllisyysalueen talous toteutui 723 258 euroa ylijäämäisenä. Ylijäämä on palautettu yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kunnille ja Kemin kaupungille tullut palautus oli 282 000 euroa.

Elinkeinopalveluiden tuotot v. 2025 jäivät pienemmiksi. Kolmesta haetusta hankkeesta kaksi sai myönteisen rahoituspäätöksen. Molempien hankkeiden aloitus siirtyi syksyyn. Tämä vaikutti elinkeinopalveluiden kuluihin. Maahanmuuttopalveluiden tulojen lisäys kompensoi elinkeinopalveluiden tuotot osana yrittäjyyden ja työllisyyden edistämisen prosessia.

Kivalo-opistolla menot alittuivat arvioidusta. Tervolan toimipisteellä ostopalvelusihteeri on ollut useita kuukausia virkavapaalla ja palkkakuluja on säästynyt. Tervola ei ole laskuttanut työstä, kun tekijää ei ole ollut. Samoin palkkakuluja säästyi, kun Kivalo-opiston vakituinen musiikkiopettaja eläköityi 31.1.2025 ja uusi opettaja palkattiin alkaen 8.4.2025.

Maankäytön tulot ylittyivät maanvuokratulojen kasvusta johtuen. Kaavoituksen tulot ylittyivät maankäyttösopimuskorvausten perimisen myötä ja hanketulouksista. Kaavoituksen menot ylittyivät hankkeiden omarahoitusosuuksien vaikutuksesta.

Suoritteet/Tunnusluvut

Tulosalue Hallintopalvelut elinvoima

Vastuhenkilö Kimmo Heikka

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Lautakunnan kokousten lkm	11	-	11	11

Tulosalue Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen
Vastuuhenkilö Riitta Hakala, Hanna Alila ja Päivi Remes

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Yritysneuvonnassa neuvotut yritykset (elinkeinopalvelut, työllisyyspalvelut ja Kemin Digipolis Oy)	120	-	120	135
Opiskelijoiden kesätyöllistäminen	100 kesätyöseteliä, 170 kesätyöhön hallintokuntiin	-	100 kesätyöseteliä, 170 kesätyöhön hallintokuntiin	190 kesätyöissä hallintokunnissa, 130 kesätyöseteliä jaettu, toteutunut 80

Tulosalue Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunnittelu
Vastuuhenkilö Paulus Rantajarvi

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Asemakaavat ja kaavamuuotokset kpl	4	-	4	2
Uudet maanvuokrasopimukset	10	-	10	5

ELINVOIMATOIMIALA

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A210 Hallintopalvelut elinvoima					
TOIMINTAKULUT	-161 637	0	-161 637	-89 498	72 139
TOIMINTAKATE	-161 637	0	-161 637	-89 498	72 139
A220 Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen					
TOIMINTATUOTOT	2 450 438	1 231 000	3 681 438	3 856 809	175 371
TOIMINTAKULUT	-11 506 047	-1 250 000	-12 756 047	-11 799 949	956 098
TOIMINTAKATE	-9 055 609	-19 000	-9 074 609	-7 943 140	1 131 469
A260 Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunn.					
TOIMINTATUOTOT	2 235 600	0	2 235 600	2 652 864	417 264
TOIMINTAKULUT	-1 035 442	0	-1 035 442	-1 051 696	-16 254
TOIMINTAKATE	1 200 158	0	1 200 158	1 601 168	401 010
A20 ELINVOIMATOIMIALA					
TOIMINTATUOTOT	4 686 038	1 231 000	5 917 038	6 509 673	592 635
TOIMINTAKULUT	-12 703 126	-1 250 000	-13 953 126	-12 941 143	1 011 983
TOIMINTAKATE	-8 017 088	-19 000	-8 036 088	-6 431 470	1 604 618

Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
2200 Elinkeinopalvelut					
TOIMINTATUOTOT	339 000	-309 000	30 000	30 341	341
TOIMINTAKULUT	-1 314 062	0	-1 314 062	-876 296	437 766
TOIMINTAKATE	-975 062	-309 000	-1 284 062	-845 954	438 108
2300 Kivalo-opisto					
TOIMINTATUOTOT	567 270	0	567 270	549 821	-17 449
TOIMINTAKULUT	-2 077 533	0	-2 077 533	-1 857 611	219 922
TOIMINTAKATE	-1 510 263	0	-1 510 263	-1 307 790	202 473
2400 Työllisyyspalvelut					
TOIMINTATUOTOT	487 904	1 140 000	1 627 904	1 815 475	187 571
TOIMINTAKULUT	-7 271 726	-1 250 000	-8 521 726	-8 510 482	11 244
TOIMINTAKATE	-6 783 822	-110 000	-6 893 822	-6 695 007	198 815
2500 Maahanmuuttopalvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 056 264	400 000	1 456 264	1 461 172	4 908
TOIMINTAKULUT	-842 726	0	-842 726	-555 561	287 165
TOIMINTAKATE	213 538	400 000	613 538	905 611	292 073
A220 Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen					
TOIMINTATUOTOT	2 450 438	1 231 000	3 681 438	3 856 809	175 371
TOIMINTAKULUT	-11 506 047	-1 250 000	-12 756 047	-11 799 949	956 098
TOIMINTAKATE	-9 055 609	-19 000	-9 074 609	-7 943 140	1 131 469

Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunn.

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
2600 Kaavoitus ja suunnittelu					
TOIMINTATUOTOT	9 000	0	9 000	175 199	166 199
TOIMINTAKULUT	-399 258	0	-399 258	-459 755	-60 497
TOIMINTAKATE	-390 258	0	-390 258	-284 556	105 702
2700 Maankäyttö					
TOIMINTATUOTOT	2 226 600	0	2 226 600	2 477 665	251 065
TOIMINTAKULUT	-636 184	0	-636 184	-591 941	44 243
TOIMINTAKATE	1 590 416	0	1 590 416	1 885 724	295 308
A260 Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunn.					
TOIMINTATUOTOT	2 235 600	0	2 235 600	2 652 864	417 264
TOIMINTAKULUT	-1 035 442	0	-1 035 442	-1 051 696	-16 254
TOIMINTAKATE	1 200 158	0	1 200 158	1 601 168	401 010

Hyvinvointitoimiala

HYVINVOINTITOIMIALA

Vastuhenkilö Piia Hulkkonen

Talousarvion toteutuminen ja olennaiset muutokset toiminnassa:

Hyvinvointitoimialan tuottoja kertyi vuonna 2025 yht. 792 240 euroa enemmän ja menot ylittivät -227 775 euroa. Kokonaisuudessaan hyvinvointitoimialan tulos oli 564 465 euroa parempi kuin talousarvio.

Hallintopalveluista säästyi 68 239 euroa, jolla voitiin kattaa toimialan ylittyviä menoja.

Lasten ja nuorten palveluissa saatiin tuottoja 452 578 euroa arvioitua enemmän, menot ylittivät -695 190, joten katteeksi jäi -242 612 euroa.

Lisätuotoilla voitiin kattaa tulosalueen ylittyviä menoja. Merkittävimmät menoilytykset olivat varhaiskasvatuksen ruokakulut noin -60 000 euroa, perusopetuksen vuokrat noin -300 000 ja varhaiskasvatuksen henkilöstömenot noin -500 000 euroa. Koivuharju-Toivolan ja Koivuharjun koulun toiminta päättyi 06/2025.

Vapaa-aikapalveluissa tuottoja saatiin 339 661 euroa arvioitua enemmän, menot alittuivat 399 176 euroa. Katteeksi jäi 738 838 euroa, jolla voitiin kattaa lasten ja nuorten palveluiden menoilytys. Musiikkitoimen tuotot olivat ennakoitua korkeammat noin 300 000 euroa lähinnä takautuvien kuntalaskutusten toteutumisesta tilikaudella ja nuorisotoimen tuottoja kertyi avustuksista noin 40 000 euroa enemmän. Vuokramenot toteutuivat talousarviossa arvioitua pienempinä liikuntapalveluissa noin -300 000 ja museopalveluissa noin -100 000 euroa. Harrastekoordinaattori aloitti työssään 1.1.2025 ja Kohtaamo Stage -toiminta käynnistyi kulttuurikeskuksessa 09/2025.

Suoritteet/Tunnusluvut

Tulosalue Hallintopalvelut hyvinvointi
Vastuhenkilö Piia Hulkkonen

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Lautakunnan kokousten lkm	11	-	11	9

<i>Tulosalue</i> Lasten ja nuorten palvelut				
<i>Vastuhenkilö</i> Piia Hulkkonen ja Henna Rämä				
Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Lapset/oppilaat, yhteensä 20.9.	2725	-	2725	2685
varhaiskasvatus	514	-	514	521
esiopetus	131	-	131	139
perusopetus	1760	-	1760	1746
lukio	320	-	320	279 (+59 kaksoistutkinto)
Asiakastytyväisyyskysely	1	-	1	1

<i>Tulosalue</i> Vapaa-aikapalveluiden kehittäminen ja koordinointi				
<i>Vastuhenkilö</i> Marke Rautiala				
Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
<u>Kävijöiden lukumäärä</u>				
Museotoimi	25 000	-	25 000	30 292
Kirjastotoimi	140 000	-	140 000	161 270
Nuorisotoiminta	20 000	-	20 000	35 423
Musiikkitoimi	25 000	-	25 000	23 538
Kulttuuripalvelut	45 000	-	45 000	27 584
Hyvinvoinnin, terveyden ja liikunnan edistäminen	315 000	-	315 000	437 332
Asiakastytyväisyyskysely	6	-	6	6

HYVINVOINTITOIMIALA

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A300 Hallintopalvelut hyvinvointi					
TOIMINTAKULUT	-783 980	0	-783 980	-715 741	68 239
TOIMINTAKATE	-783 980	0	-783 980	-715 741	68 239
A310 Lasten ja nuorten palvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 159 396	0	1 159 396	1 611 974	452 578
TOIMINTAKULUT	-33 087 804	0	-33 087 804	-33 782 994	-695 190
TOIMINTAKATE	-31 928 408	0	-31 928 408	-32 171 020	-242 612
A330 Vapaa-aikapalv. kehitt. ja koordinointi					
TOIMINTATUOTOT	861 666	0	861 666	1 201 327	339 661
TOIMINTAKULUT	-8 932 873	0	-8 932 873	-8 533 697	399 176
TOIMINTAKATE	-8 071 207	0	-8 071 207	-7 332 369	738 838
A30 HYVINVOINTITOIMIALA					
TOIMINTATUOTOT	2 021 062	0	2 021 062	2 813 302	792 240
TOIMINTAKULUT	-42 804 657	0	-42 804 657	-43 032 432	-227 775
TOIMINTAKATE	-40 783 595	0	-40 783 595	-40 219 130	564 465

Lasten ja nuorten palvelut

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A3100 Perusopetus/ Peruskoulut					
TOIMINTATUOTOT	542 200	0	542 200	882 937	340 737
TOIMINTAKULUT	-19 849 550	0	-19 849 550	-19 881 569	-32 019
TOIMINTAKATE	-19 307 350	0	-19 307 350	-18 998 632	308 718
A3210 Kemin lyseon lukio					
TOIMINTATUOTOT	109 706	0	109 706	233 423	123 717
TOIMINTAKULUT	-2 955 818	0	-2 955 818	-3 047 118	-91 300
TOIMINTAKATE	-2 846 112	0	-2 846 112	-2 813 695	32 417
A3230 Varhaiskasvatus					
TOIMINTATUOTOT	507 490	0	507 490	495 614	-11 876
TOIMINTAKULUT	-10 282 436	0	-10 282 436	-10 854 307	-571 871
TOIMINTAKATE	-9 774 946	0	-9 774 946	-10 358 693	-583 747
A310 Lasten ja nuorten palvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 159 396	0	1 159 396	1 611 974	452 578
TOIMINTAKULUT	-33 087 804	0	-33 087 804	-33 782 994	-695 190
TOIMINTAKATE	-31 928 408	0	-31 928 408	-32 171 020	-242 612

Vapaa-aikapalv. kehitt. ja koordinointi

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A3300 Hyvinvoinnin, terveyden ja liikunnan edist.					
TOIMINTATUOTOT	452 500	0	452 500	452 191	-309
TOIMINTAKULUT	-3 635 605	0	-3 635 605	-3 310 037	325 568
TOIMINTAKATE	-3 183 105	0	-3 183 105	-2 857 846	325 259
A3310 Kulttuuripalvelut					
TOIMINTATUOTOT	22 158	0	22 158	16 859	-5 299
TOIMINTAKULUT	-537 618	0	-537 618	-511 729	25 889
TOIMINTAKATE	-515 460	0	-515 460	-494 870	20 590
A3320 Museotoimi					
TOIMINTATUOTOT	32 300	0	32 300	26 906	-5 394
TOIMINTAKULUT	-905 218	0	-905 218	-873 659	31 559
TOIMINTAKATE	-872 918	0	-872 918	-846 753	26 165
A3330 Kirjastotoimi					
TOIMINTATUOTOT	16 950	0	16 950	22 299	5 349
TOIMINTAKULUT	-1 114 390	0	-1 114 390	-1 118 353	-3 963
TOIMINTAKATE	-1 097 440	0	-1 097 440	-1 096 054	1 386
A3380 Nuorisotoiminta					
TOIMINTATUOTOT	52 000	0	52 000	92 942	40 942
TOIMINTAKULUT	-843 605	0	-843 605	-799 407	44 198
TOIMINTAKATE	-791 605	0	-791 605	-706 465	85 140

Vapaa-aikapalv. kehitt. ja koordinointi

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A3390 Musiikkitoimi					
TOIMINTATUOTOT	285 758	0	285 758	590 130	304 372
TOIMINTAKULUT	-1 896 437	0	-1 896 437	-1 920 511	-24 074
TOIMINTAKATE	-1 610 679	0	-1 610 679	-1 330 381	280 298
A330 Vapaa-aikapalv. kehitt. ja koordinointi					
TOIMINTATUOTOT	861 666	0	861 666	1 201 327	339 661
TOIMINTAKULUT	-8 932 873	0	-8 932 873	-8 533 697	399 176
TOIMINTAKATE	-8 071 207	0	-8 071 207	-7 332 369	738 838

Ympäristötoimiala

YMPÄRISTÖTOIMIALA

Vastuuhenkilö Mika Grönvall

Talousarvion toteutuminen ja olennaiset muutokset toiminnassa:

Koko ympäristötoimialan vuoden 2025 nettotulos oli noin 650 000 euroa parempi talousarvioon nähden.

Hallintopalvelut: kustannuspaikan menoalitus on noin 50 000 €.

Yleiset alueet: Tulosalueen tulot ylittyivät noin 120 000 eurolla ja menot alittuivat noin 140 000 eurolla. Menojen alituksen syitä olivat muun muassa helpohko talvikunnossapitokausi, joka näkyi taas tulomenetyksenä lumenläjityksessä. Lisätuloja talousarvioon nähden saatiin muun muassa kuitukaapelitöiden valvonnasta, joita oli runsaasti vuonna 2025. Konekeskuksen osalta menot ylittyivät noin 80 000 eurolla johtuen lähinnä kaluston lisäkorjauksista ja tuloja saatiin vastaavasti noin 30 000 euroa enemmän vanhan kaluston myyneistä.

Kiinteistönpito: Tulosalueen tulos oli noin 185 000 euroa positiivinen. Hallinto ja rakennuttamisen n. 1 miljoonan euron tuottojen alitus selittyy talousarvion laadinnan aikaan huomattavasta laskentakaavassa olleesta virheestä. Kiinteistöjen ylläpito ja korjaus menoalitus johtuu pääosin edullisesta sähkösopimushinnasta ja myytyjen kiinteistöjen kulujen poistuttua. Asiakaspalveluiden positiivinen tulos selittyy henkilöstöressurssin vajauksella, jolloin palkkatuloja on säästynyt. Siivouspalveluiden tuottojen alitus johtuu mm. Areenan siivouksen siirryttyä toiselle yritykselle, tämän myötä ovat myös siivouksen kulut alittuneet.

Viranomaispalvelu ja luvitus: Rakennusvalvonnan lupapäätökset toteutuivat ennakoitun mukaisina, mikä voisi olla merkki siitä, että rakentamisen alamäki olisi pysähtynyt. Y-Säätiön välivuokra-asuntoja sanottiin irti yksi (1) kappale. Tulosalueen talous toteutui varsin hyvin sen mukaisesti mitä ennakoitiin. Lievä toimintakulujen alitus selittyy Tornion kaupungilta ostopalveluna hankittavan ympäristöterveysvalvonnan ja eläinlääkintähuollon toimintakuluissa saaduilla säästöillä, joiden menot olivat ennakoitua pienempiä. Tulosalueen toimintakulujen alitus selittyy myös irtisanotulla Y-säätiön välivuokratulla asunnolla; kun asunto sanotaan irti, ei siitä ole enää vastikemenoa.

Suoritteet/Tunnusluvut

Tulosalue Hallintopalvelut ympäristö
Vastuhenkilö Mika Grönvall

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Lautakunnan kokoukset kpl	11	-	11	11

Tulosalue Yleisten alueiden palvelut
Vastuhenkilö Petri Nevanperä

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Venepaikkojen määrä (kpl)	591	-	591	591
Talvikunnossapito (m2)	1 665 558	-	1 665 558	1 665 558
Raskas kalusto (kpl)	15	-	15	14
Raskas kalusto käyttötunnit (h)	6 800	-	6 800	5 600
Puistot (m2)	800 000	-	800 000	800 000
Leikkipaikat (m2)	57 000	-	57 000	57 000

Tulosalue Kiinteistöjen ylläpito
Vastuhenkilö Virpi Mäki-Iso

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Kerrosala k-m2	100 471	-	100 471	95 289
Siivousala sm2	55 780	-	55 780	55 780

Tulosalue Viranomaistoiminta ja luvitus
Vastuhenkilö Risto Pöykiö

Suorite	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TILINPÄÄTÖS 2025
Lupapäätökset	80	-	80	82
Y-Säätiön välivuokrattujen vuokra-asuntojen määrä	25	-	25	24

YMPÄRISTÖTOIMIALA

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
A400 Hallintopalvelut ympäristö					
TOIMINTAKULUT	-198 687	0	-198 687	-144 892	53 795
TOIMINTAKATE	-198 687	0	-198 687	-144 892	53 795
A410 Yleisten alueiden palvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 569 720	0	1 569 720	1 691 857	122 137
- josta valmistus omaan käyttöön	70 000	0	70 000	42 483	-27 517
TOIMINTAKULUT	-5 478 217	0	-5 478 217	-5 334 236	143 981
TOIMINTAKATE	-3 908 497	0	-3 908 497	-3 642 380	266 117
A460 Kiinteistönpito					
TOIMINTATUOTOT	14 798 237	0	14 798 237	13 669 993	-1 128 244
TOIMINTAKULUT	-10 026 272	0	-10 026 272	-8 712 436	1 313 836
TOIMINTAKATE	4 771 965	0	4 771 965	4 957 557	185 592
A470 Viranomaistoiminta ja luvitus					
TOIMINTATUOTOT	177 600	0	177 600	201 075	23 475
TOIMINTAKULUT	-782 552	0	-782 552	-658 642	123 910
TOIMINTAKATE	-604 952	0	-604 952	-457 566	147 386
A40 YMPÄRISTÖTOIMIALA					
TOIMINTATUOTOT	16 545 557	0	16 545 557	15 562 925	-982 632
- josta valmistus omaan käyttöön	70 000	0	70 000	42 483	-27 517
TOIMINTAKULUT	-16 485 728	0	-16 485 728	-14 850 206	1 635 522
TOIMINTAKATE	59 829	0	59 829	712 719	652 890

Yleisten alueiden palvelut

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
4010 Rakennuttaminen ja suunnittelu					
TOIMINTATUOTOT	10 000	0	10 000	30 784	20 784
TOIMINTAKULUT	-357 106	0	-357 106	-308 600	48 506
TOIMINTAKATE	-347 106	0	-347 106	-277 816	69 290
4020 Liikenneverkkopalvelut					
TOIMINTATUOTOT	83 800	0	83 800	56 593	-27 207
- josta valmistus omaan käyttöön	0	0	0	272	272
TOIMINTAKULUT	-2 074 531	0	-2 074 531	-1 838 555	235 976
TOIMINTAKATE	-1 990 731	0	-1 990 731	-1 781 963	208 768
4040 Viheraluepalvelut					
TOIMINTATUOTOT	298 000	0	298 000	370 052	72 052
TOIMINTAKULUT	-744 498	0	-744 498	-727 235	17 263
TOIMINTAKATE	-446 498	0	-446 498	-357 183	89 315
4060 Ulkoliikuntapaikat ja venesata					
TOIMINTATUOTOT	75 200	0	75 200	103 076	27 876
TOIMINTAKULUT	-1 078 079	0	-1 078 079	-1 129 667	-51 588
TOIMINTAKATE	-1 002 879	0	-1 002 879	-1 026 591	-23 712
4100 Konekeskus					
TOIMINTATUOTOT	562 720	0	562 720	611 686	48 966
- josta valmistus omaan käyttöön	70 000	0	70 000	42 211	-27 789
TOIMINTAKULUT	-631 830	0	-631 830	-713 913	-82 083
TOIMINTAKATE	-69 110	0	-69 110	-102 227	-33 117
4200 Hulevesi					
TOIMINTATUOTOT	410 000	0	410 000	414 694	4 694
TOIMINTAKULUT	-142 173	0	-142 173	-166 805	-24 632
TOIMINTAKATE	267 827	0	267 827	247 889	-19 938

Yleisten alueiden palvelut

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
4300 Joukkoliikenne					
TOIMINTATUOTOT	130 000	0	130 000	104 972	-25 028
TOIMINTAKULUT	-450 000	0	-450 000	-449 461	539
TOIMINTAKATE	-320 000	0	-320 000	-344 489	-24 489
A410 Yleisten alueiden palvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 569 720	0	1 569 720	1 691 857	122 137
- josta valmistus omaan käyttöön	70 000	0	70 000	42 483	-27 517
TOIMINTAKULUT	-5 478 217	0	-5 478 217	-5 334 236	143 981
TOIMINTAKATE	-3 908 497	0	-3 908 497	-3 642 380	266 117

Kiinteistönpito

	Alkuperäinen talousarvio 2025	Talousarvio- muutokset	Talousarvio 2025 muutosten jälkeen	Tilinpäätös 2025	Poikkeama
4400 Kiinteistönpito hallinto ja ra					
TOIMINTATUOTOT	13 261 561	0	13 261 561	12 203 398	-1 058 163
TOIMINTAKULUT	-2 501 371	0	-2 501 371	-2 474 523	26 848
TOIMINTAKATE	10 760 190	0	10 760 190	9 728 875	-1 031 315
4420 Kiinteistöjen ylläpito ja korj					
TOIMINTATUOTOT	31 200	0	31 200	33 728	2 528
TOIMINTAKULUT	-5 846 870	0	-5 846 870	-4 722 399	1 124 471
TOIMINTAKATE	-5 815 670	0	-5 815 670	-4 688 671	1 126 999
4430 Asiakaspalvelut					
TOIMINTATUOTOT	9 367	0	9 367	11 463	2 096
TOIMINTAKULUT	-167 510	0	-167 510	-109 093	58 417
TOIMINTAKATE	-158 143	0	-158 143	-97 630	60 513
4440 Siivouspalvelut					
TOIMINTATUOTOT	1 496 109	0	1 496 109	1 421 404	-74 705
TOIMINTAKULUT	-1 510 521	0	-1 510 521	-1 406 422	104 100
TOIMINTAKATE	-14 412	0	-14 412	14 983	29 395
A460 Kiinteistönpito					
TOIMINTATUOTOT	14 798 237	0	14 798 237	13 669 993	-1 128 244
TOIMINTAKULUT	-10 026 272	0	-10 026 272	-8 712 436	1 313 836
TOIMINTAKATE	4 771 965	0	4 771 965	4 957 557	185 592

2.4. Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Tuloslaskelmaosaan on yhdistelty kaikkien palvelualueiden käyttötaloustulot ja -menot (ulkoiset ja sisäiset) sekä valmistus omaan käyttöön. Lisäksi tuloslaskelmaosassa esitetään käyttötalouteen kohdistamattomat, kaupungin yhteiset tuloarviot ja määrärahat: verotulot, valtionosuudet sekä rahoitustulot ja -menot. Tuloslaskelmaosassa seurataan myös suunnitelman mukaisia poistoja, vaikka niitä ei käsitelläkään talousarviossa määrärahoina (eivät ole rahan käyttöä). Poistokirjauksia sitovat valtuuston hyväksymät poistosuunnitelman perusteet. Tilinpäätössiirtoja ei ole budjetoitu.

Poikkeama-sarake: tulon alitus -, tulon ylitys +, menon alitus +, menon ylitys -

1 000 €

	Alku- peräinen talousarvio	Talous- arvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma 2025	Poikkeama
Toimintatuotot	25 794	1 231	27 025	27 158	133
Myyntituotot	5 022	1 540	6 562	7 659	1 097
Maksutuotot	1 937	0	1 937	2 297	360
Tuet ja avustukset	2 223	-309	1 914	1 552	-361
Muut toimintatuotot	16 612	0	16 612	15 650	-962
Valmistus omaan käyttöön	70	0	70	42	-28
Toimintakulut	79 091	1 250	80 341	77 547	2 794
Henkilöstökulut	35 665	0	35 665	35 066	599
Palvelujen ostot	19 148	1 140	20 288	19 592	696
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	5 082	0	5 082	4 281	802
Avustukset	4 698	110	4 808	4 325	482
Muut toimintakulut	14 499	0	14 499	14 283	216
Toimintakate	-53 227	-19	-53 246	-50 347	2 899
Verotulot	56 098	-1 500	54 598	52 796	-1 802
Valtionosuudet	-1 159	1 366	207	475	268
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korkotuotot	145	474	619	1 129	510
Muut rahoitustuotot	1 403	-870	533	631	98
Korkokulut	1 544	521	2 065	2 099	-34
Muut rahoituskulut	20	0	20	32	-12
Vuosikate	1 697	-1 070	627	2 554	1 928
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	4 900	0	4 900	5 060	-160
Arvonalentumiset				1 554	-1 554
Satunnaiset erät					
Satunnaiset tuotot	55 000	0	55 000	48 124	-6 876
Satunnaiset kulut					
Tilikauden tulos	51 797	-1 070	50 727	44 065	-6 662
Rahastojen lis. (-) / väh. (+)					
Tilikauden yli-/alijäämä	51 797	-1 070	50 727	44 065	-6 662

Tuloslaskelmaosan tunnuslukujen tavoitearvojen toteuma

	Alkuper. TA 2025	TP 2025
Toimintatulot/Toimintamenot, %	32,6	35,0
Vuosikate/Poistot, %	34,6	38,6
Vuosikate, €/asukas	88	132
Tuloveroprosentti	9,6	9,6
Lainakanta, €/asukas	3 600	4 100
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	40 760	33 605
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	2 104	1 737
Asukasmäärä vuoden lopussa	19 371	19 342

Verotulojen erittely

1 000 €	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Verotulot					
Kunnan tulovero	41 572	-1 500	40 072	38 869	-1 203
Osuus yhteisöveron tuotosta	5 747	0	5 747	6 126	379
Kiinteistövero	8 779	0	8 779	7 802	-977
Verotulot yhteensä	56 098	-1 500	54 598	52 796	-1 802

Tuloveroprosentit	%	Verovuoden verotettava tulo milj. euroa	Muutos %
Verovuosi 2020	21,75	351	1,0
Verovuosi 2021	21,75	356	1,4
Verovuosi 2022	21,75	360	1,0
Verovuosi 2023	9,11	394	9,5
Verovuosi 2024	9,60	401	1,7
Verovuosi 2025	9,60	418 *	4,3

* ennakkotieto

Kiinteistövero- prosentit	Yleinen kiint.vero maa-alueet %	Yleinen kiint.vero rakennukset %	Vakituiset asunnot %	Muut asuin- rakennukset %	lakentamaton raken. paikka %	Voima- laitokset %
Verovuosi 2020	1,24	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10
Verovuosi 2021	1,24	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10
Verovuosi 2022	1,24	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10
Verovuosi 2023	1,24	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10
Verovuosi 2024	1,30	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10
Verovuosi 2025	1,30	1,24	0,50	1,00	6,00	3,10

Valtionosuuksien erittely

1 000 €	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Valtionosuudet					
Kunnan peruspalveluiden valtionosuus, ml. tasaukset	-3 189	0	-3 189	-3 073	116
Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus					
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	224	1 366	1 590	1 742	152
Verotulomenetyksen korvaus	1 806	0	1 806	1 806	0
Laskenn. valtionos. yht.	-1 159	1 366	207	475	268

2.5. Investointiosan toteutuminen

Investointiosan toteutumisessa esitetään, miten talousarviovuodelle varatut investointien määrärahat on käytetty ja miten arviot investointituloista ovat toteutuneet. Investointituloina esitetään kaupungin ulkopuoliset rahoitusosuudet ja osakkeiden myynnit.

Investointiosan sitovuustasoksi on talousarviossa määritelty palvelualue ja investoinnin laatu. Investointimenot ja -tulot ovat bruttositovia eli menojen alitus ei oikeuta tulojen alitukseen eikä tulojen ylitys menojen ylitykseen.

<i>Luvut 1000 euroina</i>	Investointimenot sitovuustasolla				
Palvelualue Investoinnin laatu	Alkuper. TA	TA- muutokset	Muutettu TA	Toteuma 2025	Poikkeama
Keskusvirasto					
Aineeton käyttöomaisuus	0	1553	1553	1613	60
Julkinen käyttöomaisuus	520	0	520	291	-229
Keskusvirasto yht.	520	1553	2073	1904	-169
Elinvoimatoimiala					
Kiinteä omaisuus	1350	0	1350	762	-588
Julkinen käyttöomaisuus	40	0	40	22	-18
Elinvoimatoimiala yht.	1390	0	1390	784	-606
Hyvinvointitoimiala					
Talonrakennus, peruskorjaus	80	0	80	33	-47
Julkinen käyttöomaisuus	100	0	100	60	-40
Hyvinvointitoimiala yht.	180	0	180	92	-88
Ympäristötoimiala					
Kiinteä omaisuus	480	0	480	396	-84
Talonrakennus, uudisrakentaminen	200	0	200	36	-164
Talonrakennus, peruskorjaus	1750	0	1750	471	-1279
Julkinen käyttöomaisuus	5880	0	5880	5172	-708
Ympäristötoimiala yht.	8310	0	8310	6075	-2235
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	10400	1553	11953	8855	-3098

<i>Luvut 1000 euroina</i>	Investointitulot sitovuustasolla				
Palvelualue Investoinnin laatu	Alkuper. TA	TA- muutokset	Muutettu TA	Toteuma 2025	Poikkeama
Keskusvirasto					
Aineeton käyttöomaisuus	0	0	0	6876	6876
Keskusvirasto yht.	0	0	0	6876	6876
Elinvoimatoimiala					
Kiinteä omaisuus	0	0	0	46	46
Elinvoimatoimiala yht.	0	0	0	46	46
Ympäristötoimiala					
Kiinteä omaisuus	0	0	0	78	78
Julkinen käyttöomaisuus	360	0	360	245	-115
Ympäristötoimiala yht.	360	0	360	323	-37
INVESTOINTITULOT YHTEENSÄ	360	0	360	7245	6885

Kaupunginvaltuuston 9.12.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa investointien määrärahat olivat yhteensä 10,4 miljoonaa euroa ja tulot 0,36 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuusto myönsi vuoden 2025 aikana keskusvirastoon 1,6 miljoonan euron lisämäärärahan Kemin Matkailu Oy:n, KOY Itätuulen ja Sote-kiinteistöt Oy:n pääomasijoituksiin.

Investointimenojen toteuma oli 8,9 miljoonaa euroa ja investointitulojen toteuma 7,2 miljoonaa euroa. Investointituloihin on kirjattu Kemin Energia ja Veden osakkaiden myynnistä 6,9 miljoonaa euroa. Lisäksi myynnistä saatu myyntivoitto 48,1 miljoonaa euroa on kirjattu satunnaisiin tuloihin.

Investointien toteutuminen hankkeittain on eritelty seuraavaan taulukkoon, jossa muutetun talousarvion mukaiset luvut ja tilinpäätöksen toteumaluvut esitetään rinnakkain.

Investointihankkeet 2025

INVESTOINTIHANKKEET 2025

Inv.projekti (Luvut 1000 €)		TA			TP		
		menot	tulot	netto	menot	tulot	netto
Aineeton käyttöomaisuus							
9001	Keskusvir./Matkailu pääomasijoitus (SVOP)	500	0	500	500	0	500
9070	Keskusvir./KOY Itätuuli pääomasijoitus (SVOP)	1013	0	1013	1013	0	1013
9980	Keskusvir./Kenven osakkeiden myynti	0	0	0	60	6876	-6817
9077	Keskusvir./Sote-kiinteistöt pääomasijoitus	40	0	40	40	0	40
	YHTEENSÄ	1553	0	1553	1613	6876	-5264
Kiinteä omaisuus							
9002	Elinvoima/Maan ostot ja myynnit	1350	0	1350	762	46	716
9003	Ympäristö/Kiinteistöt	0	0	0	0	78	-78
9066	Ympäristö/Maan osto purkukohteet	480	0	480	396	0	396
	YHTEENSÄ	1830	0	1830	1158	124	1034
Talonrakennus/uudisrakentaminen							
9011	Ympäristö/Tilapalvelu/Uimahallin hanke ja tot.suunn.	200	0	200	36	0	36
	YHTEENSÄ	200	0	200	36	0	36
Talonrakennus/peruskorjaus							
9044	Hyvinvointi/Mäkoulun hankesuunn.	80	0	80	33	0	33
9006	Ympäristö/Tilapalvelu/Kaupungintalon peruskorjaus	250	0	250	0	0	0
9063	Ympäristö/Tilapalvelu/Keskustan yläkoulu ja Melissa	100	0	100	0	0	0
9065	Ympäristö/Tilapalvelu/Sauvos. urheilukentän huoltorakennus	500	0	500	95	0	95
9008	Ympäristö/Rakennusten peruskorjaus	900	0	900	375	0	375
	YHTEENSÄ	1830	0	1830	503	0	503
Julkinen käyttöomaisuus							
9016	Keskusvir./Kaupunkikuvalliset kohteet	200	0	200	164	0	164
9018	Keskusvir./Tietohallinto/Konesali	110	0	110	13	0	13
9019	Keskusvir./Tietohallinto/Verkot	110	0	110	0	0	0
9057	Keskusvir./Tietohallinto/Ohjelmistot	40	0	40	0	0	0
9059	Keskusvir./Tietohallinto/Digitalisaatio	60	0	60	114	0	114
9061	Elinvoima/Siirtolapuutarha	40	0	40	22	0	22
9062	Hyvinvointi/Ulkoliikuntavälineet	100	0	100	60	0	60
9030	Ympäristö/Tilapalvelu/Piha-alueet	100	0	100	92	9	83
9031	Ympäristö/Meiset alueet/Sahasaarenkadun liikennejärj.	0	0	0	2	0	2
9042	Ympäristö/Tilapalvelu/Kiinteistöhallinnan ohjelmisto	0	0	0	29	0	29
9064	Ympäristö/Tilapalvelu/Hepolan koulun piha	10	0	10	5	0	5
9046	Ympäristö/Meiset alueet/Mansikkankatu	0	0	0	1	0	1
9049	Ympäristö/Meiset alueet/ Kemin tulli	20	0	20	5	0	5
9053	Ympäristö/Meiset alueet/Kalasataman laiturit	100	0	100	72	0	72
9051	Ympäristö/Meiset alueet/Rautatieaseman edusta	200	0	200	187	0	187
9020	Ympäristö/Meiset alueet/Hulevesiviemäröinti	1000	0	1000	929	0	929
9048	Ympäristö/Meiset alueet/Katujen asfalttipintojen perusparannus	950	0	950	935	0	935
9052	Ympäristö/Meiset alueet/Satamakangas	500	0	500	138	0	138
9069	Ympäristö/Meiset alueet/Sauvosaaren teknurmi	1200	360	840	1208	236	973
9023,9024,9025,9026,9033,9034,9058,9068	Ympäristö/Meiset alueet	1800	0	1800	1568	0	1568
	YHTEENSÄ	6540	360	6180	5546	245	5301
Irtain omaisuus							
Investoinnit yhteensä		11953	360	11593	8855	7245	1610

2.6. Rahoitusosan toteutuminen

Rahoitusosan toteutumisessa osoitetaan, miten kaupungin menot on rahoitettu: miten alijäämä on katettu tai miten ylijäämä on käytetty rahoitusaseman muuttamiseen. Rahoituslaskelman avulla kootaan kaupungin tulorahoitus, investoinnit, anto- ja ottolainaus sekä muu rahoitustoiminta yhteen laskelmaan.

Poikkeama-sarake: "Toteuma – Talousarvio muutosten jälkeen"

Rahoitusosan tunnuslukujen tavoitearvojen toteuma

1 000 €

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma 2025	Poikkeama
Varsinainen toiminta ja inv.					
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	1 697	-1 070	627	2 554	1 927
Satunnaiset erät	55 000	0	55 000	48 124	-6 876
Tulorahoituksen korjauserät	-300	0	-300	-48 916	-48 616
Investointien rahavirta					
Investointimenot	10 400	1 553	11 953	8 855	3 098
Rahoitusosuudet inv.menoihin	360	0	360	245	-115
Pysyvien vast. hyöd. luovutustulot	300	0	300	55 339	55 039
Varsinainen toiminta ja inv.,netto	46 657	-2 623	44 034	48 490	4 456
Rahoitustoiminta					
Antolainauksen muutokset, netto	16 325	0	16 325	16 047	-278
* Antolainasaamisten lisäykset	0	0	0	-4	4
* Antolainasaamisten väh.	16 325	0	16 325	16 051	-274
Lainakannan muutokset, netto	-54 017	20 214	-33 803	-38 283	-4 480
* Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0	0
* Pitkäaikaisten lainojen väh.	42 017	-14 214	27 803	28 283	480
* Lyhytaikaisten lainojen muutos	-12 000	6 000	-6 000	-10 000	-4 000
Oman pääoman muutokset				-277	-277
Muut maksuvalmiuden muutokset	3 000	0	3 000	3 656	656
Rahoitustoiminta, netto	-34 692	20 214	-14 478	-18 856	-4 378
Rahavarojen muutos	11 965	17 591	29 556	29 634	78

Rahoitusosan tunnuslukujen tavoitearvojen toteuma

	Alkuper. TA 2025	TP 2025
Lainanhoitokate	0,1	0,2
Lainakanta 31.12.	69 742	79 308

2.7. Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

	Sito- vuus *) B, N	Määrärahat 1 000 €					Tuloarviot 1000 €				
		Alkuper. TA	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma	Poik- keama	Alkuper. TA	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma	Poik- keama
		KÄYTTÖTALOUS		72 180	0	72 180	72 076	105	24 715	0	24 715
Keskusvirasto		6 976	0	6 976	7 111	-135	2 692	0	2 692	2 387	-305
Hallintopalvelut	B	3 031	0	3 031	3 423	-392	378	0	378	385	7
Tietohallintopalv.	B	1 672	0	1 672	1 385	288	1 676	0	1 676	1 417	-259
Talouspalv.	B	756	0	756	830	-74	53	0	53	13	-40
Henkilöstöpalvelut	B	1 517	0	1 517	1 384	133	586	0	586	567	-19
Sotevastuut	B	0	0	0	90	-90	0	0	0	6	6
Elinvoimatoimiala		8 363	0	8 363	8 634	-271	3 787	0	3 787	4 987	1 200
Hallintopalvelut	B	162	0	162	105	57	0	0	0	0	0
Yrittäjyyden ja työllisyyden edistäminen	B	7 238	0	7 238	7 300	-62	1 684	0	1 684	2 561	877
Maankäyttö, asuminen ja kaupunkisuunn.	B	964	0	964	1 229	-265	2 103	0	2 103	2 426	324
Hyvinvointitoimiala		41 704	0	41 704	41 776	-73	2 741	0	2 741	2 869	129
Hallintopalvelut	B	830	0	830	638	192	0	0	0	0	0
Lasten ja nuorten palvelut	B	32 735	0	32 735	32 963	-227	1 671	0	1 671	1 890	218
Vapaa-aikapalv. kehitt. ja koordinointi	B	8 138	0	8 138	8 176	-38	1 069	0	1 069	980	-90
Ympäristötoimiala		15 137	0	15 137	14 554	583	15 495	0	15 495	15 130	-365
Hallintopalvelut	B	153	0	153	144	8	0	0	0	0	0
Yleisten alueiden palvelut	B	5 158	0	5 158	4 942	216	1 578	0	1 578	1 631	53
Kiinteistönpito	B	9 022	0	9 022	8 727	295	13 693	0	13 693	13 317	-376
Viranomaistoiminta ja luvitus	B	804	0	804	741	63	224	0	224	182	-42

*) B=bruttomääräraha/-tuloarvio, N=nettomääräraha/-tuloarvio
Poikkeama-sarake: tulon alitus -, tulon ylitys +, menon alitus +, menon ylitys -

	Sito- vuus *) B, N	Määrärahat 1 000 €					Tuloarviot 1000 €				
		Alkuper. TA	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma	Poik- keama	Alkuper. TA	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma	Poik- keama
		TULOSLASKELMA									
Verotulot	B						56 098	-1 500	54 598	52 796	-1 802
Valtionosuudet	B						-1 159	1 366	207	475	268
Korkotulot	B						145	474	619	1 129	510
Muut rah.tulot	B						1 403	-870	533	631	98
Korkomenot	B	1 544	521	2 065	2 099	-34					
Muut rah.menot	B	20	0	20	32	-12					
INVESTOINTIOSA											
Keskusvirasto											
Aineeton käyttöomaisuus	B	0	1 553	1 553	1 613	60	0	0	0	6 876	6 876
Julkinen käyttöom.	B	520	0	520	291	-229	0	0	0	0	0
Elinvoimatoimiala											
Kiinteä omaisuus	B	1 350	0	1 350	762	-588	0	0	0	46	46
Julkinen käyttöomaisuus	B	40	0	40	22	-18	0	0	0	0	0
Hyvinvointitoimiala											
Talonrakennus, peruskorjaus	B	80	0	80	33	-47	0	0	0	0	0
Julkinen käyttöomaisuus	B	100	0	100	60	-40	0	0	0	0	0
Ympäristötoimiala											
Kiinteä omaisuus	B	480	0	480	396	-84	0	0	0	78	78
Talonrak./uudisrakentaminen	B	200	0	200	36	0	0	0	0	0	0
Talonrak./peruskorjaus	B	1 750	0	1 750	471	-1 279	0	0	0	0	0
Julkinen käyttöom.	B	5 880	0	5 880	5 172	-708	360	0	360	245	-115
RAHOITUSOSA											
Antolainasaam.lis.	B	0	0	0	4	-4					
Antolainasaam.väh.	B						16 325	0	16 325	16 051	-274
Pitkäaik.lain. lis.	B						0	0	0	0	0
Pitkäaik.lain. väh.	B	42 017	-14 214	27 803	28 283	480					
Lyhytaik.lain.muutos	N	12 000	-6 000	-6 000	10 000	-4 000					
Oman pääoman muutokset										-277	
YHTEENSÄ		145 072	-16 890	116 182	126 819	-3 710	99 036	701	99 737	105 250	5 790

*) B=bruttomääräraha/-tuloarvio, N=nettomääräraha/-tuloarvio
Poikkeama-sarake: tulon alitus -, tulon ylitys +, menon alitus +, menon ylitys -

TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

3. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

3.1. Tuloslaskelma

	2025	2024
Toimintatuotot	13 995 771,55	12 585 163,57
Myyntituotot	4 787 011,90	2 783 984,66
Maksutuotot	2 275 120,12	2 031 717,88
Tuet ja avustukset	1 552 398,97	2 321 864,96
Muut toimintatuotot	5 381 240,56	5 447 596,07
Valmistus omaan käyttöön	42 483,23	50 160,22
Toimintakulut	64 384 790,90	59 337 288,47
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	28 539 930,21	26 865 159,31
Henkilösivukulut	6 526 060,94	6 344 152,82
Eläkekulut	5 621 156,15	6 344 152,82
Muut henkilösivukulut	904 904,79	329 696,44
Palvelujen ostot	16 533 137,54	14 524 038,18
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	4 280 671,12	4 000 295,05
Avustukset	4 325 164,48	2 770 097,00
Muut toimintakulut	4 179 826,61	4 503 849,67
Toimintakate	-50 346 536,12	-46 701 964,68
Verotulot	52 796 304,94	56 554 798,92
Valtionosuudet	475 188,00	-2 226 015,96
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 128 914,37	1 663 132,44
Muut rahoitustuotot	631 080,41	2 697 280,65
Korkokulut	2 099 138,21	2 986 651,61
Muut rahoituskulut	31 619,82	118 150,98
Vuosikate	2 554 193,57	8 882 428,78
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	5 059 505,89	5 085 585,09
Arvonalentumiset	1 553 948,30	2 525 857,70
Satunnaiset tuotot	48 123 905,73	250 390,29
Satunnaiset kulut	0,00	200 000,00
Tilikauden tulos	44 064 645,11	1 321 376,28
Rahastojen lisäys (-) / vähennys (+)		
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	44 064 645,11	1 321 376,28

3.2. Rahoituslaskelma

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	2 554 193,57	8 882 428,78
Tulorahoituksen korjauserät	-48 916 405,46	-197 274,78
Satunnaiset erät	48 123 905,73	50 390,29
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-8 855 055,42	-8 900 572,35
Rahoitusosuudet investointeihin	244 600,00	319 725,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	55 338 722,98	723 738,00
Toiminnan ja investointien rahavirta	48 489 961,40	878 434,94
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-4 160,00	-1 720,00
Antolainasaamisten vähennys	16 051 345,27	62 268,36
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	17 300 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-28 282 518,00	-17 745 376,00
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-10 000 000,00	-6 000 000,00
Oman pääoman muutokset	-277 167,28	-379 341,89
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-1 426,42	72 995,68
Vaihto-omaisuuden muutos	141,45	7 953,93
Saamisten muutos	4 642 254,44	10 397 039,42
Korottomien velkojen muutos	-984 540,56	-6 651 677,71
Rahoituksen rahavirta	-18 856 071,10	-2 937 858,21
Rahavarojen muutos	29 633 890,30	-2 059 423,27
Rahavarat 31.12.	32 438 025,14	2 804 134,84
Rahavarat 1.1.	2 804 134,84	4 863 558,11
Rahavarojen muutos	29 633 890,30	-2 059 423,27

3.3. Tase

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet

Muut pitkävaikutteiset menot

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet

Rakennukset

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Koneet ja kalusto

Muut aineelliset hyödykkeet

Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet

Muut lainasaamiset

Muut saamiset

TOIMEKSIANTOJEN VARAT

Valtion toimeksiannot

Lahjoitusrahastojen varat

Muut toimeksiantojen varat

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus

Aineet ja tarvikkeet

Saamiset

Pitkäaikaiset saamiset

Myyntisaamiset

Lainasaamiset

Siirtosaamiset

Muu saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset

Lainasaamiset

Muut saamiset

Siirtosaamiset

Rahat ja pankkisaamiset

VASTAAVAA

2025

2024

142 695 481,38

163 745 794,05

606 959,71

590 086,16

576 877,88

570 780,83

30 081,83

19 305,33

72 217 158,51

71 961 449,89

34 415 223,19

33 330 534,21

20 105 832,42

23 512 771,80

15 446 379,39

13 362 873,46

519 469,61

530 729,75

1 083 198,16

1 083 198,16

647 055,74

141 342,51

69 871 363,16

91 194 258,00

68 386 100,32

73 661 809,89

1 425 680,18

17 477 025,45

59 582,66

55 422,66

2 857 885,00

3 103 675,64

2 772 858,92

3 036 858,92

85 026,08

66 712,47

0,00

104,25

41 954 823,68

16 791 821,84

96 012,18

96 153,63

96 012,18

96 153,63

9 420 786,36

13 891 533,37

6 041 968,90

8 954 278,53

15 800,00

7 000,00

3 025 000,00

2 895 000,00

1 168,90

52 278,53

3 000 000,00

6 000 000,00

3 378 817,46

4 937 254,84

1 027 114,16

1 536 796,40

456 004,96

392 842,66

572 456,56

1 411 249,98

1 323 241,78

1 596 365,80

32 438 025,14

2 804 134,84

187 508 190,06

183 641 291,53

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA**

Peruspääoma

Arvonkorotusrahasto

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämä

PAKOLLISET VARAUKSET

Eläkevaraukset

Muut pakolliset varaukset

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

Valtion toimeksiannot

Lahjoitusrahastojen pääomat

Muut toimeksiantojen pääomat

VIERAS PÄÄOMA**Pitkäaikainen**

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta

Lyhytaikainen

Joukkovelkakirjalainat

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta

Saadut ennakot

Ostovelat

Muut velat

Siirtovelat

VASTATTAVAA**2025****2024****95 634 204,77**

46 547 712,92

15 481 751,13

-10 459 904,39

44 064 645,11

330 900,00

330 900,00

0,00

3 297 383,93

2 914 880,53

327 924,89

54 578,51

88 245 701,36**62 596 730,16**

62 596 730,16

25 648 971,20

16 231 090,00

480 000,00

276 788,81

3 372 512,00

675 745,53

4 612 834,86

187 508 190,06**51 846 726,94**

46 547 712,92

15 481 751,13

-11 504 113,39

1 321 376,28

908 711,11

342 967,81

565 743,30

3 544 600,99

3 178 880,53

325 542,41

40 178,05

127 341 252,49**98 164 962,44**

98 164 962,44

29 176 290,05

18 231 090,00

1 194 285,72

244 798,93

4 499 186,35

612 276,81

4 394 652,24

183 641 291,53

3.4. Konsernituloslaskelma

	2025	2024
Toimintatuotot	55 781 433,00	58 973 130,38
Toimintakulut	-99 483 843,17	-97 099 833,26
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	-340 993,81	-64 890,32
Toimintakate	-44 043 403,98	-38 191 593,20
Verotulot	52 127 988,77	55 686 120,08
Valtionosuudet	4 834 084,41	2 335 066,85
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 768 036,05	2 084 581,00
Muut rahoitustuotot	416 637,81	115 850,36
Korkokulut	-4 341 860,68	-5 693 891,28
Muut rahoituskulut	-256 248,98	15 577,23
Vuosikate	10 505 233,40	16 351 711,04
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-13 498 106,09	-14 570 077,24
Omistuksen eliminointierot	6 423,67	
Arvonalentumiset	-2 119 291,00	-2 585 761,16
Satunnaiset erät	33 179 277,28	431 019,84
Tilikauden tulos	28 073 537,25	-373 107,52
Tilinpäätössirot	10 537,61	-23 304,00
Tilikauden verot	-283 038,64	-131 529,32
Laskennalliset verot	45 140,32	-169 915,39
Vähemmistöosuudet	-34 932,26	-30 550,12
Tilikauden ylijäämä	27 811 244,28	-728 406,35

Vertailutiedot ovat muuttuneet

3.5. Konsernin rahoituslaskelma

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	10 505 233,40	16 351 711,04
Tulorahoituksen korjaukset	-33 103 005,44	-61 820,86
Tilikauden verot	-283 038,64	-131 529,32
Muut oikaisut	33 179 277,28	431 019,84
Toiminnan rahavirta yhteensä	10 298 466,60	16 589 380,70
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-30 115 789,56	-15 556 053,58
Rahoitusosuudet investointeihin	1 172 101,14	7 563 868,80
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	61 966 213,89	2 654 146,76
Investointien rahavirta yhteensä	33 022 525,47	-5 338 038,02
Toiminnan ja investointien rahavirta	43 320 992,07	11 251 342,68
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	-67 871,95	51 344,97
Antolainasaamisten lisäykset	-181 485,28	0,00
Antolainasaamisten vähennykset	113 613,33	51 344,97
Lainakannan muutokset	-27 264 596,24	-11 851 384,56
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	18 122 408,55
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-17 113 500,20	-20 269 373,87
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-10 151 096,04	-9 704 419,24
Oman pääoman muutokset	-267 272,55	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset	5 286 980,30	4 921 881,19
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-10 716,28	65 684,78
Vaihto-omaisuuden muutos	-111 851,62	-197 746,12
Saamisten muutos	4 525 049,29	11 886 574,62
Korottomien velkojen muutos	884 498,91	-6 832 632,09
Rahoituksen rahavirta	-22 312 760,45	-6 929 503,37
Rahavarojen muutos	21 008 231,62	4 321 839,31
Rahavarat 31.12.	44 712 992,23	23 704 760,61
Rahavarat 1.1.	23 704 760,61	19 382 921,29
Rahavarojen muutos	21 008 231,62	4 321 839,31

3.6. Konsernitase

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet

Muut pitkävaikutteiset menot

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet

Rakennukset

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Koneet ja kalusto

Muut aineelliset hyödykkeet

Ennakkomaksut ja keskener. hank.

Sijoitukset

Osakkuusyhteisöosuudet

Muut osakkeet ja osuudet

Muut lainasaamiset

Muut saamiset

TOIMEKSIANTOJEN VARAT

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus

Saamiset

Pitkäaikaiset saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Rahoitusarvopaperit

Rahat ja pankkisaamiset

VASTAAVAA

2025

2024

193 670 917,43

238 958 682,75

10 398 100,28

11 059 837,22

10 231 992,30

10 883 651,56

166 107,98

176 185,66

154 892 253,90

218 597 501,22

36 526 517,95

36 202 982,26

60 752 765,86

74 589 842,18

52 556 806,82

90 334 437,72

3 245 661,47

15 680 100,54

1 092 136,75

1 415 758,41

718 365,06

374 380,11

28 380 563,25

9 301 344,31

22 396 772,35

2 113 709,40

5 445 071,26

6 716 787,22

-51 344,97

0,00

590 064,61

470 847,69

2 048 265,83

2 330 913,80

VAIHTUVAT VASTAAVAT

54 084 857,07

42 427 634,98

Vaihto-omaisuus

212 141,25

1 782 829,14

Saamiset

9 159 723,59

16 940 045,23

Pitkäaikaiset saamiset

3 068 047,34

6 007 000,00

Lyhytaikaiset saamiset

6 091 676,25

10 933 045,23

Rahoitusarvopaperit

5 568 131,72

7 259 835,87

Rahat ja pankkisaamiset

39 144 860,51

16 444 924,74

VASTAAVAA

249 804 040,34

283 717 231,53

VASTATTAVAA

2024

2024

OMA PÄÄOMA

86 820 600,89

59 284 761,89

Peruspääoma

46 547 712,92

46 547 712,92

Yhdistysten ja säätiöiden peruspääomat

79 308,80

79 308,80

Arvonkorotusrahasto

15 481 751,13

15 481 751,13

Muut omat rahastot

126 325,58

118 203,19

Edellisten tilikausien alijäämä

-3 225 741,83

-2 213 807,80

Tilikauden ylijäämä

27 811 244,28

-728 406,35

VÄHEMMISTÖOSUUDET

1 155 625,26

1 189 021,55

PAKOLLISET VARAUKSET

1 858 677,76

1 908 711,11

Eläkevaraukset

330 900,00

342 967,81

Muut pakolliset varaukset

1 527 777,76

1 565 743,30

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

2 480 936,14

2 774 300,40

VIERAS PÄÄOMA

157 488 200,27

218 560 436,58

Pitkäaikainen

121 392 744,27

175 009 169,64

Korollinen vieras pääoma

121 354 449,50

166 243 301,35

Koroton vieras pääoma

38 294,77

8 765 868,29

Lyhytaikainen

36 095 456,00

43 551 266,94

Korollinen vieras pääoma

20 925 337,00

24 781 081,69

Koroton vieras pääoma

15 170 119,00

18 770 185,25

VASTATTAVAA

249 804 040,33

283 717 231,53

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

4. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Tilinpäätöksen liitetiedoissa annetaan ne Kemin kaupungin ja konsernin tilinpäätöslaskelmia täydentävät tiedot, jotka ovat tarpeellisia oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi toiminnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta ja rahoituksesta.

Kemin kaupungin tilinpäätöksen liitetiedot on ryhmitelty seuraavasti:

- tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot
- tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot
- tasetta koskevat liitetiedot
- vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot
- henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkioita koskevat liitetiedot
- tiedot intressitahoihin liittyvistä toimista

Tilinpäätöksen laatimista koskien liitetiedot annetaan erikseen kaupungin tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen osalta. Muissa liitetiedoissa kaupunkia ja konsernia koskevat tiedot esitetään rinnakkain niiltä osin kuin raportoitavaa on myös konsernin osalta.

4.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot (1-5)

4.1.1 Kaupungin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Yleiset jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelmaa koskevissa liitetiedoissa.

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseeseen hankintamenoon.

Vaihto-omaisuus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen painotettua keskihintaa käyttäen.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Johdannaiset sisältävät koronvaihtosopimuksia. Kaikki koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa. Kaupunki on sitonut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon. Pisimmät sopimukset ovat voimassa vuoteen 2030 asti. Johdannaissopimuksista annetaan lisätietoja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevissa liitetiedoissa.

2. Tuloslaskelman ja taseen esittämistapa

Tuloslaskelma ja tase on laadittu kirjanpitolain säännösten sekä kuntajaoston yleisohjeiden mukaisesti, tuloslaskelmaohje v. 2023 ja taseyleisohje v. 2024.

Tilinpäätöksen liitetiedoissa on noudatettu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta v. 2025 tilinpäätöksen liitetiedoista sekä ohjeen liitetietonumerointia 1-44.

Liitetiedoilla tuloslaskelmaosan konsernitilinpäätöstiedot esitetty vastaamaan emon organisaattiorakennetta:

Yleishallinto: Lapin liitto

Ympäristöpalvelut: Kemin Energia ja Vesi Oy, Tietotalo Oy, Kkoy Itätuuli, Kkoy Kemin Kauppapuisto, Kemiläisten vanhusten asuntosäätiö

Elinvoimapaalvelut: Kemin Matkailu Oy, Kemin Digipolis Oy, Kemin Satama Oy, Kemin Teollisuuskylä Oy

Hyvinvointipalvelut: Kemi-Torniolaakson koulutuskuntayhtymä, Kemin Liikuntapaikat Oy

3. Oikaisut edellisiltä tilikausilta esitettäviin tietoihin

Tilinpäätöksen liitetiedoilla on oikaisuja edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin. Peruskunnan tilinpäätöksessä Edellisen tilikauden yli-/ alijäämästä kirjattu pakollisen varauksen purkua vanhoista Länsi-Pohjan Sairaanhoidopiiriin alijäämistä 245.942,56 ja lomapalkkavarauksen tuntipalkat 148.166,34 sekä hyvitysoikaisuja yhteensä 116.941,62.

4. Tilikauden tietojen vertailtavuus

Vertailutiedot poikkeavat vähäisissä määrin edellisestä tilinpäätöksestä ja merkitty erikseen asiakohtiin. Konsernin tilinpäätöksessä 31.12.2025 tilinpäätöstiedot ovat tallennetut tilitasolla yhteneväisesti konserniyhteisön laatiman tilinpäätöksen mukaisesti konsernitiilinpäätös -ohjelmaan. Kemi-Torniolaakson kuntayhtymä Lappia yhdistelty viiden (5) desimaalin suhteellisella osuudella.

5. Tilinpäätöksessä on aikaisempiin tilikausiin kohdistuvia tuottoja ja kuluja sekä virheiden korjauksia yhteensä 277.167,28 edellisten tilikausien yli-/ alijäämää heikentävästi.

4.1.2. Konsernitiilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitiilinpäätöksen laajuus

Konsernitiilinpäätökseen on yhdistelty kaikki Kemin kaupungin tytäryhteisöt ja osakkuusyhteisöt sekä kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen ja konsernitiilinpäätökseen yhdisteltyjen kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta.

Olenneiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty. Eliminoidut sisäiset katteet liittyvät Kemin Satama Oy:n yhtiöittämissä yhteydessä luovutettuihin pysyviin vastaaviin.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen keskinäisen omistuksen eliminointi on tehty sovelletulla hankintamenomenetelmällä. Eliminointierot on kirjattu muihin oman pääoman eriin.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Pysyvien vastaavien jäännösarvojen ero on kirjattu päättyneen tilikauden osalta konsernituloslaskelmassa tytäryhteisöjen poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli-/alijäämän oikaisuksi.

Kuntayhtymien yhdistely

Kuntayhtymien taseet, tuloslaskelmat ja liitetiedot on yhdistelty konsernitiilinpäätökseen rivi riviltä peruspääoman jäsenosuuden mukaisessa suhteessa.

Osakkuusyhteisöjen yhdistely

Osakkuusyhteisöistä on yhdistelty konsernin omistusosuutta vastaava määrä osakkuusyhteisön voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksesta.

Poistoeron ja vapaaehtoisten varausten käsittely

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on jaettu taseessa edellisten tilikausien yli-/alijäämiin ja tilikauden yli-/alijäämiin ja niiden muutos on poistettu konsernituloslaskelmasta. Poistoeroon ja vapaaehtoisiin varauksiin liittyvät laskennalliset verovelat on merkitty taseessa lyhytaikaiseen korottomaan vieraaseen pääomaan ja niiden muutos tuloslaskelmassa laskennallisiin veroihin.

Tilikaudella konsernitilinpäätöksessä tapahtuneet muutokset

Konsernin kiinteistöosakeyhtiö Itätuuli konserni on ostanut omistajaohjauksella Kiinteistö Oy Hepolan Vanhustentalon osakekannan ja yhtiö toimii toistaiseksi omana yhtiönään. Konsernissa ei ole yhdistelty alakonsernia.

Kemin kaupungin tytäryhtiön Kemin Energia ja Vesi Oy:n osakekannasta on myyty Oulun Energia Oy:lle 60 % 31.8.2025. Yhtiön tuloslaskelma on yhdistelty konserniin myyntihetken saakka. Kemin Energia ja Vesi Oy on 1.9.2025 alkaen Kemin kaupungin osakkuusyhtiö.

Kemin kaupunki

4.2 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

6. Toimintatuotot tehtävälueittain

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	1 702 126,34	2 353 154,64	918 026,01	1 001 914,53
Elinvoimapalvelut	27 607 344,16	23 303 815,79	6 505 079,89	4 985 317,75
Hyvinvointipalvelut	3 268 340,46	3 617 554,34	2 784 659,28	2 829 274,84
Ympäristöpalvelut	23 203 622,04	29 698 605,61	3 788 006,37	3 768 656,45
<i>Toimintatuotot yhteensä</i>	<i>55 781 433,00</i>	<i>58 973 130,38</i>	<i>13 995 771,55</i>	<i>12 585 163,57</i>

7. Verotulojen erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan tulovero	38 868 777,21	40 706 985,87	38 868 777,21	40 706 985,87
Osuus yhteisöveron tuotosta	6 125 504,83	7 271 166,75	6 125 504,83	7 271 166,75
Kiinteistövero	7 133 706,73	7 707 967,46	7 802 022,90	8 576 646,30
<i>Verotulot yhteensä</i>	<i>52 127 988,77</i>	<i>55 686 120,08</i>	<i>52 796 304,94</i>	<i>56 554 798,92</i>

8. Valtionsuoksien erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	-3 073 370,00	-5 792 620,96	-3 073 370,00	-5 792 620,96
<i>Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien taseus (+/-)</i>	<i>3 911 933,00</i>	<i>5 513 902,00</i>	<i>3 911 933,00</i>	<i>5 513 902,00</i>
<i>Siitä: Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Koulutuskuntayhtymän valtionosuus	4 358 896,41	4 561 082,81	0,00	0,00
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	1 742 275,00	351 605,00	1 742 275,00	351 605,00
Verotulomenetysten kompensatio	1 806 283,00	3 215 000,00	1 806 283,00	3 215 000,00
<i>Valtionosuudet yhteensä</i>	<i>4 834 084,41</i>	<i>2 335 066,85</i>	<i>475 188,00</i>	<i>-2 226 015,96</i>

9. Palvelujen ostojen erittely

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	1 654 073,94	1 570 267,84
Muiden palvelujen ostot	14 879 063,60	12 953 770,34
<i>Kaupungin / Kunnan palvelujen ostot yhteensä</i>	<i>16 533 137,54</i>	<i>14 524 038,18</i>

10. Valtuustoryhmille annetut tuet

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
SDP Kemin Kunnallisjärjestö	11 500,00	9 608,28
Kemin Keskusta Kj.	3 625,00	4 500,00
Kemin Vasemmistoliitto	8 125,50	9 000,00
Kokoomuksen valtuustoryhmä	1 875,00	1 619,33
Valtuustoryhmä Harri Pullola	312,43	750,00
Perussuomalaiset	675,67	0,00
<i>Valtuustoryhmille annetut tuet yhteensä</i>	<i>26 113,60</i>	<i>25 477,61</i>
<i>Valtuustoryhmille annetut tuet yhteensä</i>	<i>26 113,60</i>	<i>25 477,61</i>

11. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Pysyvien vastaavien poistonalaisten hyödykkeiden poistojen määrittämisessä on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. 1.11.2017 alkaen noudatettu poistosuunnitelma on kaupunginvaltuuston 23.10.2017 § 162 hyväksymä. Ennen 1.1.2013 valmistuneiden hyödykkeiden poistot lasketaan edelleen kaupunginvaltuuston 9.10.2006 § 153 hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista.

Käytöstä poistettavan omaisuuden jäljelläoleva hankintahinta poistetaan kerralla sinä vuonna, kun hyödykkeen käyttö päättyy kaupungin palvelutuotannossa.

Poistomenetelmät sekä arvioidut poistoajat ja niitä vastaavat vuotuiset poistoprosentit ovat seuraavat:

	Poisto- menetelmä	Poisto-aika	Vuotuinen poistopros.
Aineettomat hyödykkeet			
Aineettomat oikeudet			
Tietokoneohjelmien lisenssioikeudet	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Muut aineettomat oikeudet	Tasapoisto	3 vuotta	33 %
Muut pitkävaikutteiset menot			
Kehittämismenot	Tasapoisto	3 vuotta	33 %
Liikearvo	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Muut pitkävaikutteiset menot	Tasapoisto	3 vuotta	33 %
Ennakkomaksut			
	Ei poistoa		
Aineelliset hyödykkeet			
Maa- ja vesialueet			
Maa- ja vesialueet	Ei poistoa		-
Maa- ja vesialueiden peruseräparannusmenot	Ei poistoa		-
Liittymismaksut (siirtokelpoiset, ei-palautuskelpoiset)	Ei poistoa		-
Rakennukset ja rakennelmat			
Asuinrakennukset			
Puiset	Tasapoisto	25 vuotta	4,0 %
Kiviset	Tasapoisto	30 vuotta	3,3 %
Hallinto-, laitos-, tuotanto-, ja vapaa-ajan rakennukset			
Puiset	Tasapoisto	20 vuotta	5,0 %
Kiviset, 1.1.2013 alkaen	Tasapoisto	30 vuotta	3,3 %
Kiviset, rakennettu ennen 1.1.2013	Tasapoisto	40 vuotta	2,5 %
Muut rakennukset ja rakennelmat	Tasapoisto	10 vuotta	10,0 %
Rakennusten peruskorjaukset ja peruseräparannusmenot	Tasapoisto	15 vuotta	
Kiinteät rakenteet ja laitteet			
Kadut, tiet, torit, puistot ja liikuntapaikat	Menojäännöspoisto		20 %
Sillat, laiturit ja uimalat	Menojäännöspoisto		20 %
Muut maa- ja vesirakenteet	Menojäännöspoisto		20 %
Vedenjakeluverkosto	Menojäännöspoisto		10 %
Viemäriverkosto	Menojäännöspoisto		20 %
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	Menojäännöspoisto		20 %
Muut putki- ja kaapeliverkot	Menojäännöspoisto		20 %
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	Menojäännöspoisto		20 %
Liikenteen ohjauslaitteet	Menojäännöspoisto		20 %
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	Menojäännöspoisto		20 %

Koneet ja kalusto			
Kuljetusvälineet			
Henkilö- ja pakettiautot	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Kuorma-autot	Tasapoisto	7 vuotta	14 %
Muut kuljetusvälineet	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Muut koneet ja kalusto			
Raskaat työkoneet	Tasapoisto	10 vuotta	10 %
Kevyet työkoneet	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Viestintälaitteet	Tasapoisto	5 vuotta	20 %
Tietokone-laitteet	Tasapoisto	3 vuotta	33 %
Muut laitteet ja kalusteet	Tasapoisto	3 vuotta	33 %
Muut aineelliset hyödykkeet			
Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto		-
Arvo- ja taide-esineet	Ei poistoa		-
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Ei poistoa		-
Pysyvien vastaavien sijoitukset			
Osakkeet ja osuudet	Ei poistoa		-
Joukkovelkakirjalainasaamiset	Ei poistoa		-
Muut lainasaamiset	Ei poistoa		-
Muut saamiset (mm. palautuskelp. liittymismaksut)	Ei poistoa		-

Kaupunginvaltuusto (25.2.2013 § 41) on määritellyt hankintamenon aktivointirajaksi 10 000 euroa. Mikäli hyödyke koostuu useammasta komponentista, joiden yhteenlaskettu arvo ylittää 10 000 euroa ja hyödyke on kaupungin käytössä yli 3 vuotta, merkitään se pysyviin vastaaviin ja kirjataan poistoina vaikutusaikanaan kuluksi.

12. Pakollisten varausten muutokset

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevastuu	342 967,81	411 883,96	342 967,81	411 883,96
Eläkevastuu 1.1.	342 967,81	411 883,96	342 967,81	411 883,96
Lisäykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	-12 067,81	-68 916,15	-12 067,81	-68 916,15
Eläkevastuu 31.12.	330 900,00	342 967,81	330 900,00	342 967,81
Osuus kuntayhtymän alijäämästä 1.1.	0,00	0,00	560 638,43	560 638,43
Lisäykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	0,00	-560 638,43	0,00
Osuus kuntayhtymän alijäämästä 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pakolliset varaukset	1 560 638,43	560 638,43	565 743,30	560 638,43
Muut pakolliset varaukset 1.1.	1 560 638,43	560 638,43	565 743,00	560 638,43
Lisäykset tilikaudella	527 777,76	1 000 000,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	-565 743,30	0,00	-565 743,30	0,00
Muut pakolliset varaukset 31.12.	1 522 672,89	1 560 638,43	0,00	560 638,43

13. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot sekä satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	257 240,71	195 517,20	257 240,71	195 517,20
Rakennusten luovutusvoitot	16 681,92	175 012,04	16 681,92	175 012,04
Osakkeiden luovutusvoitot	0,00	670 984,79	0,00	0,00
Muut luovutusvoitot	0,00	258 451,61	0,00	0,00
<i>Luovutusvoitot yhteensä</i>	<i>273 922,63</i>	<i>1 299 965,64</i>	<i>273 922,63</i>	<i>370 529,24</i>
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Rakennusten luovutustappiot	59 234,01	229 655,40	59 234,01	229 655,40
Osakkeiden luovutustappiot	0,00	13 575,21	0,00	13 575,21
Muut luovutustappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Luovutustappiot yhteensä</i>	<i>59 234,01</i>	<i>243 230,61</i>	<i>59 234,01</i>	<i>243 230,61</i>

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Käyttöomaisuuden myyntivoitot	33 179 277,28	1 060,00	48 123 905,73	1 060,00
	33 179 277,28	1 060,00	48 123 905,73	1 060,00
	0,00	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00	0,00
Osakkeiden myyntivoitot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut satunnaiset tuotot	0,00	429 959,84	0,00	249 330,29
Muut satunnaiset tuotot, as.koht. 4	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut satunnaiset tuotot, as.koht. 5	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Satunnaiset tuotot yhteensä</i>	<i>33 179 277,28</i>	<i>431 019,84</i>	<i>48 123 905,73</i>	<i>250 390,29</i>
Satunnaiset kulut				
Käyttöomaisuuden myyntitappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Osakkeiden myyntitappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut satunnaiset kulut	0,00	0,00	0,00	-200 000,00
<i>Satunnaiset kulut yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>-200 000,00</i>

14. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	0,00	2 000 000,00
Osinkotuotot muista yhteisöistä	120 813,80	96 349,37
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>120 813,80</i>	<i>2 096 349,37</i>

15. Erittely poistoeron muutoksista

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos Suunnitelman mukaisten poistojen ja verotuspoistojen erotus (- tai +)	0,00	0,00

4.3 Tasetta koskevat liitetiedot

4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

16. Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Edellisellä tilikaudella liikkeelle lasketun joukkovelkakirjalainan liikkeeseenlaskukuluja on aktivoitu muihin pitkävaikutteisiin menoihin. Aktivoitujen menojen määrästä on jäljellä:	0,00	0,00

17. Arvonkorotukset

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Arvo 1.1.	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotusten purku	0,00	0,00	0,00	0,00
Arvo 31.12.	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
<i>Arvonkorotukset yhteensä</i>	<i>15 481 751,13</i>	<i>15 481 751,13</i>	<i>15 481 751,13</i>	<i>15 481 751,13</i>

18. Pysyvien vastaavien erittelyt

Aineettomat hyödykkeet

Kaupunki / Kunta	Aineettomat hyödykkeet				Yhteensä
	Aineettomat oikeudet	Tietokoneohjelmistot	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut ja keskeneräiset	
Poistamaton hankintameno	0,00	570 780,83	19 305,33	0,00	590 086,16
Poistamaton hankintameno 1.1.	0,00	570 780,83	19 305,33	0,00	590 086,16
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	142 974,82	0,00	0,00	142 974,82
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden poisto	0,00	-145 926,63	-4 724,50	0,00	-150 651,13
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Poistamaton hankintameno 31.12.	0,00	576 877,88	30 081,83	0,00	582 409,85
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	576 877,88	30 081,83	0,00	606 959,71
Olennaiset lisäpoistot					
Erittely olennaisista lisäpoistoista					0,00

Aineelliset hyödykkeet**Kaupunki / Kunta**

	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja kesk.eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno	17 848 783,08	23 512 771,80	13 362 873,46	530 729,75	1 083 198,16	141 342,51	56 479 698,76
Poistamaton hankintameno 1.1.	17 848 783,08	23 512 771,80	13 362 873,46	530 729,75	1 083 198,16	141 342,51	56 479 698,76
Lisäykset tilikauden aikana	1 130 371,25	263 028,54	4 961 188,88	166 293,07	0,00	578 698,86	7 099 580,60
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	-244 600,00	0,00	0,00	0,00	-244 600,00
Vähennykset tilikauden aikana	-45 682,27	-78 352,09	0,00	0,00	0,00	0,00	-124 034,36
Tilikauden poisto	0,00	-2 050 409,83	-2 680 891,72	-177 553,21	0,00	0,00	-4 908 854,76
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0,00	-1 541 833,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-1 541 833,00
Aktivoidut korkomenot							0,00
Poistamaton hankintameno 31.12.	18 933 472,06	20 105 832,42	15 446 379,39	519 469,61	1 083 198,16	647 055,74	56 735 407,38
Arvonkorotukset	15 481 751,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15 481 751,13
Kirjanpitoarvo 31.12.	34 415 223,19	20 105 832,42	15 446 379,39	519 469,61	1 083 198,16	647 055,74	72 217 158,51
Olennot lisäpoistot							
Erittely olennot lisäpoistoista							0,00

Maa- ja vesialueet erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	1 084 469,58	991 553,93	0,00	0,00
Muut maa- ja vesialueet	19 960 297,24	19 729 677,20	18 933 472,06	17 848 783,08
Arvonkorotukset	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
<i>Maa- ja vesialueet yhteensä</i>	<i>36 526 517,95</i>	<i>36 202 982,26</i>	<i>34 415 223,19</i>	<i>33 330 534,21</i>

Sijoitukset**Osakkeet ja osuudet****Kaupunki / Kunta**

	Osakkeet konserniyhtiöt	Osakkeet omistusyhteis- yhteisöt	Kuntayhtymä- osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno	65 219 292,37	142 609,08	3 241 913,90	5 057 994,54	73 661 809,89
Hankintameno 1.1.	65 219 292,37	142 609,08	3 241 913,90	5 057 994,54	73 661 809,89
Lisäykset	1 612 500,00	0,00	0,00	0,00	1 612 500,00
Vähennykset	-6 876 094,27	0,00	0,00	0,00	-6 876 094,27
Siirrot erien välillä	-4 584 062,85	4 584 062,85	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.	55 371 635,25	4 726 671,93	3 241 913,90	5 057 994,54	-5 263 594,27
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	-12 115,30	-12 115,30
Arvonkorotukset				0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.	55 371 635,25	4 726 671,93	3 241 913,90	5 045 879,24	68 386 100,32

Jvk-, muut laina- ja muut saamiset**Kaupunki**

	Jvk-lainasaamiset	Saamiset konserniyhteis- söt	Saamiset kuntayhtymät	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno	0,00	17 075 143,34	0,00	457 304,77	17 532 448,11
Hankintameno 1.1.	0,00	17 075 143,34	0,00	457 304,77	17 532 448,11
Lisäykset	0,00	4 160,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	-16 000 000,30	0,00	-51 344,97	-16 051 345,27
Hankintameno 31.12.	0,00	1 079 303,04	0,00	405 959,80	1 485 262,84
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotukset					0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	1 079 303,04	0,00	405 959,80	1 485 262,84

Omistuksia muissa yhteisöissä koskevat liitetiedot

19-21. Omistukset tytäryhteisöissä, kuntayhtymissä ja osakkuusyhteisöissä

Nimi	Y-tunnus	Kunnan omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	Kuntakonsernin osuus omasta pääomasta (€)	osuus vieraasta pääomasta (€)	osuus tilikauden tuloksesta (€)
Tytäryhteisöt						
Kemin Energia ja Vesi Oy 31.8.2028 saakka	1571467-1	100,00	100,00	0	0	1 014 049
Kemin Teollisuuskylä Oy	0526558-5	100,00	100,00	4 385 600	7 284 714	-138 312
Kiinteistö Oy Itätuuli	0360849-2	100,00	100,00	2 618 885	9 762 728	-1 338 969
Kemin Matkailu Oy	0681239-2	100,00	100,00	2 641 625	12 578 043	827 106
Kiinteistö Oy Kemin Kauppapuisto	0191062-0	93,30	93,30	759 498	165 043	-113
Kemiläisten vanhusten asuntosäätiö, alakons. * Kiinteistö Oy Kiveliönkoti (100 %)	0190958-2 0875781-7	100,00	100,00	18 960	4 141 295	18
Tietotalo Oy	1622116-6	60,00	60,00	298 809	48 776	21 251
Kemin Digipolis Oy	0935441-1	88,50	88,50	243 464	207 338	35 693
Kemin Satama Oy	2446426-4	100,00	100,00	32 824 463	39 487 877	-1 158 011
Kemin Liikuntapaikat Oy	3387061-9	100,00	100,00	2 508	405 224	-80 658
Kuntayhtymät						
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia	2109309-0	16,33781	16,34	5 133 007	633 398	-23 677
* Lappia-Koulutus Oy (ent. Kalot-Training Oy 100 %)			16,34			
* Lappiahalli Oy (62,5 %)			10,21			
Lapin liitto	0937073-7	13,21	13,21	285 684	96 258	-3 964
Osakkuusyhteisöt						
Meri-Lapin Vesi Oy	1108245-1	45,00	45,00	961 295	806 928	-1 927
Perämeren Jätehuolto Oy	1520251-0	36,61	36,61	1 314 645	406 160	201 812
Meri-Lapin Kuntapalvelut Oy	3313879-4	47,90	47,90	37 613	1 109 975	-52 788
Kemin Energia ja Vesi Oy 1.9.2025 alkaen	1571467-1	40,00	40,00	13 438 981	35 366 649	1 037 020
Yhdistelemättömät osakkuusyhteisöt						
Lapin Ammattikorkeakoulu Oy	2528792-5					
Toivola-Luotolan Setlementti	0191024-1					
* Kiint. Oy Kemin Toivola-Luotolan Palvelut	1046386-9					
Kulttuuri- ja tiedesäätiö Kemi 2000	1701700-1					
Meriva Sr	1570156-3					
Lounais-Lapin ajoharjoittelusäätiö Sr	0875686-5					

Sääntöjen mukaan lopetettaessa varat kunnalle kokonaan.

Varojen jako maksetun peruspääoman suhteessa.

22. Saamisten erittely

	Kaupunki / Kunta			
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	604 869,33	0,00	1 143 823,05
Lainasaamiset	3 025 000,00	300 000,00	2 895 000,00	200 000,00
Muut saamiset	0,00	-126,68	0,00	3 147,32
Siirtosaamiset	1 168,90	2 211,63	52 278,53	2 211,63
<i>Yhteensä</i>	<i>3 026 168,90</i>	<i>906 954,28</i>	<i>2 947 278,53</i>	<i>1 349 182,00</i>
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	20 837,15	0,00	20 370,90
Lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut saamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>20 837,15</i>	<i>0,00</i>	<i>20 370,90</i>
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
Myyntisaamiset	0,00	-1 707,84	0,00	0,00
Lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut saamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>-1 707,84</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Saamiset yhteensä</i>	<i>3 026 168,90</i>	<i>926 083,59</i>	<i>2 947 278,53</i>	<i>1 369 552,90</i>

23. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Siirtyvät korot	56 571,80	102 982,03	147 962,90	155 260,56
Jaksotetut henkilöstökulut	0,00	0,00	0,00	0,00
Kelan korvaus työterveyshuollosta	132 096,73	162 117,78	130 000,00	145 000,00
Ennakkomenot	1 007,79	0,00	1 007,79	0,00
Valtion tuet ja avustukset	0,00	4 868,67	0,00	0,00
Projektisaamiset	0,00	59 119,35	0,00	0,00
Muut siirtosaamiset, konsernin keskinäiset	0,00	0,00	2 211,63	2 211,63
Muut siirtosaamiset	1 358 837,17	1 470 810,02	1 133 450,56	1 346 172,14
Muut siirtosaamiset as.koht.	0,00	25 078,37	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>1 548 513,49</i>	<i>1 824 976,21</i>	<i>1 414 632,88</i>	<i>1 648 644,33</i>

4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24. Oman pääoman erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92
Peruspääoma 1.1.	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Peruspääoma 31.12.	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92	46 547 712,92
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma	79 308,80	79 308,80	0,00	0,00
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 1.1.	79 308,80	79 308,80	0,00	0,00
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 31.12.	79 308,80	79 308,80	0,00	0,00
Arvonkorotusrahasto	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
Arvonkorotusrahasto 1.1.	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotusrahasto 31.12.	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13	15 481 751,13
Muut omat rahastot				
Vararahaston pääoma	0,00	0,00	0,00	0,00
Vararahaston pääoma 1.1.	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Vararahaston pääoma 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto	0,00	0,00	0,00	0,00
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto 1.1.	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00
Muu oma rahasto 3	118 203,19	94 899,19	0,00	0,00
Muu oma rahasto 3 1.1.	118 203,19	94 899,19	0,00	0,00
Siirrot rahastoon	18 660,00	26 420,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	-10 537,61	-3 116,00	0,00	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00
Muu oma rahasto 3 31.12.	126 325,58	118 203,19	0,00	0,00
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	126 325,58	118 203,19	0,00	0,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-2 942 214,15	-2 213 807,80	-10 182 737,11	-11 124 771,50
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.	-2 942 214,15	-2 213 807,80	-10 459 904,39	-11 504 113,39
Aikaisempiin tilikausiin liittyvät korjaukset	-283 527,67	0,00	-277 167,28	-379 341,89
Siirto vahinkorahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	-3 225 741,83	-2 213 807,80	-10 459 904,39	-11 504 113,39
Tilikauden yli-/alijäämä	27 811 244,28	-728 406,35	44 064 645,11	1 321 376,28
<i>Oma pääoma yhteensä</i>	<i>86 820 600,88</i>	<i>59 284 761,90</i>	<i>95 634 204,77</i>	<i>51 846 726,94</i>

Konsernin edellisten tilikausien yli-/alijäämän avaavan taseen muutosten laskelma (milj. €)

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.2024	-2,90
Aikaisempiin tilikausiin liittyvät korjaukset	-0,28
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.2025	<u>-3,22</u>

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	-10 459 904,39	-11 504 113,39
Tilikauden yli-/alijäämä	44 064 645,11	1 321 376,28
Kertynyt poistoero 31.12.	0,00	0,00
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	0,00	0,00
	33 604 740,72	-10 182 737,11
<i>Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä</i>		

25. Erittely poistoerosta

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoero		
Verotuspoistoihin liittyvä poistoero	0,00	0,00

Poistoeron ja vapaaehtoisten varausten purun vaikutus konsernin lukuihin

	Konserni	
	2025	2024
Laskennallisten verovelkojen muutos	42 127,35	-166 902,42
Poistoeron lisäys (-) / vähennys (+)	-437 646,61	875 605,98
Varausten lisäys (-)	0,00	118 226,11
Varausten vähennys (+)	-217 295,11	-159 320,00
Vähemmistöosuus tilikauden tuloksesta	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) 1.1.	19 935 583,31	19 267 973,64
Yrityssostot	0,00	0,00
Vähemmistöosuus 1.1.	0,00	0,00
Yrityskaupat ja tytäryhtiöiden omistusosuuksien muutokset	0,00	0,00
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	0,00	0,00
Poistoero	-6 658,36	-24 511 524,03
Vapaaehtoiset varaukset	-190 660,00	-407 955,11
Laskennallinen verovelka, 1.1.	0,00	0,00
Laskennallinen verovelka, tuloslaskelman kautta kirjattu kauden muutos	0,00	0,00

26. Pitkäaikaiset velat

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua				
Joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	31 779 193,37	72 469 613,17	21 035 698,00	37 463 462,00
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	3 031 493,70	0,00	0,00
Lainat muilta luotonantajilta	0,00	0,00	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	0,00	0,00	0,00
Ostovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut velat	0,00	21 706,10	0,00	0,00
Pitkäaikaiset velat konserniyhteisöiltä	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Pitkäaikaiset velat yhteensä</i>	<i>31 779 193,37</i>	<i>75 522 812,97</i>	<i>21 035 698,00</i>	<i>37 463 462,00</i>

27. Joukkovelkakirjalainat

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistukset	0,00	10 000 000,00
JVK-laina		
<i>Joukkovelkakirjalainat yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>10 000 000,00</i>

Kuntatodistuksia saa kulloinkin olla voimassa enintään 50 000 000,00 euroa (KV 21.10.2019 §125.)
Kuntatodistuksille ei anneta vakuutta.

28. Pakolliset varaukset

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Takuuvaraus	0,00	5 104,87	0,00	5 104,87
Muut pakolliset varaukset	1 522 672,89	1 560 638,43	0,00	560 638,43
Ei-suojaava koronvaihtosopimus	0,00	0,00	0,00	0,00
Osuus kuntyhtymän alijäämästä	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Muut pakolliset varaukset yhteensä</i>	<i>1 522 672,89</i>	<i>1 565 743,30</i>	<i>0,00</i>	<i>565 743,30</i>

29. Vieras pääoma

	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Pääomalainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Lainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	7 064,61	0,00	6 937,29
Ostovelat	0,00	813 779,28	0,00	1 107 788,29
Muut velat	0,00	25 000,00	0,00	25 000,00
Siirtovelat	0,00	0,00	0,00	108 808,13
<i>Yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>845 843,89</i>	<i>0,00</i>	<i>1 248 533,71</i>
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Pääomalainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	0,00	0,00	0,00
Ostovelat	0,00	1 568,75	0,00	0,00
Muut velat	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>1 568,75</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Pääomalainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	51 344,96	0,00	0,00
Ostovelat	0,00	839 495,87	0,00	0,00
Muut velat	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtovelat	0,00	111 200,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>1 002 040,83</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

30. Sekkitililimiitti

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Luotollisen sekkitilin limiitti 31.12.	0,00	84 093,96
- siitä käyttämättä oleva määrä	0,00	0,00
Tililimiitti 5.12.2025 saakka.		

31. Muiden velkojen erittely

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	0,00	3 804 196,42	0,00	0,00
Muut velat	0,00	-14 773,12	0,00	0,00
<i>Muut velat yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>3 789 423,30</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

32. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Verojaksotukset	9 746,00	28 047,67	0,00	0,00
Jaksotetut henkilöstökulut	19 150,49	302 091,86	0,00	0,00
Lomapalkkajaksotukset	4 053 987,89	4 688 828,03	3 538 511,01	3 031 596,75
Korkojaksotukset	243 517,15	558 860,87	147 213,78	288 005,12
Korkojaksotukset	54 711,29	0,00	0,00	0,00
Tuloennakot	0,00	66 532,95	0,00	0,00
Muut siirtovelat, konsernin keskinäiset	0,00	0,00	0,00	108 808,13
Valtionosuusennakot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut siirtovelat	1 873 573,99	1 492 650,29	927 110,07	966 242,24
Muut siirtovelat as.koht.	0,00	8 152,34	0,00	0,00
<i>Yhteensä *)</i>	<i>6 254 686,81</i>	<i>7 145 164,02</i>	<i>4 612 834,86</i>	<i>4 394 652,24</i>

*) Vrt. tieto rivi yhteensä muutettu

4.4 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot**33. Kiinnitykset, panttaukset tai muut omaisuusvelkojen vakuudet****Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin**

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	55 640 625,04	55 306 483,87	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	61 186 222,82	71 885 958,26	0,00	0,00
Lainat julkisyhteisöiltä	6 022 958,78	8 452 954,12	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut lainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä</i>	<i>61 186 222,82</i>	<i>71 885 958,26</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

34.-36. Vakuudet ja takaukset

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Irtaimistokiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yrityskiinnitykset	2 500 000,00	2 500 000,00	0,00	0,00
Pantattujen arvopapereiden kirjanpitoarvo	0,00	36 000,00	0,00	0,00
Talletukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Takaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>2 500 000,00</i>	<i>2 536 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset			0,00	0,00
Irtaimistokiinnitykset			0,00	0,00
Pantatut arvopaperit			0,00	0,00
Takaukset			46 929 155,40	49 581 049,79
Muut			0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>			<i>46 929 155,40</i>	<i>49 581 049,79</i>
Omistusyhteisöjen puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Irtaimistokiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Pantatut arvopaperit	0,00	0,00	0,00	0,00
Takaukset	1 098 715,73	1 274 236,08	1 098 715,73	1 274 236,08
Muut	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>1 098 715,73</i>	<i>1 274 236,08</i>	<i>1 098 715,73</i>	<i>1 274 236,08</i>
Muiden puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Irtaimistokiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Pantatut arvopaperit	0,00	0,00	0,00	0,00
Takaukset	868 097,60	982 817,00	868 097,60	982 817,00
Muut	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Yhteensä</i>	<i>868 097,60</i>	<i>982 817,00</i>	<i>868 097,60</i>	<i>982 817,00</i>

37. Vuokravastuut

	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	20 327,67	1 861,02	0,00	0,00
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	11 062,47	11 729,43	0,00	0,00
Maa-alueiden vuokravastuut	2 502,66	2 464,03	0,00	0,00
Muut vuokravastuut	207 740,00	271 040,00	207 740,00	271 040,00
Vuokravastuut yhteensä	241 632,81	287 094,48	207 740,00	271 040,00
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	241 632,81	287 094,48	207 740,00	271 040,00
- siitä PPP-hankkeet (public-private partnerships)	0,00	0,00	0,00	0,00
- siitä sopimuksiin sisältyvät lunastusveloitteet	0,00	0,00	0,00	0,00
- siitä kuntakonsernin sisäiset vuokravastuut	0,00	0,00	0,00	0,00

Liitetietoylesohjeen päivityksen 2019 vuoksi kaikkia vertailuvuoden tietoja ei ole saatavilla.

Leasingvastuut yhteensä	1 135 835,09	1 338 588,13	1 124 935,33	985 082,53
- seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	1 135 835,09	455 916,31	1 124 935,33	350 091,53
- siitä kiinteistöihin liittyvät rahoitusleasingvastuut	731 476,62		731 476,62	
<i>Yhteensä</i>	<i>1 135 835,09</i>	<i>1 338 588,13</i>	<i>1 124 935,33</i>	<i>985 082,53</i>

38.-39. Vastuusitoumukset

Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	58 664 526,96	60 864 526,96	58 664 526,96	60 864 526,96
Jäljellä oleva pääoma	46 929 155,40	49 581 049,79	46 929 155,40	49 581 049,79
Takaukset osakkuusyhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	2 123 482,83	2 123 482,83	2 123 482,83	2 123 482,83
Jäljellä oleva pääoma	1 098 715,73	1 274 236,08	1 098 715,73	1 274 236,08
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	1 603 831,40	1 603 831,40	1 603 831,40	1 603 831,40
Jäljellä oleva pääoma	868 097,60	982 817,00	868 097,60	982 817,00

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	180 221 480,00	167 414 189,00
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista	0,00	0,00
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	230 680,00	179 652,00

40. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki / Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut *)				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	289 418,85	289 418,85	289 418,85	289 418,85
<i>Sopimusvastuut yhteensä</i>	<i>289 418,85</i>	<i>289 418,85</i>	<i>289 418,85</i>	<i>289 418,85</i>
Osuus kuntayhtymän alijäämästä	0,00	560 638,43	0,00	560 638,43
Arvonlisäveron palautusvastuu	2 424 766,72	2 456 724,32	2 424 766,72	2 456 724,32

*) Kaupunki/ kunta: Kivikon päiväkodin vuokravastuu voimassa 31.7.2045 asti.

Kohteen pääomavuokra muodostuu rakennushankkeen rahoituksen 'lainanlyhennyksistä ja lainanhoitokuluista. Vuokran perusteena olevan lainan määrä 31.12.2019 oli 4,06 milj. euroa. 'Laina on Kemin kaupungin takaama ja siihen liittyvä vastuu on esitetty osana annettuja takauksia. Ylläpitovuokraan liittyvä vastuu on esitetty vuokravastuissa.

Palautuksena ja vähennyksenä käsitellyt arvonlisäverot uudisrakennusten ja perusparantamisen hankintamenoista, joihin liittyy mahdollinen palautusvelvollisuus kiinteistöt myytäessä tai niiden käyttötarkoituksen muuttuessa vähennykseen tai palautukseen oikeuttamattomaan tarkoitukseen (AVL 120 §). Palautusvastuita laskettaessa on huomioitu kaupungin kaikki kiinteistöt. Tiedossa ei ole toteutuvia vastuita.

Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuuta ei ole tiedossa.

Johdannaissopimukset	Konserni		Kaupunki/kunta	
	2025	2024	2025	2024
Koronvaihtosopimus 1. 54943636SA-BLS25				
Koronvaihtosopimus 1. on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.9.2028				
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	3 000 000,00	4 000 000,00	3 000 000,00	4 000 000,00
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-86 787,63	-147 229,36	-86 787,63	-147 229,36
Koronvaihtosopimus 2. 59029220SA				
Koronvaihtosopimus 2. on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.9.2028				
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	3 000 000,00	4 000 000,00	3 000 000,00	4 000 000,00
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-112 220,00	-189 463,16	-112 220,00	-189 463,16
Koronvaihtosopimus 3. 19627416				
Koronvaihtosopimus 3. on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 9.11.2029				
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	10 000 000,00	10 000 000,00	10 000 000,00	10 000 000,00
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-750 344,63	-822 756,53	-750 344,63	-822 756,53
Koronvaihtosopimus 4. 27173620				
Koronvaihtosopimus 4. on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 30.12.2030				
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	3 214 286,14	3 857 143,38	3 214 286,14	3 857 143,38
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	1 100,14	19 527,13	1 100,14	19 527,13
Koronvaihtosopimukset Kemin Satama Oy				
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	9 350 000,00	19 575 000,00		
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-840 201,29	-1 048 416,36		

Päästöoikeudet

	Kaupunki / Kunta			
	2025		2024	
	tCO ₂	€	tCO ₂	€
Käytettävissä olevien päästöoikeuksien määrä 1.1.	8 144,00		8 305,00	
Päästöoikeuksien ostot -				
Toteutuneiden päästöjen määrä -	2 836,00		5 800,00	
Päästöoikeuksien myynnit				
Käytettävissä olevien päästöoikeuksien määrä 31.12.	5 308,00	48 032,09	2 505,00	22 667,75
Pakollinen varaus palautusvelvollisuuden täyttämiseen				
Siirtyy	3 544,00		1 039,00	
Käyttämättä	8 852,00		3 544,00	

4.5 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot**41. Henkilöstön lukumäärä 31.12. (HTV, vakituiset ja määräaikaiset)**

	Kaupunki / Kunta	
	Henkilöstön lukumäärä (HTV)	
	2025	2024
Yleishallinto	31,2	29,9
Elinvoimapalvelut	86,7	64,2
Hyvinvointipalvelut	479,9	467,1
Ympäristöpalvelut	85,7	82,3
<i>Yhteensä</i>	<i>683,5</i>	<i>643,5</i>

42. Henkilöstökulut

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	35 065 991,15	33 539 008,57
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin		
<i>Henkilöstökulut yhteensä</i>	<i>35 065 991,15</i>	<i>33 539 008,57</i>

43. Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Kokoomus	3 127,61	3 238,00
Keskustapuolue	3 322,83	3 643,50
Vasemmistoliitto	11 606,27	15 017,00
SDP	12 298,70	11 368,50
Vihreät	110,00	334,00
Kemin Perussuomalaiset	772,50	1 478,50
	<hr/>	<hr/>
	31 237,91	35 079,50
<i>Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä</i>	<i>31 237,91</i>	<i>35 079,50</i>

44. Tilintarkastajan palkkiot

	Kaupunki / Kunta	
	2025	2024
Tilintarkastusyhteisö A		
Tilintarkastus	35 400,00	32 600,00
Tilintarkastajan muut toimeksiannot	0,00	0,00
Veroneuvonta	0,00	0,00
Muut palvelut	0,00	0,00
<i>Palkkiot yhteensä</i>	<i>35 400,00</i>	<i>32 600,00</i>

4.6. Tiedot intressitahoihin liittyvistä toimista

Vuodelta 2025 ei ole tiedossa yhtään intressitahojen kanssa tehtyä tointa.

4.7. Kirjanpidon eriyttäminen 1.1.2020 ja markkinaperusteinen hinnoittelu

Kirjanpidon eriyttäminen – mitä, miksi, milloin?

- Kilpailulaki 30 d §
- Kilpailutilanteessa markkinoilla toimiessa eriytettävä
- Liikevaihto min 40.000 €/vuosi
- 1.1.2020 alkaen
- Kunta, kuntayhtymä tai niiden määräysvaltaan kuuluva yksikkö
- Taseyksikkö, tulosityksikkö, liikelaitos, toimiala, tytäryhteisö, säätiö
- Ei koske viranomaistoimintaa
- Tuloslaskelma + kustannuslaskennan periaatteet
- Yksikkökohtaisesti eriytettävä
- Tarkoituksena estää mm. alihinnoittelu, ristisubventio
- Kustannusten kohdentaminen
- Markkinaperusteinen hinnoittelu
 - Ml. tuottovaatimus

Julkisyhteisöllä on velvollisuus pitää erillistä kirjanpitoa eri toiminnoistaan silloin, kun toimija harjoittaa sekä kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa että muuta toimintaa. Markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan tulkinnassa on ratkaisevaa harjoitettavan toiminnan luonne, joka on arvioitava tapauskohtaisesti.

Kirjanpidon eriyttämisvaatimus koskee tilanteita, joissa

- julkissektori tai sen määräysvaltaan kuuluva yksikkö esim. yhtiö harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla olevaa taloudellista toimintaa ja muuta toimintaa
- kysymys on hankintalain 15 §:n sallimasta ulosmyynnistä ulkopuolisille toimijoille
- kunta tai kuntayhtymä kuntaorganisaatiomuodossa toimii kuntalain 127 §:n poikkeussäännöksen perusteella kilpailutilanteessa markkinoilla.

Kirjanpidon eriyttämisvelvollisuuden ulkopuolelle jää vähäiseksi katsottava taloudellinen toiminta. Mikäli julkissektorin tai sen määräysvallassa olevan yksikön kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan liikevaihto on alle 40.000 euroa vuodessa, kyseiseen sääntelyyn liittyvää kirjanpidon eriyttämisvelvollisuutta ei ole.

Kemin kaupungin toimintayksiköistä kirjanpidon eriyttämisvelvollisuuden piiriin kuuluu **materiaalikeskus**.

1300 ERILLISPALVELUT 1302 MATERIAALIKESKUS (KESKUSVAR.)	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama
Toimintatuotot					
☒ Myyntituotot	77 000	0	77 000	77 413	413
☒ Tuet ja avustukset	19 350	0	19 350	17 204	-2 146
☒ Muut toimintatuotot	93 500	0	93 500	55 293	-38 207
Toimintatuotot yhteensä	189 850	0	189 850	149 909	-39 941
Toimintakulut					
☒ Henkilöstökulut	-83 498	0	-83 498	-78 338	5 160
Palkat ja palkkiot	-67 771	0	-67 771	-63 879	3 892
Henkilösivukulut	-15 727	0	-15 727	-14 459	1 268
Eläkekulut	-13 695	0	-13 695	-12 413	1 282
Muut henkilösivukulut	-2 032	0	-2 032	-2 047	-15
☒ Palvelujen ostot	-4 705	0	-4 705	-10 817	-6 112
☒ Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-74 785	0	-74 785	-59 808	14 977
☒ Muut toimintakulut	-530	0	-530	-1 306	-776
Toimintakulut yhteensä	-163 518	0	-163 518	-150 270	13 248
Toimintakate	26 332	0	26 332	-361	-26 693
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	26 332	0	26 332	-361	-26 693

Kustannuslaskennan perusteet:

Keskusvaraston laskutus ulkopuolisille asiakkaille tehdään varastolisällä, joka on 18 % myydyn tuotteen hinnasta. Palveluiden myymisestä veloitetaan teknisen lautakunnan määräämä taksa, joka on 40 €/tunti.

**LUETTELO KÄYTETYISTÄ
KIRJANPITOKIRJOISTA
JA TOSITELAJEISTA**

5. Luettelo käytetyistä kirjanpitokirjoista ja tositelajeista

TILINPÄÄTÖSASIAKIRJAT	Arkistointi/ säilytys	
Tasekirja, tilinpäätös ja toimintakertomus	nidottu	
Päiväkirja	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Pääkirja	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Palkkakirjanpito	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Ostoreskontra	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Myyntireskontra	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Tase-erittelyt ja saldospelvitykset	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta
Liitetietojen erittelyt	atk-tuloste, sähköinen	10 vuotta

LUETTELO TOSITELAJEISTA

Alkusaldot	ALKUSA	
Talousarvio	BUD	
Lisätalousarvio	BUDL	
Käyttöomaisuusositteet	ZKOM	
Muistiotositteet	MUIST1	
Muistiotositteet	MUISRD	
Muistiotositteet	MUISIS	
Muistiotositteet	MUISRS	
Käyttöomaisuusositteet	KOMTOS	
Käyttöomaisuusositteet	KOMMUI	
Käyttöomaisuusositteet	KOMKOR	
Palkkatositteet	PALKAT	
Pankkien tiliotteet	PANKKI	
Kassatositteet	KASSA	
Varastositteet	VARAST	
Koneliittymä	KONE	
Sisäiset laskut	HYTE	
Laskutus	MRP01	
Laskutus	MRPMAN	
Laskutus	MRPVII	
Laskutus	MRPK	
Ostoreskontra	ORPRD	
Ostoreskontra	ORPRDT	
Ostoreskontra	ORPOL	
Ostoreskontra	ORPOLT	
Ostoreskontra	ORPMAK	
Laskutus	MRP11	Yleislaskutus hallinto
Laskutus	MRP16	Tietohallinto
Laskutus	MRP18	Aravalainat

Laskutus	MRP19	Keskusvaraston postinkuljetus
Laskutus	MRP21	Pakolaistyö
Laskutus	MRP25	Kaavoitus
Laskutus	MRP26	Rakennusvalvonta
Laskutus	MRP27	Tilapalvelut: vuokrat
Laskutus	MRP29	Yleislaskutus varhaiskasvatus
Laskutus	MRP34	Kirjastot
Laskutus	MRP38	Yleislaskutus tekninen
Laskutus	MRP39	Kansalaisopisto
Laskutus	MRP42	Tilapalvelut: yleinen
Laskutus	MRP44	Yleislaskutus sivistystoimi
Laskutus	MRP49	Yleislaskutus ympäristötoimi
Laskutus	MRP65	Esij. Maanvuokrat
Laskutus	MRP66	Esij. Venepaikat (Timmi)
Laskutus	MRP68	Esij. Yhdyskuntatekniset
Laskutus	MRP69	Esij. Ylioppilasmaksut (Primus)
Laskutus	MRP70	Esij. Musiikkitoiminta (Eepos)
Laskutus	MRP73	Esij. Iltapäiväkerhomaksut (Primus)
Laskutus	MRP74	Esij. Vuokrat (Koki)
Laskutus	MRP75	Esij. Rakennusvalvonta (Louhi)
Laskutus	MRP77	Esij. Hulevesilaskutus (Inworks)
Laskutus	MRP78	Esij. Uimahalli (Timmi)
Laskutus	MRP79	Esij. Varhaiskasvatus (Effic)
Laskutus	MRP80	Esij. Liikunta- ja nuorisotoimi (Timmi)
Laskutus	MRP81	Esij. Kansalaisopisto (Hellewi)
Laskutus	MRP84	Esij. Keskusvarasto (Sonet)
Laskutus	MRP99	Konvertoidut laskut LL 99

**TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS
JA
TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ**

6. TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Kemi 31. maaliskuuta 2026

KEMIN KAUPUNGINHALLITUS

Viivi Järvelä
puheenjohtaja

Sari Ekorre
I varapuheenjohtaja

Pirita Hyötylä
II varapuheenjohtaja

Eero Tuokila
III varapuheenjohtaja

Miia Alasaarela
jäsen

Kalle Huusko
jäsen

Heikki Härkönen
jäsen

Jukka Herrala
jäsen

Tuomas Paananen
jäsen

Marko Lescelius
jäsen

Matti Ruotsalainen
kaupunginjohtaja

TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ:

Suoritetusta tarkastuksesta on tänään annettu tilintarkastuskertomus.

Kemissä 2026

KPMG OY

Heidi Hyry
vastuunalainen tilintarkastaja, KHT, JHT

TALOUSPALVELUIDEN JULKAISUT VUONNA 2026

- | | |
|--------|--------------------------------------------------------|
| 1/2026 | Katsaus Kemin ja Kemi-Tornio-seudun kehitykseen 1/2026 |
| 2/2026 | Katsaus Kemin ja Kemi-Tornio-seudun kehitykseen 2/2026 |
| 3/2026 | Toimintakertomus ja tilinpäätös 2025 |



**Kemin kaupungin
toimintakertomus ja tilinpäätös v. 2025**

Lisätietoja:

KEMIN KAUPUNKI

Talousoalvelut

Valtakatu 26

94100 Kemi

Talousoapäällikkö Katri Heberg

Puhelin 040 512 1962

katri.heberg@kemi.fi