

**Vaatus:**

Vastuullisella JHT-tarkastajalla tulee olla vähintään 6 ja enintään 15 vuoden kokemus päävastuullisena tarkastajana kuntien ja/tai kuntayhtymien tilintarkastuksesta.

**Perustelu:**

Hankinnan kohteena on kunnan ja kuntakonsernin tilintarkastus, joka edellyttää laaja-alaista ymmärrystä kuntalain, kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjeiden, julkisen talouden sääntelyn sekä kuntasektorin toimintaympäristön velvoitteista.

Miksi vähintään 6 vuotta?

Vähimmäisraja on asetettu, jotta vastuullisella JHT-tarkastajalla on:

- riittävä käytännön kokemus kuntien ja kuntayhtymien tarkastuksen erityispiirteistä
- näyttöä useamman tilikauden läpivienneistä vastuullisessa roolissa
- kokemus kuntakonsernirakenteista, tytäryhteisöistä, sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan arvioinnista
- kyky toimia itsenäisesti ja hallita JHT-tarkastuksen kokonaisuuksia

Tämä varmistaa tehtävän onnistumisen ja hankinnan laadulliset tavoitteet.

Miksi enintään 15 vuotta?

Maksimiraja on asetettu suhteellisuusperiaatteen mukaisesti, jotta arviointi kohdistuu nimenomaan ajantasaiseen ja nykyisten raportointi-, ohjaus- ja tietojärjestelmävaatimusten mukaiseen osaamiseen. Liiallinen, usean vuosikymmenen taakse painottuva kokemus ei välttämättä heijasta hankinnan edellyttämää nykyosaamista. Vaatus on objektiivinen, kilpailua edistävä ja perustuu kunnan toimintaympäristön muuttumiseen:

Kunnan taloushallinnon ja raportointivelvoitteiden toimintaympäristö on viime vuosina muuttunut merkittävästi muun muassa digitalisaation, uuden kuntalain raportointisäännösten sekä sote ja TE-palvelu järjestelmä uudistusten seurauksena.

Hankinnan kohteena oleva tilintarkastus edellyttää ajantasaisia tarkastusmenetelmiä, ICT-järjestelmäosaamista sekä uudistuneiden standardien tuntemusta.

Kokemuksen karttuminen yli vuosikymmenten taakse ei välttämättä kuvaa näiden tämänhetkisten vaatimusten hallintaa.

Maksimirajan asettaminen tukee suhteellisuusperiaatetta, koska se estää laatupisteytyksen vinoutumisen pelkästään erittäin pitkän kokemuksen perusteella ja mahdollistaa tasapuolisen kilpailuasetelman eri kokoisten tarjoajien välillä.

Vaatus ei sulje pois kokeneita tilintarkastajia, mutta varmistaa, että arviointi kohdistuu ajantasaisen osaamisen relevanttiin aikajänteeseen.

Vaatimus perustuu markkinavuoropuhelussa saatuun tietoon sekä hankintayksikön arvioon siitä, millainen kokemus on suhteutettavissa kunnan tarkastustoiminnan tarpeisiin.

Vaatimus ei rajoita kilpailua perusteettomasti, koska:

- Vaatimus on asetettu hankinnan laadun varmistamiseksi.
- Vaatimus markkinalla realistinen ja mahdollistaa useiden toimijoiden osallistumisen.
  - JHT-tarkastajien markkinassa 6–15 vuoden kokemus on yleinen profiili.
- Vaatimus kohdistuu objektiivisesti ajantasaiseen kuntatarkastuksen osaamiseen, ei yksittäisiin toimijoihin.
- Maksimiraja perustuu ajantasaisen osaamisen tarpeeseen (muuttunut toimintaympäristö, järjestelmät, raportointi).
- Raja ei kohdistu yksittäiseen tarjoajaan tai markkinaryhmään.
- Markkinaoikeuskäytännössä sallitaan rajoitukset, jos ne perusteltavasti liittyvät hankinnan kohteeseen.
- Vaatimus mahdollistaa useiden JHT-tarkastajien osallistumisen kilpailutukseen.

Vaatimus on näin ollen avoimuus-, suhteellisuus- ja syrjimättömyysperiaatteiden mukainen, ja se tukee kunnan velvoitetta varmistaa tarkastuksen asianmukainen taso ja luotettavuus.