

Hallintosäännön päivittäminen 1.1.2026 alkaen

Kaupunginhallitus 17.11.2025 § 414

Valmistelu

kaupunginjuristi Kristian Lindberg

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuusto päättää kunnan hallintosäännöstä. Hyväksymällä hallintosäännön valtuusto delegoi kuntalain 90 §:n mukaisesti toimivaltaa kunnan toimielimille ja viranhaltijoille. Kuntalain 90 §:ssä on määrätty tarkemmin hallintosäännön sisällöstä.

Kaupungin hallintosääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 29.1.2024 § 4. Kaupunginvaltuusto on päivittänyt hallintosääntöä 9.12.2024 § 111 ja 7.4.2025 § 30. Hallintosääntöä on tarpeen päivittää säännöllisesti kunnan toiminnan kehittämisen myötä ja mahdollistaa kaupungin organisaatiossa ja eri toimialoilta esille tulleet päivitys/muutostarpeet.

Tässä päivityksessä tehtävät keskeiset muutokset esitetään tarkemmin seuraavissa kappaleissa. Lisäksi hallintosääntöön tehdään joitain kielellisiä korjauksia sekä teknisiä korjauksia esimerkiksi numerointiin.

Liitteenä on hallintosäännön muutosversio (lisäykset voimassa olevaan hallintosääntöön on merkitty punaisella värillä, poistettavat yliviivatulla punaisella värillä).

3 Luku

Kaupunginhallituksen toimivallasta esitetään poistettavaksi poikkeusluvista ja alueellisesta poikkeamisesta päättäminen asema-kaavan ulkopuolella (16.1. kohta 6), sillä jatkossa asioista myös asemaakaava-alueen ulkopuolella päättää elinvoimalautakunta (19 § kohta 5).

Materiaalikeskus siirtyy vuoden 2026 alusta lukien keskusviraston alaisuudesta ympäristötoimialan alaisuuteen, jonka vuoksi esitetään materiaalikeskus siirrettäväksi keskusvirastosta (17 §) ympäristötoimialan yleisten alueiden prosessien palveluiden alaisuuteen (21 §).

Elinvoimalautakunnan ratkaisuvallasta esitetään poistettavaksi viittaus perusturvalautakuntaan, lisättäväksi toimivalta päättää puhtaan siirtymän sijoitusluvista ja tehdä alueelliset päätökset sijoittamisen edellytyksistä suunnittelutarvealueella (19 §).

Hyvinvointilautakunnan ratkaisuvalltaa muutetaan vastaamaan hallintosäännön 45 §:n toimivaltaa henkilöstövalintojen osalta (20 § kohta 3). Lisäksi hyvinvointilautakunnan ratkaisuvalltaan tehdään muita muutoksia.

Lupajoston ratkaisuvalltaan esitetään lisättäväksi toimiminen kunnan leirintäalueviranomaisena ja merenkulun ympäristösuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena (21.1.2 §).

4 Luku

Esitetään täsmennettäväksi kaupunginjohtajan toimivalta päättää sovinnon tekemisestä poistamalla sana 'riita-asiassa' (29 § kohta 11).

Esitetään lisättäväksi toimialajohtajalle toimivalta antaa lausunto toimialaansa koskevista asioista (31 § kohta 19). Samassa yhteydessä tulosaluepäälliköltä poistetaan toimivalta lausunnon antamiseen (31 § kohta 11). Toimialajohtaja vastaa toimialansa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää sen toimintaa, jolloin toimivalta lausunnon antamiseen on tarkoituksenmukaista siirtää toimialajohtajalle.

Kaupunginjuristille esitetään lisättäväksi päätösvalta tieliikennelain 190 a §:n mukaisen kotihoidon pysäköintitunnuksen myöntämiseen (32.3. §).

Hyvinvointitoimialalla (34 §:n alapykälät) esitetään:

- lisättäväksi hyvinvointijohtajan toimivaltaan hyväksyä aamu- ja iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelman,
- johtavan rehtorin toimivaltaan muutoksia,
- erotettavaksi perusopetuksen rehtorin ja lukion rehtorin toimivalta omiksi kohdiksi,
- lisättäväksi vapaa-aikapäällikölle toimivalta päättää vapaa-aikatilojen luovuttamisesta määrääjäksi kolmannelle taholle esim. kilpailu/leiritoimintaa tms varten,
- siirrettäväksi päiväkodin johtajan toimivalta omaksi alapykäläksi,
- poistettavaksi kirjastovastaavan, museonjohtajan ja nuorisosihteerin toimivalta, sillä kyseiset tehtävät eivät enää ole virkoja,
- lisättäväksi hyvinvointitoimialan taloussuunnittelijalle toimivalta.

Ympäristötoimialalla esitetään:

- lisättäväksi yhdyskuntatekniikan päällikkö ympäristöjohtajan sijaisten joukkoon (35 §),
- poistettavaksi ympäristöjohtajan ratkaisuvallasta yhdyskuntatekniikan päällikön tehtävissä (35.1. § kohta 12),
- siirrettäväksi ympäristöpäällikön toimivaltaan hoitaa kunnan asuntoviranomaisen tehtävät rakennustarkastajan toimivallasta (35.4. § kohta 4),
- muutoksia johtavan rakennustarkastajan toimivaltaan (35.5. §),
- poistettavaksi rakennustarkastajan toimivalta, sillä virka on päätetty lakkauttaa (35.6. §).

9 Luku

Lukuun esitetään lisättäväksi uusi pykälä hankintamenettelyn keskeyttämisestä.

16 Luku

Esitetään lisättäväksi pöytäkirjanpitäjälle läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa (146 §).

Esitetään lisättäväksi toimielimelle toimivalta päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta (146 §). Kuntalain 90 §:n 2 momentin g kohdan mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa.

Esitetään, että toimielin valitsee pöytäkirjanpitäjän ja tämän sijaiset asianomaisen toimielimen kokouksiin (162 §).

18 Luku

Esitetään poistettavaksi kirjaukset johtokunnista ja tarvittaessa korvataan jaostolla.

Esitetään lisättäväksi kaupunginhallitukselle toimivalta ratkaista palkkioiden maksamiseen liittyvät erimielisyydet (uusi 179 §). Laillisuusvalvojan ratkaisukäytännössä on korostettu, että hallintosäännössä tulisi määrätä taho, joka ratkaisee palkkioihin liittyvät erimielisyydet.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset muutokset Kemin kaupungin hallintosääntöön ja
2. että muutokset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset muutokset Kemin kaupungin hallintosääntöön ja
2. että muutokset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Lisäksi kaupunginhallitus pyysi selvittämään, onko hallintosäännön muutoksilla kirjastovastaavan, museonjohtajan ja nuorisosihteerin osalta vaikutusta kaupungin tätä toimintaa varten saamaan valtionosuuteen.

Kaupunginvaltuusto 01.12.2025
181/00.01.01/2025

Kaupunginjuristi Kristian Lindberg on tiedustellut Kuntaliitosta hallintosäännön muutosten vaikutuksesta valtionosuuteen.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää että, kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset muutokset Kemin kaupungin hallintosääntöön ja
2. että muutokset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös