

Elinvoimatoimialan talousarvioesitys 2026

Elinvoimalautakunta 24.09.2025 § 77
511/02.02.00/2025

Valmistelu

Elinvoimajohtaja Kimmo Heikka, puh. 040 555 8020,
työllisyyspäällikkö Riitta Hakala, elinkeinopäällikkö Hanna Alila,
kaupungingeodeetti Paulus Rantajärvi, Kivalo-opiston rehtori Päivi Remes

Kaupunginhallitus on hyväksynyt TA 2026 ja TS 2026-2029 raamin ja laadintaohjeen kokouksessaan 26.5.2025 § 208.

Raamiin on laskettu 3,0 %:n palkankorotukset. Talousarvion 2026 laadintaohjeeseen sisältyvät yleisperiaatteet, aikataulu, kaupunkistrategia 2026 (kaupunkistrategia päivitetään elo-syyskuussa) ja sen tavoitteet sekä vuosien 2026-2029 tuloslaskelma ja toimialoittainen ta-raami vuodelle 2026. Tuloslaskelmassa on syytä kiinnittää huomiota valtionosuusarvion muutos negatiiviseksi.

Strategian mukaiset keskeiset elinvoimaprojektit ovat v. 2026:

Elinkeinopalvelut

Elinkeinopalveluiden määrärahaan ja tuloarvioon sisältyvät kaupunkistrategiaa, yritystoimintaa ja rakennemuutosta tukevat hankkeet sekä muu toiminta, matkailun kehittäminen ja Kemin Digipolis Oy:n osuus. V. 2025 alkaneet matkailuhankkeet jatkuvat v. 2026. Syksyn 2025 aikana haetaan kolmea hanketta elinkeino- ja työllisyyspalveluiden kehittämiseen ja rakennemuutokseen liittyen. Elinkeinopalveluiden kulut ovat 1 618 143 € ja tulot 524 712 €. Tulot muodostuvat hankerahoituksesta.

Työllisyyspalvelut

Työllisyyspalvelujen talousarvioon sisältyy nuorten kesätyöllistäminen ja kesätyösetelit, nuorten työpajatoiminta, Kemi-lisä, työllisyysyksikön henkilöstö 2 htv, työllistämisen ja valmennuksen ostopalvelu, työttömyysturvan kuntaosuus ja kaupungin osuus Meri-Lapin työllisyysalueen kustannuksista.

Peruskoulun päättäneiden ja toisen asteen opiskelijoiden kesätyöseteliin ja kesätyöllistämiseen on varattu määräraha vuoden 2025 toteuman mukaisesti.

Työttömien osaamisen vahvistamista ja työllistymistä tukevien valmennuspalvelujen hankinta on talousarvion laadinnan aikaan käynnissä ja siihen esitetään 400 000 euroa/vuosi.

Meri-Lapin työllisyysalueen kunnissa on yhdenmukaistettu kuntalisän, Kemissä Kemi-lisä, kriteerit 1.7.2025 alkaen ja harkinnanvaraisen Kemi-lisän määrärahaksi esitetään 60 000 e. Työttömyysturvan rahoitusuudistus tuli voimaan 1.1.2025. Kemin kaupungin työttömyysturvavastuun kustannuksiin esitetään 100 000 euron lisäystä vuoden 2025 tasoon eli yhteensä 3 111 000 euroa. Näistä kuluista valtio korvaa valtionosuutena 1 076 443 euroa. Meri-Lapin työllisyysalueen talousarvion raami on 7 448 499 euroa, joka on n. 700 000 suurempi kuin viime vuonna. Kemin

prosenttiosuus laskee hieman ja on 37,77% eli 2 812 926 euroa, kasvua 146 000 euroa.

Maahanmuutto- ja pakolaistyö

Maahanmuutto- ja pakolaistyössä asiakasmäärät ovat lähes kaksinkertaistuneet vuodesta 2023 alkaen. Henkilöstöresurssin lisäys on toteutettu jo kahtena edellisenä vuotena valtionavustusten tuella ja vuodelle 2026 on myös saatu 60 000 euroa valtion avustus. Yksi palveluohjaajan virka perustettiin maahanmuuttopalveluihin 1.7.2025. Kotolain uudistus tuli voimaan 1.1.2025 ja kuntien tulee järjestää uutena palveluna monikielinen yhteiskuntaorientaatio ja työelämän ulkopuolella olevien kotoutumiskoulutus ja palvelutarvearviot. Uudet tehtävät korvataan laskennallisena korvauksena, samoin tulkkauksekustannukset. Maahanmuuttajien työvoimakoulutukset järjestetään Meri-Lapin työllisyysalueen hankkimana ja kustantamana.

Maahanmuuttajien matalankynnyksen ohjaus- ja neuvontapalveluja sekä työllistymistä ja koulutusta edistetään International Pointti ESR+ -hankkeella joka jatkuu 30.4.2027 saakka. Hankkeeseen on ohjautunut jo nyt n. 200 asiakasta. Setlementti Toivola ry:n kanssa neuvotellaan parhaillaan uutta palvelusopimusta matalan kynnyksen kohtaamispaikasta vuosille 2026-2028. Setlementti Toivola ry esittää 37 000 euron sopimusta.

Maankäyttö, kaavoitus ja asumisen palvelu

Maankäytön, kaavoituksen ja asumisen palvelujen talousarvio on kuluva vuoden talousarvion kaltainen. Tuloja arvioidaan kertyvän noin 2,4 miljoonaa euroa maanvuokrauksesta ja -myynnistä. Kaavoituksen asiantuntijapalveluun (ostopalvelu) osoitettu määräraha painottuu enemmän yleiskaavoitukseen, jotta voidaan edistää vihreän siirtymän teollisuuden kaavahankkeita. Investointeihin esitetään määrärahaa maanostoon 1 200 000 euroa, joka painottuu Kemi East -alueen maanhankintaan.

Kivalo-opisto

Kivalo-opiston talousarvio on kuluva vuoden talousarvion kaltainen. Menorakenne koostuu huomattavalta osaltaan opetustyön palkoista, joissa on kohtalaista nousua johtuen palkankorotuksista. Vastaanottokeskuksen poistumisesta johtuen VOK:n ostaman kielikoulutuksen poistaminen näkyy tulojen vähentymisenä.

Oheismateriaalina

Talousarvio tulosalueittain 2026
Talousarvio tulosityksiköittäin 2026
Investointisuunnitelma 2026
Henkilöstösuunnitelma 2026-2029
Elinvoimatoimialan projektit
Elinvoimatoimialan suoritteet
Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet vuodelle 2026
Strategia KH 15.9. kolme pointtia

Esittelijä

Elinvoimajohtaja Kimmo Heikka

Päätösehdotus

Lautakunta hyväksyy tulosalueiden talousarvioesitykset 2026, henkilöstösuunnitelman 2026 - 2029, investoinnit 2026, suoritteet, hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet v. 2026 ja keskeiset

elinvoimaprojektit ja esittää ne edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Elinkeinopalveluiden talousarvio v. 2026 sisältää 3 htv:n vakituisen työpanoksen, sisältäen uutena suunnittelijan toimen.

Lautakunta hyväksyi tulosalueiden talousarvioesitykset 2026, henkilöstösuunnitelman 2026 - 2029, investoinnit 2026, suoritteet, hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet v. 2026 ja keskeiset elinvoimaprojektit ja esittää ne edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.