

Lausunto RDF-jätteen vastaanotosta ja varastoinnista Veitsiluodon tehdasalueella, Kemi

Lupajaosto 16.01.2025 § 7
26/11.03.01/2025

Valmistelu

Ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö

Stora Enso Veitsiluoto Oy on tiedustellut Lapin ELY-keskukselta mahdollisuutta vastaanottaa, varastoida ja siirtokuormata RDF-jätepolttoainetta osana Veitsiluodon sataman nykyisen ympäristölupapäätöksen mukaista toimintaa.

Kyseessä on kansainväliseen jätteiden siirtoon liittyvä jäte, jonka maahantuontiin on Suomen Ympäristökeskuksen (SYKE) lupa.

RDF-jätepolttoaine luokitellaan Tilastokeskuksen vuoden 2023 polttoaineluokituksen mukaan kierrätyspolttoaineeksi (luokka 31.10), joka on valmistettu yhdyskuntien, yritysten tai teollisuuden lajitelluista kuivista jätteistä.

Liitteenä on Lapin ELY-keskuksen Stora Enso Veitsiluoto Oy:lle 20.12.2024 (LAPELY/2047/2017) antama lausunto otsikolla ”Jätteen vastaanotto ja käsittely Veitsiluodon satamassa, Kemi”.

Asian tiimoilta on pidetty TEAMS-neuvottelu (8.1.2025) toiminnanharjoittajan (Stora Enso Veitsiluoto Oy), Gemifin Oy:n edustajan, Lapin ELY-keskuksen ja Kemin kaupungin (ympäristönsuojelu) kesken.

Neuvottelussa sovittiin, että Stora Enso Veitsiluoto Oy lähettää osanottajille vielä lisätietoa Veitsiluodon sataman ja alueen käyttämisestä RDF-jätepolttoaineen läpikulkupaikkana.

Liitteenä on Stora Enso Veitsiluoto Oy:n sähköpostilla 9.1.2025 lähettämä lisätieto, joiden liitteistä kuullaan ympäristöpäällikön selostus.

Neuvottelussa tuli esille, että lupaviranomaisena RDF-jätepolttoaineen käsittelyn ja varastoinnin osalta koskien Veitsiluodon (maa-)aluetta, toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Veitsiluodon sataman osalta, jos se vaatii sataman ympäristöluvan muuttamista, toimivalta on Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolla.

Neuvottelussa jäi jossain määrin epäselväksi se, minkälaista luvitusta RDF:n käsittely ja varastointi Veitsiluodon tehdasalueella (maa-alueella) mahdollisesti vaatii. Tämän osalta päädyttiin ratkaisuun, että Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen antaa asiaan lausunnon.

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö

Päätösehdotus

Lupajaosto, joka toimii Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena, antaa Stora Enso Veitsiluoto Oy:lle alla olevan lausunnon koskien RDF-jätteen vastaanottoa ja varastointia Veitsiluodon tehdasalueella (maa-alueella) Kemissä.

Lausunto lähetetään tiedoksi myös Lapin ELY-keskuksen ja Gemifin Oy:n yhdyshenkilöille.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Lausunto:

Jätelain (646/2011) 5 §:n määritelmän mukaisesti jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut käytöstä tai on velvollinen poistamaan käytöstä.

Ympäristönsuojelulakia (527/2014) sovelletaan teolliseen ja muuhun toimintaan, josta aiheutuu tai saattaa aiheutua ympäristön pilaantumista. Tätä lakia sovelletaan myös toimintaan, jossa syntyy jätettä, sekä jätteen käsittelyyn (2 §).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 5 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan mainitussa laissa tarkoitetaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavalla toiminnalla laitoksen perustamista tai käyttämistä sekä siihen teknisesti ja toiminnallisesti kiinteästi liittyvää toimintaa taikka alueen käyttämistä tai toiminnan järjestämistä siten, että siitä saattaa aiheutua ympäristön pilaantumista.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:ssä säädetään yleisestä ympäristöluvanvaraisuudesta.

Jätteenkäsittelytoimintojen luvanvaraisuudesta säädetään tarkemmin ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdassa 13 a-i ja taulukon 2 kohdissa 13 a-f.

Ympäristöministeriön muistiossa (19.12.2014) nimeltä "Jätelain eräiden säännösten tulkintalinjauksia", todetaan kappaleessa 4.1 "Jätteen ammattimaisen ja laitospäiväisen käsittelyn luvanvaraisuus" sivulla 10 seuraavaa: *"Ammattimaiselle tai laitospäiväiselle käsittelytoiminnalle ei ole lainsäädännössä asetettu määrällistä alarajaa tai toiminnan kestoajaa, jolloin lupakynnys ylittyy. Luvan tarvetta tulee arvioida toiminnan luonteen ja laajuuden sekä sen ympäristövaikutusten perusteella"*.

Lapin ELY-keskus on 20.12.2024 antamassaan lausunnossaan LAPELY/2024/2017 (Jätteen vastaanotto ja käsittely Veitsiluodon satamassa, Kemi) todennut, että RDF-jätteen vastaanotossa ja käsittelyssä Veitsiluodon tehdasalueella on kyse ammattimaisesta ja laitospäiväisestä jätteen käsittelystä, joka edellyttää ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaista lupaa lain 27 §:n perusteella.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan kyseessä on ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f mukainen toiminta, jota koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n mukaisesti.

Edellä todetun mukaisesti RDF-jätettä sisältävien paalien käsittely ja varastointi Stora Enso Veitsiluoto Oy:n Kemin tehdasalueella (maa-alueella) on sellaista toimintaa, joka vaatii ympäristöluvan.

Lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, joka on Kemissä lupajaosto.

Ympäristölupahakemuksen voi lähettää Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavasti: Kemin kaupunki, Lupajaosto, Valtakatu 26, 94100 Kemi tai sähköpostilla (risto.poykio@kemi.fi).

Sähköpostilla lähetettäessä tiedostojen tulee olla sellaisessa muodossa että niiden tietosisältö on kopioitavissa. Asian nopeamman käsittelyn johdosta ympäristölupahakemus tulisi ensisijaisesti lähettää sähköisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus. Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.