

Tytti Kumpulaisen esittämä Vasemmistoliiton ryhmän toimenpideoite koskien talousarvioitakoulun järjestämistä

Kaupunginvaltuusto 03.04.2024 § 31

Valtuutettu Tytti Kumpulainen esitti seuraavan aloitteen:

Lisämäärärahan osoittaminen hyvinvointitoimialalle tukemaan yhtenäisen varhaiskasvatus- ja koulutuspolun rakentamista

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittää, että hyvinvointitoimialalle osoitetaan tarkoitukseen riittävä lisämääräraha tai vaihtoehtoisesti kustannukset rahoitetaan budjetin sisältä. Tavoitteena on tarjota palvelut, jotka vastaavat tämän hetken asukasmäärään ja ikäjakaumaan – ei siihen, mitä väestöennusteet näyttävät niiden olevan tulevaisuudessa. Määrärahalla:

- Esiopetusoppilaat jatkavat alaluokille samassa yksikössä, missä ovat esiopetuksessa tai siirtyvät kokonaisuudessaan samaan yksikköön. Muutos tehdään syksystä 2024 alkaen kaikkien oppilaiden kohdalla lukuun ottamatta perheitä, missä toive on jokin muu yksikkö.
- 5-vuotiaita ei siirretä Pajarinrannan päiväkodista muihin yksiköihin kuin niissä tilanteissa, missä lapsi jatkaa esiopetukseen ja alakouluun yksikössä, johon hän siirtyy. Jos lapsi tarvitsee vuorohoitoa, siirretään hänet vasta, kun vuorohoidon tarve tai oikeus siihen päättyy. Nyt vanhemmille jaetun tiedotteen mukaan Pajarin lapset tullaan jakamaan ympäri kaikkia kaupungin päiväkoteja, jolloin ensimmäinen siirtymä tulee jo 5-vuotiaana. Pahimmillaan esiopetukseen siirrytään eri yksikköön ja taas ensimmäiselle luokalle eri yksikköön.

Edellä esitetyt toimenpiteet sekä varhaiskasvatuksessa, että perusopetuksessa on mahdollista toteuttaa esim. ottamalla Koivuharjun koulun tilat käyttöön tai parakkiratkaisuilla, jos samanaikaisopetus, jakotunnit tai muut vastaavat keinot eivät ole vaihtoehtoja. Jos kuljetuksiin päädytään, tulee ne toteuttaa rikkomatta koulupolkuja siten, että alueet, perheet ja lapset tulevat kohdelluiksi tasa-arvoisesti ja sekä yhteisölliset, että yksilölliset tarpeet ja näkökulmat huomioidaan.

Kaupunkistrategia tukee edellä mainittuja esityksiä kokonaisuudessaan, mutta erityisesti osion ”Välittävä Kemi” kautta. Eihän meidän strategiamme ole pelkkää sanahelinää? Aiemmin tänään valtuuston kokouksessa käsiteltiin kemiläisen hyvinvoinnin tilaa, jossa lasten ja nuorten kohdalla huomiota herättivät mm. yksinäisyyteen, kiusaamiseen, mielialaan ja lapsiperheköyhyyteen liittyvät indikaattorit. Tunnistamme pielessä olevat asiat hyvin ja aloitteen toimenpiteillä voidaan vaikuttaa suoraan kyseisiin asioihin ja niiden vaikutuksiin.

Päätös

Aloite lähetettiin kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Kaupunginhallitus 29.04.2024 § 158

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus lähettää aloitteen hyvinvointitoimialalle lausuntoa varten. Kaupunginhallitus toteaa, että Kaupunginvaltuusto on päättänyt kuluvan vuoden talousarvion joulukuussa 2023 ja täsmentänyt sitä kokouksessaan 26.2.2024, jonka perusteella edellytyksiä käyttötalouden kustannusten lisäämiselle ei toistaiseksi ole. Toimialoja on kehoitettu pysymään valtuuston päättämässä talousarviossa.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti lähettää aloitteen hyvinvointitoimialalle lausuntoa varten. Kaupunginhallitus totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt kuluvan vuoden talousarvion joulukuussa 2023 ja täsmentänyt sitä kokouksessaan 26.2.2024, jonka perusteella edellytyksiä käyttötalouden kustannusten lisäämiselle ei toistaiseksi ole. Toimialoja on kehoitettu pysymään valtuuston päättämässä talousarviossa.

Hyvinvointilautakunta 30.05.2024 § 58

Valmistelu	<p>Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kälve 040 1216612, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040 5885735, hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040 7418946</p> <p>Aloitteessa esitetään lisämäärärahan osoittamista hyvinvointitoimialalle tukemaan yhtenäisen varhaiskasvatus- ja koulutuspolun rakentamista siten, että hyvinvointitoimialalle osoitetaan tarkoitukseen riittävä lisämääräraha tai vaihtoehtoisesti kustannukset rahoitetaan budjetin sisältä.</p> <p>Perusopetuslaki säättää reunaehdot sille, miten kunnan tulee järjestää perusopetusta kunnan alueella asuville oppivelvollisuusikäisille. Perusopetuslain 6 § säädetään seikoista, jotka tulee ottaa huomioon esiopetus- ja koulupaikkaa osoitettaessa. Lähtökohtana on mahdollisimman turvallinen ja lyhyt koulumatka.</p> <p>Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. Säännöksen perusteella oppilaan koulupaikka ei ole kuitenkaan välttämättä kotia maantieteellisesti lähinnä sijaitseva koulu, vaan kunnalla on harkintavaltaa siten, että oppilaiden koulupaikkoja määrittäessään kunta voi oppilaiden tarkoituksenmukaisessa sijoittumisessa kunnan eri kouluihin ottaa huomioon kulloinkin käytettävissä olevat henkilöstö-, tila- ja muut resurssit.</p> <p>Kemin kaupungin hyvinvointilautakunta päättää vuosittain aloittavien 1. luokkien määrän, opetusryhmien keskimääräisen enimmäisoppilasmäärän ja ryhmien sijoittelun kouluille. Hyvinvointilautakunta päätti 7.12.2023 § 108, että lukuvuonna 2024-2025 ensimmäisen luokan opetusryhmiä on seitsemän ja ensimmäisen luokan ryhmäkohtainen enimmäisoppilasmäärä on keskimäärin 24 oppilasta. Sama resurssi ollut kahtena edellisenäkin lukuvuonna, kun peruskoulun on aloittanut noin 170 oppilaan ikäluokka.</p> <p>Vaihtoehtoisesti yhdysluokan muodostaminen Hepolan koululle tai kolmen ekaluokan sijoittaminen Kivikon koululle tarkoittaisivat molemmat ratkaisut lisäryhmän perustamista ja yhden opettajan palkkaamista lisää. Kivikolle</p>
-------------------	---

tulisi myös ohjata muista eskareista lapsia, jotta oppilasmäärä olisi riittävä kolmeen opetusryhmään. Kivikon koululla ei ole lisäryhmälle tilaa, jolloin se edellyttäisi myös toisen 5. luokan ohjaamista Koivuharjun koululle. Molemmat vaihtoehdot lisäävät kustannuksia 50 000€/ vuosi kuuden vuoden ajan, koska lisäluokka tarvittaisiin koko alakoulun ajan.

Esiopetusryhmien mitoituksen määrää varhaiskasvatuslaki ja 1. luokan opetusryhmien keskimääräisestä enimmäisoppilasmäärästä päättää hyvinvointilautakunta. Perusopetuslain 30 §:n 2 momentin mukaan opetusryhmät tulee muodostaa siten, että opetuksessa voidaan saavuttaa opetussuunnitelmassa asetetut tavoitteet. Opetus- ja kulttuuriministeriön Perusopetuksen laatuksiteerit -julkaisussa (Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuja 2012:29) on opetusryhmille määritelty suositusryhmäkoko 20–25 oppilasta.

Polkua varhaiskasvatuksesta esi- ja perusopetukseen kehitetään sujuvammaksi ja yhtenäisemmäksi palveluverkkopäätöksen toimeenpanon edetessä. Palveluverkon toimeenpano ei tapahdu välittömästi vaan vaiheittain.

Keskustan yläkoulun hankesuunnittelu on meneillään ja valmistumisen arvioidaan tällä hetkellä olevan vuonna 2027, jolloin Hepolan ja Karihaaran yläkoulujen oppilaat siirtyvät uuteen yläkouluun. Yläkoulun valmistumisen jälkeen Hepolan alakoulun oppilaat siirtyvät vaiheittain Syväkankaan kouluun ja Karihaaran alakoulun oppilaat vaiheittain Kivikon kouluun. Alakouluverkko tiivistyy kolmeen alakouluun, joita ovat Kivikko, Sauvosaari ja Syväkangas. Varhaiskasvatus muodostuu neljästä päiväkodista, joita ovat Kivikko, Sauvosaari, Syväkangas ja Pajarinranta. Muista perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen opetuskäytössä olevista tiloista luovutaan vaiheittain.

5-vuotiaiden varhaiskasvatuspaikkojen osoittamisessa on pyritty huomioimaan mahdollisuuksien mukaan tuleva opinpolku. 5-vuotiaiden hoitopaikan osoittaminen kuuluu varhaiskasvatuslain piiriin. Kaupunki osoittaa varhaiskasvatuspaikan lapselle siitä päiväkodista, jossa on vapaa paikka huomioiden lainsäätäjän asettamat ryhmä- ja henkilöstömitoitukset. Sijoituspaikka ei aina ole perheen toiveen mukainen, mutta perheen toiveesta ensisijainen hakemus voidaan jättää aktiiviseksi, jolloin perhe voi jonottaa toivomaansa paikkaan.

Pajarinrannan päiväkotia on kaupungin vuorohoitoyksikkö, jonne sijoitetaan 5- sekä 6-vuotiaat lapset, jos perheellä on vuorohoidon tarve. Subjektiiivinen oikeus päivähoidossa ei koske vuorohoittoa, vaan vuorohoittoa tarjotaan ainoastaan tosiasialliseen vuorohoidon tarpeeseen, edellytyksenä on esimerkiksi molempien huoltajien vuorotyö.

Kaupunginhallituksen päätöksessä 29.4.2024 § 158 todetaan, että kaupunginvaltuusto on päättänyt kuluvan vuoden talousarvion joulukuussa 2023 ja täsmentänyt sitä kokouksessaan 26.2.2024, jonka perusteella edellytyksiä käyttötalouden kustannusten lisäämiselle ei toistaiseksi ole. Toimialoja on kehoitettu pysymään valtuuston päättämässä talousarviossa.

Edellä esitetyn lausunnon perusteella hyvinvointitoimialalla ei voida budjetin sisältä kohdentaa erillistä määrärahaa. Samalla todetaan, että palvelujen tuottaminen mahdollistuu nykyisillä järjestelyillä ja että palveluverkkopäätöksen mukainen yhtenäisen varhaiskasvatus- ja koulutuspolun rakentaminen on jo meneillään palvelukokonaisuuksia suunniteltaessa ja toimeenpantaessa.

Esittelijä	Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi lausunnon Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle.
Päätös	Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi lausunnon Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus 17.06.2024 § 219

Valmistelu

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi hyvinvointilautakunnan lausunnon ja saattaa sen kaupunginvaltuuston tietoon vastauksena Valtuutettu Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen lisämäärärahan osoittamisesta hyvinvointitoimialalle
Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi hyvinvointilautakunnan lausunnon ja saattaa sen kaupunginvaltuuston tietoon vastauksena Valtuutettu Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen lisämäärärahan osoittamisesta hyvinvointitoimialalle

Kaupunginvaltuusto 09.09.2024 § 70

Päätösehdotus	Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi hyvinvointilautakunnan lausunnon vastauksena valtuutettu Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen lisämäärärahan osoittamisesta hyvinvointitoimialalle.
Päätös	<p>Tytti Kumpulainen esitti Vasemmistoliiton ryhmän puolesta toimenpideesityksen, joka on liitteenä.</p> <p>Valtuusto saattaa toimenpide-esityksen kaupunginhallituksen tietoon.</p> <p>Kaupunginvaltuusto päätti merkitä tiedoksi hyvinvointilautakunnan lausunnon vastauksena valtuutettu Tytti Kumpulaisen ja kuudentoista muun valtuutetun aloitteeseen lisämäärärahan osoittamisesta hyvinvointitoimialalle.</p>

Kaupunginhallitus 17.09.2024 § 271

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen
-------------------	-------------------------------------

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee Vasemmistoliiton toimenpideoitteen tiedoksi ja saattaa sen hyvinvointitoimialan tietoon mahdollisia toimenpiteitä varten.

Päätös Kaupunginhallitus päätti merkitä Vasemmistoliiton toimenpideoitteen tiedoksi ja saattaa sen hyvinvointitoimialan tietoon mahdollisia toimenpiteitä varten.

Hyvinvointilautakunta 31.10.2024 § 91
206/12.07.00/2024

Valmistelu Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946

Vasemmistoliiton toimenpideoite on seuraavan sisältöinen: Hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen kuntien / uuden kunnan keskeisimpinä toimialoina ovat koulutus, varhaiskasvatus, kulttuuri, nuoriso, kirjasto ja liikuntapalvelut, joita Kemissä toteuttaa hyvinvointitoimiala. Jotta talousarviokokouksessa valtuusto voi varata riittävät määrärahat toimialalle sen tehtävien toteuttamiseen, edellyttää se arvopohjaista, faktoihin pohjautuvaa keskustelua talousarvion sisältämästä toiminnasta ja sen tavoitteista. Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittää, että valtuusto järjestää talousarvioiltakoulun tänä vuonna siten, että hyvinvointitoimialasta saadaan aiempia vuosia perusteellisempi toiminnan ja taloussuunnitelman esittely.

Hyvinvointilautakunnan talousarvion 2025 valmisteluun liittyvä iltakoulu pidettiin 11.9.2024. Toimialan talousarvion valmistelu perustui siihen, että annetun menoraamin sisällä tehdään tarvittavat kohdennukset toimintoja uudelleen järjestelemällä. Tuottoja esitettiin -570 000 vähemmän kuin annetussa raamissa, koska avustustuotot vähenevät merkittävästi samoin ylikunnallisen musiikkiopiston kuntalaskutustuotot.

Tulosaluepäälliköt esittelivät kukin oman alueensa toiminnalliset muutokset, joiden pohjalle talousarvion valmistelu rakentuu. Merkittävin muutos on varhaiskasvatus- ja alakouluikäisten määrän väheneminen syntyvyyden laskusta johtuen. Nämä vaikuttavat suoraan siihen, että henkilöstömäärää ja tiloja ei tarvita yhtä paljon kuin aikaisempina vuosina. Vastaavasti resurssia tarvitaan lisää lukiokoulutukseen koska oppilasmäärä on lisääntynyt.

Toimialan menoraamiin sisällytettiin myös koulunuorisotyöntekijä, nuorisotyöntekijä, avoimen kohtaamispaikan käynnistäminen yhteistyössä Merivan kanssa sekä varaus elokuun alussa voimaan tulevalle tuen uudistamiselle.

Mikäli lainsäädännön muutosten johdosta tai muuttoliikkeen seurauksena tarvitaan palvelujen lisäämistä merkittävästi, tuodaan tämä erikseen käsiteltäväksi lisämäärärahana.

Lautakunnan jäsenillä oli mahdollisuus kysyä ja keskustella talousarviovalmisteluun liittyvistä asioista, joihin olivat vastaamassa toimialajohtaja, päälliköt ja taloussuunnittelija. Lautakunnan keskustelun ja evästyksen jälkeen talousarvion valmistelua jatkettiin viranhaltijoiden toimesta.

Hyvinvointilautakunnan talousarvioesitys käsiteltiin lautakunnan kokouksessa 26.9.2024 § 78. Kokouksessa olivat toimialajohtajan lisäksi paikalla päällikköt vastaamassa esitettyihin kysymyksiin.

Hyvinvointitoimiala on valmis esittelemään valtuuston järjestämässä iltakoulussa lautakunnan käsittelemän talousarvion pohjaten iltakouluaineistoon.

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

Päätösehdotus

Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi vastauksen valtuutettu Tytti Kumpulaisen esittämään Vasemmistoliiton ryhmän toimenpideoitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle.

Päätös

Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi vastauksen valtuutettu Tytti Kumpulaisen esittämään Vasemmistoliiton ryhmän toimenpideoitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle.