

Kaupunginvaltuusto

04.12.2023

Aika 04.12.2023 klo 14:00 - 20:27**Paikka** Kaupungintalo, 9. kerros, valtuustosali**Käsitellyt asiat**

| § | Otsikko | Sivu |
|----------|--|-------------|
| § 108 | Laillisuus ja päätösvaltaisuus | 4 |
| § 109 | Pöytäkirjan tarkastus | 5 |
| § 110 | Kaupunkistrategian päivittäminen | 6 |
| § 111 | Varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloite hallintosäännön päivittämiseksi | 8 |
| § 112 | Hallintosääntöpäivitys 2023 | 11 |
| § 113 | Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustaminen | 13 |
| § 114 | Konserniyhtiöiden fuusio-Kemin liikuntapaikat Oy | 26 |
| § 115 | Kemin Matkailu Oy:n takauksen ja lainojen uudelleenjärjestelyt | 29 |
| § 116 | Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2027 | 33 |
| § 117 | Valtuutettu James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloite koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin | 55 |
| § 118 | Valtuutettu Päivi Heiskasen ero Perussuomalaisten valtuustoryhmästä ja liittyminen Kokoomuksen valtuustoryhmään | 58 |

Kaupunginvaltuusto

04.12.2023

Osallistujat

| | Nimi | Klo | Tehtävä | Lisätiedot |
|-----------------|----------------------|--|--|--------------------------------|
| Läsnä | Aheinen Ritva | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Alamommo Jaakko | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Auvinen Sari | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Ekorre Sari | 14:00 - 20:27 | Jäsen | läsnä § 108-112 sekä § 115-118 |
| | Hanhisuanto Kari | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Heiskanen Päivi | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Helske Kalle | 14:17 - 20:27 | Jäsen | |
| | Hyötylä Piritä | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Härkönen Heikki | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Ikäläinen Jukka | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Jestilä Teija | 14:00 - 20:27 | Valtuuston 1. vpj. | pj § 155 |
| | Järvelä Viivi | 14:00 - 20:27 | Valtuuston 3. vpj. | |
| | Kalasniemi Jani | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Keskikallio Raimo | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Kettunen Matti | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Koivulehto Mikko | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Koskela Päivi | 14:00 - 20:27 | Jäsen | läsnä § 108-114 sekä § 116-118 |
| | Kourula Tuire | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Kumpulainen Tytti | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Kunnari Jukka | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Laitila Minna | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Laitinen Marja-Leena | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Lescelius Marko | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Miettunen Ulla | 14:00 - 20:27 | Valtuuston 2. vpj. | |
| | Moisio Jani | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Mäkinen Tuula | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Nevala James | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Pasanen Antti | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Pasoja Jouko | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Peurasaari Hannu | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Pullola Harri | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Puro Juha | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| | Tervahauta Aimo | 14:00 - 20:27 | Jäsen | |
| Tiitinen Pekka | 14:00 - 20:27 | Jäsen | | |
| Tuokila Eero | 14:00 - 20:27 | Jäsen | | |
| Vahtola Iida | 14:00 - 20:27 | Jäsen | | |
| Viitala Reijo | 14:00 - 20:27 | Valtuuston pj. | läsnä § 108-114 sekä § 116-118 | |
| Zerni Sami | 14:00 - 20:27 | Jäsen | | |
| Adolfson Matti | 14:33 - 14:57 | Varajäsen | läsnä § 113-115 | |
| Alasaarela Miia | 14:00 - 20:27 | Varajäsen | | |
| Haapa Raija | 14:00 - 20:27 | Varajäsen | | |
| Marttala Timo | 14:00 - 20:27 | Varajäsen | | |
| Ketola Arja | 14:00 - 20:27 | Edustaja, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto | | |
| Paananen Tuomas | 14:00 - 20:27 | Edustaja, nuorisovaltuusto | | |
| Muu | Grönvall Mika | 14:00 - 20:27 | Ympäristöjohtaja | |
| | Heberg Katri | 14:00 - 20:27 | Taluspäällikkö | |
| | Heikka Kimmo | 14:00 - 20:27 | Elinvoimajohtaja | |
| | Koskela Jani | 14:00 - 20:27 | Henkilöstöpäällikkö | |
| | Rauvala Kaisa | 14:00 - 20:27 | Hyvinvointijohtaja | |
| | Ruotsalainen Matti | 14:00 - 20:27 | Kaupunginjohtaja | |
| | Salmela Essi | 14:00 - 20:27 | Kaupunginjuristi, sihteeri | |
| | Laapotti Timo | 14:00 - 20:27 | ICT-asiantuntija, kokouksen tekninen tuki | |

Poissa Anttila Mikko
Herrala Jukka
Huusko Kalle
Mustafi Albana
Määttä Joni
Vilén Jukka

Allekirjoitukset

Reijo Viitala
puheenjohtaja
§ 108-114,116-118

Teija Jestilä
puheenjohtaja
§ 115

Essi Salmela
sihteeri

Käsitellyt asiat

108 - 118 §

Pöytäkirjan tarkastus

Harri Pullola
pöytäkirjantarkastaja

Juha Puro
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Yleisessä tietoverkossa

Kaupunginvaltuusto

§ 108

04.12.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 108**

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu yleisessä tietoverkossa 29.11.2023 sekä Lounais Lappi -lehdessä 30.11.2023 eli neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettu valtuutetuille ja kaupunginhallituksen jäsenille 30.11.2023 eli hallintosäännön 102 § ja 103 § mukaisesti.

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varajäsen:

Esteen ilmoittanut:

Joni Määttä
Albana Mustafi
Jukka Herrala
Mikko Anttila

Kalle Huusko

Kutsuttu varajäsen:

Raija Haapa
Timo Marttala
Miia Alasaarela
Osmo Happonen
Leena Tiensuu, estynyt
Jami Kinnunen, estynyt
Mika Piiparinen
Reijo Stark, estynyt
Tanja Metsävainio, estynyt

Päätösehdotus

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Valtuutettujen läsnäolo todettiin sähköisesti. Osallistujalista on **liitteenä**. Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Liitteet

1 Osallistujaluettelo_2023-12-4_13-49-55

Kaupunginvaltuusto

§ 109

04.12.2023

Pöytäkirjan tarkastus**Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 109**

Julkisessa kokouskutsussa on ilmoitettu, että **pöytäkirja** on yleisön nähtävänä **yleisessä tietoverkossa** perjantaina **8.12.2023**.

Pöytäkirjan tulee olla tarkastettu ja sähköisesti allekirjoitettu torstaina 7.12.2023 klo 15.00 mennessä.

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Harri Pullola ja Juha Puro, varalle Aimo Tervahauta ja Pekka Tiitinen.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Harri Pullola ja Juha Puro, varalle Aimo Tervahauta ja Pekka Tiitinen.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 292 | 25.09.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 390 | 27.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 110 | 04.12.2023 |

Kaupunkistrategian päivittäminen

Kaupunginhallitus 25.09.2023 § 292

Valmistelu

Kemin kaupunkistrategia ei kokonaisuutena enää vastaa kaupunginpalvelutuotantoa johtuen siitä, että perusturvatoimialan kokonaisuuden siirtyessä hyvinvointivointialueen palveluvastuulle kaupungin toiminnoista poistui merkittävä osa. Kaupungin arvot toteuttavat täysin kaupungin muuttunutta tehtäväkenttää, mutta toimenpiteet eivät vastaa muuttunutta toimintaympäristöä ja nykytilannetta. Tältä osin strategiaa on tarpeen päivittää. Tarkoituksenmukaisinta ei ole tehdä kokonaisuutta uudelleen vaan päivittää ja jatkaa nykyisen kokonaisuuden pohjalta.

Prosessi strategian osalta on käynnistynyt keväällä 2023. Prosessissa lautakunnat ovat olleet vahvassa roolissa ja lautakuntien näkemysten osalta on tehty yhteenveto, jonka pohjalta strategiaa on viety eteenpäin. Prosessin tuloksena on laadittu päivitetty luonnos. (Liitteenä) Strategian toteuttamisen osalta keskeisin muutos on käytännön toteuttaminen toimialaoilla siten, että prosessit projektoidaan ja niille nimetään selkeästi vastuuhenkilö. Toimialat käsittelevät omat projektinsa talousarviovalmistelun yhteydessä. Tällä pyritään varmistamaan kaikille prosesseille sen aiempaa vahvempi toteutumisen seuranta ja niiden saattaminen myös käytäntöön. Kaupunginhallituksen tulee valtuuston esittelijänä käsitellä sitä myös omalta osaltaan ennen valtuustolle laadittavaa esitystä. Päivityksessä on pyritty huomioimaan vahvasti annettu palaute ja se, että jatkossa mittareiden ja toteutuksen osalta se olisi kaupungin näkökulmasta vahvemmin tulosten kautta arvioitavissa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee strategia päivitysluonnoksen tietoon saatetuksi ja evästää jatkovalmistelua. Jatkovalmistelun osalta päivitetty strategia viedään valtuuston hyväksyttäväksi talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti järjestää asiasta iltakoulun kaupunginvaltuustolle lokakuun aikana.

Jatkovalmistelun osalta päivitetty strategia viedään valtuuston hyväksyttäväksi talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Kaupunginhallitus 27.11.2023 § 390

Valmistelu

Päivitetyn kaupunkistrategian myötä on vain yksi kaupunkistrategia, jonka toteuttamista tukevat erilliset ohjelmat sekä toimialoittain määritellyt projektit. Kokonaisuudella saamme hyödynnettyä aiemman tehdyn

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 292 | 25.09.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 390 | 27.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 110 | 04.12.2023 |

strategiatyön ja samalla tiivistämme strategian ja päämäärät tiiviimmiksi kokonaisuuksiksi, jossa seuraamme tuloksia. Kaupunkistrategiaa on käsitelty valtuuston iltakoulussa 24.10, jonka pohjalta strategiakirkastusta on päivitetty. Lautakunnat ovat osaltaan jo talousarvioiden laadinnan yhteydessä suunnitelleet ja määritelleet toimialojensa projektit, joiden toteutumista toimialat ja lautakunnat seuraavat säännöllisesti ja informoivat etenemisestä myös kaupunginhallitusta ja valtuustoa. Tällä vahvistetaan strategian toteutumista ja etenemistä konkreettisin vaihein ja toimenpitein.

Toteutumisen osalta on keskeistä, että strategia viedään myös toimintaan ja arkeen mahdollisimman laajasti. Tämä edellyttää sitä, että kaikki tulosalueet ja tulosityksiköt käyvät omalta osaltaan läpi ne toimenpiteet, jotka tukevat ja toteuttavat strategian mukaisia päämääriä ja konkreettiset tulosalue- ja tulosityksikkökohtaiset toimenpiteet suunnitellaan ja sovitaan yhdessä henkilöstön kanssa. Tavoite on, että koko henkilöstö osallistuu käytännön toteutukseen yhdessä esihenkilöstönsä kanssa.

| | |
|----------------------|--|
| Esittelijä | Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen |
| Päätösehdotus | Kaupunginhallitus päättää hyväksyä päivitetyn strategian ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi. |
| Päätös | Kaupunginhallitus päätti hyväksyä päivitetyn strategian kaupunginhallituksen tekemillä täsmennyksillä ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi. |

Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 110 691/00.01.02/2021

Päivitetty strategia kaupunginhallituksen tekemillä täsmennyksillä on **liitteenä**.

| | |
|----------------------|--|
| Päätösehdotus | Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä päivitetyn strategian kaupunginhallituksen tekemillä täsmennyksillä. |
| Päätös | Teija Jestilä esitti seuraavaa lisäystä: Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden hyödyntäminen vuosina 2024-2026 otetaan osaksi toimialojen projekteja. Viivi Järvelä ja Marja-Leena Laitinen kannattivat esitystä. Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä päivitetyn strategian kaupunginhallituksen tekemillä täsmennyksillä ja esitetyllä muutoksella. |

Liitteet

- 2 Strategiakirkastus 24
- 3 Ympäristökartoitus
- 4 Kemi strategia-toimialasuunnitelmat

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 93 | 02.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 321 | 16.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 364 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 111 | 04.12.2023 |

Varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloite hallintosäännön päivittämiseksi

Kaupunginvaltuusto 02.10.2023 § 93

Varavaltuutettu Matti Adolfsen esitti seuraavan aloitteen:

Valtuustoaloite hallintosäännön päivittämiseksi

Hallintosääntöön on jäänyt muotovirhe, joka tuottaa ristiriitaisen tulkintamahdollisuuden Kemin ja ympäryskuntien välille solmittujen, voimassaolevien sopimusten suhteen. Ristiriita on syytä poistaa kiireesti, sen tarkoituksellinen väärintulkinta aiheuttaa jo kitkaa lautakuntatyöskentelyssä.

Jousikvartetin ja musiikkiopiston kuntasopimuksissa on erikseen määritelty, että näiden toimintayksiköiden hallintoelimenä toimii Länsi-Pohjan musiikkitoimen yhteislautakunta. Kuitenkin, hyvinvointilautakunnan on havaittu toistuvasti loukkaavan tätä sopimuksen edellyttämää toimintamallia, epäämältä lautakunnalta tietoja k.o. Toimintayksiköiden budjetista ja rajoittamalla lautakunnan sananvaltaa mm. Estämällä lautakuntaa nostamasta omalle esityslistalleen aihepiiriin kuuluvia asioita.

Hallintosäännön 18§ määrittelee lautakuntien yleistehtävät ja ratkaisuvallan. Tähän ei tarvita muutosta. Tässä aloitteessa esitän, että: Hallintosäännön 20§ Määritellään musiikkitoimen yhteislautakunnan tehtävät. Tähän kohtaan lisätään alkuun: "Lautakuntien yleistehtävien (18§) lisäksi lautakunta..."

Sama korjaus kannattaa tehdä myös elinvoimatoimialan alaiseen vapaan sivistystyön lautakunnan tehtäväkuvaukseen. Siellä ei tosin ole ollut mitään ongelmia asian suhteen, mutta kaiken varalta.

Toinen päivityksen tarpeessa oleva osa-alue on kulttuurialan johtajien asema. Tällä hetkellä se ei täytä valtiosuuslainsäädännön vaatimuksia ja kuten on huomattu, tuottaa päätöksenteon hitauden lisäksi vakavaa mainehaittaa esim. Kirjastonjohtajan rekrytoinnin ongelmien kautta. Laki esittävän taiteen valtiosuusista sekä museolaki edellyttävät johtajalta päätoimisuutta ja suunnittelu/päätävältä yksikkönsä johtamisessa. Muutettava pykälä 34§, lisätään tulosaluepäälliköiden luetteloon Museonjohtaja, intendentti, kirjastonjohtaja ja musiikkiopiston rehtori. Tarkistetaan myös johtajien tehtäväkuvaukset vastaamaan todellista tehtävää (34.7-34.10)

Päätös

Aloite lähetettiin kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 321

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 93 | 02.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 321 | 16.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 364 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 111 | 04.12.2023 |

| | |
|----------------------|--|
| Esittelijä | Puheenjohtaja |
| Päätösehdotus | Aloite lähetetään kaupungin kanslialla valmistelua varten |
| Päätös | Aloite lähetettiin kaupungin kanslialla valmistelua varten . |

Kaupunginhallitus 13.11.2023 § 364

Valmistelu Valmistelu hallinto- ja kehitysjohtaja Jukka Vilen, kaupunginjuristi Essi Salmela ja hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

Varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muuta valtuutettua tekivät aloitteen hallintosäännön päivittämiseksi. Adolfsen esittää aloitteessaan muutosta Länsi-Pohjan musiikkitoimen yhteislautakunnan hallintosääntöön siten, että hallintosäännön 20 pykälään täydennetään ja täydennyksessä määritellään musiikkitoimen yhteislautakunnan tehtävät kyseisen pykälän alussa lisäämällä hallintosääntöön teksti "Lautakuntien yleistehtävien (18§) lisäksi lautakunta.."

Hallintosäännön kohta, 20§:

(Meri-Lapin Musiikkitoimen yhteislautakunnan ratkaisuvälä/Musiikkitoimen yhteislautakunta päättää

1. opetussuunnitelman ja toimintasuunnitelman hyväksymisestä,
2. rehtorin opetusvelvollisuudesta,
3. oppilaan määräaikaisesta erottamisesta ja oppilaan opinto-oikeuden peruuttamisesta oppilasta, hänen huoltajaansa ja opettajaansa kuultuaan)

Adolfsenin ehdotus on tarpeeton, koska 18 § määrää lautakuntien toimivallasta seuraavasti:

Hallintosäännön kohta, 18§:

(Lautakuntien yleistehtävät ja ratkaisuvälä
Lautakunnan tehtävänä on, ellei myöhemmin tässä hallintosäännössä toisin määrätä...)

Hallintosäännössä määritellään ensin kaikkien lautakuntien yleistoimivallalta 18. §:ssä ja sen jälkeen toimialakohtainen erityistoimivallalta 20. §:ssä. Hallintosäännön 18 § koskee luonnollisesti myös Meri-Lapin Musiikkitoimen yhteislautakunnan toimintaa ja siten toimivaltamääräyksiä ei ole tarpeen toistaa esitetyllä tavalla. Aloitteessa esitetty toimivaltamuutos ei ole muutos, esitetty muutos sisältyy jo nykyiseen hallintosääntöön.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 93 | 02.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 321 | 16.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 364 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 111 | 04.12.2023 |

Tämän lisäksi Adolfsen esittää muutoksia kulttuurialan johtajien asemaan ja esittää aloitteessaan väitteen, että nykytilanne ei tällä hetkellä täytä valtiosuuslainsäädännön vaatimuksia.

Adolfsenin väite ongelmista valtiosuuslainsäädännön kanssa ei pidä paikkaansa.

Kemin kaupungin uudessa organisaatiossa vähennettiin johtavien viranhaltijoiden määrää poistamalla hallinnosta yksi taso, tulosyksikköpäällikkötaso. Adolfsenin aloitteessaan esittämät muutokset koskevat juurikin uudistuksessa poistettua päällikkötasoa. Organisaatiouudistuksessa ei ole havaittu sellaisia ongelmia, että uudistusta olisi esitetyllä tavalla syytä perua tai muuttaa. Nykyinen organisaatio on selkeämpi, tuloksellisempi ja kustannustehokkaampi. Lähtökohtana on ollut myös se, että jokainen tulosyksikkö toteuttaa kaupungin strategiaa ja talouden hallintaa sekä kehittämistarpeita työnjohdon alaisuudessa ilman eri vapauksia.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tietoon vastauksen varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloitteeseen hallintosäännön päivittämiseksi ja saattaa sen valtuuston tietoon vastauksena Adolfsenin aloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi tietoon vastauksen varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloitteeseen hallintosäännön päivittämiseksi ja saattaa sen valtuuston tietoon vastauksena Adolfsenin aloitteeseen.

**Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 111
509/00.01.01/2023****Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi vastauksen varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloitteeseen hallintosäännön päivittämiseksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä tiedoksi vastauksen varavaltuutettu Matti Adolfsenin ja yhdeksän muun valtuutetun aloitteeseen hallintosäännön päivittämiseksi.

Kaupunginhallitus § 393 27.11.2023
Kaupunginvaltuusto § 112 04.12.2023

Hallintosääntöpäivitys 2023

Kaupunginhallitus 27.11.2023 § 393

Valmistelu

hallinto- ja kehitysjohtaja Jukka Vilen ja kaupunginlakimies Essi Salmela
20.11.2023

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Kuntalain 12 luku sisältää säännökset kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettelystä. Perussäännökset valtuuston kokoontumisesta ovat kuntalaissa, mutta muiden toimielinten kohdalla kokousmenettely perustuu pääosin hallintosäännön määräyksiin.

Hallintosääntö ohjaa kunnan toimintaa ja jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan.

Hallintosäännöllä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta. Hallintosäännöllä valtuusto siirtää päätösvaltaansa kaupungin muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Samalla valtuusto voi antaa viranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaa edelleen. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Hallintosäännössä kuvataan kirjallisesti kunnan organisaatio, toimielinten ja viranhaltijoiden vastuu sekä toimivalta.

Hallintosääntöä on syytä päivittää vuosittain ja tehdä sinne kuluneen vuoden aikana havaittuja tarpeellisia päivityksiä ja muutoksia.

Esitetty muutokset on kirjattu liitteeseen punaisella fontilla.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy hallintosääntöön tehdyt muutokset ja saattaa ne edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi hallintosääntöön tehdyt muutokset ja saattaa ne edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 112 632/00.01.01/2023

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Päätös

Kalle Helske saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana kello 14:17.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 393 27.11.2023
§ 112 04.12.2023

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Sari Ekorre poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen kello 14:33, hänen tilalleen kokoukseen saapui varavaltuutettu Matti Adolfsen.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustaminen

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 207

Valmistelu

TE 2024 uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka tukee työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta ja alueen elinkeinoelämän tarpeita.

Hallituksen esityksessä järjestämisvastuun kriteerinä on 20 000 henkilön työvoimapohja; kuntien tulee tarvittaessa luoda yhteinen työllisyysalue muiden kuntien kanssa, jotta kriteeri täyttyisi. Yhteistoiminta-alueiden tulisi olla työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivia alueita. Lisäksi yhteistoiminta-alueen muodostavien kuntien tulisi olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa. TE-palvelujen siirto kuntiin tapahtuu 1.1.2025. Sopimukset kuntien muodostamasta työllisyysalueesta tulee toimittaa Työ ja elinkeinoministeriöön lokakuun 2023 loppuun mennessä.

Meri-Lapin kehittämiskeskus ry:n seudullinen työllisyystiimi on valmistellut syksyllä 2022 Kemin, Tornion, Keminmaan, Simon, Tervolan ja Ylitornion kuntien tekemien päätösten mukaisesti yhteistoiminta-alueen lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Työllisyysalueen perustamiseen tähtäävän valmisteluhankkeen tueksi haettiin kansallista aluekehitysrahaa syksyllä 2022. Hankkeen myötä valmisteluun olisi kutsuttu mukaan työllisyydenhoidon parissa toimivat organisaatiot, joista Meri-Lapin alueella keskeisin on koulutuskuntayhtymä Lappia ja valmistelu olisi laajentunut työllisyysalue-ekosysteemiksi. Lapin liitto ei myöntänyt hankkeelle rahoitusta. Valmistelua päätettiin laajentaa keväällä 2023. Samalla sovittiin, että koulutuskuntayhtymä Lappia valmistele asiaa kuntayhtymämallin pohjalta ja työllisyysalueen valmisteluun kutsutaan mukaan myös muita Lapin kuntia. Muista kunnista ei kukaan ilmoittautunut mukaan valmisteluun, mutta Meri-Lapin valmistelutyötä kohtaan osoitettiin kiinnostusta.

Laki työllisyyspalveluiden siirtymisestä valtiolta kunnille hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023. Lain tultua voimaan Meri-Lapin kuntajohtajat tarkensivat työllisyystiimin toimeksiantoa valmistelemaan vastuukuntamallia. Omistajakuntiensa toimeksiannosta koulutuskuntayhtymä Lappia on samanaikaisesti valmistellut kuntayhtymämallia valmiin kuntayhtymärakenteen pohjalle. Valmistelussa olleiden organisoitumismallien yhteensovittamiseksi Lappia on ollut kutsuttuna mukaan seudullisen työllisyystiimin kokouksiin. Vastuukuntamallin ja kuntayhtymämallin vertailusta on tehty ulkopuolisen asiantuntijan arvio Mikko Kesä Oy:n toimesta (liitteenä).

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Valmistelussa olleita vastuukunta- ja kuntayhtymämalleja on esitelty 6.6.2023 seutufoorumissa valmistelussa mukana olleiden kuntien valtuutetuille, johon kaikki valtuutetut olivat tervetulleita. **(liitteenä molempien mallien esittelyt)** Molemmissa malleissa on arvion mukaan edellytykset toteuttaa vaikuttavia ja kustannustehokkaita työllisyydenhoidonpalveluita, mutta myös eroja, jotka tulee ottaa huomioon yhteistoiminta-aluetta perustettaessa.

Valtakunnallisesti tarkasteltaessa suurin osa yhteistoiminta-alueista valmistellaan perustuen vastuukuntamalliin.

Tehdyn ulkopuolisen selvityksen perusteella vastuukuntamallin etuna voidaan todeta olevan läheisyys kuntaan, kunnan ekosysteemin helpompi hyödynnettävyys ja johtamisen kuntanäkökulman varmistaminen, koska rahoitusvastuu ja -riskit toiminnan toteutumisesta säilyvät kunnilla kaikissa järjestämisvaihtoehdoissa. Uusi valtiosuustehtävä kunnille edellyttää muutoksia vastuukunnan organisaatorakenteeseen perustettavan uuden lautakunnan myötä.

Valmiin koulutuskuntayhtymän pohjalle rakentuvan työllisyyskokonaisuuden vahvuutena nähdään tiivis yhteys koulutuspalveluihin ja lähes valmiit rakenteet. Toisaalta kuntayhtymämallin arvioidaan jäävän peruskunnasta etäämmäksi ja kunnan vaikutusmahdollisuuksien olevan vastuukuntamallia heikommat. Myös rahoitus ja vastuu eriytyvät eri tavalla kuin vastuukuntamallissa. Kuntayhtymämallissa nousee haasteeksi se, että kuntayhtymä työllisyyspalveluiden järjestäjänä on tilaamassa itseltään työllisyyden hoitoon liittyviä koulutuspalveluita. Haasteena on myös se, että kuntayhtymässä millään kunnalla ei, lakisääteisen yhteistyön ollessa kyseessä, voi olla määräävää asemaa.

Tehdyn valmistelun ja liitteenä olevien aineistojen pohjalta kuntajohtajat päättivät kokouksessaan 7.6.2023 esittää Meri-Lapin kunnille, että valmistelua jatketaan vastuukuntamallin pohjalta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupungin/kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.

2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalta.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.

4. Kaupungin/kunnanvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä

Päätös

Kemin kaupungin työllisyyspäällikkö Ritva Hakala selosti asiaa kokouksessa.

Koulutuskuntayhtymä Lappian vt. kuntayhtymän johtaja Juha Kallo selosti asiaa kokouksessa.

Teija Jestilä ilmoitti esteellisyytensä (yhteisöjäävi) asian käsittelyyn ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Kaupungin/kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.

2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.

3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.

4. Kaupungin/kunnanvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

Kaupunginvaltuusto 08.08.2023 § 71

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.

2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.

3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.

4. Valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

Päätös

Pidettiin kuuden kunnanvaltuuston yhteinen seminaari Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustamisesta.

Asiaa esittelivät etäyhteydellä vs. kuntayhtymän johtaja Juha Kallo koulutuskuntayhtymä Lappiasta, työllisyyspäällikkö Samuel Juntunen Tornion kaupungilta ja työllisyyspäällikkö Riitta Hakala Kemin kaupungilta, toimitusjohtaja Mikko Kesä Mikko Kesä Oy:stä ja kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen Kemin kaupungilta.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaun kello 20:02 - 20:13.

Työllisyyspäällikkö Riitta Hakala liittyi kokoukseen kello 20:13.

Kaupunginvaltuusto päätti, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.
2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.
3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.
4. Valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus 23.08.2023 § 237

Valmistelu

Meri-Lapin työllisyyspalveluiden yhteistoiminta-alueen päälinjaukset

Meri-Lapin seutukunnan kuntien valtuustot kokoontuivat 8.8.2023 käsittelemään Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen perustamista. Kuntien valtuuston päätösten osalta vastuukunta-mallin kannalla olivat kaikki muut alueen kunnat paitsi Simon kunta. Keminmaan kunta päätti omalta osaltaan vastuukunnasta siten, että vastuukuntana voi toimia Kemin tai Tornion kaupunkien lisäksi jokin muukin kunta, esim.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Keminmaa ja lautakunnan puheenjohtajuus olisi kiertävä. Valtuustojen yhdenmukaisten päätösten osalta Kemin, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat täyttävät lain edellyttämän vaateen 20 000 työllisen määrästä.

Valtuustojen päätöksessä ei määritelty kumpi Meri-Lapin seutukunnan kaupungeista toimisi vastuukuntana ja kumpi yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana. Vastuukunnan osalta Meri-Lapissa olisi työllisten määrän perusteella tarkasteltuna Tornio keskeisin. Toisaalta palvelutarpeen ja rahoitusvastuun osalta Kemillä on puolestaan suurin palvelutarve- ja rahoitusvastuu. Siten kummallakin kaupungilla olisi perusteet toimia vastuukuntana.

Yhteistoiminta-alueen kannalta ei tarkastelua ole perusteltua tehdä yksittäisen kunnan tai kaupungin lähtökohdista käsin vaan painopisteenä tulee olla koko Meri-Lapin yhteistoiminta-alue. Yhteisenä alueena ja siitä kokonaisuudesta käsin tarkasteltuna Meri-Lappi on vahva maakunnan toinen maakuntakeskus ja hyvin hoidetut sekä yhdessä sovitut koko Meri-Lapin etua tukevat tulevaisuuden työllisyyspalvelut ovat oleellinen osa alueen elinvoiman kannalta.

Kemin ja Tornion kaupungit ovat neuvotelleet asiasta ja myös periaatteista, jolla yhteistoiminta-alueen vastuukunta ja puheenjohtajuus ratkaistaisiin siten, että lain edellyttämä kokonaisuus voitaisiin muodostaa mahdollisimman tasapainoisena ja yhteisenä kokonaisuutena Meri-Lappiin. Kokonaisuudessa on huomioitu työllisten määrä ja yhteistoiminta-alueen selkeys mikä kahden palvelualueen kautta vastaisi myös nykyistä kuntien vakiintunutta työssäkäynti- ja talousaluetta ja ihmisten arjen liikkuvuutta ja siten mahdollistaisi asiakaspalvelujen suunnittelun hallitun kokonaisuuden. Esitystä laadittaessa on pyritty huomioimaan alueen kuntien esille nostamia seikkoja.

Kaupungit ovat käyneet asiasta neuvottelua hallitusten puheenjohtajien ja kaupunginjohtajien johdolla ja neuvottelujen tuloksena on laadittu esitys kaupunginhallituksille ja mikäli kaupunginhallitukset esityksen hyväksyvät, esitys esitetään edelleen hyväksyttäväksi Meri-Lapin seutukunnan muille kunnille, jonka pohjalta yhteistoiminta-alueen yhteistoimintasopimusta voidaan ryhtyä valmistelemaan. Lopullinen esitys tulee tehdä samanmuotoisena kaikkien yhteistoiminta-alueen kuntien kesken lokakuun loppuun mennessä ministeriölle.

Esitys on, että Tornion kaupunki toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana. Meri-Lapin yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana toimii Kemin kaupungin edustaja. Lautakunnan varapuheenjohtajuus olisi kiertävä. Toimintatavassa kyse on vastuukunnasta, ei isäntäkunnasta, jolloin on perusteltua se, että millään kunnalla ei ole otto-oikeutta yhteistoiminta-alueen lautakunnan päätöksiin.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Yhteistoiminta-alueen lautakunnan jäsenmäärä määräytyy kunnassa olevan työvoiman suhteessa.

- 6000 – 12 000 3 jäsentä, Kemi ja Tornio
- 3000 – 5999 2 jäsentä, Keminmaa
- 900 – 2999 1 jäsen, Tervola, Ylitornio ja Simo

Huomioitavaa on, että esityksessä työllisten määrän suhteessa, on suurempi painotus pienemmillä kunnilla, mutta esityksessä on haluttu vahvistaa kaikkien Meri-Lapin alueen kuntien mahdollisuutta tulla kuulluksi yhteistoiminta-alueen lautakunnan päätöksissä. Lautakunnan valmistelutoimielin (kuntatyöryhmä) koostuu puolestaan kuntien johtajista, jotta jo lautakunnan päätösten valmisteluvaiheessa kuntien kannalta keskeiset linjaukset voidaan huomioida, ottaen huomioon, että lautakunta käsittelee myös viranomaisasioita. Lautakunnan esittelijöinä toimivat palvelualueiden palvelujohtajat/työllisyyspäälliköt. Yhteistoiminta-alue jaetaan kahteen palvelualueeseen, jotka rakentuvat vakiintuneen työssäkäynti- ja asiointisuuntien pohjalle. Alue 1 koostuu Tornioista ja Ylitorniosta ja Alue 2 puolestaan Kemistä, Keminmaasta, Tervolasta ja Simosta. Mikäli muut kunnat haluavat liittyä muodostettavaan yhteistoiminta-alueeseen yhteistoiminta-alueen valmistelun aikana, niin kunnat otetaan huomioon näillä samoilla periaatteilla.

Yhteistoiminta-alueen toimivuuden kannalta on välttämätöntä linjata yhteistoimintasopimuksen valmistelun pääperiaatteita. Lähtökohtana tulee olla kustannusten läpinäkyvyys. Valmisteltavaa yhteistoimintasopimusta ohjaa kokonaisuutena se periaate, että kustannukset jaetaan toiminnassa siten, että ne jakautuvat kaikkien osallisten kesken siten, että jokainen kunta maksaa omat kustannuksensa, eikä kullekaan kunnalle synny etua toisten kuntien kustannuksella. Kustannusten jakoperiaate on sama kuin laissa osoitettu rahoituksen periaate eli 50% työllisten määrän perusteella ja 50% työttömien määrän perusteella. Siten voidaan varmistaa, että yhteistoimintasopimus rakentuu ”reilun pelin hengessä”.

Työllisyyspalveluiden uudistuksella tavoitellaan julkista taloutta vahvistavaa työllisyyden kehitystä ja työllisyyskehityksellä on nykyistä suurempi vaikutus kuntien rahoitusasemaan. Kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennetaan ja varhennetaan. Vastuukuntamallissa työllisyyden edistämisen keinovalikoima ja työttömyyden kustannusten hallinta ovat samoissa käsissä. Uudistuksen tavoitteet ja työllisyyskehityksen suurempi vaikutus kuntatalouteen huomioiden on ensiarvoisen tärkeää, että Meri-Lapin kunnat pystyvät tekemään työllisyyspalvelu-uudistuksen läpiviemiseksi saumatonta yhteistyötä ja että laadittavaan yhteistoiminta-alueen sopimukseen ovat kaikki alueen kunnat sitoutuneita. Tämä esitys täyttää selvästi uudistukselle asetetut tavoitteet työllisten määrän pohjalta n. 25 000. Yhteistoiminta-alueen

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

järjestämissopimus on toimitettava ministeriöön lokakuun loppuun mennessä. Yhteistoiminta-alueen valmistelua jatketaan esityksen hyväksyneiden kuntien kanssa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä edellä mainitut Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen valmistelun pääperiaatteet ja esittää ne edelleen Meri-Lapin yhteistoiminta-alueen muille kunnille hyväksyttäväksi yhteistoimintasopimuksen valmistelun jatkopohjaksi. Yhteistoiminta-alueen valmistelua jatketaan esityksen hyväksyneiden kuntien kanssa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä edellä mainitut Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen valmistelun pääperiaatteet ja esittää ne edelleen Meri-Lapin yhteistoiminta-alueen muille kunnille hyväksyttäväksi yhteistoimintasopimuksen valmistelun jatkopohjaksi. Yhteistoiminta-alueen valmistelua jatketaan esityksen hyväksyneiden kuntien kanssa.

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 301**Valmistelu**

Työllisyyspäällikkö Riitta Hakala, puh. 040 674 8355

Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimus ja järjestämissuunnitelma

Kuntien tulee 31.10.2023 mennessä ilmoittaa Työ- ja elinkeinoministeriöön sopimus yhteisestä toimielimestä ja työvoimapalveluiden järjestämissuunnitelma.

Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimus on valmisteltu kaupunginhallituksen 23.08.2023 § 237 hyväksymät pääperiaatteet huomioiden. Yhteistoimintasopimuksessa sovitaan yhteisen toimielimen perustamisesta laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä lain 12 § ja 13 § tarkoittamilla tavoilla.

Sopijakunnat (Kemi, Keminmaa, Simo, Tervola, Tornio ja Ylitornio) muodostavat yhteisen Meri-Lapin työllisyysalueen. Kunnat perustavat tehtävää varten yhteisen toimielimen. Tornion kaupunki toimii työllisyysalueen vastuukuntana. Muut sopijakunnat siirtävät järjestämisvastuunsa yhteiselle toimielimelle.

Kuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämiseksi toimii Tornion kaupungin hallinnon yhteydessä toimiva Meri-Lapin työllisyyslautakunta. Lautakunta vastaa laissa työvoimapalveluiden

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä.
Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi.

Päätäntävaltaa lautakunnassa käyttää sopijakuntien valitsevat ja vastuukunnan kaupunginvaltuuston nimeämät jäsenet. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Jäsenmäärä määräytyy kuntien työvoimamäärän suhteessa seuraavasti:

- Kunnan työvoimamäärä 6000 tai yli = 3 jäsentä (sopimushetkellä Kemi ja Tornio)
- Kunnan työvoimamäärä 3000- 5999 = 2 jäsentä (sopimushetkellä Keminmaa)
- Työvoimamäärä alle 3000 = 1 jäsen (sopimushetkellä Simo, Tervola, Ylitornio)

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Kemin edustaja. Lautakunnan varapuheenjohtajuus on muilla kunnilla Kemiä ja Torniota lukuun ottamatta. Varapuheenjohtajuus on kuntien mukaan aakkosjärjestyksessä kahden vuoden välein kiertävä. Lautakunnan päätöksiin ei ole vastuukunnalla tai muilla sopijakunnalla otto-oikeutta. Lautakunnan tehtävät on määritelty yhteistoimintasopimuksen luvussa 5.

Talouden järjestäminen ja kustannusjako on määritelty yhteistoimintasopimuksen luvussa 8. Sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Lautakunnan talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua ja talousarvion valmistelussa noudatetaan vastuukunnan talousarvioprosessia. Sopijakunnat turvaavat työllisyyspalveluiden lakisääteisten tehtävien riittävän rahoittamisen yhdenvertaisella tavalla kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti.

Rahoitustarpeeseen vaikuttavat lakisääteisten tehtävien ja veloitteiden hoitaminen sekä työnantajien ja työmarkkinoiden ennakoitavat tarpeet koko työllisyysalueen osalta.

Työllisyysalueen taseyksikön kustannustenjakoperiaatteena on se, että jokainen kunta kattaa omat kustannukset mahdollisimman pitkälle. Kuntien laskennallisesti jakamat kustannusosuudet noudattavat valtion tapaa rahoittaa työvoimapalveluiden valtionosuustehtävää kunnille. Työllisyysalueen nettokustannuksista 50 % jaetaan sopijakuntien 18-64 -vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) suhteellisten osuuksien perusteella.

Niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen, tehdään erillinen suunnitelma ja lautakunnan päätös, joka käsitellään osana vuosittaista

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

talousarviovalmistelua. Edellä mainitun laskutuksen kriteerit on määritelty yhteistoimintasopimuksessa luvussa 8.

Yhteistoimintasopimuksen luvussa 10. määritellään palvelualueet ja palvelualue sopimusten sisältöä. Meri-Lapin työllisyysalueelle muodostetaan kaksi palvelualueita. Toiseen palvelualueista sopimuksen hyväksymisvaiheessa kuuluvat Tornio kaupunki ja Ylitornion kunta ja toiseen Kemin kaupunki sekä Keminmaan, Simon ja Tervolan kunnat. Molemmilla palvelualueilla on oma palvelualuejohtaja. Molempien palvelualueiden tarpeet ja erityispiirteet otetaan huomioon osana valtuustokausittain hyväksyttävää järjestämissuunnitelmaa sekä osana vuosittaista talousarvio- ja toimintasuunnittelua. Palvelualue sopimukset päättää työllisyyslautakunta.

Yhteistoiminnan käynnistyessä 1.1.2025 lukien valtion henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksen perusteella vastuukunnan palvelukseen ja vastuulle työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun voimaantulon (383/2023) mukaisesti. Liikkeenluovutuksen yhteydessä valtiolta siirtyvää henkilöstöä voidaan edelleen siirtää muiden sopijakuntien palvelukseen. Tämä siirto huomioidaan valtion muutosneuvotteluprosessin ja perustuu ennen liikkeenluovutusta tehtäviin palvelualue sopimuksiin. Luvun 10 mukaisissa palvelualue sopimuksissa määritellään sopijakuntien vastuut virkojen ja toimien perustamiseksi sekä tehtävämäärittelyn siirtyvän henkilöstön osalta. Siirroissa huomioidaan henkilöstön yhdenvertaisuus ja hyvä henkilöstöpolitiikka.

Työllisyysalueen henkilöstömitoitus ja osaamistarpeet perustuvat erilliseen henkilöstöä käsittelevään suunnitelmaan, joka valmistellaan loppuun valtion yt-neuvottelujen päättymisen jälkeen.

Yhteistoimintasopimuksessa on lisäksi määräykset valtiolta liikkeenluovutuksen perusteella vastuukunnan vastuulle siirtyvistä sopimuksista ja päätöksistä, asiakkailta perittävistä maksuista, sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta, vakuutuksista ja vahingonkorvausvastuusta, asiakastietojen käsittelystä, asiakirjahallinnasta ja tietoturhasta.

Sopimuksen muuttamisesta ja erimielisyyksien ratkaisemisesta määrätään sopimuksen luvussa 17 ja sopimuksen luvussa 18 määritellään sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanomismenettely.

Meri-Lapin työllisyyslautakunta perustetaan sen jälkeen, kun valtioneuvosto on vahvistanut työllisyysalueen eli aikaisintaan maaliskuussa 2024. Valmisteluvaihe toteutetaan tämän sopimuksen mukaisilla järjestelyillä ja työnjaolla. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta. Talousarviosta pyydetään lausunnot sopijakunnilta. Valmistelun nettokustannukset veloitetaan sopijakunnilta tämän sopimuksen sovitun kustannusjakomallin perusteella.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Sopijakunnat perustavat valmistelutoimielimen valmistelun tueksi. Toimielimen kokoonpanossa noudatetaan tässä sopimuksessa esitettyä lautakunnan jäsenten nimeämisperiaatetta. Valmistelutoimielimen jäseneksi valitut henkilöt jatkavat perustettavassa työllisyyslautakunnassa.

Järjestämissuunnitelma

Yhteistoimintasopimuksen lisäksi Työ- ja elinkeinoministeriöön tulee toimittaa työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma. Työllisyysalueet voivat täsmentää järjestämissuunnitelmaansa ja kehittää sitä edelleen lokakuun 2023 jälkeenkin, alueen tarpeiden mukaan. TEM hyödyntää työllisyysalueiden perustamista koskevan arvioinnin ja päätöksenteon tukena ainoastaan määräaikaan mennessä palautettuja suunnitelmia. Meri-Lapin kehittämiskeskuksen työllisyystiimi on valmistellut järjestämislain 15 §:n 4 momentin mukaisen Meri-Lapin työllisyysalueen järjestämissuunnitelman. Järjestämissuunnitelma täydentyy ja tarkentuu valmistelun edetessä ja yhteistyössä TE-toimiston, ELY-keskuksen, KEHA-keskuksen ja muiden toimijoiden kanssa.

Lain mukaan suunnitelmasta on käytävä ilmi:

- tässä laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen;
- tässä laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut;
- toimipisteiden määrä ja sijoittuminen;
- yhteistyötahot ja -muodot;
- työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen;
- varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Yhteistoimintasopimus ja järjestämissuunnitelma liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman sekä esittää ne edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Teija Jestilä ilmoitti esteellisyytensä (yhteisöjäävi) asian käsittelyyn ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Työllisyyspäällikkö Riitta Hakala selosti asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus hyväksyi Meri-Lapin työllisyysalueen

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman sekä esittää ne edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Kaupunginvaltuusto 26.10.2023 § 98

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen ja järjestämissuunnitelman.

Kaupunginhallitus 13.11.2023 § 357

Valmistelu Työllisyyspäällikkö Riitta Hakala, puh. 040 674 8355

TE-2024 valmistelutoimielimen (jatkossa Meri-Lapin työllisyyslautakunta) jäsenten nimeäminen

Kemin kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.10.2023 § 98 Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen, jossa sovitaan yhteisen toimielimen perustamisesta laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä lain 12 § ja 13 § tarkoittamilla tavoilla.

Lisäksi sopijakunnat sopivat perustavansa valmistelutoimielimen valmistelun tueksi. Valmistelutoimielin valmistelee yhteistoimintasopimuksessa määritellyjä lautakunnan tehtäviä. Toimielimen kokoonpanossa noudatetaan sopimuksessa esitettyä lautakunnan jäsenten nimeämisperiaatetta. Valmistelutoimielimen jäseneksi valitut henkilöt jatkavat perustettavassa työllisyys - lautakunnassa. Meri-Lapin työllisyysaluelautakunta perustetaan hallinto- sääntömuutoksella sen jälkeen, kun valtioneuvosto on vahvistanut työllisyysalueen.

Toimielimen perustamisesta sovittiin seuraavaa: Sopijakunnat (Kemi, Keminmaa, Simo, Tervola Tornio ja Ylitornio) muodostavat yhteisen Meri-Lapin työllisyysalueen. Kunnat perustavat tehtävää varten yhteisen toimielimen, joka nimetään Meri-Lapin työllisyyslautakunnaksi. Lautakunta vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Päätäntävaltaa lautakunnassa käyttää sopijakuntien valitsevat ja vastuukunnan kaupunginvaltuuston nimeämät jäsenet. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Jäsenmäärä määräytyy kuntien työvoimamäärän suhteessa seuraavasti:

- Kunnan työvoimamäärä 6000 tai yli = 3 jäsentä (sopimushetkellä Kemi ja Tornio)
- Kunnan työvoimamäärä 3000- 5999 = 2 jäsentä (sopimushetkellä Keminmaa)
- Työvoimamäärä alle 3000 = 1 jäsen (sopimushetkellä Simo, Tervola, Ylitornio)

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Kemin edustaja. Lautakunnan varapuheenjohtajuus on muilla kunnilla Kemiä ja Torniota lukuun ottamatta. Varapuheenjohtajuus on kuntien mukaan aakkosjärjestyksessä kahden vuoden välein kiertävä.

Lautakunnan päätöksiin ei ole vastuukunnalla tai muilla sopijakunnalla otto-oikeutta.

Lautakunnan tehtävät on määritelty yhteistoimintasopimuksen luvussa 5.

Lautakunnan kokoonpanoa muodostettaessa tulee huomioida tasa-arvolain (Tasa-arvolaki 8.8.1986/609) säännösten noudattaminen. Lähtökohtana tulee olla, että kukin kunta ehdottaa sekä naista että miestä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) valitsee valmistelutoimielimeen kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet TE-2024 uudistuksen valmistelua varten
- 2) toteaa, että sopimuksen mukaisesti valitut jäsenet ja varajäsenet jatkavat perustettavassa Meri-Lapin työllisyyslautakunnassa kuluvan 2021-2025 valtuustokauden loppuun saakka.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) valitsee valmistelutoimielimeen kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet TE-2024 uudistuksen valmistelua varten
- 2) toteaa, että sopimuksen mukaisesti valitut jäsenet ja varajäsenet jatkavat perustettavassa Meri-Lapin työllisyyslautakunnassa kuluvan 2021-2025 valtuustokauden loppuun saakka.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 207 | 19.06.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 71 | 08.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 237 | 23.08.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 301 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 98 | 26.10.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 357 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 113 | 04.12.2023 |

Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 113
435/00.04.01/2023
515/00.01.05/2022

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto

- 1) valitsee valmistelutoimielimeen kolme (3) varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet TE-2024 uudistuksen valmistelua varten
- 2) toteaa, että sopimuksen mukaisesti valitut jäsenet ja varajäsenet jatkavat perustettavassa Meri-Lapin työllisyyslautakunnassa kuluvaan 2021-2025 valtuustokauden loppuun saakka.

Päätös

Kaupunginvaltuusto

- 1) valitsi yksimielisesti valmistelutoimielimeen varsinaiseksi jäseneksi ja puheenjohtajaksi Pekka Tiitisen ja varalle Kalle Huuskon, varsinaiseksi jäseneksi Sari Auvisen ja varalle Viivi Järvelän, varsinaiseksi jäseneksi Tytti Kumpulaisen ja varalle Kari Hanhisuannon
- 2) totesi yksimielisesti, että sopimuksen mukaisesti valitut jäsenet ja varajäsenet jatkavat perustettavassa Meri-Lapin työllisyyslautakunnassa kuluvaan 2021-2025 valtuustokauden loppuun saakka.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 302 | 16.10.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 114 | 04.12.2023 |

Konserniyhtiöiden fuusio-Kemin liikuntapaikat Oy

Kaupunginhallitus 16.10.2023 § 302

Valmistelu

Kemin Liikuntapaikat Oy:n perustamisen valmistelu on aloitettu keväällä 2023 sulautumissuunnitelman valmistelulla. Kemin Liikuntapaikat Oy syntyy Kemin Keilatalo Oy:n ja Perämeren Jäähalli Oy:n kombinaatiosulautumisen perusteella. Tavoitteena on, että Kemin Liikuntapaikat Oy aloittaisi toiminnan vuoden 2024 alusta. Vanhat yhtiöt jäävät uuden yhtiön aputoiminimiksi.

Yhtiöiden hallitukset ovat hyväksyneet sulautumissuunnitelman 22.8.2023 ja sulautumissuunnitelma on rekisteröity 29.8.2023. Samassa yhteydessä on tehty kuulutus yhtiön velkojille.

Kemin Kaupunki omistaa Kemin Liikuntapaikat Oy:n koko osakekannan, 1000 osaketta. Kaupunki omistaa Kemin Keilatalo Oy:n koko osakekannan. Perämeren Jäähalli Oy:n osalta kaupunki omistaa tällä hetkellä 92,6 % osakekannasta. Lisäksi kaikille pien osakkaille on lähetetty ostotarjous osakkeista. Ostotarjouksiin on saatu vastauksia siten, että omistus on 97,8 %, 1913 osaketta. Loput osakkeet ovat neljällä eri osakkeenomistajalla. Heidän kanssa on vielä neuvottelut kesken. Tavoitteena on, että kaikki osakekaupat olisi tehty lokakuun loppuun mennessä. Mikäli kauppoja ei synny vapaaehtoisesti, kaupunki voi viedä asian välimiesmenettelyyn ja vaatia osakkeita itselleen jo ennen välimiesmenettelyn päätöstä.

Uuden Kemin Liikuntapaikat- yhtiön perustamisen avulla parannetaan yhtiöiden toimintamahdollisuuksia päällekkäisiä hallinto- ja toimintakuluja vähentämällä. Lisäksi yhtiön perustamisella pyritään turvaamaan liikuntapaikkojen investointitarpeiden rahoitus. Aikaisemmin kummallakin yhtiöllä on ollut oma toimitusjohtaja ja hallitus. Lisäksi liikuntatoimella on ollut työntekijät liikuntapaikkojen hallintaan. Uuden liikuntapaikkayhtiön myötä henkilöstön käyttö tulee joustavammaksi, koska Kemi-Areenan ja Uimahallin henkilöstöä voidaan käyttää joustavammin siinä vaiheessa kun Uimahallin uudistaminen valmis. Henkilöstön yhteiskäyttöä voidaan lisätä myös ulkoliikuntapaikkojen ja kiinteistön hoidon osalta.

Uuden liikuntapaikkayhtiön tulevaisuuden investoinnit liittyvät jäähallin perusparannukseen. Jäähalli on valmistunut vuonna 1995 ja on laajan perusparannuksen tarpeessa lähivuosina. Kemin Liikuntapaikat Oy suunnittelee investointi / perusparannusohjelman jäähallin osalta.

Tulevaisuudessa uuden liikuntapaikkayhtiön on tarkoitus operoida uutta rakenteilla olevaa Kemi-Areenaa, Perämeren jäähallia, Uimahallia, koulujen sisäliikuntapaikkoja ja Sauvosaaren ulkoliikuntapaikkoja. Uimahallin osalta henkilöstö siirtyy liikuntapaikkayhtiön peruskorjauksen tai uudisrakennuksen valmistuttua.

Yhtiön toiminta-ajatus on : ” Kemin Liikuntapaikat Oy toimii osana Kemin kaupunkikonsernia ylläpitäen liikuntapaikkoja ja tuottaen liikuntapalveluita

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 302 16.10.2023
§ 114 04.12.2023

kuntalaisille. Tavoitteena on ihmisten fyysinen, henkinen ja sosiaalinen hyvinvointi. Palvelut tuotetaan kustannustehokkaasti ja niitä kehitetään yhteistyössä kolmannen sektorin ja yksittäisten käyttäjien kanssa.

Sulautumissuunnitelmassa yhtiön omaksi pääomaksi on merkitty 100 000 €. Yhtiön oma pääoma muodostuu yhdistämällä nykyiset Kemin Keilatalo Oy:n ja Perämeren Jäähalli Oy:n taseet. Nykyiset taseet yhdistämällä yhtiön oma pääoma on -267 279,65 €. Ennen yhtiön perustamista omistajan päätettävä taseen vahvistamisesta siten, että 100 000 €:n oma pääoma saavutetaan.

Yhtiön oman pääoman vahvistamiseksi omistaja konvertoi sulautuvien yhtiöiden tämän hetkiset velat (364 700) yhtiön vapaaksi omaksi pääomaksi. Kemin Keilatalo Oy:llä on tällä hetkellä pitkäaikaista lainaa 334 700 € ja Perämeren Jäähalli Oy:llä lyhytaikaista lainaa 30 000 €. Lainojen konvertoinnilla oma pääoma on 97 420 €. Konvertoinnin lisäksi tarvitaan sijoitus omaan pääomaan, vähintään 2600 €. Nämä vuoden 2022 tilipäätöksien mukaan. Perustamisvaiheessa muuta rahoitusta ei tarvita.

Kemin Liikuntapaikat Oy:lle siirtyy sulautuvien yhtiöiden tehtävien lisäksi tällä hetkellä kaupungille kuuluvia tehtäviä.

Yhtiö vastaa Perämeren Jäähalli Oy:n kiinteistöstä, kalustosta ja toiminnasta. Kemin Keilatalo Oy:n osalta yhtiön tehtäviin kuuluu keilahallin, tennishallin ja monitoimisalun kalustosta ja toiminnasta vastaaminen. Näiden toimintojen osalta yhtiö tekee kaupungin kanssa vuokrasopimuksen tiloista, jotka sijaitsevat valmistuvalla Kemi-Areenalla. Vuokrasopimus tarvitaan, koska tiloihin siirtyy Keilatalo Oy:n kalustoa, johon on saatu aluehallintovirastolta valtionapua.

Kaupungilta yhtiölle siirtyy ensivaiheessa Kemi-Areenan hallinto, asiakaspalvelu ja kahviotoiminta, sisäliikuntapalvelujen vuorojen hallinnointi (vuorojako), Uimahallin henkilöstöhallinto ja johtaminen (Hallimestarin tehtävät). Myöhemmässä vaiheessa ulkoliikuntapaikkojen vuorojen hallinnointi ja Sauvosaaren liikuntapuiston ylläpito. Uimahallin uudistustöiden valmistuttua yhtiölle siirtyy Uimahallin toiminnot ja henkilöstö.

Kaupungilta siirtyvien tehtävien osalta tehdään yhtiön ja kaupungin välinen palvelusopimus. Palvelusopimukset tehdään vuosittain, yhtiön toiminnan laajentuessa.

Vuodelle 2024 Kemin Liikuntapaikat Oy tekee kaupungin kanssa palvelusopimuksen joka sisältää Kemi- Areenan valmistelutyöt, Kemi - Areenan hallinto, asiakaspalvelu ja kahviotoiminta, sisäliikuntapaikkojen vuorojen hallinnointi, Uimahallin henkilöstöhallinto ja johtaminen. Jäähallin alle- 18 vuotiaiden – ja yleisöliikuntavuorot, koulujen liikuntavuorot. Palvelusopimuksen arvo 320 000 €, jäähallin osuus 170 000 €. Lisäksi erillinen sopimus Jungon ulkokaukalon ylläpidosta.

Liite 1. toimintasuunnitelma

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 302 16.10.2023
§ 114 04.12.2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee fuusiovalmistelun tiedoksi ja päättää esittää edelleen valtuustolle, että Perämeren jäähalli oy ja Kemin Keilahalli Oy:n lainat konvertoidaan yhtiöiden omaan pääomaan ja tätä kautta lainat siirtyvät perustettavan yhtiön (Kemin liikuntapaikat Oy) pääomaan. Tämä edellyttää käytännössä omistajalta pääomasijoitusta konvertointitoimenpiteenä eli yhtiöiden lainat siirtyvät yhtiöiden pääomasijoitukseksi.

Päätös

Reijo Viitala poistui kokoushuoneesta klo 14:25 ja palasi klo 14:27

Kemin Keila- ja Tennishalli Oy:n toimitusjohtaja Petri Tarkiainen esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus merkitsi fuusiovalmistelun tiedoksi ja päätti esittää edelleen valtuustolle, että Perämeren Jäähalli Oy:n ja Kemin Keilahalli Oy:n lainat konvertoidaan yhtiöiden omaan pääomaan ja tätä kautta lainat siirtyvät perustettavan yhtiön (Kemin liikuntapaikat Oy:n) pääomaan. Tämä edellyttää käytännössä omistajalta pääomasijoitusta konvertointitoimenpiteenä eli yhtiöiden lainat siirtyvät yhtiöiden pääomasijoitukseksi.

**Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 114
9/00.00.02/2023****Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää, että Perämeren Jäähalli Oy:n ja Kemin Keilahalli Oy:n lainat konvertoidaan yhtiöiden omaan pääomaan ja tätä kautta lainat siirtyvät perustettavan yhtiön (Kemin liikuntapaikat Oy:n) pääomaan. Tämä edellyttää käytännössä omistajalta pääomasijoitusta konvertointitoimenpiteenä eli yhtiöiden lainat siirtyvät yhtiöiden pääomasijoitukseksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti, että Perämeren Jäähalli Oy:n ja Kemin Keilahalli Oy:n lainat konvertoidaan yhtiöiden omaan pääomaan ja tätä kautta lainat siirtyvät perustettavan yhtiön (Kemin liikuntapaikat Oy:n) pääomaan. Tämä edellyttää käytännössä omistajalta pääomasijoitusta konvertointitoimenpiteenä eli yhtiöiden lainat siirtyvät yhtiöiden pääomasijoitukseksi.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 392 | 27.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 115 | 04.12.2023 |

Kemin Matkailu Oy:n takauksen ja lainojen uudelleenjärjestelyt

Kaupunginhallitus 27.11.2023 § 392

Valmistelu

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 2.10.23 §86 käsitellyt Kemin Matkailun lainajärjestelyjä ja yhtiön taloudellista tilannetta. Yhtiön toimitusjohtaja on tällöin todennut, että rahoittajan kanssa käydään neuvotteluja yhtiön lainojen uudelleen järjestelystä. Kemin matkailu on saanut Kemin Seudun OP:lta ehdotuksen, miten lainaohjelma saataisiin realistisemmaksi ja ratkaistua tavalla, joka olisi pankin kasvaneen riskivaatimuksen mukainen ja huomioisi myös matkailun tilanteen. Ennakko-odotusten mukaisesti pankin esitys sisältää omistajan eli kaupungin suuntaan kahta olennaista muutosta. Kaupungin takausvastuu nousisi n. 400 000€ ja pankki olisi ensisijainen velkoja kaupunkikonserniin nähden, myös Kemin Sataman osalta.

Kemin Matkailu Oy:n hallitus on käsitellyt rahoittajan esittämät rahoitustarjoukset kokouksessaan 20.11.2023.

Matkailulla on Kemin Seudun Osuuspankista pitkäaikaista lainaa investointien rahoittamiseen noin 6,3 miljoonaa euroa. Lainojen uudelleen järjestelyt on neuvoteltu rahoittajan kanssa siten, että lainoja olisi jatkossa kolme:

Luotto 1: Luoton määrä 2 200 000 eur, Maksuohjelma järjestellään uudellen. Edellyttää muutoksia takauksiin siten, että Kemin kaupungin takaus on 18,50 %.

Luotto 2. Luoton määrä 1 700 000 eur, Maksuohjelma järjestellään uudelleen, Kaupungin takaus 80 %. Ei muutoksia takauksiin.

Luotto 3. Luoton määrä 2 400 000 eur. Ei muutoksia.

Kemin Matkailu Oy:n hallitus pyytää kaupungilta takausvastuun muutosta Luotto 1:een siten, että kaupunki antaa luotolle erityistakauksen, jolla kaupunki takaa 18,50 % kulloisestakin pääomasta, enintään 407 000 eur.

Kaupungin takausvastuut kasvavat n. 400 000 euroa.

Lisäksi Kemin Matkailu esittää, että luottoihin 1 ja 2 lisätään uusi kovenantti alisteisesta maksunsaantijärjestyksestä, jolla suorat Kemin kaupungin lainat ovat huomattavasti paremmalla sijalla Kemin OP lainoihin nähden.

Kemin Matkailu Oy on ollut ahdingossa koronapandemian vuoksi vuoden 2020 keväästä lähtien. Yhtiö on selviytynyt juoksevista menoista valtion kustannustuella, kaupungin tilapäisrahoituksella ja kuluja karsimalla. Lisäksi yhtiö on joutunut uudelleenjärjestelemään lainoja, nostamaan kaupungilta lainaa Osuuspankin lainan lyhennysten maksamiseen ja Sammon telakointia varten. Lisäksi kaupunki on vahvistanut yhtiön omaa pääomaa tekemällä yhtiöön miljoonan euron pääomasijoituksen.

Matkailu on kaupungin 100 prosenttisesti omistama yhtiö.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 392 27.11.2023
§ 115 04.12.2023

Matkailulla on Kemin kaupungin myöntämiä lainoja yhteensä 2,5 miljoonaa euroa. Velkojensa vakuudeksi yhtiö on yleispantannut sekä Osuuspankille että kaupungille kiinnitykset yhtiön irtaimeen omaisuuteen ja kiinnitykset tontin vuokraoikeuteen ja rakennuksiin Matkailun hallinnoimalla alueella, jolla sijaitsee yhtiön omistamat Villat ja Ympärivuotinen Lumilinna. Kaupungin etusija Osuuspankin saatavien jälkeen. Lisäksi lainojen vakuutena on alusvakuus.

Kokonaisuutena tarkastellen kaupungin riski Kemin Matkailu Oy:sta on edelleen maltillinen ja hallittu.

Kaupungin kokonaisriski esitettyjen päätösten jälkeen on yhteensä 4,3 miljoonaa euroa. Kaikki kaupungin tuki on ollut sijoitus, joko lainan, pääomituksen tai takausvastuun muodossa. Kaupungin riskiä pienentää kaupungille annetut vakuudet.

Valtiontukisääntelyn mukaan yritykselle ei saa antaa tukea, joka vääristäisi tai uhkasi vääristää kilpailua. Lainaehdot tulee olla markkinaehtoisia, jolloin järjestelyyn ei sisälly valtiontueksi katsottavaa taloudellista etua. Lisäsijoitustoimenpiteet tappiolliseen yhtiöön voivat olla markkinaehtoisia, mikäli niillä kyetään tervehdyttämään yhtiön talous ja suojaamaan kunnan yhtiöön aiemmin tekemien pääomasijoitusten säilyminen.

Valtiontukisääntelyn mukaan julkiseksi tueksi ei katsota sellaista kunnan yhtiöön tekemää sijoitusta, joka on tehty yksityiseen sijoittajaan verrattavissa olevissa olosuhteissa:

- sijoitukselle odotetaan tuottoa, joka voi muodostua yhtiön osakkeen arvon kohoamisesta tai osinkotuotosta
- yhtiön taloudellinen tilanne on perusteellisesti selvitetty ja taloudellisissa vaikeuksissa olevaan yhtiöön suhtaudutaan varauksella
- sijoitus turvaa yhtiöön aikaisemmin tehdyt panostukset.

Myös kaupungin omalle yhtiölleen tekemät sijoitukset kuuluvat EU:n valtiontukisääntelyn piiriin, joten sijoitusta on arvioitava myös tältä osin. Kysymys ei ole ilmoitusvelvollisuuden alaisesta tuesta, jos se on markkinaehtoinen eli kaupungilla on perusteltuja tuotto-odotuksia omalle pääomalle.

Kuntalain 129 § säätelee lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antamista seuraavasti: Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kuntalain 129 §:n 2 mom. mukaan kunta voi myöntää lainan, takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät. Kuntalain 1 §:n 2 mom. mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkaalleen palvelut taloudellisesti,

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 392 27.11.2023
§ 115 04.12.2023

sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Elinkeinoelämän toimintaedellytysten luominen kuuluu kunnan itsehallinnollisten tehtävien toimialaan, koska sillä lisätään ja edistetään alueen elinvoimaa.

Vaikka yhtiön tämänhetkinen tilanne on haastava, näkee yhtiön hallitus yhtiön tulevaisuudessa positiivisia seikkoja:
- yhtiön toiminnan peruskivijalkana ja kehityksen perustana toimivat yhtiön tunnetut vahvat tuotekärjet sekä aiemmin tehdyt investoinnit; Jäänmurtaja Sampo sekä Ympärivuotinen LumiLinna,
- varaustilanne kaudelle 2023-2024 on yhtiön ilmoituksen mukaan hyvä.

Mahdollinen uusi takaus yhtiölle ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Toisekseen yhtiö on suunnitellusti kyennyt edistämään ja nostamaan koronan jälkeistä liikevaihtoaan suunnitellusti ja samalla sekä parantanut oman aluksensa kykyä toimia että laajentanut yhtiön kapasiteettia tarjota sekä taata risteilytoiminta tuleville kausille.

Talousohjelmat esittää, että kaupunki antaa Kemin Matkailu Oy:n 2 200 000 euron luotolle 18,50 %:n takauksen kulloisestakin pääomasta enimmillään 407 000 euroa. Lisäksi esitetään, että kaupunki hyväksyy luottoihin alisteiset maksunsaantijärjestelyt, jolla suorat Kemin kaupungin lainat ovat huomommalla sijalla Kemin OP lainoihin nähden.

Takauksista kaupunki perii 1 %:n takausprovision.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä Kemin Seudun OP:n maltillisen tarjouksen lainajärjestelyistä tietoon saatetuksi ja hyväksyä Kemin Matkailu Oy:n hallituksen esityksen, jossa Kemin kaupunki antaa Kemin Matkailu Oy:n n. 2,2M€ luotolle 18,50% takauksen kulloisestakin pääomasta enimmillään 407 000€ ja perii 1%:n takausprovision sekä hyväksyy luottoihin Kemin seudun OP:n esittämät alisteiset maksunsaantijärjestelyt.
-

Päätös

Reijo Viitala (edustajanjävi) ja Päivi Koskela (Intressijävi) ilmoittivat esteellisyytensä asian käsittelyyn ja poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus päätti merkitä Kemin Seudun OP:n maltillisen tarjouksen lainajärjestelyistä tietoon saatetuksi ja hyväksyä Kemin Matkailu Oy:n hallituksen esityksen, jossa Kemin kaupunki antaa Kemin Matkailu Oy:n n. 2,2M€ luotolle 18,50% takauksen kulloisestakin pääomasta enimmillään 407 000€ ja perii 1%:n takausprovision sekä hyväksyy luottoihin Kemin seudun OP:n esittämät alisteiset maksunsaantijärjestelyt.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 392 27.11.2023
§ 115 04.12.2023

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää ottaa asian käsiteltäväksi.

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kemin Seudun OP:n maltillisen tarjouksen lainajärjestelyistä tietoon saatetuksi ja hyväksyä Kemin Matkailu Oy:n hallituksen esityksen, jossa Kemin kaupunki antaa Kemin Matkailu Oy:n n. 2,2M€ luotolle 18,50% takauksen kulloisestakin pääomasta enimmillään 407 000€ ja perii 1%:n takausprovision sekä hyväksyy luottoihin Kemin seudun OP:n esittämät alisteiset maksunsaantijärjestelyt.

Päätös

Sari Ekorre palasi kokoukseen ennen pykälän käsittelyä kello 14:57, Matti Adolfsen poistui kokouksesta.

Reijo Viitala ja Päivi Koskela ilmoittivat esteellisyytensä asian käsittelyyn ja poistuivat kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi. Teija Jestilä toimi puheenjohtajana pykälän käsittelyn ajan, ja varavaltuutettu Matti Adolfsen saapui kokoukseen Päivi Koskelan tilalle pykälän käsittelyn ajaksi.

Kaupunginvaltuusto päätti ottaa asian käsiteltäväksi.

Tuula Mäkinen esitti, että päätösehdotus hylätään. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä Kemin Seudun OP:n maltillisen tarjouksen lainajärjestelyistä tietoon saatetuksi ja hyväksyi Kemin Matkailu Oy:n hallituksen esityksen, jossa Kemin kaupunki antaa Kemin Matkailu Oy:n n. 2,2M€ luotolle 18,50% takauksen kulloisestakin pääomasta enimmillään 407 000€ ja perii 1%:n takausprovision sekä hyväksyi luottoihin Kemin seudun OP:n esittämät alisteiset maksunsaantijärjestelyt.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaunon kello 15:24–15:35.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 391 | 27.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 116 | 04.12.2023 |

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2027

Kaupunginhallitus 27.11.2023 § 391

Valmistelu

Talousarviovuoden 2024 valmistelun piti alun perin olla kunnille aiempaa helpompi. Hyvinvointialueiden aloittaessa toimintansa ja palvelukokonaisuuden siirtyessä henkilöstöineen, kustannuksineen ja palvelukokonaisuuksineen hyvinvointialueille, piti tämän tarkoittaa kuntalaisille parempia ja edullisempia palveluita, kunnille aiempaa selkeämmin ennakoitavaa taloudenhallintaa ja -suunnittelua sekä olla kunnille kustannusneutraali, jotta kuntien ei tarvitsisi ko. muutoksesta johtuen korottaa kunnallisveroa. Tätä varten oli siirtyvissä verotuloissa kunnilta hyvinvointialueiden rahoitukseen osuus veroista oli 12,64 ja loppu jäisi sitten kunnille, jonka pohjalle kuntien tulisi suunnitella taloutensa. Tiedossa oli, että ne kunnat, joilla on olleet korkeat sosiaali- ja terveydenhuollon kustannukset ja ikärakenne vanhusvoittoinen, olisivat siirtyvät kustannukset valtionosuusvaikutuksineen suurempia. Tässä piti olla myös muutosrajoitin 60€/asukas, joka hillitsisi vaikutuksia kuntien talouteen ja tulopohjaan. Tämän hetken arvio muutoksen suuruudesta on keskimäärin 136€/asukas.

Tällä hetkellä on kuitenkin tiedossa, että edellämainitut tavoitteet eivät tule toteutumaan. Kemin kaupungin osalta valtionosuusvaikutus on negatiivinen ja tämän hetkisen arvion mukaan valtionosuus kokonaisuus tulee olemaan kaupungin talousarvioon n. 1,6M€ negatiivinen. Perjantaina Valtionvarainministeriö tiedotti, että kuntien valtionosuuksia leikataan aiemman lisäksi yhteensä 501M€, joka tulee siis lisäleikkauksena. Kuntien reagoitua asiaan hyvin voimakkaasti ja lopputuloksen olevan kunnille kohtuuton, piti VM 22.11 kunnille tiedotustilaisuuden, jolla ilmoitettiin, että lisäleikkuria ei toteuteta talousarviovuodelle 2024 vaan se jaksotetaan vuosille 2025 ja 2026 valtionosuuksiin. Leikkaus on edelleen kunnille pysyvä. Ratkaisu, miten toimitaan negatiivisen valtionosuuksien kuntien kanssa, on edelleen vielä löytämättä, mutta kuntaministeri on ilmoittanut, että ratkaisua etsitään. Lisäleikkaus tämänhetkisen arvion mukaan nostaisi Kemin kaupungin negatiivisen valtionosuuden määrän ko. laskentavalla n. 3,3M€ tasoon, mutta jaksotettuna se pienentää vastaavasti tulevaa positiiviseksi arvioitua valtionosuusmaksatusta sitä pienentävästi.

Tasapanoisempi valtionosuuskokonaisuus on kirjattu hallitusohjelmaan ja siihen on perusteilla työryhmä sitä valmistelemaan. On arvioitu että muutos tulonjakoon ja valtionosuuksiin voisi olla valmis vuodelle 2027, mutta aika näyttää missä aikataulussa se lopulta toteutuu. Tällä hetkellä lienee varmaa se, että kuntien rahoitus kokonaisuutena ei tule ainakaan helpottumaan, mutta se voisi tasapainottaa nykyistä tilannetta ainakin jossain määrin.

Tähän muutostilanteeseen on anottu valtionvarainministeriöltä harkinnanvaraista valtionosuutta, jolla Kemin kaupunkiin kohdistuvaa rajua muutosta voitaisiin lieventää. Päätös on odotettavissa vuoden loppuun mennessä.. Tästä syystä tilanteen ollessa vielä epäselvä, on tämä talousarvio laadittu niiden tietojen pohjalta, mitkä tiedossa varmuudella

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

ovat ja talousarviota on erittäin todennäköisesti päivitettävä vuoden 2024 alussa joko tammikuun tai helmikuun valtuustossa.

Huolimatta valtionosuuskäyttäjymisen ja lisäleikkausten aiheuttamasta ylimääräisestä paineesta, ovat kaupungin toimialat tehneet todella ansiokasta työtä talousarvion sopeuttamisen eteen ja ne toimenpiteet, jotka valtuusto on päättänyt ovat selkeästi kääntäneet käyttötalouden tasapainoon. Huolimatta negatiivisesta valtionosuudestakin, ei lisää alijäämää ole enää syntymässä ja myös lainakanta kääntyy laskuun, vaikkakin arvioitua hitaammin. Sopeutusohjelman toimenpiteet ovat tuottaneet suunnitellun tuloksen myös konkreetian tasolla. Kaupungin omista toimista riippumattomat muutokset tulevat kuitenkin edellyttämään tiukkaa talouskuria sekä lisätoimenpiteitä, jotta voimakkaasti kasvavat korkokulut saadaan hallintaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2027 raamin ja laadintaohjeet 5.6.2023. Talousarvioraamissa vuoden 2024 tulokseksi arvioitiin +3,0 miljoonaa euroa. Toimintakatteeksi vuodelle 2024 asetettiin 44,8 miljoonaa euroa.

Lautakunnat ovat käsitelleet talousarvioehdotukset syyskuussa. Lautakuntien käsittelyt **oheismateriaalina**.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys on pääosin lautakuntien esitysten mukainen. Elinvoimatoimialalle on lisätty 150 000 TE-uudistuksen valmistelukustannuksiin. Tässä vaiheessa on arvioitavissa, että TE-uudistuksen kustannus ei tule olemaan neutraali vaan tulee edellyttämään perustettavalta yhteistoiminta-alueen työllisyyslautakunnalta tiukkaa kulukuria ja pohdintaa miten siirtyvät lakisääteiset palvelut kyetään toteuttamaan. Merkittävänä tekijänä tulee olemaan myös palkkaharmonisaatio TE-keskusten työntekijöiden ja kuntien työntekijöiden välillä.

Hyvinvointitoimialalta on vähennetty lautakunnan esittämä vaateraha 30 000 €. Tässä vaiheessa harkinnanvaraisten henkilöstöetuuksien käsittelyssä tulee toimia harkiten, johtuen siitä, että ko. yksittäinen asia on KT:n näkemyksen mukaan vaikeaa toteuttaa yhdenvertaisella tavalla ja koska asia on ollut esillä myös järjestöjen neuvotteluissa, toteuttaa se yhdenmukaisesti kun asia on työmarkkinajärjestöjen kanssa saatu sovittua. Toisekseen henkilöstöasioiden osalta akuutimpana henkilöstöasiana on TE-valmistelun yhteydessä tullut esille se, että Kemin kaupungin osalta asiantuntijoiden ja johdon tehtäväkohtainen palkkaus ei ole ajantasainen vaan vaatisi pikaista päivittämistä. Osalla esimiehiä, on joko pienempi palkkaus kuin osalla alaisistaan tai palkkaero on hyvin pieni alaiseensa henkilöstöön. Tämä kokonaisuus on kaupungin kannalta oleellinen ja ensisijainen.

Ympäristötoimialalle on lisätty 300 000 € vanhan tyttölyseon käyttökustannuksiin, koska ko. kiinteistö on siirtymässä kaupungin omistukseen.

Kokonaisuutena muutosesityksillä on käyttötalouden kustannusta nostava vaikutus yhteensä 480 000€. Talousarvio perustuu kaupunginvaltuuston

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

päätökseen talouden sopeutusohjelmasta ja sen mukaisiin toimenpiteisiin sekä päivitettyyn kaupunginstrategiaan, jonka päämääriä kyetään toteuttamaan täysipainoisesti.

Raamikäsittelyn jälkeen verotuloennuste on tarkentunut. Vuodelle 2024 yhteisöveron Kemin jako-osuuden arvioidaan kasvavan, joskin alueella on ollut muutoksia yhteisöveron maksajissa yhtiöiden fuusioiden vuoksi, joten sen arvioinnissa on tarpeen noudattaa varovaisuusperiaatetta. Niin yhteisöveron jako-osuus kuin valtionosuus tarkentuvat loppuvuoden ja vuoden 2024 alun aikana, jotka huomioidaan mahdollisessa talousarvion päivittämisen tarpeessa.

Talousarvioesityksen 2024 toimintakate-esitys on 47,4 miljoonaa euroa eli 2,6 miljoonaa euroa isompi kuin hyväksytyssä raamissa. Vuosikate on 5,0 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 0,1 miljoonaa euroa. Tätä tulosta voidaan pitää hyvänä ottaen huomioon ennakoimattomat ja kaupungin omasta toiminnasta riippumattomat muutokset, jotka ovat ennakoitua tilannetta muuttaneet.

Suunnitelmakauden vuosittaiseksi tulokseksi on arvioitu 1,5-1,9 miljoonaa euroa, jolloin kertynyttä alijäämää saadaan vähennettyä suunnitelmakaudella 5,1 miljoonaa euroa. Tämä ei kuntalain 110§ toteuttamiseksi vielä riitä, joten on ilmeistä, että lisätoimenpiteet alijäämän nopeammaksi kattamiseksi tarvitaan.

Sosiaalinen kestävyys

Sosiaalinen kestävyys on yksi kestävä kehityksen osa-alueista ekologisen ja taloudellisen kestävyuden rinnalla. Sen ytimenä on yhteiskunnallinen oikeudenmukaisuus ja osallisuus, joita kunnat toteuttavat omassa toiminnassaan. Sosiaalinen kestävyys on kokonaisvaltaista fyysistä, psyykkistä ja sosiaalista hyvinvointia, mikä mahdollistaa hyvän arjen ja merkityksellisen elämän. Sosiaalinen kestävyys kattaa asiat, joita ilman kenenkään ei tulisi olla.

Sosiaalisesti kestävässä kunnassa panostetaan ylisukupolvisen huono-osaisuuden ennaltaehkäisyyn, hyvinvoinnin mahdollistamiseen, eriarvoisuuden kaventamiseen muun muassa ennalta ehkäisevien palvelujen avulla. Sosiaalisen kestävyuden toisena sosiaalisen kestävyuden painopisteenä on turvata asumiskelpoinen maailma myös tuleville sukupolville. Muita tärkeitä näkökulmia ovat:

- riittävä toimeentulo
- tasa-arvo ja yhdenvertaisuus
- turvallisuus sekä
- palveluissa toteutuva sosiaalinen kestävyys

Sosiaalisesti kestävässä kehityksessä on pohjimmiltaan kyse kuntalaisten mahdollisuuksista vaikuttaa omaan elämäänsä ja osallisuuteen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

kuntayhteisössä. Sosiaalisesti kestävä kehitys huomioi kaikki väestöryhmät ja toteutuu luonnon kantokyvyn rajoissa.

Sosiaalinen kestävyys on osa YK:n Agenda2030 - viitekehystä ja on vahvasti esillä tämänhetkisessä hallitusohjelmassa. (Kuntaliitto)

Kemin kaupunki on jo useamman vuoden ajan arvioinut strategian toimeenpanoa YK:n kestävä kehityksen ohjelman Agenda 2030 mukaan. Sosiaaliseen kestävyteen liittyvät Agenda2030 tavoitteet ovat seuraavat.

Ensimmäinen tavoite, Ei köyhyyttä (1) pitää sisällään pyrkimyksen vähentää köyhyyttä esimerkiksi sosiaaliturvan ja sosiaalivakuutuksen turvaamisella heikompiosaisille sekä varmistamalla kaikille yhtäläiset mahdollisuudet peruspalveluihin, omistamiseen ja esimerkiksi rahoitukseen.

Tavoitteessa 2) Ei nälkää pyrkimyksenä on tukea heikompiosaisen ja köyhien mahdollisuutta terveelliseen ja ravitsevaan ruokaan.

Terveyttä ja hyvinvointia (3) - tavoite on kolmas kestävä kehityksen tavoite, mikä liittyy erityisesti sosiaaliseen kestävyteen. Tavoitteena on vähentää päihteiden, kuten huume-, alkoholi- ja tupakkatuotteiden käyttöä ja niistä aiheutuvia haittoja. Tavoitteessa pyritään myös turvaamaan terveydenhuolto kaikille ihmisille. Hyvinvoinnin edistämiseksi laaja-alainen työ on tarpeen. Hyvinvoinnin edistämiseen kuuluu muun muassa virkistysympäristöt, koulutus, kulttuuri, asuminen, kaavoitus ja infra. Hyvinvoinnin edistäminen on keskeinen kunnan tehtävä ja sen johtaminen on strategisesti tärkeää.

Hyvä koulutus (4) - tavoite tähtää ilmaiseen, tasa-arvoiseen ja laadukkaaseen koulutukseen. Tavoite on myös tukea kouluttautumismahdollisuuksien turvallisuutta ja työllistymiseen tarvittavien taitojen oppimista.

Tavoitteessa Sukupuolten tasa-arvo (5) päämääränä on kaikenlaisen naisiin ja tyttöihin kohdistuvan syrjinnän lopettaminen. Tavoitteessa olennaista on myös tunnistaa palkaton hoito- ja kotityö sekä turvata naisille tasapuoliset mahdollisuudet taloudellisesti.

Eriarvoisuuden vähentäminen (10) - tavoitteessa pyritään kasvattamaan köyhimmän väestönosan tuloja sekä edistämään kaikkien sosiaalista, taloudellista ja poliittista osallisuutta. Tavoite myös tukee syrjinnän poistamista sekä edistää tasapuolisia mahdollisuuksia ja tasa-arvoa lisäävää päätöksentekoa.

Tavoite Kestävät kaupungit ja yhteisöt (11) pyrkii siihen, että kaikilla olisi riittävä, turvallinen ja edullinen asunto, peruspalvelut sekä liikennejärjestelmä. Tätä tavoitellaan esimerkiksi lisäämällä julkista liikennettä ja huomioimalla huono-osaisten, naisten, lasten, vammaisten ja ikääntyneiden erityistarpeet.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto (16) tavoitteena on väkivallan kaikkien muotojen vähentäminen, lapsiin kohdistuvan pahoinpitelyn, hyväksikäytön ja kiduttamisen ehkäisy sekä kansallisen oikeusturvan edistäminen.

Kaupungin sopeutusohjelmalla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisten palveluiden saantiin sosiaalisen kestävyuden kannalta **keskusviraston** osalta.

Elinvoimatoimiala

Elinvoimatoimialan tehtäväkenttään kuuluvat elinkeinojen kehittäminen ja yrittäjyyden tukeminen, työllisyyttä tukevat toimet ja osaavan työvoiman saatavuuden varmistaminen, maankäyttö- ja kaavoitus sekä Kivalo, kansalaisopiston toiminnot. Näissä toimissa sosiaalisen kestävyuden näkökulmasta korostuvat yrittäjien ja elinkeinojen ja sidosryhmien osallisuus, yhdenvertaisuus ja monimuotoisuus ja se, että sosiaalisella kestävyydellä on vahvoja taloudellisia vaikutuksia niin kaupungin toimintaan kuin asukkaiden. Elinvoimatoimialan tehtävien kautta vaikutetaan kaikilla tulosalueilla alueen työpaikkojen syntyyn, olemassa olevien yrittäjien liiketoimintamahdollisuuksiin sekä työllisyyden nousun kautta suoraan asukkaiden ansioihin. Yksin talouden tai liikevaihdon kasvu ei ole itseisarvoinen päämäärä, vaan sillä pyritään viime kädessä saavuttamaan monia sosiaalisen kestävyuden osatekijöitä kuten hyvinvointia, kilpailukykyä ja turvallisuutta. Maankäytön ja kaavoituksen sosiaaliset vaikutukset ovat ihmisten elinoloihin ja hyvinvointiin kohdistuvia vaikutuksia.

Sosiaalisesti kestävässä kehityksessä on kyse kuntalaisten mahdollisuuksista vaikuttaa elämäänsä ja osallisuuteen, jolloin elinvoimatyön osalta toimintaympäristön toimijoiden kuuleminen ja vuorovaikuttaminen korostuvat hyvänä paikkana yrittää, työskennellä ja opiskella. Tällöin yrittäjien, elinkeinokehittäjien, elinkeinoihin liittyvien järjestö- ja yhdistystoimijoiden ja oppilaitosten osallisuus Kemian elinvoimaisuuden edistämisessä on merkityksellistä ja pystytään kehittämään yritysmyönteisempää toimintaa elinkeinopalveluissa. Tätä toteutetaan hanketoiminnalla, yhteisillä, säännöllisillä tapaamisilla ja vuorovaikutuksella (esim. aamukahvit) ja viestinnällä.

Talouden tasapainottamisohjelman sosiaalisia vaikutuksia on arvioitu työllisyyden hoidon ja Meriva sr:n toiminnan osalta niin, että turvataan vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden palvelut ja työllistymismahdollisuudet. Kaupunkistrategian ja elinvoimatoimialan strategisena toimenpiteenä on työttömien osaamisen lisääminen ja työllistymisen tukeminen järjestö- ja yritys yhteistyöllä. Talouden tasapainottamisohjelmaa on valmisteltu vaiheittain tapahtuvalla toiminnan sopeuttamisella. Näin päästään hallitumpaan ja toiminnan kehittämisen mahdollistavaan lopputulokseen. Samalla varmistetaan Meriva-säätiön toiminnan jatkuvuus tilanteessa, jossa uusien palveluntuottajien saaminen on todennäköisesti haasteellista, etenkin hyvinvointialueiden alkuvaiheessa. Sopeuttamistoimien sosiaaliset vaikutukset jäävät maltillisiksi myös siksi, että työmarkkinat vetävät hyvin. Jatkossa on tärkeää hyvinvointialueen ja Te-palvelujen ja kunnan yhdyspintayhteistyö, jotta kuntouttavan työtoiminnan jatkoksi löytyy työllistymis- tai

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

koulutuspolku. Merivankin palveluja tulee kehittää voimakkaammin siihen suuntaan.

Elinkeinopalveluiden ja kaavoituksen ja maankäytön osalta talouden tasapainottamisohjelma asettaa haasteita lähinnä työn resurssien niukkuuden näkökulmasta. Elinkeinotyön sosiaalinen kestävyys ilmenee hanketoiminnan kriteereissä. EU-rahoituksen Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelma tukee elinkeino-, energia-, ilmasto-, innovaatio-, koulutus- ja työllisyyspolitiikkaa sekä syrjäytymisen ja köyhyyden vastaista työtä. Elinkeinojen osalta hankerahoituksessa korostuvat vihreään siirtymään liittyvät ratkaisut, mutta rinnalla ovat myös sosiaaliseen kestävyteen liittyvät asiat kuten hyvinvointi, osaaminen tai sukupuolten ammatillisen osaamisen eriytyminen.

Maankäytön ja kaavoituksen osalta talouden tasapainottamisohjelma ei aiheuta sosiaalisesti kestävään toimintaan muutoksia kuntalaisten suuntaan.

Kivalo-opistotoiminnan tavoitteena on edistää ihmisten monipuolista kehittymistä, hyvinvointia sekä kansanvaltaisuuden, moniarvoisuuden, kestävän kehityksen, monikulttuurisuuden ja kansainvälisyyden toteutumista. Vapaassa sivistystyössä korostuu omaehtoinen oppiminen, yhteisöllisyys ja osallisuus. Kansalaisopistoilla on keskeinen rooli kestävän kehityksen tiedon ja osaamisen edistämisessä. Vapaan sivistystyön keskusjärjestöt ovat antaneet kestävän kehityksen toimenpidesitoumuksen, jonka visiona on, että vapaan sivistystyön oppilaitokset ovat kestävän kehityksen edelläkävijöitä suomalaisessa oppilaitoskentässä. Kivalo-opiston osalta talouden tasapainottamisohjelma asettaa haasteita lähinnä työn resurssien niukkuuden näkökulmasta.

Kaupungin säästöohjelmalla ei ole merkittäviä vaikutuksia kuntalaisten palveluiden saantiin sosiaalisen kestävyiden kannalta elinvoiman osalta.

Hyvinvointitoimiala

Sosiaalinen kestävyys on organisaatioiden, yhteisöjen ja yksilöiden kykyä kestää ja sopeutua erilaisiin sosiaalisiin haasteisiin, jatkuviin muutoksiin, epävarmuuteen, köyhyyteen, syrjäytymiseen tai kriiseihin. Se sisältää myös yhteisöjen ja organisaatioiden kyvyn ylläpitää ja rakentaa sosiaalista vakautta yhteiskunnan murrosvaiheessa hyvinvoinnin ylläpitämiseksi. Hyvinvointitoimialan strategiset projektit ovat konkreettisia, mitattavissa olevia ja saavutettavia tavoitteita, jotka ohjaavat organisaation päätöksentekoa ja toimintaa. Nämä projektit ovat joko lyhyt- tai pitkäkestoisia ja niiden tavoitteena on luoda lisäarvoa ja edistää palvelujen uudistumista, kehitystä ja kilpailukykyä. Strategisia projekteja toteutetaan tiimin tai useamman toimialan yhteistyönä ja niiden tarkoituksena on asiakastyytyväisyyden parantaminen, tehokkuuden lisääminen, sekä koko palvelutuotannon toimintatapojen uudistaminen ja suorituskyvyn parantaminen.

Hyvinvointitoimialan keskeisin strateginen projekti talousarvio- ja suunnitelmavuosille on kaupunginvaltuuston päättämä palveluverkon vaiheittainen toimeenpano. Hankesuunnittelu- ja kaavamuuosprosessi on

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

käynnistetty yhteistyössä eri toimialojen kanssa. Varhaiskasvatus- ja kouluverkon tiivistyminen oppilasmäärän vähetessä ja yhden yläkoulun malliin siirtyminen edellyttää hallittua ja suunnitelmallista etenemistä, jotta palvelujen tuottaminen on sujuvaa koko muutosprosessin ajan. Palveluverkkovalmistelussa on jo tehty tarkkaa ennakoivaa suunnittelua asioiden sujumiseksi ja asiaan liittyvät asiakirjat ovat luettavissa nettisivuilta.

Kaupunkikuvallisesti keskeiselle kaupunkialueelle rakentuva Campus koostuu liikuntahallista, yläkoulusta, uimahallista, lähiliikuntapaikasta, lukiosta ja muista lähialueella olevista vapaa-aika ja kulttuuripalvelukokonaisuuksista. Lisäksi kaupungin lakisääteisissä tiloissa tarjotaan mahdollisuuksia harrastustoiminoille eri puolilla kaupunkia. Talousarviovuonna käyttöön otettava uusi liikuntahalli mahdollistaa erilaisten liikuntamuotojen harrastamisen saman katon alla. Jäljelle jäävien muiden liikuntatilojen, etupäässä koulujen liikuntasalien, käyttö suunnitellaan ja organisoidaan uudelleen. Moninaisten harrastusmahdollisuuksien yhteensovittaminen eri tiloissa ja niiden suunnitelmallinen edistäminen kaikissa ikäryhmissä edellyttää palveluntuottajilta ja järjestäjiltä koordinoitua kykyä suunnitella yhteistyössä toimiva kokonaisuus. Harrastekoordinaattorin on suunniteltu jatkossa vastaavan harrastamisen kokonaisuudesta sekä organisaation sisäisten että ulkoisten toimijoiden kanssa. Ensi vuoden aikana nuorten harrastepassikokeilun kautta lähdetään hakemaan uutta mahdollisuutta aktivoida jokaista nuorta itseään kiinnostavan harrastuksen äärelle.

Kemin kaupungin hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen koordinointi kuuluu hyvinvointitoimialan tehtäviin. Hyvinvoinnin edistämisen tarkoituksena on parantaa ihmisten elämänlaatua ja terveyttä sekä vähentämään terveyseroja ja sosiaalisia epäkohtia. Valtakunnallisten mittaustulosten kautta kerättävä tilastotieto hyödynnetään sekä palveluiden kehittämisessä että painopisteiden asettamisessa eri ikäryhmille. Mittaustuloksia hyödynnetään sekä operatiivisella että strategisella tasolla.

Hyvinvointisuunnitelma on valtuustotason asiakirja, jossa arvioidaan eri toimialojen kokonaisvaltaisen hyvinvointityön toteutuneita toimenpiteitä vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä Sosiaalisen kestävyuden ylläpitämiseksi pitkäjänteisyys palvelutuotannossa edellyttää yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa. Molempien toimijoiden tulee tunnistaa ja tietää omat vastuut ja velvoitteet, siten ettei yksikään asiakasryhmä ole väliinpuotoaja. Kemin kaupungin ja hyvinvointialueen hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämistyö on aluillaan, joten kehittäminen ja yhdyspintojen hiominen jatkuu vielä tulevina vuosina.

Kaupunki tuottaa pääasiallisesti palvelut omana tuotantona, joskin useilla yhteistyökumppaneilla on merkittävä rooli palveluketjuissa. Järjestöjen, yhdistysten ja kolmannen sektorin kanssa tehtävä yhteistyö on linjattu järjestöstrategiassa ja järjestöjen kanssa tehtävä yhteistyö on poikkeuksellisen laajaa kulttuurista liikuntaan ja henkiseen hyvinvointiin. Toimijoiden kanssa tehdään kumppanuussopimus, joka jäntevöittää toimintaa ja sitouttaa toimijat yhteiseen strategiseen päämäärään.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Hyvinvointitoimiala on onnistunut saamaan ulkopuolista avustusrahoitusta etupäässä lisähenkilöstön palkkaamiseen palveluiden tuottamisen vahvistamiseksi. Rahoitusten turvin eri yksiköihin on palkattu henkilökuntaa tekemään konkreettista asiakastyötä joko yksilö tai ryhmätasolla yhdessä muiden työntekijöiden kanssa. Avustusrahoitusta on haettava erikseen ja sille on määritelty hakukriteerit sekä avustuksen käyttöaika. Talousarviovuodelle on vielä käytettävissä avustusrahoitusta, mutta jatkossa valtakunnan tasolla siirrytään siihen, että erikseen haettavat avustusmäärärahat sisällytetään suurelta osin yleiskatteelliseen valtionosuuteen. Sosiaalisen kestävyden näkökulmasta avustusrahoituksella pyritään tukemaan huono-osaisuuden aiheuttamia taantumia, jotta kuntalaisten arjessa selviytyminen ja jaksaminen vahvistuisivat. Avustusrahoituksella mahdollistetaan myös kuntalaisten työllistyminen.

Hyvinvointilautakunnan päättämä vapaa-aika ja kulttuuripalvelujen kokonaisselvitysprojekti taloussuunnitelmavuosina koskee kaikkia tulosalueella olevia palveluja. Nuorisopalvelujen järjestäminen jatkossa myös eri kaupunginosissa on aloitettu ja se jatkuu osana palveluverkon toimeenpanoa. Kulttuurikeskuksen tilojen ja toimintojen tiivistäminen sekä palvelujen laajuuden arviointi jatkuvat talousarviovuonna. Kulttuurikeskuksessa sijaitsevat palvelut kuten kirjasto, museot ja lasten kulttuurikeskus ovat matalan kynnyksen kohtaamispaikkoja, jotka ovat helposti kaikkien kuntalaisten saavutettavissa. Ylikunnallisen Meri-Lapin musiikkitoimen yhteistyöryhmän tehtävänä on selvittää millä toimenpiteillä musiikkitarjonta pystytään turvaan alueella huomioiden nykyiset ja tulevaisuuden tarpeet ja haasteet. Työryhmän työskentely jatkuu vuonna 2024.

Kemin kaupungin talouden tasapainottaminen edellyttää edelleen palvelutoiminnan tarkastelua, muutosta ja uudistumista. Samanaikaisesti valtakunnassa on meneillään ja suunnitteilla useita uudistuksia, jotka tulevat näkymään myös kuntien taloudessa ja toimintakulttuurissa. Tämän ennakoimiseksi onkin tärkeää, että kaupungissa on meneillään uudistustoimenpiteitä, joiden toimeenpano on välttämätöntä. Tämän lisäksi tarvitaan sopeuttamistoimia ja palvelujen sovittamista asukasmäärään.

Talousarviovuoden aikana kuntalaisten palvelujen saatavuudessa ei ole merkittävää muutosta. Voidaan jopa todeta, että palvelukokonaisuudet eheytyvät ja toimintaympäristöt ovat laadukkaammat kuin nykyiset sen jälkeen, kun uusi liikuntahalli avaa ovensa kesällä 2024. Sosiaalisen kestävyden ja ennakoitavuuden näkökulmasta tarkasteltuna kuntalaisilla on jo nyt tiedossa tulevien vuosien merkittävin toimeenpantava palveluverkkopäätös, joka on myös selkeyttänyt niitä tavoitteita ja toimenpiteitä miten kokonaisuus nyt etenee.

Ympäristötoimiala

Ympäristötoimialan vuoden 2024 talousarvioesityksellä arvioidaan olevan seuraavia vaikutuksia sosiaaliseen kestävyteen:

- Uimahallin peruskorjaussuunnittelulla varaudutaan hallin käytettävyyden parantamiseen ja tukee täten terveyden edistämistä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

- Ajoksen pienvenesataman venelaiturin uusimisella parannetaan veneilijöille annettavaa palvelutasoa ja sataman turvallisuutta.
- Yleisten alueiden ympäristöillä parannetaan turvallisuutta ja lisätään viihtyisyyttä sekä parannetaan esteettömyyttä.
- Liikenneväylien peruskorjauksilla ja asfaltoinneilla parannetaan liikenneturvallisuutta ja lisätään viihtyisyyttä.
- Katuvalaistuksen modernisoinnilla vaikutetaan viihtyisyyden lisääntymiseen ja parannetaan yleistä turvallisuutta.
- Hiihtoreittien lisäämisellä ja liikuntapaikkojen perusparannuksilla tarjotaan kaupunkilaisille lisää mahdollisuutta harrastaa liikuntaa ja liikkua luonnossa sekä edistetään terveysliikuntaa.

Kaupungin sopeutusohjelmalla ei ole vaikutuksia kuntalaisten palveluiden saantiin sosiaalisen kestäväyyden kannalta ympäristötoimialalla.

Talousarvioesitys liitteenä.

Työsuojelu- ja yhteistyötoimikunnalle talousarvioesitystä esiteltiin 15.11.2023 kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2027 ja saattaa sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli kaupunginjohtajan, talouspäällikön ja toimialajohtajien selostukset.

Marko Lescelius poistui kokouksesta kello 15:45 - 15:50 väliseksi ajaksi.

Kaupunginhallitus piti kokousta kello 16:30 - 16:52

Sari Auvinen poistui kokouksesta kello 17:44

Marko Lescelius poistui kokouksesta kello 19:20

Raimo Keskikallio poistui kokouksesta kello 19:25

Kaupunginhallitus hyväksyi talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2027 ja saattaa sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Kaupunginhallitus oikeutti talouspäällikön tekemään talousarvioon ja investointiohjelmaan kaupunginhallituksen käsittelyssä esille tulleet muutokset.

Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 116
342/02.02.00/2023

Kaupunginhallituksen talousarvioesitys on liitteenä.

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2027.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Päätös

SOSIALIDEMOKRAATTISEN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Pekka Tiitinen:

Arvoisa puheenjohtaja, hyvät valtuutetut, virkamiehet ja muut läsnäolijat

Vuosi 2023 on ollut Kemille monelta osin muutoksen vuosi. Muutos näkyy myös tämän vuoden ennakoidussa talousarviossa, jossa monien vuosien miinus merkinen käyttötalous on saatu pyöräytettyä plussa puolelle. Tästä täytyy antaa iso kiitos niin valmisteleville virkamiehille kuin päättäjille, mutta erityinen kiitos työntekijöille, jotka ovat jaksaneet jatkuvan muutoksen keskellä.

Täytyy myöntää, että näin päätöksentekijän näkökulmasta vuosi on ollut tapahtuma rikas niin positiivisten tapahtumien kuin ratkaistavien ongelmien näkökulmasta. Tiukasta taloustilanteesta huolimatta valtuusto on uskaltanut katsoa eteenpäin ja tehdä rohkeita ratkaisuja kohti tulevaisuuden Kemiä. Vuoden aikana on uusi liikuntahalli lähtenyt rakentumaan Sauvosaaressa ja Bilteman paalutukset aloitettu Karjalahdella. Teatteriyhdistys on käynnistänyt toimintansa ja palkittu useilla palkinnoilla jo ensimmäisen toimintavuoden aikana. Olemme myös saaneet päätettyä tulevaisuuden koulu- ja päiväkotiverkostosta 14 vuoden ihmettelyn jälkeen. Myös TE2024 uudistuksessa teimme Meri-Lapin palvelujen turvaamisen kannalta hyvää yhteistyötä alueen kuntien kanssa.

Vuoden 2023 käynnisty hyvinvointialueet. Sosiaali- ja terveyspalveluiden siirtyminen hyvinvointialueille on muuttanut kaupunkien tehtäviä huomattavasti. Kunnan asukkaiden näkökulmasta on erittäin valitettavaa, että heidän kannalta merkittävät yhdyspintoihin liittyvät palvelut kuten PALVELUKYYDIT TAI JÄRJESTÖTUET ovat kärsineet uudistuksesta. Sosiaali- ja terveyspalvelujen kehittäminen on ollut hyvinvointialueilla keskiössä ja näihin arjen tärkeisiin ennaltaehkäiseviin yhdyspintojen hyvinvointipalveluihin ja niiden yhteiskehittämiseen kuntien kanssa ei ole ollut aidosti aikaa tai tahtotilaa.

Kuntien näkökulmasta kasvatuksen, koulutuksen, hyvinvoinnin ja elinvoiman edistäminen ovat nousseet nyt keskiöön. Nämä ovat myös kohteita mihin tulevaisuuden Kemien pitää tulevaisuudessa laittaa voimavaroja. Kuten valtuusto on yksimielisesti todennut, meidän on laitettava paukkuja alueemme veto- ja pitovoiman lisäämiseen niin työpaikkojen, asukkaiden, yritysten ja matkailijoiden osalta. Tämä vaatii meiltä kaikilta rohkeutta muuttaa toimintatapoja ja ajattelua.

Arvoisa puheenjohtaja,

Nyt olemme päättämässä ensivuoden talousarviota. Lautakunnat ovat osaltaan käsitelleet käyttötalouden sekä investoinnit. Heidän esityksensä on valtuuston päättämien raamien sisällä. Hallitus on hyväksynyt päätökset pienillä täsmennyksillä ja tänään olemme niin sanotusti laukaisu paikalla.

Vuoden 2024 talousarvio osoittaa meille positiivista 78`000 euroa siitä huolimatta, että valtio on osoittamassa valtion avustusten sijaan puolentoista miljoonan laskua Kemille. Tämä on suorastaan törkeää kun kaupunkiamme rokotetaan näin radikaalisti osana hyvinvointialueiden uudistusta ja siihen liittyvää maksatusjärjestelmää. Päätös ei millään muotoa istu oikeudenmukaisuus ja tasa-arvon periaatteisiin, jonka vuoksi

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

kehotanki niin virkamiehiä kuin päättäjiä katsomaan kaikki kortit asian saattamiseksi oikeudenmukaiseksi.

Talousarvio osoittaa, että ensi vuonna jatkamme tulevaisuuden Kemlin rakentamista. Pitkään pyöriteltyä kävelykatua päästään kehittämään siihen varatun investointirahan turvin. Talousarvioon on varattu erilaisiin tonttihankintoihin määrärahaa, jolla tuemme jo ennakoidusti uusien yritysten saamista Kemiin. Palveluverkko etenee suunnitteluvaiheeseen samoin kuin uimahalli, joka on valitettavasti tullut tiensä päähän. Satamakankaan asuin alueen kehittämiseen on varattu määräraha kuten myös pienvenesatamien kunnossapidon loppuun saattamiseen. Merkittävänä satsauksena talousarviossa on myös Mansikkanokan alueen saavutettavuuden parantaminen ja matkailun kehittäminen, joka on ollut valitettavasti kesken myös liian pitkää. Yhteenvedona voitane todeta, että nyt esitetty talousarviosuunnitelma vastaa Kemlin kaupungin strategiaa ja tukee tulevaisuuden Kemlin näkökulmasta tärkeitä asioita. SDP:n valtuustoryhmä on valmis hyväksymään esitetyn talousarvio ja investointisuunnitelman näillä kirjauksilla. Valtuustoryhmämme esittää, että ratkaisu palvelukyytien turvaamiseksi tuodaan valtuuston päätettäväksi tammikuun loppuun mennessä.

Sosialidemokraattien valtuustoryhmä esittää, että ratkaisu palvelukyytien turvaamiseksi tuodaan valtuuston päätettäväksi tammikuun loppuun mennessä. Pirita Hyötylä kannatti esitystä.

VASEMMISTOLIITON VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Kari Hanhisuanto:

Arvoisa puheenjohtaja, valtuutetut sekä virkahenkilöt ja te, jotka seuraatte tätä kokousta siellä jossain.

Vuoden 2024 talousarvion laadinta on suuren soteuudistuksen myötä hieman muuttunut. Meidän ei ole tänä vuonna tarvinnut päättää miljoonien lisämäärärahasta sotepuolelle. Silti meillä on valtavat paineet saada kaupungin talous pysymään raamissa eli plussan puolella. Sitähän tämä valtuustokausi on tähän mennessä ollut; taistelua käyttötalouden tervehdyttämiseksi sekä velkaantumisen lopettamiseksi. Oma lukunsa on tietysti se, miten saamme kertyneet velat maksetuksi niin, etteivät valtion osoittamat henkilöt tule sitä tekemään. Välillä kyllä vahvasti tuntuu, että vaikka tekisimme kuinka ja paljon kipeitä päätöksiä, viimeistään valtio vetää meiltä maton alta. On käsittämätöntä, että kunta, joka huolehtii asukkaistaan, joutuu valtion mustalle listalle ja maksamaan valtionosuuksia takaisin. Siinäkö on kiitos satsauksista?

Olemme joutuneet tekemään suuria ja raskaita päätöksiä, jotka toivottavasti edesauttavat kaupungin selviämistä raskaan taakan alta. Lokakuinen päätös kouluverkon supistamisesta oli järkyttävän vaikea päätös. Ei siksi, että asiaa on pyöritelty viimeiset viisitoista vuotta, vaan siksi, että koulujen lakkauttaminen on niin monivivahteinen ja vaikea asia. Sekä tietenkin siksi, että siihen liittyy todella valtavia tunteita. Se, että tämä valtuusto pystyi sen tekemään, on kuitenkin eteenpäin vievä asia. Jos

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

tilanne toivottavasti joskus muuttuu parempaan suuntaan, niin seuraavat päättäjät tekevät sitten vähemmän kipeitä päätöksiä. Oli erinomaisen hyvä, että kuntalaisetkin kokivat heräämisen asiassa. Toivotaan, että sitä hyvää saadaan jatkossa lisää ja että kuntalaisia myös kuunnellaan.

Kouluverkkouudistuksessa some näytti voimansa. Eikä niin positiivisessa mielessä. Siksi rohkenen sanoa, että niin meidän päättäjien kuin virkahenkilöidenkin on satsattava tiedottamiseen. Ei ole hyväksi, että epätietoisuudessaan kuntalaiset revittelevät mielipiteitään, jotka ovat joko tietoisesti ja tiedostamatta vääriä tai epätosia.

Arvoisa puheenjohtaja.

On perin juurin hankalaa, kun aluevaltuustossa jouduttiin äänestämään siitä, miten Länskä pelastetaan. Kyse ei ollut siitä, että toinen joukkue olisi halunnut lopettaa Länskän. Kyse oli siitä, millä tavalla se saisi jatkaa. Kuitenkin siitä annettiin sellainen kuva, että toinen joukkue olisi halunnut lopettaa Länsi-Pohjan keskussairaalan. Sehän ei pidä paikkaansa.

Pelko Länsi-Pohjan Keskussairaalan kohtalosta elää yhä. Sitaatti edellisestä talouspuheesta. ”Se nimittäin on Meri-Lapin alueen elinehto, että ympärivuorokautinen päivystys sekä leikkaustoiminta ja synnytykset jatkuvat alueellamme. Meillä on loistavat perustelut sille, että tätä sairaalaa tarvitaan, mutta onko ministeriössä tahtoa ja halua olla samaa mieltä. Meri-Lapin kuntien ja niissä toimivien ihmisten on syytä olla yhdessä rintamassa yli puolue- tai muiden rajojen puolustamassa keskussairaalan olemassaoloa”. Sitaatti kiinni. Ne loistavat perustelut ovat edelleen yhtä loistavat ja perustellut.

Tilanne tuntuu jo todella kohtuuttomalta. Juuri kun saimme hetken huokaista, alkaa sama taistelu alusta. Voiko olla niin, että kun Sanna vaihtuu Petteriksi, niin rahoituskuviotkin muuttuvat sen jälkeen. Suunnittele tässä sitten kuntana tulevaisuutta. Valitettavasti tilanne hyvinvointialueen tulevaisuudesta näyttää synkältä. Nyt ollaan lakkauttamassa kymmeniä terveyskeskuksia ympäri maata. Eihän sen näin pitänyt mennä. Itse ajattelin, että kun uudistuksia tehdään, niiden pitäisi helpottaa ihmisten tuskaa, mutta nyt näyttää, että mennään täysin päinvastaiseen suuntaan. Totta on tietenkin sekin, että uudistus on ollut käynnissä vasta vajaan vuoden. Siitä huolimatta ollaan mittavissa vaikeuksissa ja syy on täysin sama kuin aina ennenkin. Raha, raha ja raha, tai oikeastaan sen krooninen puute. Nyt vain on valtion vuoro yrittää.

Arvoisa puheenjohtaja, hyvät kuulijat.

Positiivisiakin asioita täytyy mainita. Meri-Lapin teatteriyhdistys on toiminut nyt myös vajaan vuoden ja on ollut ilo ja kunnia käydä katsomassa sen tuottamia näytelmiä. Kulttuuri tuottaa kuntalaisille monenlaista hyvää. Toivotaan, että kaupunki saisi vielä kirjastonkin toimimaan ja tuottamaan kuntalaisille sen tarvitsemia palveluja. Lakisääteiset palvelut on turvattava minimivaatimuksena, mutta miksi tyytyä minimiin, kun ollaan vielä vähän aikaa sitten oltu kuuluisia palvelutasosta koko maan laajuudelta.

Monitoimihalli rakentuu miltei aikataulussa ja ensi syksynä meillä on todella

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

hieno urheilupyhättö käytössä. Siihen viereen kun rakentuu uusi ja uljas uimahalli, niin onhan siinä päivittelemistä, siis positiivisessa mielessä.

Uskallan laskea positiiviseksi asiaksi myös kouluverkkuudistuksen. Sitten, kun kouluverkko on supistunut lapsimäärän edellyttämälle tasolle, uudistusta ei saa sössiä sillä, ettei kouluille anneta niiden tarvitsemia resursseja. Tulevien päättäjien täytyy huolehtia siitä, että kouluilla riittää niin opettajia kuin psykologeja, kuraattoreita sekä kaikkia oppilaiden tarvitsemia henkilöitä. Se, jos joku, on satsausta tulevaisuuteen ja nimenomaan lasten tulevaisuuteen. Nuorisotyöhön täytyy muutenkin laittaa jokainen liikenevä euro, koska ne tulevat korkojen kanssa takaisin. Eivät huomenna, ensi kuussa, ensi vuonnakaan, mutta jossain vaiheessa tulevaisuudessa nuorisotyöhön satsatut eurot tuottavat inhimillistä hyvää. Yksikin estetty syrjäytyminen on voitto.

Loppuun pieni mutta tärkeä muistutus. Kunnioitetaan toisiamme, kunnioitetaan toistemme mielipiteitä ja annetaan jokaiselle myös mahdollisuus kertoa ne.

Arvoisa puheenjohtaja.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä kiittää kaupungin henkilökuntaa panoksestaan Kemin tulevaisuuteen ja jaksamisesta vaikeina aikoina. Ja lämmin kiitos myös kaupungin asukkaille. Haluamme kiittää myös kaupungin johtoa, virkahenkilöitä sekä valtuutettuja laidasta laitaan. Toivotamme kaikille rauhallista joulua ja hyvää uutta vuotta 2024.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 sekä taloussuunnitelman vuosiksi 2024 – 2027 lisäyksellä, että Mansikkakanokan hidaskadun osalta siirretään kadun rakentamista aikaan, jolloin meillä on siihen varaa. Kiitos.
Sari Ekorre kannatti tehtyä esitystä.

KESKUSTAN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Ulla Miettunen:

Arvoisa puheenjohtaja, hyvät valtuutetut ja viranhaltijat

Kuluneen vuoden aikana on kaupunginvaltuustomme päättänyt isoja asioita, mm. kouluverkkuudistus ja seudullisesti sovittu TE-24 työllisyyspalvelujen yhteistoiminta-alueen perustaminen.

Talousarvio on aina arvio. Vuoden -24 talousarviossa ja taloussuunnitelmissa vuosille -25, -26 ja -27 on erityisinä epävarmuustekijöinä valtionosuus ja korkotasot. Käyttötalous on saatu oikeille raiteille, mutta kertynyttä alijäämää näillä näkymin on vielä vuonna -27 lähes 11 miljoonaa euroa. – Kuinkahan kriisikunnalle käy?

Tässä talustilanteessa Keskustan valtuustoryhmän mielestä ei pitäisi lähteä kuorruttamaan kävelykatua eikä suunnittelemaan Mansikkakanokan hidaskatua eli jättäisimme ne pois investoinneista.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Muilta osin keskustan valtuustoryhmä hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuoteen 2027.

Keskustan valtuustoryhmä esittää, että ei lähdetä kuorruttamaan kävelykatua eikä suunnittelemaan Mansikkakanokan hidaskatua eli jättäisimme ne pois investoinneista. Raimo Keskikallio piti kannatuspuheenvuoron keskustan valtuustoryhmän esityksestä. Raimo Keskikallio kannatti esitystä.

KOKOOMUKSEN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Marko Lescelius:

Arvoisa valtuuston puheenjohtaja, hyvät valtuutetut ja arvoisat virkahenkilöt,

Kulunut vuosi tullaan kaupungissa muistamaan taloudellisen sopeuttamisen vuotena. Kaupungin taloudellinen tilanne on vaatinut merkittäviä sopeutuksia, joista eri poliittisten ryhmien välillä on päästy pääosin yksimielisyyteen. Valtuutetut ja muut poliittiset luottamushenkilöt ovat tiedostaneet kaupungin taloudellisen tilanteen ja menojen karsimisen välttämättömyyden hyvin. Yhteisenä tavoitteenamme on ollut ”kasvaa kokoisemmaksi” ja tietysti tärkeimpänä toimenpiteenä välttää kriisikuntamenettely. Tämä keskustelu meillä on lähiaikoina edessä ja siihen me Kemin Kokoomuksessa olemme valmiita. Osa sopeuttamistoimenpiteistä on ollut sellaisia, joiden vaikutus näkyy konkreettisesti kaupungin taloudessa vasta pidemmällä aikavälillä. Osa sellaisia, joiden valmistelu on vielä kesken. Palveluverkon haluamme erityisesti nostaa, koska tämä toimenpide on ollut sellainen, jolla on suuri merkitys kaupunkilaisten arkeen ja samaan hengenvetoon voineen todeta, että myös taloudellinen merkitys asialla on merkittävällä tasolla.

Arvoisa puheenjohtaja, valtuutetut ja virkahenkilöt, Kemin Kokoomus haluaa lämpimästi kiittää kaupungin henkilöstöä ja virkahenkilöjohtoa kaikilla toimialoilla kuluneesta vuodesta ja aktiivisesta ja eteenpäin menevästä toiminnasta jota he ovat tänä vuonna osoittaneet.

Kun katsomme lähitulevaisuuteen, näemme epävarmuutta ja uhkakuvia. Ukrainan sota, inflaatio, korkojen nousu ja muut huolestuttavat asiat heittävät varjoja ja haasteita niin yksittäisten kuntalaisten kuin kunnallisen päätöksenteon ylle. Elämme juuri nyt koko Euroopassa vaikeita aikoja ja kriisin eskaloitumisen vaara on olemassa. Kemin Kokoomus haluaa tässä yhteydessä muistuttaa, että suomalaiset ovat aina menneisyysissäkin löytäneet hyvän yhteishengen ja vahvan tahdon juuri vaikeina ja haastavina aikoina. Toivomme, että myös meidän sukupolvemme ymmärtää yhteisöllisyyden ja lähimmäisistä välittämisen merkityksen entistä syvällisemmin nyt, kun ulkopuolelta tulevat haasteet, joihin emme voi suoraan vaikuttaa, koettelevat meitä. Kuntataloudessa meidän tulee kyetä laittamaan asioita tärkeysjärjestykseen sen mukaan, mikä todella on tärkeää ja toisaalta vähemmän tärkeää.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Kemin Kokoomuksen näkemys on, että tulevan vuoden painopistealue valtuustossa tulee olemaan palveluverkkosuunnitelman loppuun ja käytäntöön saattaminen, vaikka olemmekin saaneet tehtyä isoja päätöksiä asiaan liittyen. Taustaksi mainittakoon, että toinen Kemin Kokoomukselle tärkeä asia on kaupungin vetovoiman, pitovoiman ja elinvoiman lisääminen. Verotuksen tason, sähkönsiirron, veden ja kaukolämmön hinnan muodostama kokonaisuus täytyy olla kilpailukykyinen lähikuntien kanssa, jotta kaupungin vetovoima säilyy. Vastikään teimme päätöksen liittyen verotukseen, jolla nousimme lapin läänin ykköseksi kuntaveron suhteen. Ehkä ei niin mairittelevaa markkinointia. Tosin, kaikki tiedämme, että Hyvinvointialueen perustaminen ja siihen liittyvät valtionosuudet Kemiä koskien ovat olleet surkeaa luettavaa, ja tietysti myös koettavaa, koska Kemi sai näissä jaoissa kylmää vettä niskaan. Nähtäväksi jää, tuleeko vielä toinen kylmä ämpäri vettä niskaan, jähka valtiovalta saa uudelleen laskettua kuntien osuudet.

Kaupungin pitää tiivistää yhteistyötään yritysten kanssa. Yritykset työllistävät ihmisiä ja tuovat kaupunkiin elinvoimaa, verotuloja ja pitävät sen virkeänä. Kaupunkiorganisaation olisi syytä herkemällä korvalla kuunnella yrittäjien näkemyksiä esimerkiksi kaupunkikeskustan kehittämistä ajatellen. Vaikka tässä on kyllä viime aikoina hiukan edistytty, niin parantamisen varaa mielestämme vielä on. Kolmantena teemana nostamme esille nuoret. Korona-aika oli lasten ja nuorten harrastamisen osalta synkkää. Moni lopetti esimerkiksi urheiluharrastuksensa tuolloin eikä ole palannut harrastuksensa pariin rajoitusten poistuttua. Kemin Kokoomuksen mukaan harrastusmahdollisuus, oli se sitten liikuntaharrastus tai jotain muuta, tulee olla ihan jokaisella lapsella ja nuorella. Merkityksellinen harrastus ja mielekäs tekeminen ovat tärkeitä asioita nuorten syrjäytymisen ehkäisyssä ja terveyden edistämisessä. Tähän liittyen olemme tässä salissa tehneet päätöksen uuden liikuntahallin rakentamisesta ja sen harjakaisia juhliitaan ihan lähiviikkoina. Tämä on hienoa, koska ilmeinen tarve hallille on olemassa.

Myös uimahallikeskustelu on avattu ja siitä varmaan pääsemmekin tulevaisuudessa läpi käymään mielenkiintoisia avauksia. Päälinjamme on, että kaikki vaihtoehdot pitää avoimesti nostaa pöydälle asiantuntijoiden perusteluineen, josta me poliitikot sitten teemme päätöksiä. Tosin, siinä mainittavaa on se, että asemakaavamuutoksen tekemisen yhteydessä Museovirasto päätti valittaa päätöksestämme muuttaa asemakaavaa ja nähtäväksi jää, miten tämä vaikeuttaa tai muuttaa meidän suunnitelmia kehittää Kemin ja Kemiläisten liikuntamahdollisuuksia.

Huomion arvoista on myös se, että Kaupungin järjestämät alle 18-vuotiaiden maksuttomat harrastustilat. Tämänkaltaiset toiminnot eivät enää varmaankaan ole mahdollisia kriisikuntamenettelyssä, se on hyvä muistaa. Erityisen positiivisena asiana Kemin Kokoomus haluaa nostaa talousarvioesityksessä olevan harrastekoordinaattorin viran perustamisen. Se on kannatettava ja merkityksellinen esitys.

Arvoisa valtuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, valtuutetut ja virkahenkilöt, Lopuksi Kemin Kokoomus haluaa muistuttaa valtuustoa huoltovarmuuden merkityksellisyydestä nykyisessä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

maailmantilanteessa. Venäjän aloitettua brutaalin, siviiliväestöön ja infrastruktuuriin kohdistuvan hyökkäyssodan Ukrainassa, meidän on kiinnitettävä entistä tarkemmin huomiota myös omaan huoltovarmuuteemme. Onko Kaupunkimme kaikilta osin valmis hybrdivaikuttamiseen tai siihen pahimpaan, mitä emme halua sanoa ääneen?

Kemin Kokoomus hyväksyy talousarvioesityksen vuodelle 2024. Samassa yhteydessä Kemin Kokoomus haluaa toivottaa hyvää joulua ja rauhallista uutta vuotta.

PERUSSUOMALAISTEN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Hannu Peurasaari:

Arvoisa puheenjohtaja, hyvät valtuutetut, hyvät virkahenkilöt ja muut läsnäolijat!

Käsillä oleva talousarvio ja taloussuunnitelma on tavoitteellinen, ja se on pyritty laatimaan realistiseksi.

Voi kuitenkin sanoa, että taloudellisesti tiukkoina aikoina ei ole aina kiitollista olla päätöksentekijä.

Kaupungin päätöksentekoa tulee kuluneen vuoden tavoin myös seuraavana vuonna leimaamaan talouden tasapainottamisen tavoite. Se ei saa kuitenkaan vaikuttaa palvelujen tuottamiseen lakisääteisellä ja hyvällä tasolla.

Taloustavoitteiden ohella on erittäin tärkeää myös huolehtia laadukkaalla tavalla koululaisten hyvinvoinnista, elinvoiman tuottamisesta, monipuolisesta kaupungin kehittämisestä, ja kulttuuri- liikunta- ja vapaa-ajan palvelujen tuottamisesta, sekä kaupungin pito- ja vetovoimasta. Lähiöiden elinvoimaan on kiinnitettävä huomiota. Teiden ja katujen kunnosta on huolehdittava.

Yhdessä hyväksytyt kaupungin strategiat antaa kehittämisen suuntaviivat myös ensi vuodelle.

Kouluverkoston osalta on tehty linjapäätös pitkän valmistelun jälkeen.

Arvoisa puheenjohtaja!

Paljon lupaavaa on meneillään Kemissä. Uuden liikuntahallin rakentamishanke on loppusuoralla. Elinvoiman kehittämiseen kiinnitetään jatkuvasti huomiota. Lukuisat teollisuusyritykset ovat kiinnostuneita Kemistä. Sataman laajennus on valmis. Matkailu vetää hyvin.

Isoja huoliakin on. Soteuudistuksen monimutkainen rahoitusmalli kytkee peruspalvelujen valtionosuuden menneisyyden kuntakohtaisiin sotekustannuksiin. Laskentapa on monimutkainen. Seurauksena lukemattomien kuntien valtionosuudet laskevat voimakkaasti ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

parinkymmenen kunnan ja kaupungin valtionosuus on negatiivinen vuonna 2024. Valitettavasti Kemi on yksi siinä joukossa.

Valtionosuusjärjestelmää ollaan nyt uudistamassa. Hallitusohjelmassa mainittujen tavoitteiden toteuttamiseksi on käynnistetty peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistamishanke.

Hallitus on luvannut myös huomioida erikseen äkillisen rakennemuutoksen tilanteet.

Valtiovarainministeriö on asettanut kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmistelua varten työryhmän toimikaudelle 31.8.2023-31.12.2025. Asettamispäätöksessä todetaan että "ennen laajemman uudistuksen valmistumista hallitus seuraa tarkoin kunkin kunnan mahdollisuuksia selviytyä palvelukysynnästä ja -kustannuksista erityisesti varhaiskasvatuksessa ja koulutuksessa, sekä reagoi niihin. Lisäksi vahvistetaan erityisesti kuntien ja kaupunkien investointikykyä. Hallitus pyrkii kaventamaan kuntien nimellisten ja efektiivisten veroprosenttien välistä eroa."

Valtionosuusuudistuksen tavoitteeksi on asetettu varmistaa eri kokoisten kuntien edellytykset järjestää lakisääteiset peruspalvelut kaikkialla Suomessa ja ottaa huomioon muuttotappiokuntien tarpeet ja eri alueiden väestörakenteeseen liittyvän kehityksen.

Työryhmän tehtävänä on arvioida kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän kehittämistarpeita suhteessa kuntien tehtäviin ja toimintaympäristön muutoksiin. Tavoitteena on uudistaa peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelman linjausten mukaisesti sekä lisätä järjestelmän ymmärrettävyyttä ja läpinäkyvyyttä. Aikataulun osalta tavoitteena on, että hallituksen esitys voidaan antaa eduskunnalle reilun vuoden päästä keväätuntokaudella 2025 ja uusi lainsäädäntö tulisi voimaan 1.1.2026, eli taloussuunnitelmakaudella.

Nykytilanne on erikoinen, koska kuntakohtaiset peruspalvelujen valtionosuudet on kytketty menneisyyden kuntakohtaisiin sotekustannuksiin tilanteessa, jossa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestäminen on hyvinvointialueen tehtävä. Jotta uudistus olisi tasapuolinen, kuntakohtaisten valtionosuuksien kytkentä menneisyyden sotekustannuksiin tulee irrottaa, ja valtionosuuksien laskenta tulee perustaa tarvetekijöihin.

Hyvät kuulijat!

Te-palvelut siirtyvät kunnille taloussuunnitelmakaudella eli vuoden 2025 alusta. Se on elinvoimaa vahvistava uudistus myös Kemin kohdalla. Uudistus tuo palvelut lähemmäksi kuntien elinkeinopalveluja ja lähemmäksi asiakkaita. Uudistuksen myötä valtionosuudet kasvavat kattamaan menolisäyksen.

Hallitus on luvannut huolehtia, että kunnille siirtymässä olevien TE-palvelujen rahoitus, ohjausjärjestelmä ja asiakaspalvelun lainsäädäntö

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

turvaavat kuntien todelliset mahdollisuudet onnistua kohtaanto-ongelmien ratkaisemisessa. Käytännössä se tarkoittaa joustavuuden ja harkinnan lisäämistä asiakkaiden palveluprosesseissa.

TE-palveluiden rahoitusmalli toteutetaan niin, että se kannustaa aktiiviseen työllisyydenhoitoon oikeudenmukaisilla resursseilla. Hallitus tarkistaa TE2024 -rahoitusmallin kompensaaation tasoa lain voimaantulon jälkeen vuosittain kuntien välillä siten, että huomioidaan myös mallin kannustavuus.

Esityksen lopuksi, koska realismi on viisautta, perussuomalaisten valtuustoryhmä on valmis hyväksymään talousarvion ja taloussuunnitelman.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä kiittää viranhaltijoita ja valtuutettuja, ja toivottaa kaikille hyvää loppuvuotta ja joulun odotusta!

VIHREIDEN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Tuula Mäkinen:

Tässä salissa on tehty vaikeita päätöksiä vuonna 2023 ja näillä päätöksillä on ollut suoria ja raskaitakin seurauksia monille perheille.

Päällimmäisenä tästä vuodesta on jäänyt mieleen palveluverkon uudistamiseen liittyvät päätökset, jotka käytännössä tarkoittavat useille lapsille ja nuorille lähipalvelujen katoamista. Sain henkilökohtaisesti lukemattomia yhteydenottoja asian tiimoilta. Tämä oli hyvin poikkeuksellinen, toisaalta raskas, toisaalta myös ihmeellinen kokemus tällä valtuutetun urallani. Olen niistä kaikista yhteydenotoista, viesteistä, puhelusta ja lähikaupan jonossa saaduista kyyneleisistä halauksista äärimmäisen kiitollinen ja liikuttunut. Palveluverkkoasia näytti myös sen, että tässä salissa tehdyt päätökset eivät ole merkityksettömiä tai vähäpätöisiä meidän kuntalaisille. Näillä päätöksillä on suoria vaikutuksia perheiden arkeen ja elämään.

Samalla kun palveluverkkouudistuksen myötä tehtiin päätös lakkauttaa lapsiperheiden tärkeät lähipalvelut, niin sen seurauksena myös monien lähiöiden asuntojen hinnat laskivat. Tämä lisäsi perheiden ahdinkoa entisestään. Menetimme tällä huonolla päätöksellä kohtalokkaan paljon kaupunkimme veto-, pito- ja lumovoimaa. Päätös ei valitettavasti lisää Kemin houkuttelevuutta lapsiperheille.

Lasten ja nuorten tilanne on ollut jo ennen näitä päätöksiäkin hyvin huolestuttava. Nuorten pahoinvointi ja mielenterveysongelmat ovat kasvaneet merkittävästi. Syrjäytyminen on todella merkittävästi kasvava ongelma kemiläisten nuorten keskuudessa. Koronan poikkeusaika toi mukanaan myös uuden ilmiön, yhä useammat nuoret pitävät mahdollisena jäädä kotiin, sen sijaan, että menisivät kouluun oppivelvollisuuden mukaisesti. Meillä on kasvava joukko nuoria, jotka eivät pysty käymään koulussa. Tuleva yhden yläkoulun malli tulee varmasti pahentamaan tätä ongelmaa merkittävästi. Keskustakampuksen visiolla on synkät varjot ja pahoin pelkään, että lopulta kovimman hinnan tästä maksavat meidän lapset ja nuoret

Lähipalveluiden lakkauttaminen oli lyhytnäköinen päätös hyvin monesta näkökulmasta tarkasteltuna. Vuodelle 2024 on suunniteltu kauan odotettu

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Satamakankaan kaavoitus. Alueelle on vuosikymmenten odotuksen jälkeen vihdoin tulossa luonnonläheisiä, kauniita merenrantatontteja. Tästäkin näkökulmasta Hepolan koulun lakkauttaminen olisi suuri virhe. Vihreä Kemi on keskeinen kaupungin brändi. Toivomme todella, että vihreys olisi muutakin kuin markkinointikikka ja tyhjä lause. Kemin tulisi toimia vihreän, kestäväen kehityksen periaatteidensa mukaisesti, eikä viljellä vain tyhjää sanahelinää. Seutukunnallisesti meidän on tärkeää vihdoinkin aktiivisesti ajaa luonnonmukaisten ohitusuomien rakentamista Kemijoen voimalapatojen ohitse. Tämä on merkittävää kalojen, joen herkän ekosysteemin ja koko Kemijoen varren kuntien elinvoimaisuuden kannalta.

Vihreä Kemi brändin kanssa on haastava yhtälö myös se, että kaupungin alueelle on rakennettu koko pohjoisen pallonpuoliskon suurin sellutehdas. Suomen ja Ruotsin pohjoisen metsät tehdas tulee nielemään nopeammin kuin metsä kestävästi ehtii kasvamaan. Kaiken lisäksi täältä toimitetaan raakasellu maailmalle, eikä jatkojalostusmahdollisuuksia hyödynnetä kestäväen kehityksen periaatteen mukaisesti. Tämä on myös taloudellisesti lyhytnäköistä. Pohjoisten metsien ja luonnon monimuotoisuuden kannalta se on suorastaan kohtalon kysymys. Elämme kuudennen massasukupuuton aikaa ja globaalia ilmastokatastrofia vauhdittavat päätökset tehdään loppupeleissä paikallisesti, täällä ruohonjuuritasolla. Kemi on satsannut pitkäjänteisesti matkailun edistämiseen ja kehittämiseen, mutta on syytä miettiä, mikä on pitkällä tähtäimellä matkailun tulevaisuus globaalisti, kun ihmisten ymmärrys maailman ympäristön tilasta koko ajan lisääntyy ja kriittinen huoli kasvaa. Matkailu on epäekologista ja osa sellaista elämäntapaa, joka kuluttaa monin verroin rajallisia resursseja. Maailmassa eletään ylikulutuksen aikakautta ja ilmastomuutos tulee koko ajan voimakkaammin yhä näkyvämmäksi ympäri maailmaa. Kun ihmiset laajasti karsivat elintavoistaan ympäristöä kuormittavia tekijöitä, niin matkailu on varmasti monelle ensimmäisiä ja helpoimpia asioita luopua.

Kuinka vihreätä todella on kestäväen ja vihreän Kemin maineella ratsastavan kaupungin satsata ja sijoittaa yhä vain kasvavia miljoonia kansainväliseen matkailuun? Kotimaan matkailu olisi edes hieman enemmän kestäväen kehityksen periaatteiden mukaista kuin paljon lentoliikennettä vaativa kansainvälinen matkailu.

Vihreä Kemi haaveilee olevansa matkailun ihme kaupunki ja samalla heli kainalossaan jättiläisuurta sellutehdasta. Aika paljon on tekemistä, että vihreys olisi täällä aidosti vastuullinen ja päätöksenteon läpäisevä arvo. Kulttuuri on kiistatta merkittävä osa ihmisten hyvinvointia. Toivoisimme kulttuurin kentälle laajempaa yhteistyötä yli toimija- ja kuntarajojen. Pidämme tärkeänä, että myös Kemin Matkailu laajenee varustamoyhtiöstä osaksi dynaamista yhteistyökykyistä yhteisöä yhdessä muiden Kemin alueella toimivien yritys-, elämys- ja kulttuuritoimijoiden kanssa. Kulttuuri ja tapahtumat ovat kotimaan matkailijoiden suurin houkutin. Kemillä on aiemmin ollut ansaittu maine vilkkaana ja värikkäänä kulttuurikaupunkina. Täällä on virkeästi ja monipuolisesti kukoistanut niin teatteri kuin musiikkikin.

Tässä salissa on kuitenkin merkittävästi horjutettu kulttuurin mahdollisuuksia Kemissä. On kuitenkin ilolla nähty tänä vuonna kuntalaisten tahtotila siihen, että kulttuuri on edelleen tärkeä osa Kemin identiteettiä. Toivomme lämpimästi, että tulevaisuudessa kaupunki ei enempää kampa kulttuurin mahdollisuuksia kaupungissa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Pidetään erityisesti tulevissa päätöksissä huolta siitä, että musiikkiopiston toiminta jatkuu siten, että kemiläisillä lapsilla on mahdollisuus harrastaa monipuolisesti soittoa ja laulua täällä.

Haluamme erityisellä lämmöllä kiittää kuntalaisia aktiivisuudesta kuluneen vuoden aikana.

Vihreä valtuustoryhmä hyväksyy talousarvioesityksen vuodelle 2024
Hyvää joulua, viisautta ja vihreyttä kuntapäätöksiin vuodelle 2024 toivoen.

VAPAUDEN LIITON VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti
Minna Laitila:

Arvoisa puheenjohtaja, hyvät kuntalaiset, virkamiehet ja valtuutetut!

Koronan myötä (vaikkakaan tällä sanalla en haluaisi aloittaa) kaikkien rajoitusten ym. toimenpiteiden jälkeen yritykset koko Suomen laajuisesti ovat kärsineet. Kemini matkailun tilanne heikentyi, vaikka talous yhtiössä oli silloin vakaa ja kasvussa. Suomen mukana oleminen Venäjän pakotteissa heikentää myös valtion taloutta. Se miten tällä hallituskaudella ja myös edeltävällä Suomen taloutta on hoidettu, ei ole yllätys, että myös kunnat kärsivät. Suomen kansalaisten hyvinvointi, eikä kuntienkaan pärjääminen ole ollut keskiössä. Enemmänkin päättäjät valtion tasolla haluavat edistää globaalia, liberaalia maailmankatsomusta. Suomi toimii maksajana EU:ssa ja sotaakin on tuettu mm. Ukrainaan, vaikkakin Suomelle olisi edullista pysyä puolueettomana ja rauhaa edistävänä valtiona.

Näistä huolimatta ja näiden kanssa Kemillä on kaikki edellytykset kehittyä kaupunkina. Kaupunki logistisesti sijaitsee liikenteen risteyskohdassa. Meillä on kaunis merikaupunki ja kulttuuria: teatteri, kaupunginorkesteri, musiikkiopisto ym., liikuntapaikat: uusi tuleva monitoimihalli, yleisurheilukenttä kauniilla paikalla ym., Mansikkakanon uimaranta, kauniit merenrannat, ympärivuotinen LumiLinna ja Sampo. Meillä on teollisuutta ja lumilinnan myötä kansainvälisiä matkailijoita. Kunhan pidämme vaan hyvää huolta näistä kaikista palveluistamme. Mielestäni se, miten tuomme Kemiä esille, ratkaisee ns. kilpailussa matkailijoista ja pysyvistä asukkaista, näistä veronmaksajista. Olkaamme siis ylpeitä kotikaupungistamme ja puhukaamme hyvää Kemistä.

Vapauden liitto hyväksyy talousarvion vuodelle 2024. Vapauden liitto esittää jättäytyvänsä pois investoinnista Mansikkakanon hidaskadun rakentamiseksi.

Haluamme kiittää viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä kuluneesta vuodesta ja toivottaa Hyvää Joulua ja Onnellista Uutta vuotta!

HARRI PULLOLAN VALTUUSTORYHMÄN ryhmäpuheenvuoron piti Harri Pullola:

Kiitos puheenjohtaja, hyvät valtuutetut.

Kannatan täysin tätä Perussuomalaisten ryhmän puheenvuoroa ja hyväksytään talousarvio ja taloussuunnitelma siltä osin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Marja-Leena Laitinen esitti, että tapahtumatoimistolle siirrettävästä lisästä siirretään 3000,00 euroa koulujen oppilas- ja opiskelijakuntien toimintaan. Tuomas Paananen piti puheenvuoron Laitisen esityksestä. Kalle Helske kannatti esitystä.

Sari Ekorre esitti, että 3000,00 euroa siirretään jostain muusta kuin tapahtumatoimiston toiminnasta. Antti Pasanen kannatti esitystä.

Kalle Helske poistui kokouksesta pykälän käsittelyn aikana kello 16:49. Helske palasi kokoukseen kello 16:51.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaunon kello 16:55–17:30.

Teija Jestilä esitti seuraavaa lisäystä: Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden hyödyntäminen vuosina 2024–2026 otetaan osaksi toimialojen projekteja. Viivi Järvelä ja Marja-Leena Laitinen kannattavat esitystä. Lisätään kohtaan 3. Kemi-strategia.

Sari Ekorre poistui kokouksesta pykälän käsittelyn aikana klo 18:59. Ekorre palasi kokoukseen kello 19:00.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaunon kello 19:09–19:34.

Ryhmien välisten neuvottelujen jälkeen kaupunginvaltuusto päätti siirtää 15 000,00 euroa valtuuston iltakoulujen menoista vähävaraisten ruokailuun, oppilas- ja opiskelijakuntien toimintaan, omaishoitajien maksuttomiin liikuntavuoroihin ja liikennepuiston yhteydessä tarjottavaan ruokaan. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että tapahtumatoimistoon siirretään 25 000,00 euroa, ja kaupunginvaltuuston iltakouluihin jää 10 000,00 euroa.

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä muutettuna sosialidemokraattien valtuustoryhmän esittämän ja Pirita Hyötylän kannattaman esityksen, että ratkaisu palvelukyytien turvaamiseksi tuodaan valtuuston päätettäväksi maaliskuun loppuun mennessä.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä ja Keskustan valtuustoryhmä ovat tehneet pohjaehdotuksesta poikkeavat ehdotukset. Suoritettiin koneellinen äänestys Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ja Keskustan valtuustoryhmän ehdotusten välillä.

Keskustan valtuustoryhmän ehdotusta kannattavat äänestivät: KYLLÄ
Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ehdotusta kannattavat äänestivät: EI

Suoritetussa koneellisessa äänestyksessä äänet jakaantuivat seuraavasti:

KYLLÄ: 14 ääntä
EI: 19 ääntä
TYHJÄ: 10 ääntä
POISSA: 0

Äänestysluettelo on liitteenä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 391 27.11.2023
§ 116 04.12.2023

Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ehdotus voitti äänestyksen.

Seuraavaksi äänestettiin kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen ja Vasemmistoliiton valtuustoryhmän esitysten välillä.

Kaupunginhallituksen pohjaehdotusta kannattavat äänestivät: KYLLÄ
Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ehdotusta kannattavat äänestivät: EI

Suoritetussa koneellisessa äänestyksessä äänet jakaantuivat seuraavasti:

KYLLÄ: 22 ääntä

EI: 20 ääntä

TYHJÄ: 1 ääni

POISSA: 0

Äänestysluettelo on liitteenä.

Kaupunginhallituksen pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2027 kokouksessa tehtyine muutoksineen.

Liitteet

- 7 Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2027
- 8 Äänestys_1_§ 116_2023-12-4_20-11-2
- 9 Äänestys_2_§ 116_2023-12-4_20-12-24

Oheismateriaali

Lautakuntien talousarvioesitykset

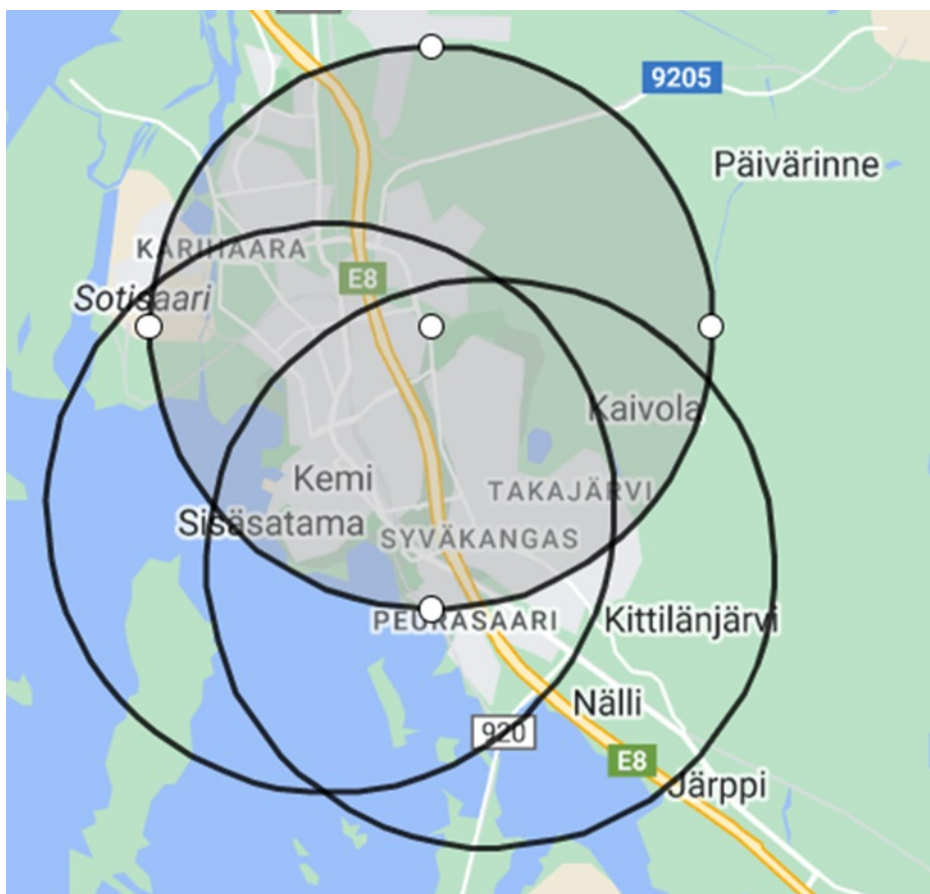
| | | |
|-----------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 65 | 12.06.2023 |
| Hyvinvointilautakunta | § 103 | 02.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 365 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 117 | 04.12.2023 |

Valtuutettu James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloite koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin

Kaupunginvaltuusto 12.06.2023 § 65

Valtuutettu James Nevala esitti seuraavan aloitteen:

Tarjotaan koulukuljetus 1. ja 2. luokkalaisille yli 3km koulumatkoihin. Jos mennään kolmen alakoulumalliin, ja Torvisesta/Paattiosta tai Ristikankaan/Nauskan perältä joutuu Sauvosaaren koululle tai jos Mäntylästä/Kivikankaalta/Nauskasta tai kauempaa joutuu Syväkankaan koululle kulkemaan, matka on liian pitkä ja vaativa 1. ja 2. luokkalaisille.



Päätös

Aloite lähetettiin kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Hyvinvointilautakunta 02.11.2023 § 103

Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735

| | | |
|-----------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 65 | 12.06.2023 |
| Hyvinvointilautakunta | § 103 | 02.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 365 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 117 | 04.12.2023 |

Aloite kohdentuu koulukuljetukseen 1. ja 2. luokan oppilaille yli 3 kilometrin matkoihin, jos kaupungissa mennään kolmen alakoulun malliin. Kaupunginvaltuuston päätöksen 2.10.2023 mukaan Kemin koulujen palveluverkko muodostuu yhdestä yläkoulusta ja kolmesta alakoulusta vuoteen 2030 mennessä. Alakouluja ovat Kivikko, Sauvosaari ja Syväkangas. Muutos toimeenpannaan vaiheittain. Palveluverkon toimeenpanon yhteydessä selvitetään myös kaupunkiliikenteen tarjonnan tarpeet.

Perusopetuslain 32 §:ssä koulukuljetuksesta säädetään seuraavasti: Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Kemin kaupungin koulukuljetuksissa toimitaan perusopetuslain 32 §:n mukaisesti. Lisäksi noudatetaan koulutuslautakunnan 14.2.2019 §9 hyväksymää koulumatkoja koskevaa koulukuljetusohjeistusta, joka on luettavissa Kemin kaupungin perusopetuksen verkkosivuilla. Perusopetuksen rehtorit tekevät tarvittaessa yksittäisten oppilaiden osalta päätöksen koulukuljetuksesta perustuen laissa määriteltyihin kriteereihin ja koulumatkoja koskevaan ohjeistukseen.

Kemin kaupunki on yksi oppilaaksiottoalue ja aloittavan ensimmäisen luokan oppilaat ohjailaan lähikouluihin siten, että opetusryhmät pysyvät mahdollisuuksien mukaan samankokoisina kaikissa kouluissa. Koulujen etäisyydet toisistaan keskeisellä kaupunkialueella ovat lyhyet ja kevyen liikenteen väylät kattavia. Turvallinen koulumatka, jonka oppilas voi itsenäisesti kulkea menen-tullen on jo yksi säännöllinen ulkoilu- ja liikuntatapahtuma päivän aikana.

Lasten ja nuorten liikkumattomuus on noussut sekä valtakunnallisesti että paikallisesti laajaan keskusteluun. Kemin Move! -mittaustulokset osoittavat, että 5. luokan pojilla fyysinen toimintakyky on mahdollisesti terveyttä ja hyvinvointia kuluttavalla tai haittaavalla tasolla 76.6%:lla. Vastaava luku 5.luokan tytöillä on 52.2 %. Valtakunnallisesti liikkumattomuuteen on satsattu mm. erilaisilla hankeavustuksilla kuten Harrastamisen Suomen mallilla ja tuoreimpana hallitusohjelmassa olevalla Suomi liikkeelle -ohjelmalla, jonka tavoitteena on vastata vähäisen liikunnan aiheuttamiin ongelmiin ja lisätä liikunnan määrää kaikissa ikäryhmissä. Lapsia ja nuoria tulee kannustaa ja ohjata yhä enemmän liikkumaan aktiivisesti ja kestävästi, kuten kävelemään ja pyöräilemään koulu-, harraste- ja muut matkat. Tämä on tärkeää ennenkaikkea lasten ja nuorten fyysisen kunnon ja kestävyuden kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi.

Kemin kaupungin nykyinen perusopetuslain 32 § toimintatapa ja koulukuljetusohjeistus (KOLTK 14.2.2019 §9) koulukuljetusten

| | | |
|-----------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 65 | 12.06.2023 |
| Hyvinvointilautakunta | § 103 | 02.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 365 | 13.11.2023 |
| Kaupunginvaltuusto | § 117 | 04.12.2023 |

järjestämisessä on todettu toimivaksi käytännöksi, jossa huomioidaan yksittäisten oppilaiden tilanteet, mikäli koulumatka, oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

| | |
|----------------------|---|
| Esittelijä | Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala |
| Päätösehdotus | Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin. Aloite lähetetään kaupunginhallitukselle ja valtuustolle käsiteltäväksi. |
| Päätös | Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin. Aloite lähetetään kaupunginhallitukselle ja valtuustolle käsiteltäväksi. Hyvinvointilautakunta päätti, että aloitteen mukaista esitystä valmistellaan ja tarkastellaan palveluverkon toimeenpanon yhteydessä. |

Kaupunginhallitus 13.11.2023 § 365

| | |
|----------------------|---|
| Esittelijä | Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen |
| Päätösehdotus | Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi hyvinvointilautakunnan vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteeseen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin ja saattaa sen edelleen valtuuston tietoon. |
| Päätös | Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi hyvinvointilautakunnan vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteeseen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin ja saattaa sen edelleen valtuuston tietoon. |

Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 117 372/12.00.02/2023

| | |
|----------------------|---|
| Päätösehdotus | Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi hyvinvointilautakunnan vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteeseen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin. |
| Päätös | Kaupunginvaltuusto päätti merkitä tiedoksi hyvinvointilautakunnan vastauksen James Nevalan ja kuuden muun valtuutetun aloitteeseen koulukuljetuksista 1. ja 2. luokkalaisille yli 3 kilometrin koulumatkoihin. |

Kaupunginvaltuusto

§ 118 04.12.2023

Valtuutettu Päivi Heiskasen ero Perussuomalaisten valtuustoryhmästä ja liittyminen Kokoomuksen valtuustoryhmään**Kaupunginvaltuusto 04.12.2023 § 118
70/00.00.01/2023**

Valtuutettu Päivi Heiskanen ilmoitti eroavansa Perussuomalaisten valtuustoryhmästä.

Heiskasen ilmoitus on liitteenä.

Valtuutettu Marko Lescelius ilmoitti, että Päivi Heiskanen siirtyy Kokoomuksen valtuustoryhmään.

Kokoomuksen valtuustoryhmän ilmoitus on liitteenä.

Päätös

Valtuusto päätti merkitä asian tiedoksi.

Liitteet

10 Heiskasen ilmoitus

11 Kokoomuksen ilmoitus

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 108, § 109, § 111, § 117, § 118

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 110, § 112, § 113, § 114, § 115, § 116

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

| | |
|-------------------|-----------------------------|
| Postiosoite: | PL 198, 90101 Oulu |
| Käyntiosoite | Isokatu 4, 90100 Oulu |
| Sähköpostiosoite: | pohjois-suomi.hao@oikeus.fi |
| Faksinumero: | 029 56 42841 |

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti ja se on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut

valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) muutosvaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös (alkuperäisenä tai jäljennöksenä) valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuimaksulaissa (1455/2015) säädetään.