

Keskustan yläkoulun hankesuunnittelun ja tarvittavan kaavamuutoksen käynnistäminen

Kaupunginhallitus 31.10.2023 § 352

570/00.01.05/2023

Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala, johtava rehtori Piia Hulkkonen, Ympäristöjohtaja Mika Grönvall, kaupunginarkkitehti Kaisa-Mari Immonen ja kaavoitusarkkitehti Saija Alakare.

Kemin kaupunginvaltuusto päätti 2.10.2023 § 83, että yläkoulu rakennetaan joko uudisrakennuksena tai remontoituna tilana ex-terveydenhoito-oppilaitokseen.

Remontoitavaan rakennukseen mahtuu 7 -sarjainen yläkoulu, jolloin Syväkankaalla jatkaa kolmisarjainen alakoulu 2030 saakka huomioiden, että yläkoululuokkien määrä vähenee vuosittain. Alustavan teetetyn kustannusarvion mukaan remontin kustannusarvio on n. 15 M€. Mikäli kaupunki päätyy uudisrakennusvaihtoehtoon em. tontille, tarkoittaa se sitä, että optimaalinen yläkoulun koko pitkällä aikavälillä tarkasteltuna on 6-sarjainen yläkoulu, jolloin on riski, että osa kiinteistö olisi remontoitaessa vajaakäytöllä. Niinikään on huomioitava se, että vanhempien kiinteistöjen energiatehokkuus on vaikea saavuttaa, jolloin on varauduttava myös korkeampiin käyttökustannuksiin, jotka pitkällä aikavälillä voivat olla olennainen osa myös kiinteistöjen käyttötaloutta.

Uudisrakentamisen yhteydessä etuna on se, että pystytään paremmin huomioimaan oppimisympäristön edellyttämät pedagogiset vaatimukset ja niiden mukaiset ratkaisut. Tarkoituksenmukaisella mitoituksella ja nykyajan teknisillä ratkaisuilla kiinteistön käyttökulut ovat myös matalammat. Uudisrakennuksen arvioitu kustannus on 14 M€. Palveluverkkosuunnitelman mukaan keskustan yläkoulu tulisi ottaa käyttöön syksyllä 2026.

Remontoitava kiinteistö asettaa jo lähtökohtaisesti reunaehdot oppimisympäristöille. Opetustilat suunnitellaan niihin kerroksiin ja neliöihin, jotka ovat käytettävissä. Tämä ohjaa suunnittelua, jolloin kaikilta osin ei päästä joustaviin, muunneltaviin ja monikäyttöisiin opetustiloihin ja käytänteisiin. Kiinteistö on rakennettu 1953, joka alkaa olla elinkaarensa päässä, joskin sitä on osittain kunnostettu vuosien varrella. Kiinteistössä arvioitujen sisäilmaongelmien vuoksi kohdetta ei voida pitää vähäriskisenä. Remontoitaessa kohde tulee rahoittaa kaupungin omalla rahoituksella ja laina olisi kaupungin taseessa.

Uudisrakentaminen puolestaan mahdollistaisi koulurakennuksen ja tilojen optimaalisen koon, sekä monikäyttöisyyden niin pedagogisesti kuin toiminnallisesti tarkasteltuna. Opetustilat voidaan uudisrakennuksessa suunnitella siten, että tilojen käytöllä on synergiaetua toistensa kanssa etenkin erityisluokkia ajatellen. Ympäristöjen tulee olla turvallisia ja terveellisiä sekä edistää oppilaiden ikäkauden ja edellytysten mukaista tervettä kasvua ja kehitystä. Uudisrakennus Kemi Areenan viereen muodostaa pitkän elinkaaren kiinteistökokonaisuuden, joiden molempien tilat ja toiminnot tukevat ja täydentävät toisiaan. Uudisrakennus voidaan toteuttaa leasingrahoituksella.

Uudisrakennusvaihtoehdossa kaavamuutosprosessi ja hankesuunnittelu tulee käynnistää välittömästi. Alustava arvioitu aikataulu uuden yläkoulun

aloittamiselle on vuonna 2027. Tätä ennen tulee hankesuunnitelman pohjalta käynnistää julkisen hankintalain (EU-kynnysarvon ylittävä) mukainen kilpailutusprosessi. Rakentamiseen tulee varata arviolta 1,5-2 vuotta. Hankesuunnitelmaa varten tulee kaupungin päättää rakennetaanko Sauvosaaren yläkoulu uudisrakennuksena vai peruskorjataanko vanha koulurakennus. Varsinaista rakennusprojektia ei voida aloittaa ennen kuin asemakaavamuutos on lainvoimainen, mutta sitä voidaan suunnitella.

Hanke vaatii asemakaavan muutoksen, joka käynnistetään kaupunginhallituksen päätöksellä. Entinen tyttölyseo on voimassa olevassa asemakaavassa suojeltu ja todettu rakennustaiteellisesti arvokkaaksi ja/tai kaupunkikuvan säilymisen kannalta tärkeäksi rakennukseksi. Suunnittelualue on osa valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä (RKY, Kemin ruutukaava-alue ja kirkon ympäristö). Aluekokonaisuuden kuvauksessa todetaan seuraavaa: *"Kemin kirkon ympäristö on Lapin läänin ainoa 1800-luvun ruutuasemakaavaihanteen mukaisesti toteutettu kaupunkikeskusta, jonka puistokaduilla paloalueisiin jaettu kaupunkirakenne on edelleen säilynyt selkeänä kaupunkikuvassa. 1900-luvun alun kirkko ja sen ympäristössä olevat koulurakennukset 1800- ja 1900-lukujen vaihteesta 1950-luvulle muodostavat kaupungin keskustassa merkittävän julkisten rakennusten kokonaisuuden. Puistokatujen varsilla säilyneet asuintalot ja purjelaivakauden satama-alue rakennuksineen kuvastavat 1800- ja 1900-lukujen vaihteen kaupunkirakentamista. (...) Kirkon kanssa kaupunkikeskustan muodostavat kaupunkikuvan kannalta merkittävään koulurakentamiseen lukeutuvat Musiikkiopisto (1899 Alb. Petrelius), Kemin lukio (1930 Hjalmar Åberg), Keskuskoulu (1936 Toivo Salervo), Vanha ammattikoulu (1939 O. J. A. Viljanen, laajennus 1945 Hannu K. Vainio) sekä entinen tyttölyseo (1953 Onni J. Ermala)." (Museovirasto <https://www.rky.fi/read/asp/r_kohde_det.aspx?KOHDE_ID=4411> viitattu 26.10.2023)*

Asemakaavamuutoksessa tulee näin ollen tutkittavaksi alueen käytön mitoituksen lisäksi myös entisen tyttölyseon suojeluarvo ja kaupunkikuvallinen merkitys osana RKY-aluetta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää käynnistää kaavamuutosprosessin siten, että nykyisen lukion tontti ja tyttölyseon tontti yhdistetään yhdeksi kampusalueeksi, liitettynä tiiviisti Sauvosaaren liikunta-alueeseen. Tällä päätöksellä käynnistetään myös hankesuunnittelu. Lähtökohtana alueelle tulevaan hankesuunnitteluun koulukiinteistön osalta on uudisrakennus. Uudisrakennus on tilojen turvallisuuden ja terveellisyyden varmistamisen sekä hyvän käytettävyyden näkökulmasta tarkasteltuna vähäriskisin. Uuden tarkoituksenmukaisen kiinteistön elinkaari on uutena merkittävästi pidempi ja myös käyttökustannuksiltaan pienempi kuin entisen remontointi. Uudisrakennus voidaan toteuttaa myös leasing-mallilla, jolloin kaupungin taseeseen ei tule velkaa ja kustannus maksetaan käyttötalouden kuluissa käytön aikana. Kaavamuutosprosessin ja hankesuunnittelun etenemisestä informoidaan kaupunginhallitusta ja ao. lautakuntia säännöllisesti. Kaavamuutosprosessista vastaa elinvoimalautakunta ja hankesuunnittelusta vastaa hyvinvointilautakunta yhdessä ympäristölautakunnan kanssa, joka toteuttaa teknistä toteutusta. Hanke kattaa siis käytännössä kaikki toimialat. Suunnittelua tulee toteuttaa poikkihallinnollisesti toimialarajat ylittäen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti käynnistää kaavamuutosprosessin siten, että nykyisen lukion tontti ja tyttölyseon tontti yhdistetään yhdeksi kampusalueeksi, liitettynä tiiviisti Sauvosaaren liikunta-alueeseen. Tällä päätöksellä käynnistetään myös hankesuunnittelu. Lähtökohtana alueelle tulevaan hankesuunnitteluun koulukiinteistön osalta on uudisrakennus. Uudisrakennus on tilojen turvallisuuden ja terveellisyyden varmistamisen sekä hyvän käytettävyyden näkökulmasta tarkasteltuna vähäriskisin. Uuden tarkoituksenmukaisen kiinteistön elinkaari on uutena merkittävästi pidempi ja myös käyttökustannuksiltaan pienempi kuin entisen remontointi. Uudisrakennus voidaan toteuttaa myös leasing-mallilla, jolloin kaupungin taseeseen ei tule velkaa ja kustannus maksetaan käyttötalouden kuluissa käytön aikana. Kaavamuutosprosessin ja hankesuunnittelun etenemisestä informoidaan kaupunginhallitusta ja ao. lautakuntia säännöllisesti. Kaavamuutosprosessista vastaa elinvoimalautakunta ja hankesuunnittelusta vastaa hyvinvointilautakunta yhdessä ympäristölautakunnan kanssa, joka toteuttaa teknistä toteutusta. Hanke kattaa siis käytännössä kaikki toimialat. Suunnittelua tulee toteuttaa poikkihallinnollisesti toimialarajat ylittäen.