

Hyvinvointilautakunta

21.09.2023

---

**Aika** 21.09.2023 klo 16:00 - 17:59**Paikka** Kaupungintalo, 2.krs kokoushuone**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 81	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 82	Pöytäkirjan tarkastus	4
§ 83	Hyvinvointitoimialan talousseuranta 1-8/2023	5
§ 84	Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko	7
§ 85	Hyvinvointitoimialan talousarvioesitys 2024	33
§ 86	Kirjastopalveluista vastaavan toimi	37
§ 87	Kirjastopalveluista vastaavan toimen määräaikainen täyttäminen/kokeilu	40
§ 88	Ajankohtaiset ja valmisteilla olevat asiat	42

Hyvinvointilautakunta

21.09.2023

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Klo</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Läsnä</b>	Jestilä Teija	16:00 - 17:59	Puheenjohtaja	
	Laitinen Marja-Leena	16:00 - 17:59	Varapuheenjohtaja	
	Järvelä Viivi	16:00 - 17:59	Jäsen	
	Moisio Jani	16:00 - 17:59	Jäsen	
	Nevala James	16:00 - 17:59	Jäsen	
	Ylinen Joonas	16:00 - 17:59	Jäsen	
	Zerni Sami	16:00 - 17:59	Jäsen	
	Alasaarela Miia	16:00 - 17:59	Varajäsen	
	Pehkonen Pirkko	16:00 - 17:59	Varajäsen	
	Sipola Anne	16:00 - 17:59	Varajäsen	
	Koskela Päivi	16:00 - 17:59	KH:n edustaja	
	Paananen Tuomas	16:00 - 17:59	Edustaja, nuorisovaltuusto	
	<b>Muu</b>	Rauvala Kaisa	16:00 - 17:59	Esittelijä
Hulkkonen Piia		16:00 - 17:59	Viran-/toimenhaltija	
Korkeamaa Kati		16:00 - 17:59	Sihteeri	
<b>Poissa</b>	Herrala Jukka			
	Keinänen Paula			
	Vahtola Iida			

---

**Allekirjoitukset**Teija Jestilä  
puheenjohtajaKati Korkeamaa  
sihteeri

---

**Käsitellyt asiat**

81 - 88 §

---

**Pöytäkirjan tarkastus**Miia Alasaarela  
pöytäkirjantarkastajaJoonas Ylinen  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Yleisessä tietoverkossa

---

**Hyvinvointilautakunta**

§ 81

21.09.2023

**Lailisuus ja päätösvaltaisuus**

**Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 81**

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Hyvinvointilautakunta**

§ 82

21.09.2023

**Pöytäkirjan tarkastus**

**Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 82**

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Iida Vahtola ja Joonas Ylinen.

**Päätös**

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Miia Alasaarela ja Joonas Ylinen.

Hyvinvointilautakunta

§ 83

21.09.2023

**Hyvinvointitoimialan talousseuranta 1-8/2023****Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 83**  
**785/02.02.02/2022****Valmistelu**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946

Talousarvion täytäntöpano-ohjeen 23.1.2023 mukaan valtuuston myöntämät tulosalueittaiset määrärahat ovat sitovia, joten mahdollisista muutoksista päättää valtuusto. Sitovuus tarkoittaa veloitetta sopeuttaa toiminta sitovan määrärahan mukaiseksi. Mikäli tämä jostain syystä on mahdotonta, asia tulee saattaa valtuuston käsiteltäväksi niin ajoissa, että valtuustolla on mahdollisuus tehdä asiasta talousarviovuoden aikana todellinen päätös aina kun määräraha uhkaa ylittyä tai tuloarvio uhkaa jäädä toteutumatta. Lautakunta tekee talousarvion muutosesitykset.

Hyvinvointitoimialan osavuosisikatsauksen 1-6/2023 perusteella ei esitetty muutoksia hyvintitoimialan talousarvioon, koska kesäkuussa maksettavat lomarahat ja kertakorvaukset mostavat kesäkuun osalta menoja merkittävästi. Tämän takia tilinpäätösennuste tehdään elokuun toteuman perusteella, jossa menot ja tulot ovat laskettavissa pidemmältä aikaväliltä.

Tasaisen kertymän mukaan toteuma saisi olla enintään 66,6 %. Elokuun toteumavertailun perusteella hyvinvointitoimialan tuotot ovat 113 %, menot 70 % ja kate 66 %

Hyvinvointitoimialan avustustuotoista siirtyy osa vuodelle 2024, koska hankkeet jatkuvat vielä vuonna 2024. Oletettavaa kuitenkin on, että koko toimialan talousarviossa oleva tuottotavoite täyttyy.

Hyvinvointitoimialan talousarviomenoihin vuodelle 2023 ei ole varattu määrärahoja seuraaviin kuluihin: Teatterin avustus 82 000 ja lomapalkkavelka 94 000, Vahvax-hanke 60 000, valmistava opetus 100 000, kesäkuun palkkojen kertaerä sivukuluineen 320 000, koronakorvaus työntekijöille 28 000 ja yhdistystoiminta 28 000. Nämä kasvattavat menoja yhteensä 712 000 €.

Kaupunginvaltuusto päätti talousarviokokouksessa joulukuussa 2022, ettei koulunkäynninohjaajia lomauteta kesällä vaan pyritään järjestämään halukkaille korvaavaa työtä kaupungin toimialoilta. Tähän ei kuitenkaan osoitettu lisämäärärahaa.

Perusopetus on siirtynyt kaupungin linjauksen mukaisesti kesällä MS-officen käyttäjäksi, josta aiheutuu loppuvuodelle 265 000 € lisäkulut. Lisäksi varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa avustuspäämäärärahoilla palkattujen omavastuuosuudet lisäävät menoja, joita ei ole riittävästi huomioitu talousarviossa. Maahanmuuttajataustaisten oppilaiden opetuksen ja tuen järjestämiseen on käytetty ja käytetään loppuvuoden aikana arviotua enemmän henkilöstökuluihin.

## Hyvinvointilautakunta

§ 83

21.09.2023

Varhaiskasvatuksen henkilöstömenot ylittyvät avustusrahoituksella palkattujen hanketyöntekijöiden palkkojen omavastuuosuudella sekä sairaus- ja muiden sijaisten henkilöstömenoilla. Varhaiskasvatuksen optimaaliseen henkilöstömäärään tulee kiinnittää huomiota ja päiväkotien käyttöaste nousee.

Hyvinvointitoimialan talousarvioon vuodelle 2023 esitetään tehtäväksi seuraavat muutokset talousseurannan 1-8/2023 perusteella:

Hallinnosta vähennetään kuluja 40 793 €.

Lasten ja nuorten palveluihin lisätään tuottoja 164 808 €

Lasten ja nuorten palveluihin lisätään kuluja 1,3 M€

Vapaa-aikapalveluihin lisätään kuluja 145 560 €

1 000 €	TP 2021	TP 2022	TA 2023	TA muutos
Toimintamenot	40 674	40 778	39 397	-1 404 767
Toimintatulot	4 044	3 655	3 493	+ 164 808
Toimintakate	36 630	37 123	35 904	1 239 959

Hyvinvointitoimialan talousseuranta 1-8/2023 **oheismateriaalina**

**Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että hyvinvointitoimialan vuoden 2023 talousarvion tuottoihin lisätään 164 808 € ja kuluihin 1 404 767 €.

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että hyvinvointitoimialan vuoden 2023 talousarvion tuottoihin lisätään 164 808 € ja kuluihin 1 404 767 €.

## Oheismateriaali

Hyvinvointitoimialan talousseuranta 1-8/2023

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

## Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko

### Hyvinvointilautakunta 27.10.2022 § 140

#### Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.1.2022 § 3 kaupunkistrategian toimenpideohjelman, jonka yhtenä keskeisenä toimenpiteenä on palveluverkkosuunnitelman laatiminen. Palveluverkkoon liittyy merkittäviä tilajärjestelyjä ja useiden eri toimintojen tarkastelua ja sijoittelua kuntalaisten sujuvan arjen mahdollistamiseksi. Kaupunginvaltuusto päätti 2.5.2022 § 40, että Kemins palveluverkko suunnitellaan yhden yläkoulun mallilla ja tiiviimmällä alakouluverkolla.

Kemin kaupungin hallintosäännön 16 § mukaan kaupunginhallitus huolehtii kaupungin yleisestä kehittämisestä sekä tekee kaikilla kunnallisen toiminnan aloilla esityksiä, jotka se katsoo tarpeellisiksi ja kaupungin etujen mukaisiksi. Lisäksi kaupunginhallitus vastaa sisäisesti merkittävistä tilajärjestelyistä sekä toimitilojen vuokralle ottamista ja konsernin ulkopuolisille vuokraamista.

Kaupunginhallitus on nimennyt palveluverkkotyöryhmän 20.6.2022 § 203. Työryhmään nimettiin konsernijaoston jäsenet, hyvinvointilautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä hyvinvointijohtaja, johtava rehtori, vs. ympäristöjohtaja ja tilapalvelupäällikkö. Työryhmän tulee tehdä esitys palveluverkosta kaupunginhallitukselle lokakuun loppuun mennessä. Hallintosäännön 18 § kohdan 8 mukaan lautakunta tekee esitykset tehtäväalueeltaan koskevista palveluverkkotarpeista.

Palveluverkkotyöryhmä on kokoontunut 23.8., 20.9. ja 18.10.2022. Työryhmä on tarkastellut toimeksiannossaan varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen opetuksen järjestämismahdollisuuksia käytössä olevan tilastotiedon ja ennusteiden perusteella. Palveluverkkotyö pohjautuu nopeasti laskevaan syntyvyyteen ja eri kaupunginosien lasten ja nuorten määrään sekä kaupungin koko väestömäärään.

Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisussa Kohti laadukasta ja tasa-arvoista lähipalvelua ja lähikoulua 2022:30 tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilannetta ja kehittämisen suuntaviivoja tulevaisuudessa.

Yhteiskunnan lisääntynyt sosiaalinen ja alueellinen eriytyminen haastaa perusopetus- ja varhaiskasvatusjärjestelmän sekä paikallisella että kansallisella tasolla. Perusopetuksen osalta erityisen huolestuttavana

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

signaalina on ollut osaamiserojen kasvu sekä oppilaiden että koulujen välillä. Tätä eriytymiskehitystä on hidastettava.

Nykyistä tehokkaammin tulee huomioida kuntien eriytyvät olosuhteet muun muassa väestökehityksen vaikutusten, palveluiden laadun, yhdenvertaisuuden ja saavutettavuuden sekä tuen tarpeiden osalta.

Kunnilla on merkittävä asema opetuksen järjestäjinä ja siten ne joutuvat koulujen ylläpitäjinä tarkastelemaan peruskouluverkon kattavuutta ja palvelujen laatua sekä saatavuutta. Erityistä huomiota tulisi kiinnittää siirtymiin varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja perusopetukseen. Lasten, nuorten ja huoltajien kokemusta koulupolun ennustettavuudesta ja jatkuvuudesta on vahvistettava.

Varhaiskasvatus tulee saada selkeämmin osaksi muuta koulutusjärjestelmää.

Esi- ja perusopetuksen yhtenäinen ja ennakoitava opinpolku tarkoittaa lapsen ja nuoren mahdollisuutta hyvään oppimiseen ja kasvuun sekä turvallisia siirtymiä. Tämä edellyttää vahvaa pedagogista kehittämistä, toimintakulttuurin muutosta ja yhteistyötä eri koulutusasteiden välillä siten, että sujuva polku varhaiskasvatuksesta perusopetukseen ja aina toiselle asteelle toimii.

Lähipalveluperiaatteen mukaisesti rakentunut opinpolku turvaa osaltaan lapsen ja nuoren kehitykselle, oppimiselle ja hyvinvoinnille myös riittävän oikea-aikaisen tuen ja matalan kynnyksen palvelut. Tuen palveluiden tulisi kuntien sisällä suunnitella siten, että ne ovat yhdenvertaisia ja riittävän saavutettavia matalan kynnyksen palveluja kaikille oppilaille.

Eriytymiskehityksen hidastamiseen tarvitaan eri toimialojen tiivistä yhteistyötä sekä kansallisesti että paikallisesti. Kasvun ja oppimisen palvelujen, kaupunkisuunnittelun, kaavoituksen ja kuntien tilahallinnon tulisi toimia ennakoiden ja yhtenäistä päätöksentekoa tavoitellen.

Kunnan asukasrekisterin mukaan esioppilaita on lv 2022-2023 yhteensä 158, seuraavana vuonna 170 ja sitä seuraavana 157. Sen jälkeen ikäluokat putoavat 125:een. Kuluvalle vuodelle on syntynyt lokakuun puoleen väliin mennessä 88 lasta.

Perusopetusikäisten oppilasmäärä on lv 2022-2023 yhteensä 1856 oppilasta, joista alakoululaisia 1198 ja yläkoululaisia 658. Viiden vuoden kuluttua (2027) alakoululaisia on 903 ja yläkoululaisia 600, yhteensä 1503 oppilasta. Oppilasmäärä laskee viidessä vuodessa 353 oppilasta eli lähes viidenneksen. Ryhmien määrä vähenee alakoulussa 11 ja yläkoulussa kolme.



Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Kymmenen vuoden kuluttua (2032) alakoululaisia on 758 ja yläkoululaisia 453, yhteensä 1211. Kymmenessä vuodessa alakoululaisten määrä vähenee 440 oppilaalla ja yläkoululaisten määrä 205 oppilaalla, yhteensä 645 oppilasta. Ryhmien määrä vähenee alakoulussa 16 ja yläkoulussa 10. Kymmenessä vuodessa perusopetusikäisten määrä vähenee 645 oppilasta eli noin kolmannekseen nykyhetken verrattuna.

Lukiokoulutuksessa on 255 oppilasta. Keskimäärin lukioon siirtyy 37 % ikäluokasta. Lukiolaisten määrään tulee oleellisia muutoksia siinä vaiheessa, kun perusopetuksen päättävien oppilaiden määrä on 160.

Oppilasmäärän väheneminen tarkoittaa sitä, että palveluverkkoa on supistettava vastaamaan oppilasmääriä. Alakoulujen määrää tulee vähentää ja kunnostamistoimenpiteet kohdistetaan niihin kiinteistöihin, jotka ovat kasvatuksen ja opetuksen käytössä pitkällä aikavälillä.

Palveluverkkotyöryhmässä on käsitelty tulevaisuuden palveluverkkoa pedagogisesta näkökulmasta. Alakoulujen opetus on syytä keskittää kolmeen ja myöhemmin kahteen alakouluun, jolloin pystytään rakentamaan vahvat alakoulupedagogiikkaa kehittävät yksiköt. Varhaiskasvatus ja esiopetus liitetään osaksi opinpolkua. Yläkoulun sijoittaminen keskeiselle kaupunkialueelle mahdollistaa oppilaille sujuvat ja lähellä olevat mahdollisuudet moninaiseen liikuntaan sekä kulttuuri- että musiikkikokemuksiin osana opetussuunnitelman toteuttamista. Kemin kaupungin lyhyet etäisyydet tukevat tiiviimmän kouluverkon rakentamista.

Suppeamman palveluverkon vaikutusten arviointi pohjautuu Kuntaliiton malliin, jossa näkökulmina ovat kuntalais-, ympäristö-, organisaatio- ja henkilöstö sekä taloudelliset vaikutukset. Palveluverkon pedagogisessa näkökulmassa tarkastellaan Kemin kasvatuksen ja opetuksen ekosysteemiä lasten edun mukaisen opetuksen ja tuen järjestämiseksi sekä systemaattisen, tasa-arvoisen, yhdenmukaisen ja laadukkaan opetuksen takaamiseksi.

Palveluverkkotyöryhmä ei ole toimeksiannossaan tarkastellut kasvatuksen ja opetuksen kiinteistökokonaisuutta tai yksittäisten kiinteistöjen kuntoa. Pedagogisen tarkastelun lisäksi tarvitaan kiinteistösuunnitelma palvelujen tuottamiseksi, jossa mahdollistuu kasvatuksen ja opetuksen lisäksi mm. harrastus-, kulttuuri ja nuoristoiminta lapsen ehjän päivän toteutumiseksi.

Hallintolain 41 § mukaan merkittävässä ratkaisussa asian osaisille on varattava mahdollisuus lausua mielipiteensä. Mikäli asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Työryhmän pedagoginen suunnitelma on pohjana käynnistettävään palveluverkon valmistelutyöhön. Erillinen suunnitelma tiedottamisesta, kuulemisista ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta osallisille ja kuntalaisille tullaan laatimaan osana valmistelua ennen esityksen tekemistä kokonaisuudesta. Tämä valmisteluvaihe on haluttu tuoda esille mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, jolla pyritään varmistamaan mahdollisimman avoin ja läpinäkyvä valmistelu kaupungin palveluverkosta, joka tulee kehittämään pitkällä aikavälillä.

### **Oheismateriaalina**

Palveluverkon pedagoginen näkökulma  
Kemin kasvatuksen ja opetuksen ekosysteemi

**Esittelijä** Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus** Hyvinvointilautakunta käynnistää valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkon valmistelutyön palveluverkkotyöryhmän pedagogisen suunnitelman pohjalta. Valmistelun tulee tukeutua suunnitelmaan tiedottamisesta ja asianosaisten kuulemisesta, jotta varmistetaan avoin ja läpinäkyvä valmistelu kaupungin palveluverkosta. Lisäksi hyvinvointilautakunta pyytää ympäristölautakuntaa tekemään arviot kiinteistöjen peruskorjaus- tai uudistamistarpeista, jotta varmistetaan myös kiinteistökustannusten kannalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu kiinteistöjen elinkaaren näkökulmasta. Valmistelutyötä jatketaan viranhaltijatyönä tämän valmistelun pohjalta ja varsinainen esitys tuodaan hyvinvointilautakunnalle, joka tekee asiasta esityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle kevään 2023 aikana.

**Päätös** Hyvinvointilautakunta päätti käynnistää valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkon valmistelutyön palveluverkkotyöryhmän pedagogisen suunnitelman pohjalta. Valmistelun tulee tukeutua suunnitelmaan tiedottamisesta ja asianosaisten kuulemisesta, jotta varmistetaan avoin ja läpinäkyvä valmistelu kaupungin palveluverkosta. Lisäksi hyvinvointilautakunta pyytää ympäristölautakuntaa tekemään arviot kiinteistöjen peruskorjaus- tai uudistamistarpeista, jotta varmistetaan myös kiinteistökustannusten kannalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu kiinteistöjen elinkaaren näkökulmasta. Valmistelutyötä jatketaan viranhaltijatyönä tämän valmistelun pohjalta ja varsinainen esitys tuodaan hyvinvointilautakunnalle, joka tekee asiasta esityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle kevään 2023 aikana.

Lautakunta piti tauon pykälän käsittelyn jälkeen klo 18:57-19:04.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

### Ympäristölautakunta 15.11.2022 § 102

#### Valmistelu

Kaupunginarkkitehti Kaisa-Mari Immonen, p. 040-6683129

Hyvinvointilautakunta on valmistellut palveluverkkoselvitystä perustuen Kaupunginvaltuuston hyväksymään 31.1.2022 § 3 kaupunkistrategian toimenpideohjelmaan, jonka yhtenä keskeisenä toimenpiteenä on palveluverkkosuunnitelman laatiminen. Palveluverkkoon liittyy merkittäviä tilajärjestelyjä ja useiden eri toimintojen tarkastelua ja sijoittelua kuntalaisten sujuvan arjen mahdollistamiseksi. Kaupunginvaltuusto päätti 2.5.2022 § 40, että Kemin palveluverkko suunnitellaan yhden yläkoulun mallilla ja tiiviimmällä alakouluverkolla.

Hyvinvointilautakunta on pyytänyt ympäristölautakunnalta arviota kiinteistöjen peruskorjaus- tai uudistamistarpeista, jotta varmistetaan myös kiinteistökustannusten kannalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu kiinteistöjen elinkaaren näkökulmasta.

Kouluista ja päiväkodeista on koostettu **oheismateriaalina** oleva arvio niiden mahdollisista sisäilmaongelmista ja peruskorjaustarpeista sekä kustannusarvio korjaustoimenpiteille.

Esittelijä Risto Pöykiö poistui kokouksesta klo 13.12-13.17. Jäsen Päivi Heiskanen poistui kokouksesta klo 13.32.

#### Esittelijä

Vs. ympäristöjohtaja Risto Pöykiö

#### Päätösehdotus

Ympäristölautakunta antaa tiedoksi hyvinvointilautakunnalle arvion kiinteistöjen kunnosta.

#### Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa tiedoksi hyvinvointilautakunnalle arvion kiinteistöjen kunnosta.

### Hyvinvointilautakunta 15.12.2022 § 172

#### Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735

Hyvinvointilautakunta on pyytänyt ympäristölautakunnalta arviota kiinteistöjen peruskorjaus- tai uudistamistarpeista, jotta varmistetaan myös kiinteistökustannusten kannalta palveluverkon tarkoituksenmukaisin

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

ratkaisu kiinteistöjen elinkaaren näkökulmasta.

Ympäristölautakunta on käsitellyt asiaa kokouksessa 15.11.2022 § 102 ja antanut koostetun arvion nykyisten koulu- ja päiväkotikiinteistöjen kunnosta ja niiden mahdollisista sisäilmaongelmista sekä peruskorjaustarpeista ja kustannusarviosta korjaustoimenpiteille.

Kaupunginarkkitehti Kaisa-Mari Immonen antaa tilanearvion koulu- ja päiväkotikiinteistöistä. **Oheismateriaalina** koostettu raportti

Palveluverkon valmistelutyötä jatketaan hyvinvointilautakunnan 27.10.2022 § 140 päätöksen mukaisesti viranhaltijatyönä.

<b>Esittelijä</b>	Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala
<b>Päätösehdotus</b>	Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tilannekatsauksen.
<b>Päätös</b>	Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi koulu- ja päiväkotikiinteistöjen tilannekatsauksen.

### Hyvinvointilautakunta 25.05.2023 § 48

**Valmistelu** Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735.

Palveluverkon valmistelutyötä on jatkettu viranhaltijatyönä keväällä 2023 hyvinvointilautakunnan päätöksen 27.10.2022 § 140 päätöksen mukaisesti.

Esi- ja perusopetuksen yhtenäinen ja ennakoitava opinpolku tarkoittaa lapsen ja nuoren mahdollisuutta hyvään oppimiseen ja kasvuun sekä turvallisia siirtymiä. Tämä edellyttää vahvaa pedagogista kehittämistä, toimintakulttuurin muutosta ja yhteistyötä eri koulutusasteiden välillä siten, että sujuva polku varhaiskasvatuksesta perusopetukseen ja aina toiselle asteelle toimii.

Lähipalveluperiaatteen mukaisesti rakentunut opinpolku turvaa osaltaan lapsen ja nuoren kehitykselle, oppimiselle ja hyvinvoinnille riittävän oikea-aikaisen tuen ja matalan kynnyksen palvelut. Tuen palveluiden tulee kunnan sisällä suunnitella siten, että ne ovat yhdenvertaisia ja riittävän saavutettavia matalan kynnyksen palveluja kaikille oppilaille.

Kemin kaupungin lyhyet etäisyydet tukevat tiiviimmän kouluverkon rakentamista. Oppilasmäärän nopeasta laskusta johtuen, alakouluverkkoa

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

on supistettava vastaamaan oppilasmääriä. Varhaiskasvatus ja esiopetus liitetään osaksi opinpolkua ja sijoitetaan kaupungin omiin kiinteistöihin muutosprosessin aikana.

Yläkoulun sijoittaminen keskeiselle kaupunkialueelle mahdollistaa oppilaille sujuvat ja lähellä olevat mahdollisuudet moninaiseen liikuntaan sekä kulttuuri- että musiikkikokemuksiin osana opetussuunnitelman toteuttamista. Päätös yläkoulukiinteistöstä keskusta-alueelle ja sen kapasiteetista vaikuttaa siihen siirtyvätkö kaikki yläkoululaiset samanaikaisesti yhteen ylkouluun vai mennäänkö siihen kahden yläkoulun kautta. Yläkoulukiinteistön käyttöönoton ajankohta vaikuttaa merkittävästi alakoulu- ja varhaiskasvatuksen palveluprosessien etenemiseen.

Palveluverkkotyöskentelyn jatkamiseksi tarvitaan selvitys ja päätös yläkoulukiinteistöstä aikatauluineen, jonka jälkeen voidaan tämänhetkistä pedagogista tarveselvitystä tarvittaessa tarkentaa ja mahdollisesti tiivistää alakoulu- ja varhaiskasvatusverkon osalta.

Hallintolain 41 § mukaan merkittävässä ratkaisussa asian osaisille on varattava vaikuttamismahdollisuus lausua mielipiteensä. Mikäli asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Palveluverkon valmisteluaineisto ja kyselyjen tulokset ovat nähtävillä Kemin kaupungin nettisivuilla, jonka linkki on lähetetty oppilaiden huoltajille Wilman kautta. Kesäkuussa kotitalouksiin jaettavassa Kemiläinen-lehdessä on kirjoitus palveluverkosta, joka on luettavissa myös nettiversiona. Syksyllä järjestetään kuntalaisille keskustelu- ja kuulemistilaisuus, joissa esitetaan palveluverkkoaineistoa ja kuullaan kuntalaisia. Palveluverkkosuunnitelmasta tehdään myös kuntalaiskysely vaikuttamismahdollisuuksien monipuolistamiseksi

Palveluverkon uudistaminen ja sen vaikuttavuus käsitellään organisaation sisällä työnantajan ja asianosaisten henkilöstön palaverissa.

Palveluverkon pedagoginen valmisteluvaihe on esitelty hyvinvointilautakunnalle ja kaupunginhallitukselle 11.5.2023.

Kuntalaiskysely toteutettiin maaliskuussa ja oppilaskysely huhtikuussa, joiden tulokset ovat **ohaismateriaalina** kuten myös palveluverkon pedagoginen tarveselvitys.

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

**Päätösehdotus** Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi palveluverkon valmistelutilanteen ja esittää kaupunginhallitukselle, että pedagogisen tarveselvityksen pohjalta valmistellaan sekä yläkoulu- että alakoulujen tarvitsemat tilaratkaisut kustannuksineen.

**Päätös** Jäsen James Nevala teki päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen alakouluverkon osalta siten, että alakouluverkko tulisi olla laajempi sisältäen neljä alakoulua. Jäsen Paula Keinänen kannatti esitystä. Lautakunta suoritti nimenhuutoäänestyksen. Päätösehdotus JAA, Nevalan ehdotus EI. JAA äänestivät Jestilä, Laitinen, Pehkonen, Järvelä, Moisio, Vahtola, Ylinen, Zerni. EI äänestivät Nevala ja Keinänen. Äänestystulos päätösehdotus kahdeksan ääntä, vastaehdotus kaksi ääntä.

Äänestyksen tuloksena, hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi palveluverkon valmistelutilanteen ja esittää kaupunginhallitukselle, että pedagogisen tarveselvityksen pohjalta valmistellaan sekä yläkoulu- että alakoulujen tarvitsemat tilaratkaisut kustannuksineen.

### **Kaupunginhallitus 05.06.2023 § 186**

**Esittelijä** Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus merkitsee esityksen tietoon saatetuksi ja hyväksyy omalta osaltaan pedagogisen tarveselvityksen, jonka pohjalta tarvittavat tilaratkaisut tarvittavien tilojen osalta tehdään. Valtuusto on kuitenkin antanut valmistelulle määräajan ja sitä ei ole tässä yhteydessä kyetty toteuttamaan määräajassa. Tästä johtuen hallitus esittää valtuustolle valmistelun tilanteen tietoon saatettavaksi ja että palveluverkkoesitys tuodaan valtuustolle kokonaisuutena päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä.

**Päätös** Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala ja johtava rehtori Piia Hulkkonen esittelivät asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus merkitsi esityksen tietoon saatetuksi ja hyväksyi omalta osaltaan pedagogisen tarveselvityksen, jonka pohjalta tarvittavat tilaratkaisut tarvittavien tilojen osalta tehdään. Valtuusto on kuitenkin antanut valmistelulle määräajan ja sitä ei ole tässä yhteydessä kyetty toteuttamaan määräajassa. Tästä johtuen hallitus päätti esittää valtuustolle valmistelun tilanteen tietoon saatettavaksi ja että palveluverkkoesitys tuodaan valtuustolle kokonaisuutena päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

**Kaupunginvaltuusto 12.06.2023 § 55**

**Päätösehdotus** Kaupunginvaltuusto merkitsee valmistelun tilanteen tietoon saatetuksi. Palveluverkkoesitys tuodaan valtuustolle kokonaisuutena päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä.

**Päätös** Valtuutettu Paavo Väyrynen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 19:15.

Valtuutettu Joni Määttä poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 19:25.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaun klo 19:34-19:46.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaun klo 20:15–20:35.

Kaupunginvaltuusto merkitsi valmistelun tilanteen tietoon saatetuksi. Palveluverkkoesitys tuodaan valtuustolle kokonaisuutena päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä. Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti täydentää päätöstä siten, että olemassa olevaa aineistoa täydennetään vertailun osalta myös neljän alakoulun mallilla.

**Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 205****Valmistelu**

**Esittelijä** Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää, että hyvinvointitoimiala ja ympäristötoimiala valmistelevat esityksen palveluverkosta siten, että se voidaan tuoda valtuustolle päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä. Valmistelun vetovastuu on hyvinvointitoimialalla.

**Päätös** Kaupunginhallitus päätti, että hyvinvointitoimiala ja ympäristötoimiala valmistelevat esityksen palveluverkosta siten, että se voidaan tuoda valtuustolle päätettäväksi syyskuun loppuun 2023 mennessä ennen talousarvioesityksen tekemistä. Valmistelun vetovastuu on hyvinvointitoimialalla.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

## Hyvinvointilautakunta 24.08.2023 § 69

### Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735, kaupunginarkkitehti Kaisa-Mari Immonen

Hyvinvointi- ja ympäristötoimiala ovat valmistelleet pedagogisen tarveselvityksen pohjalta palveluverkkoesityksen huomioiden oppilaitos/varhaiskasvatuskiinteistöjen kokonaisuuden tulevaisuuden palveluverkossa. Olemassa olevaa aineistoa on täydennetty vertailun osalta valtuuston päätöksen 12.6.2023 § 55 mukaisesti neljän alakoulun mallilla, joka on **oheismateriaalina**.

### Yksi yläkoulu

Molemmissa yläkouluvaihtoehdossa siirrytään kahden yläkoulun kautta yhteen yläkouluun. Lisäksi Melissa tulee peruskorjata kummassakin yläkouluvaihtoehdossa, jonka kustannusarvio on alustavasti 1,7M€. Yläkoululaisten sarjojen määrät putoavat 6 sarjaan vuoteen 2034 mennessä nykyisen oppilasmäärän kehityksen mukaisesti.

Vuoden 2024 talousarvioon esitetään investointiosaan suunnitelmäärärahaa päätettävän yläkouluvaihtoehdon hankesuunnitelman tekemiseksi ja mahdollisesti toteutus suunnittelun aloittamiseen.

Yläkoulun rakentamisprosessi käynnistyy 2025 ja kiinteistökokonaisuus otetaan käyttöön syksyllä 2026.

Yläkouluksi on selvitetty ex terveydenhoito-oppilaitosta sekä lukion tiloja. Terveydenhoito-oppilaitos on Yliopistokiinteistöjen omistuksessa. Rakennukseen mahtuu 7 -sarjainen yläkoulu. Melissa toimisi ainoastaan ruokailutilana/ opiskelijaravintolana. Tiloissa on huomioitu myös opiskeluhuollon tarvitsemat tilat.

Kiinteistön mahdollisesta hankkimisesta on käyty alustavaa keskustelua. Rakennus tulee remontoida, jonka kustannusarvio on arviolta 15M€. Mikäli kiinteistö hankitaan, tulee selvittää sekä remontti- että uudisrakennusvaihtoehdot taloudellisesta ja toiminnallisesta näkökulmasta.

Mikäli yläkoulu rakennetaan 7 -sarjaiseksi ex terveydenhoito-oppilaitokseen vapautuu Syväkankaalta nopeammin tiloja Hepolan alakoulun käyttöön kuin lukiovaihtoehdossa, eli jo lukuvuodesta 2027-



Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

2028 alkaen. Alakoulujen tiivistämisen aikataulu riippuu siitä, kuinka moni sarjaiseksi keskustan yläkoulu rakennetaan.

Lukio on jo nykyisellään vajaakäyttöinen, rakennuksessa on vapaata perusluokkatilaa 3:lle sarjalle yläkoululaisia. Lisäksi vapautuu liikuntasali uuden liikuntahallin valmistumisen myötä muuhun käyttöön.

Lukio vaihtoehdossa tarvitaan vapaana olevien luokkatilojen lisäksi erikoisluokkia ja pienryhmäopetustiloja 6 -sarjaiselle yläkoululle. Lisätilat maksavat n. 8,6M€, jotka voidaan sijoittaa Melissan yhteyteen.

### Yksi yläkoulu ja kolme alakoulua

Karihaaran ja Hepolan yläkoulut siirtyvät keskustan yläkouluun syksystä 2026 alkaen. Syväkankaalla jatkaa yläkoulu 2030 luvulle saakka huomioiden, että yläkoululuokkien määrä vähenee vuosittain.

Karihaarassa ei aloita 1. luokkaa lv. 2026-27 lähtien, koska 7-vuotiaiden määrä laskee 130:een ja ryhmiä muodostuu 6; Kivikko 2, Syväkangas 3 ja Sauvosaari 1. Karihaara-Paattio alueen oppilaat aloittavat 1.luokan Kivikolla syksystä 2026 lähtien. Myös 6. luokat vähenevät lv. 2025-26 oppilasennusteen mukaan Karihaaran alueelta.

Karihaaran alakoulu siirtyy Koivuharjun kiinteistöön elokuussa 2026, eli samaan aikaan kun yläkoululaiset siirtyvät keskustan yläkouluun. Tässä vaiheessa Karihaara yhdistyy hallinnollisesti Kivikon kouluun.

Karihaaran koulukiinteistön B-osa puretaan. Karihaaran A -koulu on suojeltu rakennus. Rakennus vaatisi n. 9,6M€ peruskorjauksen yläkoulun poistuttua. Karihaaran koulurakennus on 1 -sarjaiselle alakoululle liian suuri. Mikäli sinne sijoitettaisiin 2 -sarjaa, tulisi Kivikon koulu lopettaa. Koivuharjun koulun ylläpitokustannukset ovat alhaisemmat kuin huomattavasti suuremman Karihaaran koulun. Koivuharjun koulukiinteistö toimisi 2028-2029 karihaaralaisten alakouluna.

Hepola-Ajos alueella on ensi syksynä 2024 ensimmäisen luokan aloittavia oppilaita kuusi. Pohdittavaksi tulee perustetaanko Hepolan koululle enää ensimmäistä luokkaa vai ohjataanko oppilaat Syväkankaan kouluun. Hepolan kaikki alakouluryhmät sijoitetaan Syväkankaalle sitä mukaa kun tiloja vapautuu yläkouluikäisten määrän vähetessä.

Hepolan koulu puretaan liikuntasalia lukuunottamatta. Hepolan koulun purkukustannus on 0,6M€ ja liikuntasalin peruskorjaus noin 2M€.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Pidennetyn oppivelvollisuuden pienryhmät jatkavat Sauvosaassa kuten nytkin ja yläkouluikäiset keskustan yläkoulussa.

Muut erityisen tuen ryhmät sijoitetaan lähikouluille.

Lukuvuoden 2029 alusta lukien siirrytään neljän alakoulun kautta kolmeen alakouluun, jotka ovat Kivikon, Sauvosaaren ja Syväkankaan koulut.

Kivikon koulu on kaupunkirakenteellisesti perusteltua säilyttää, sillä lähes kaikki uudet omakotitalotontit sijaitsevat sen ympäristössä, lisäksi kiinteistössä on vuonna 2015 käyttöön otettu päiväkotit.

Sauvosaaren koulu (sr) on perusteltu sijaintinsa sekä rakennuksen kunnon puolesta. Kaupunkikuvallisesti on tärkeää säilyttää Sauvosaaren koulu käytössä, jotta kirkon ympäristö säilyy elävänä historiallisena julkisten rakennusten ympäristönä.

Syväkankaan koulu (sr) jää pelkäksi alakouluksi lukio yläkouluvaihtoehdossa viimeistään keväällä v. 2032 ja ex terveydenhoito-oppilaitos vaihtoehdossa v. 2030 tämän hetken arvioin mukaan. Syväkankaan koululle rakennetaan tilat myös päiväkodille.

Hepolan päiväkodista luovutaan siinä vaiheessa, kun alakoulun oppilaat siirtyvät Syväkankaalle.

Kemissä on neljä päiväkotia Pajarinranta, Kivikko, Syväkangas ja Sauvosaari 2030 vuodesta alkaen.

Luovutaan Koivuharjun-Toivolan, Karjalahden ja Takajärven päiväkodeista.

### **Yksi yläkoulu ja neljä alakoulua**

Karihaaran ja Hepolan koulut siirtyvät keskustan yläkouluun syksystä 2026 alkaen. Syväkankaalla jatkaa yläkoulu 2030 luvulle saakka huomioiden, että yläkoululuokkien määrä vähenee vuosittain.

Lukuvuodesta 2026-2027 lähtien 7- vuotiaiden määrä laskee 130:een ja ryhmiä on 6. Neljän alakoulun mallissa Kivikolla 1, Sauvosaassa 1, Karihaarassa 1, Syväkankaalla 3, jolloin Kivikon ja Karihaaran koulurakennukset jäisivät tiloiltaan liian suuriksi oppilasmäärään nähden. Tämä lisää oppilaskohtaisia kustannuksia, joka ei ole taloudellisesti ja toiminnallisesti tarkasteltuna tulevaisuudessa kestävin ratkaisu.

Karihaaran A -koulu on suojeltu rakennus. Rakennus vaatisi n. 9,6M€

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

peruskorjauksen yläkoulun poistuttua. 1 -sarjaiselle alakoululle rakennus on liian suuri. Mikäli sinne sijoitettaisiin 2 sarjaa, tulisi Kivikon koulu lopettaa.

Neljä alakoulua toimisi 2028-2029 saakka kunnes kaikki alakoululaiset mahtuvat Kivikon, Sauvosaaren ja Syväkankaan kouluihin. Koivuharjun koulun ylläpitokustannukset ovat alhaisemmat kuin huomattavasti suuremman Karihaaran koulun. Siirrytään neljän alakoulun kautta kolmeen alakouluun.

Muut erityisen tuen ryhmät lähikouluilla.

### **Muuta huomioitavaa**

Musiikkiopiston tilat on hyvä sijoittaa alakoululle, koska alakoulun koulupäivät ovat lyhyemmät ja tilat vapautuvat aiemmin iltapäivällä opistokäyttöön.

Kivalo-opiston iltakäyttö on mahdollista sijoittaa yläkoululle molemmissa yläkouluvaihtoehdoissa, koska Kivalo-opisto käyttää opetuksessa samoja erikoisluokkatiloja. Opistojen siirto kouluille edeauttaa kulttuurikeskuksen tiloista luopumista. Nämä ratkaisut edellyttävät tarkempaa suunnittelua ja toimintojen yhteensovittamista.

Nuorisotilat pystytään sijoittamaan yläkouluille molemmissa vaihtoehdoissa.

Kuntalaisille annetaan vaikuttamismahdollisuus ja heitä kuullaan palveluverkkosuunnitelmasta ja vaihtoehdoista ennen päätöksentekoa. Tilaisuudet järjestetään Kemlin kulttuurikeskuksen pienessä auditoriossa to 7.9.2023 kello 17-19 ja pe 8.9.2023 kello 10-12. Palveluverkkovaihtoehtoja voi kommentoida myös netin kautta. Lausunto pyydetään nuorisovaltuustolta.

Henkilöstön kuulemistilaisuudet järjestetään ennen päätöksentekoa.

Palveluverkkoaineisto ja siihen liittyvät kyselyt ja niiden tulokset ovat luettavissa Kemlin kaupungin [nettisivuilla](#).

### **Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

### **Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi palveluverkon valmisteluaineiston sekä kuulemis- ja vaikuttamismahdollisuuksien aikataulun.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi palveluverkon valmisteluaineiston sekä kuulemis- ja vaikuttamismahdollisuuksien aikataulun.

**Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 84  
343/00.01.02/2022****Valmistelu**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, johtava rehtori Piia Hulkkonen 040-5885735

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.1.2022 § 3 kaupunkistrategian toimenpideohjelman, jonka yhtenä keskeisenä toimenpiteenä on palveluverkkosuunnitelman laatiminen. Palveluverkkoon liittyy merkittäviä tilajärjestelyjä ja useiden eri toimintojen tarkastelua ja sijoittelua kuntalaisten sujuvan arjen mahdollistamiseksi. Kaupunginvaltuusto päätti 2.5.2022 § 40, että Kemin palveluverkko suunnitellaan yhden yläkoulun mallilla ja tiiviimmällä alakouluverkolla.

Palveluverkkotyö pohjautuu nopeasti laskevaan syntyvyyteen ja eri kaupunginosien lasten ja nuorten määriin sekä kaupungin koko väestömäärään. Yhteisenä vahvana tahtotilana palveluverkkouudistuksessa tulee olla ajatus lasten ja nuorten kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin parantamisesta. Resurssit uudelleen jakamalla ja kohdentamalla uudelleen saadaan monipuolinen palvelutarjonta, joka on vastaa laadukkaammin lapsen ja nuorten tarpeisiin ja erityispiirteisiin.

Valmistelussa on perehdytty opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuun Kohti laadukasta ja tasa-arvoista lähipalvelua ja lähikoulua 2022:30, jossa kuvataan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilannetta ja kehittämisen suuntaviivoja tulevaisuudessa.

Yhteiskunnan lisääntynyt sosiaalinen ja alueellinen eriytyminen haastaa perusopetus- ja varhaiskasvatusjärjestelmän sekä paikallisella että kansallisella tasolla. Perusopetuksen osalta erityisen huolestuttavana signaalina on ollut osaamiserojen kasvu sekä oppilaiden että koulujen välillä. Tätä eriytymiskehitystä on hidastettava.

Nykyistä tehokkaammin tulee huomioida kuntien eriytyvät olosuhteet muun muassa väestökehityksen vaikutusten, palveluiden laadun, yhdenvertaisuuden ja saavutettavuuden sekä tuen tarpeiden osalta.

Kunnilla on merkittävä asema opetuksen järjestäjinä ja siten ne joutuvat koulujen ylläpitäjinä tarkastelemaan peruskouluverkon kattavuutta ja

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

palvelujen laatua sekä saatavuutta. Erityistä huomiota tulee kiinnittää siirtymiin varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja perusopetukseen. Lasten, nuorten ja huoltajien kokemuksta koulupolun ennustettavuudesta ja jatkuvuudesta on vahvistettava.

Varhaiskasvatus tulee saada selkeämmin osaksi muuta koulutusjärjestelmää. Esi- ja perusopetuksen yhtenäinen ja ennakoitava opinpolku tarkoittaa lapsen ja nuoren mahdollisuutta hyvään oppimiseen ja kasvuun sekä turvallisia siirtymiä. Tämä edellyttää vahvaa pedagogista kehittämistä, toimintakulttuurin muutosta ja yhteistyötä eri koulutusasteiden välillä siten, että sujuva polku varhaiskasvatuksesta perusopetukseen ja aina toiselle asteelle toimii.

Lähipalveluperiaatteen mukaisesti rakentunut opinpolku turvaa osaltaan lapsen ja nuoren kehitykselle, oppimiselle ja hyvinvoinnille myös riittävän oikea-aikaisen tuen ja matalan kynnyksen palvelut. Tuen palveluiden tulisi kuntien sisällä suunnitella siten, että ne ovat yhdenvertaisia ja riittävän saavutettavia matalan kynnyksen palveluja kaikille oppilaille.

Eriytymiskehityksen hidastamiseen tarvitaan eri toimialojen tiivistä yhteistyötä sekä kansallisesti että paikallisesti. Kasvun ja oppimisen palvelujen, kaupunkisuunnittelun, kaavoituksen ja kuntien tilahallinnon tulee toimia ennakoiden ja yhtenäistä päätöksentekoa tavoitellen.

Oppilasmäärän väheneminen tarkoittaa sitä, että palveluverkkoa on supistettava vastaamaan oppilasmääriä. Alakoulujen määrää tulee vähentää ja kunnostamistoimenpiteet kohdistetaan niihin kiinteistöihin, jotka ovat kasvatuksen ja opetuksen käytössä pitkällä aikavälillä.

Alakoulujen opetus on syytä keskittää kolmeen alakouluun, jolloin pystytään rakentamaan vahvat alakoulupedagogiikkaa kehittävät yksiköt. Varhaiskasvatus ja esiopetus liitetään osaksi opinpolkua. Yläkoulun sijoittaminen keskeiselle kaupunkialueelle mahdollistaa oppilaille sujuvat ja lähellä olevat mahdollisuudet moninaiseen liikuntaan sekä kulttuuri- että musiikkikokemuksiin osana opetussuunnitelman toteuttamista. Kemin kaupungin lyhyet etäisyydet tukevat tiiviimmän kouluverkon rakentamista.

Suppeamman palveluverkon vaikutusten arviointi pohjautuu Kuntaliiton malliin, jossa näkökulmina ovat kuntalais-, ympäristö-, organisaatio- ja henkilöstö sekä taloudelliset vaikutukset. Palveluverkon pedagogisessa näkökulmassa tarkastellaan Kemin kasvatuksen ja opetuksen ekosysteemiä lasten edun mukaisen opetuksen ja tuen järjestämiseksi sekä systemaattisen, tasa-arvoisen, yhdenmukaisen ja laadukkaan opetuksen takaamiseksi.

**Kuuleminen:**

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Palveluverkkoa käsiteltävä aineisto on ollut luettavissa asialistoista ja pöytäkirjoista lokakuusta 2022 alkaen. Maalis-huhtikuussa tehtyjen kuntalais- ja oppilaskyselyjen tulokset ovat julkaistu keväällä Kemlin kaupungin nettisivuilla, jonne on lisätty valmisteluaineistoa asian edetessä kuntalaisten luettavaksi. Tietoa jaettiin oppilaiden huoltajille myös Wilman kautta. Kesäkuussa kotitalouksiin jaetussa Kemiläinen-lehdessä oli kirjoitus palveluverkosta. Lehti on edelleen luettavissa [nettiversiona](#).

Hallintolain 41 § mukaan kuntalaisten ja muiden osallisten kuulemistilaisuudet tulee käydä ennen palveluverkkopäätöksen tekemistä. Kuulemistilaisuuksista ilmoitettiin Lounais-Lappi lehdessä 31.8.2023 ja kaupungin nettisivuilla sekä somessa 28.8.2023 sekä koulut tiedottivat myös wilman kautta. Kuntalaiskuulemiset pidettiin Kemlin kaupungin kulttuurikeskuksessa 8.-9.9.2023. Ensimmäisessä tilaisuudessa oli paikalla 31 henkilöä ja toisessa 23 esittelijöiden lisäksi. Kuntalaisilla oli mahdollisuus vaikuttaa myös nettikuulemisen kautta ajalla 28.8.-10.9.2023. Tätä vaikuttamiskanavaa käyttivät 320 vastaajaa. Henkilöstön kuulemistilaisuudet käytiin elo-syyskuun vaihteessa. Työsuojelu- ja yhteistyötoimikunta käsitteli asiaa kokouksessaan 15.9.2023.

Nuorisovaltuusto on antanut lausuntonsa 17.9.2023. Lausunnon perusteella nuorisovaltuuston mielestä kouluverkon uudistamisen on välttämätön laadukkaan koulutuksen järjestämiseksi tulevaisuudessa. Oppimisympäristöjen kuntoa pidetään merkittävänä. Nuorisovaltuuston mielestä yläkoulun tulisi sijaita entisen sairaanhoito-oppilaitoksen tontilla, eikä yläkoulua ja lukiota tulisi sijoittaa samaan rakennukseen. Karihaaran koulukiinteistöä ei voida pitää opetuskäytössä sen nykyisessä kunnossa ja sen remointikustannukset ovat väestökehitykselliset muutokset huomioiden liian suuret. Nuorille olisi parasta sellainen alakouluverkko, joka on mahdollisimman laaja, toimiva ja hyväkuntoinen. Nuorille tärkeintä on lähellä sijaitseva, hyväkuntoinen kouluverkko, jossa rahaa käytetään heidän opetukseen, ei rakennuksien jatkuviin huoltotoimenpiteisiin.

Opiskeluhuollon Kemlin koulujen työntekijät ovat esittäneet 8.9.2023 palveluverkkosuunnitelmasta alla olevia ajatuksia:

Yhden yläkoulun mallissa on hyvää myös se, että ikäluokat siirtyvät isompaan yksikköön yhtä aikaa. Keskusta-alue sijaintina mahdollistaa myös yläkouluikäisten nuorten erilaisten tukitoimien paremman sujuvuuden; yksilö- ja verkostotapaamiset esimerkiksi nuorisopsykiatrisen poliklinikalla tai muissa sosiaali- ja terveystalouksissa eivät rasita yksittäisen oppilaan tai koulun työntekijän koulupäivää, sillä etäisyydet ovat lyhyitä. Uuden yhteisen yläkoulun sijoituksessa keskustan alueelle, erilaiset vapaa-ajan toiminnot mahdollistuvat paremmin myös reuna-alueiden

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

nuorille. Tämä edellyttää myös paikallisliikenteen joustoa ja kattavuutta nykyistä paremmin.

Oppilasmäärän/koulujen väheneminen luontaisesti jättää resurssia sijoitettavaksi koulukohtaisesti enemmän.

Siirtymävaiheen suunnitelmia tarkastellessamme mietimme, onko Koivuharjun koulu tosiasiallisesti riittävän toimiva ja asianmukainen, ollakseen yksi alakoulu johon Karihaaran oppilaat ohjautuvat.

Huolemme yhden yläkoulun mallissa koskee niitä oppilaita, joiden valmiudet eivät ole niin hyvät, tai sosiaaliset suhteet vertaisiin ovat ohuemat. Koulussa tulee olla riittävästi turvallisia tiloja, missä oppilaat voivat saada tarkoituksenmukaista opetusta ja harjoitella oppilaana/yhteisössä olemisen taitoja rauhassa. Opiskeluhuollon henkilöstö toivoo olevansa mukana suunnittelemassa uusia tiloja

On hyvää, että esiopetus säilyy edelleen jäljelle jäävien alakoulujen koulujen yhteydessä

Kuntalaisten kuulemistilaisuuksien ja sähköisen kuulemisen keskeisimpinä asioina/huolina nousivat esiin yläkoulun sijainti keskustan alueella, koulumatkan pidentyminen ja vaarallisuus keskustaan, koulukuljetukset, huoli isoista kouluista oppilaiden hyvinvoinnille, luokkakoko, erityisen tuen oppilaiden huomioiminen, koulukiusaamisen lisääntyminen, huoli oppilaiden harrastusmahdollisuuksista koulupäivän jälkeen, kysymys palveluverkkovalmistelun ja kaupunkistrategian yhtenäisyydestä ja vaikutuksista alueen vetovoimaan ja opettajien saatavuuteen, tilojen kunto ja riittävyys, muiden toimintojen sijoittaminen koulukiinteistöihin, suunnitelman aikataulu, tiedottaminen, yhtenäiskoulujen tärkeys, asuinalueiden eriarvoinen asema ja Hepolan ja Karihaaran koulujen säilyttäminen.

Suunnitelmassa nähtiin hyvänä, että varhaiskasvatus, esiopetus ja koulu suunnitellaan toistensa yhteyteen ja edistetään jokaisen lapsen koulupolun ennustettavuutta ja selkeyttä. Pienenevän lapsimäärän takia nähtiin myös selvänä, että toimenpiteisiin palveluverkon osalta on ryhdyttävä ja suunnitelmassa on pitäydyttävä, jotta ei aiheudu jatkuvasti muutoksia lapsille. Hepolan alueen lapsimäärän väheneminen nähtiin myös selkeänä merkinä siitä, että alueelle ei ole kannattavaa kuljettaa oppilaita muualta. Karihaaran koulu nähtiin liian haastavana kunnostaa ja säästöt vähäisenä. Järkevänä nähtiin rahoittaa opetusta, eikä ylläpitää liian suuria tiloja ja seiniä. Yhden yläkoulun mallin nähtiin mahdollistavan laajemman ja laadukkaan opetustarjonnan ja myös parhaan mahdollisen tuen antamisen kaikille oppilaille, myös tehostetun ja erityisen tuen oppilaille.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Palveluverkkovalmistelun toivottiin etenevän päätöksentekoon, jotta pitkään jatkunut valmistelu saataisiin etenemään.

Henkilöstön kuulemistilaisuuksissa esiin nousseita keskeisiä kysymyksiä ja kommentteja olivat mahtuvatko yläkoululuokat palveluverkkosuunnitelman vaihtoehtoissa suunniteltuihin tiloihin, lapsimäärän kehityksen huomioiminen ekaluokkia sijoiteltaessa, onko maahanmuuttajaoppilaiden määrä huomioitu oppilasmäärässä ja oppilaiden sijoittuminen, koulukuljetusten järjestäminen ja kustannukset, Koivuharjun kiinteistön kunto, voisiko Karihaaran tiloihin sijoittaa myös muuta toimintaa, onko Veitsiluodon tehdasalueelle sijoittuvien yritysten mahdolliset vaikutuksen lapsimäärään huomioitu valmistelussa, palveluverkkosuunnitelman vaikutukset henkilöstötilanteeseen, yhtenäiskoulujen säilyttäminen ja päätöksenteon eteneminen.

Henkilöstö kommentoi, että on hyvä, että rahaa laitetaan seinien sijasta opetukseen. Keskittäminen nähtiin tarpeellisena laskevan lapsimäärän vuoksi. Niiden yksiköiden henkilöstö, joissa toiminta mahdollisesti päättyisi esitettyjen vaihtoehtojen perusteella, ilmaisi olevansa pettynyt, harmissaan tai huolestunut.

Oppilaskyselyssä alakoululaisille tärkeimpinä asioina koulussa korostuivat kaverit, mahdollisuus jatkaa samojen kavereiden kanssa yläkouluun, sekä se, että terveydenhoitaja/kuraattori/psykologi on tavattavissa koulussa. Melko tärkeinä asioina kyselyn vastauksista nousivat lyhyt koulumatka, koulun piha, sekä nuorisotila koululla ja harrastusmahdollisuudet koululla heti koulupäivän jälkeen. 36 % vastaajista koki, että mikäli koulu ei sijaitisi nykyisellä paikalla, se harmittaisi. 34 % taas koki, että tällä ei ole juuri merkitystä. Vastaajista 59 % valitsisi mieluummin vanhan koulun remontoituna, kun taas 22 % valitsisi uuden koulun. 19 % vastaajista koki, että tällä ei ole merkitystä. Alakoululaisista enemmistö vastasi kyselyssä haluavansa kulkea koulumatkan pyörällä.

Yläkoululaisten vastauksissa tärkeimpinä asioina nousivat kaverit, sekä mahdollisuus jatkaa samojen kavereiden kanssa yläkouluun. Melko tärkeänä vastauksissa nousi lyhyt koulumatka ja koulun piha. 55 % vastaajista koki, että mikäli koulu ei sijaitisi nykyisellä paikalla, ei sillä olisi juuri merkitystä, 24 % vastaajista taas koki, että se harmittaisi. 15 % koki, että se olisi mukavaa ja 6 % se harmittaisi tosi paljon. 49 % vastaajista valitsisi vanhan koulun remontoituna, 31 % valitsisi uuden koulun ja 20 % koki, että tällä ei ole merkitystä. Yläkoululaiset vastasivat haluavansa kulkea koulumatkan mieluiten pyörällä, toiseksi eniten koulumatka haluttiin kulkea mopolla tai mopoautolla, kolmanneksi eniten kävellen, neljänneksi eniten koulukuljetuksessa ja viidenneksi vanhemmat kuljettavat.



Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Kuulemistilaisuuksien muistiot, yhteenveto nettikuulemisesta sekä lausunnot ovat **ohesmateriaalina**.

Kaupunginvaltuusto päätti 2.5.2022 § 40, että Kemin palveluverkko suunnitellaan yhden yläkoulun mallilla ja tiiviimmällä alakouluverkolla

Hallintosäännön 18 §:n mukaan lautakunta tekee esitykset tehtäväalueeltaan koskevista palveluverkkotarpeista kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Valmistelussa on tarkasteltu yhden yläkoulun mallia joko lukion yhteyteen tai ex-terveydenhoito-oppilaitokseen

*Yläkoulu ex-terveydenhoito-oppilaitokseen:*

Yläkouluksi ehdotetaan ex-terveydenhoito-oppilaitosta. Terveystieteiden oppilaitos on Yliopistokiinteistöjen omistuksessa. Mikäli kiinteistö hankitaan, tulee selvittää sekä remontti- että uudisrakennusvaihtoehdot taloudellisesta ja toiminnallisesta näkökulmasta. Remontoitavaan rakennukseen mahtuu 7 -sarjainen yläkoulu, jolloin Syväkankaalla jatkaa kolmisarjainen alakoulu 2030 saakka huomioiden, että yläkoululuokkien määrä vähenee vuosittain. Alustavan arvion mukaan remontin kustannusarvio on arviolta 15 M€. Mikäli kaupunki päätyy uudisrakennusvaihtoehtoon em. tontille, tarkoittaa se sitä, että optimaalinen yläkoulun koko pitkällä aikavälillä tarkasteltuna on 6-sarjainen yläkoulu. Uudisrakentamisen yhteydessä pystytään paremmin huomioimaan oppimisympäristön edellyttämät pedagogiset vaatimukset sekä kaupungin linjaamat vihreän Kemin periaatteet sekä ympäristön- että rakentamisen näkökulmista.

Ex-terveydenhoito-oppilaitos yläkouluna keskittyy 7-9-luokkalaisten oppilaiden opetukseen, jolloin myös opetusjärjestelyt kohdentuvat rajattuun ikäryhmään huomioiden tukipalvelujen sekä opiskelu- että terveydenhuollon palvelukokonaisuudet. Opettajien työn keskiössä ovat ainoastaan yläkoulun oppilaat.

Yläkoulun rakentamisprosessi keskeiselle kaupunkialueelle käynnistyy 2025 ja kiinteistökokonaisuus otetaan käyttöön syksyllä 2026. Karihaaran ja Hepolan yläkoulut siirtyvät keskustan yläkouluun syksystä 2026 alkaen. Syväkankaalla jatkaa yläkoulu 2030 luvulle saakka huomioiden, että yläkoululuokkien määrä vähenee vuosittain. Tiloissa huomioidaan myös opiskeluhuollon tarvitsemat tilat. Melissan on suunniteltu toimivan yläkoulun ja lukion ruokailutilana/ opiskelijaravintolana, jonka remontin kustannusarvio on 1,9,M€.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

#### *Lukio-yläkoulu:*

Lukio vaihtoehdossa tarvitaan vapaana olevien luokkatilojen lisäksi erikoisluokkia ja -opetustiloja 6 -sarjaiselle yläkoululle. Lukio on jo nykyisellään vajaakäyttöinen Lisätilat maksavat n. 8,6 M€, jotka voidaan sijoittaa Melissan yhteyteen. Melissa tulee myös remontoida, jonka kustannusarvio on 1,9 M€. Myös päärakennuksessa tarvitaan muutostöitä, joiden kustannuksia ei ole arvioitu. Mikäli liikuntasalista luovutaan, tulee ylioppilaskirjoitukset järjestää muissa tiloissa. Lukio-yläkouluvaihtoehdossa samassa kiinteistössä toimivat sekä yläkoululaiset että lukiolaiset. Lukion opetus järjestetään jaksomuotoisena eli oppitunnin pituus on 75 minuuttia ja lukuvuoden aikana jakso/ lukujärjestys vaihtuu 5 kertaa. Perusopetuksessa oppitunnin pituus on 45 tai 90 min ja lukujärjestys pysyy samana koko lukuvuoden ajan. Erilainen koulupäivän rakenne aiheuttaa tilojen ja kahden eri toimintakulttuurin yhteensovittamista sekä läinsäädännön että pedagogisten järjestelyjen näkökulmista

**Pedagogisen ja toiminnallisen tarkastelun perusteella yläkoulu tulee sijoittaa ex- terveydenhoito-oppilaitokseen joko uudisrakennuksena tai remontoituna tilana.**

Valmistelussa on tarkasteltu 3 ja 4 alakoulun mallia.

#### *Neljän alakoulun malli:*

Lukuvuodesta 2026-2027 lähtien 7- vuotiaiden määrä laskee 130:een ja ryhmiä on 6. Neljän alakoulun mallissa Kivikolla 1, Sauvosaarella 1, Karihaarassa 1, Syväkankaalla 3, jolloin Kivikon ja Karihaaran koulurakennukset jäisivät tiloiltaan liian suuriksi oppilasmäärään nähden. Tämä lisää oppilaskohtaisia kustannuksia, joka ei ole taloudellisesti ja toiminnallisesti tai pedagogisesti tarkasteltuna tulevaisuudessa kestävin ratkaisu.

Toisessa neljän alakoulun mallissa Hepola, Kivikko, Sauvosaari ja Syväkangas ryhmät jakaantuisivat siten, että Hepola 1, Sauvosaari 1, Kivikko 2 ja Syväkangas 2. Tällöin Syväkankaalle ja Hepolaan jäisi vapaata tilaa ja Hepolaan jouduttaisiin ohjaamaan oppilaita Takajärven alueelta, jotta opetusryhmät saataisiin tasaisemman kokoisiksi. On myös huomioitavaa, että Hepola-Ajos alueella on ensi syksynä 2024 ensimmäisen luokan aloittavia oppilaita kuusi.

Neljän alakoulun mallissa jokaiselle koululle tulee oppilasmäärän vähetessä ylimääräistä tilaa yksittäisten luokkien vapautuessa

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

opetuskäytöstä, joihin on haasteellista saada muita toimintoja. Pienemmät yksiköt ovat haavoittuvaisempia sekä henkilöstön että opetuksen ja oppimisen tuen sekä oppilashuollollisten asioiden näkökulmista.

*Kolmen alakoulun malli neljän alakoulun kautta:*

Karihaarassa ei aloita 1. luokkaa lv. 2026-27 lähtien, koska 7-vuotiaiden määrä laskee 130:een ja ryhmiä muodostuu 6; Kivikko 2, Syväkangas 3 ja Sauvosaari 1. Karihaara-Paattio alueen oppilaat aloittavat 1.luokan Kivikolla syksystä 2026 lähtien. Myös 6. luokat vähenevät lv. 2025-26 oppilasennusteen mukaan Karihaaran alueelta.

Karihaaran alakoulu siirtyy Koivuharjun kiinteistöön elokuussa 2026, eli samaan aikaan kun yläkoululaiset siirtyvät keskustan yläkouluun. Tässä vaiheessa Karihaara yhdistyy hallinnollisesti Kivikon kouluun. Karihaaran koulurakennus on 1 -sarjaiselle alakoululle liian suuri. Koivuharjun koulun ylläpitokustannukset ovat alhaisemmat kuin huomattavasti suuremman Karihaaran koulun. Koivuharjun koulukiinteistö toimisi 2028-2029 karihaaralaisten alakouluna.

Hepola-Ajos alueella on ensi syksynä 2024 ensimmäisen luokan aloittavia oppilaita kuusi. Pohdittavaksi tulee perustetaanko Hepolan koululle enää ensimmäistä luokkaa vai ohjataanko oppilaat Syväkankaan kouluun. Hepolan kaikki alakouluryhmät sijoitetaan Syväkankaalle sitä mukaa kun tiloja vapautuu yläkouluikäisten määrän vähetessä.

Pidennetyn oppivelvollisuuden pienryhmät jatkavat Sauvosaarella ja yläkouluikäiset keskustan yläkoulussa. Muu erityisen tuen opetus/ ryhmät sijoitetaan lähikouluille. Valmistava opetus jatkuu Sauvosaaren ja Syväkankaan kouluissa.

Lukuvuoden 2029 alusta lukien siirrytään neljän alakoulun kautta kolmeen alakouluun, jotka ovat Kivikon, Sauvosaaren ja Syväkankaan koulut. Kolmen alakoulun malli on sekä kiinteistöjen korjausten näkökulmasta että ylläpidollisesti edullisempi vaihtoehto kuin neljän alakoulun malli. Kattavat kevyenliikenteen väylät mahdollistavat myös oppilaiden itsenäisen kulkemisen kouluun. Molemmissa alakouluvaihtoehtoissa on oppilaskuljetuksia, kuten nytkin.

Kemin kaupungin nettisivuilla on nähtävillä [kevyenliikenteen](#) väylät, jotka kattavat koko kaupunkialueen. Kartasta voi mitata etäisyyksiä ja katsoa kuinka oppilaiden itsenäinen kulkeminen kouluun ja vapaa-ajan harrastuksiin mahdollistuu. Kattavasta kevyenliikenteen väylistä huolimatta osalle koululaisia tarvitaan koulukuljetusta jatkossakin kuten tälläkin hetkellä.

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Koulukuljetuksessa lv. 2023-2024 on yhteensä 307 oppilasta, joista 226 kulkee joukkoliikenteen bussikuljetuksessa. Näistä oppilaista 208 eli 92% on Takajärven alueelta Hepolan ohjattuja oppilaita. Taksikuljetuksessa on 81 oppilasta, joista suurimmalla osalla kuljetus perustuu erityisen tuen päätökseen. Bussikuljetuksen kokonaiskustannus on lv. 2023-2024 yhteensä 116 000€. Esitettävässä palveluverkossa bussikuljetusten kustannukset tulevat pysymään nykyisellä tasolla.

Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisun 2012:29 perusopetuksen laatuksien suositusten mukaan perusopetuksen enimmäisryhmäkoko on keskimäärin 20-25 oppilasta. Palveluverkkosuunnitelmassa perusopetuksen ryhmien määrä on laskettu 20 oppilaan ryhmäkoolla, jossa on huomioitu välys maahanmuuttajataustaisten ja erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden opetuksen järjestämiseen. Esimerkiksi lukuvuonna 2023-2024 valmistavasta opetuksesta siirtyi perusopetukseen 45 oppilasta ja heidät voitiin sijoittaa nykyisiin ryhmiin. Kuluvana lukuvuonna perusopetuksessa on 49+32 = 81 yleisopetuksen ryhmää.

#### Oppilasmäärät kouluittain kolmen alakoulun mallissa

	nykytilanne	2026	2030
Hepola	339	100-120	--
Karihaara	433	--	--
Kivikko	247	250	250
Koivuharju	82	100	--
Sauvosaari	208*	170	170
Syväkangas	561	550	450
Keskustan yläkoulu		400	400
Lukio	250	250	250

\*luvussa mukana lukiolle sijoitetut ukrainalaiset oppilaat

Palveluverkkouudistuksen merkittävänä asiana on pidettävä etenkin sitä, että koulujen koko tulee pienenemään kuten yllä olevasta taulukosta on nähtävissä. Lukion, Kivikon ja Sauvosaaren koulut pysyvät nykyisen oppilasmäärän tasolla. Koulujen koko on lisäksi sellainen, että opetuksen järjestäminen on pedagogisen toimintaympäristön ja kiinteistön koon näkökulmasta kestäväällä pohjalla.

**Oppilasmäärän merkittävä lasku ei edellytä neljän alakoulun ylläpitämistä, joiden ylläpitokustannukset ovat merkittävästi suuremmat kuin kolmen alakoulun mallissa. Satsataan ylimääräisten kiinteistöjen sijaan opetukseen sekä oppilaiden tukeen ja hyvinvointiin. Palveluverkko rakennetaan kolmen alakoulun mallilla.**

*Varhaiskasvatus:*

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Hepolan päiväkodista luovutaan siinä vaiheessa, kun alakoulun oppilaat siirtyvät Syväkankaalle. Kivikon päiväkotij sijaitsee koulun yhteydessä ja se on avattu 2015. Pajarinrannan päiväkotij avattiin kaksi vuotta sitten ja siinä toimii myös kaupungin ainoa vuorohoitoyksikkö. Sauvosaaren päiväkotij on pieni yksikkö koulun kanssa samoissa tiloissa. Syväkankaan koululla toimivat esiopetusryhmät ja palveluverkkosuunnitelman mukaan sinne rakennetaan myös tilat varhaiskasvatukselle.

Koivuharjun-Toivolan ja Karjalahden päiväkodit toimivat vuokratiloissa, joista luovutaan palveluverkkosuunnitelman edetessä. Takajärven päiväkodista luovutaan ja sen alueen lapset ohjataan Syväkankaalle rakennettavaan yksikköön.

**Varhaiskasvatusverkko rakennetaan edellä kuvatulla mallilla.**

**Kustannusvaikutukset kiinteistöjen osalta vuoden 2023 kustannustasolla, vuokrat ja siivouskulut**

	nykytilanne	2026	2030	investointi
Hepola	862 344	862 344	-	9,3 M€
Hepolan pk	49 512	49 512	-	-
Karihaara	758 580	-	-	9,6 M€
Kivikko	409 152	409 152	409 152	1,6 M€
Kivikon pk	448 440	448 440	448 440	-
Koivuharju	179 340	179 340	-	-
Sauvosaari	548 276	548 276	548 276	-
Sauvosaaren pk	115 068	115 068	115 068	-
Syväkangas	1 181 760	1 181 760	1 181 760	
Syväkankaan päiväkotij				ei arviota
Keskustan yläkoulu				10-15 M€
Lukio	519 624	519 624	519 624	6-8 M€
Karjalahden pk	97 348	97 348	-	
Pajarinrannan pk	537 108	537 108	537 108	-
Koivuharjun-Toivolan pk	204 780	204 780	-	
Takajärven pk	134 364	134 364	-	-
Melissa	127 876	127 876	127 876	1,7 M€

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

### ***Kiinteistöjen tarkastelua:***

Kivikon koulu on kaupunkirakenteellisesti perusteltua säilyttää, sillä lähes kaikki uudet omakotitalotontit sijaitsevat sen ympäristössä, lisäksi kiinteistössä on vuonna 2015 käyttöön otettu päiväkotitila. Kivikon koulun peruskorjauskustannus on 1,6 M€

Sauvosaaren koulu (sr) on perusteltu sijaintinsa sekä rakennuksen kunnan puolesta. Kaupunkikuvallisesti on tärkeää säilyttää Sauvosaaren koulu käytössä, jotta kirkon ympäristö säilyy elävänä historiallisena julkisten rakennusten ympäristönä. Ei peruskorjaustarvetta.

Syväkankaan koulu (sr) jää pelkäksi alakouluksi lukio yläkouluvaihtoehdossa viimeistään keväällä v. 2032 ja ex terveydenhoitooppilaitos vaihtoehdossa v. 2030 tämän hetken arvioin mukaan. Syväkankaan koululle rakennetaan tilat myös päiväkodille, josta ei ole kustannusarviota tässä vaiheessa.

Karihaaran koulukiinteistön B-osa puretaan. Karihaaran A -koulu on suojeltu rakennus. Rakennus vaatisi n. 9,6 M€ peruskorjauksen yläkoulun poistuttua.

Koivuharjun koulua voidaan käyttää opetuskäytössä vuoteen 2028 saakka, tehden ainoastaan välttämättömät korjaukset.

Hepolan koulusta luovutaan liikuntasalia lukuunottamatta. Hepolan koulun purkukustannus olisi 0,6 M€ ja liikuntasalin peruskorjaus noin 2 M€. Hepolan koulun peruskorjauskustannukset olisivat 9,3 M€.

Kivikon päiväkotitila, ei korjaustarvetta  
Pajarinrannan päiväkotitila, ei korjaustarvetta  
Sauvosaaren päiväkotitila, ei korjaustarvetta

### **Oheismateriaalina:**

Nuorisovaltuuston lausunto kouluverkko-uudistuksesta 17.9.2023  
Palveluverkon kuulemistilaisuuksien muistiot  
Koulujen ja päiväkotien kunto 2022  
Palveluverkkovalmistelu diasarja 21.9.2023

### **Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

### **Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle- ja edelleen valtuustolle, että yläkoulu rakennetaan joko uudisrakennuksena tai remontoituna tilana ex-terveydenhoito oppilaitokseen. Alakouluverkko tiivistetään neljän alakoulun kautta kolmen alakoulun malliin joita ovat

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

Kivikko, Sauvosaari ja Syväkangas. Varhaiskasvatus muodostuu neljästä päiväkodista joita ovat Kivikko, Sauvosaari, Syväkangas ja Pajarinranta. Muista perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen opetuskäytössä olevista tiloista luovutaan vaihteittain.

## Päätös

Lautakunta kuuli Teija Jestilän esittämänä poliittisten puolueiden neuvotteluehdotuksen. Poliittisten puolueiden neuvotteluehdotuksessa päätösehdotusta täydennetään seuraavalla lisäyksellä: Hepolan koulun rakennuksesta luovutaan, jos myynti ei onnistu tai muuta toimintaa rakennukselle ei ole osoittaa siihen mennessä kun oppilaat ovat sieltä lähteneet. Liikuntasali säilytetään. Liikuntasalin peruskorjaus 2M€. Jäsen Viivi Järvelä kannatti esitystä.

Varajäsen Miia Alasaarela teki muutosesityksen: Hyvinvointilautakunta siirtää päätöksen tekemisen ylimääräisen kokoukseen, kunnes seuraavat tiedot ovat lautakunnan tiedossa. Päätöksentekoa varten tarvitaan riittävät laskelmat uudisrakennuksesta sekä kattava selvitys sen sijainnista. Lisäksi kuntoarvio Meripuistokatu 26:n kiinteistöstä ennen hankintapäätöstä sekä kiinteistön hinta-arvio, korjausarvio ja purkukustannukset. Ennen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen opetuskäytössä olevien tilojen luopumisesta mietitään laajasti tilojen muita käyttötarkoituksia esim kylätalo, nuorisotila, järjestyhteistyön mahdollisuudet. Poistetaan myös suunnitelmatekstistä Hepolan koulun purku ja purkukustannukset. Hyvinvointilautakunnan jäsenet ja varajäsenet kutsutaan valtuuston iltakouluun kuulemaan selvitystä, jotta asiat etenevät oikeassa järjestyksessä. Ylimääräinen hyvinvointilautakunnan kokous järjestetään valtuuston iltakoulun 27.9.2023 jälkeen. Varajäsen Anne Sipola kannatti esitystä.

Lautakunta keskeytti kokouksen kello 16:33-16:36 sekä 16:38-16:48.

Lautakunta suoritti äänestyksen poliittisten puolueiden neuvottelu ehdotuksen (JAA) ja Alasaarelan ehdotuksen (EI) kesken. JAA äänestivät Teija Jestilä, Marja-Leena Laitinen, Viivi Järvelä ja Sami Zerni. EI äänestivät Pirkko Pehkonen, Anne Sipola, Jani Moisio, James Nevala, Miia Alasaarela sekä Joonas Ylinen. Äänestyksen tulos JAA 4 - EI 6.

Lautakunta suoritti äänestyksen pohjaesityksen (JAA) ja Alasaarelan ehdotuksen (EI) kesken. JAA äänestivät Teija Jestilä, Marja-Leena Laitinen, Viivi Järvelä ja Sami Zerni. EI äänestivät Pirkko Pehkonen, Anne Sipola, Jani Moisio, James Nevala, Miia Alasaarela sekä Joonas Ylinen. Äänestyksen tulos JAA 4 - EI 6.

Lautakunta päätti, että hyvinvointilautakunta siirtää päätöksen tekemisen ylimääräisen kokoukseen, kunnes seuraavat tiedot ovat lautakunnan tiedossa. Päätöksentekoa varten tarvitaan riittävät laskelmat

Hyvinvointilautakunta	§ 140	27.10.2022
Ympäristölautakunta	§ 102	15.11.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 172	15.12.2022
Hyvinvointilautakunta	§ 48	25.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 186	05.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 69	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 84	21.09.2023

uudisrakennuksesta sekä kattava selvitys sen sijainnista. Lisäksi kuntoarvio Meripuistokatu 26:n kiinteistöstä ennen hankintapäätöstä sekä kiinteistön hinta-arvio, korjausarvio ja purkukustannukset. Ennen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen opetuskäytössä olevien tilojen luopumisesta mietitään laajasti tilojen muita käyttötarkoituksia esim kylätalo, nuorisotila, järjestöyhteistyön mahdollisuudet. Poistetaan myös suunnitelmatekstistä Hepolan koulun purku ja purkukustannukset. Hyvinvointilautakunnan jäsenet ja varajäsenet kutsutaan valtuuston iltakouluun kuulemaan selvitystä, jotta asiat etenevät oikeassa järjestyksessä. Ylimääräinen hyvinvointilautakunnan kokous järjestetään valtuuston iltakoulun 27.9.2023 jälkeen.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

#### Oheismateriaali

Nuorisovaltuuston lausunto kouluverkkouudistuksesta 17.9.2023

Palveluverkon kuulemistilaisuuksien muistiot

Koulujen ja päiväkotien kunto 2022

Palveluverkkovalmistelu diasarja 21.9.2023



Hyvinvointilautakunta

§ 85

21.09.2023

**Hyvinvointitoimialan talousarvioesitys 2024****Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 85  
452/02.02.00/2023****Valmistelu**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala, johtava rehtori Piia Hulkkonen, vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala ja varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Maunu

Kaupungin hallintosäännön 18 §:n mukaan lautakunta päättää oman tehtäväalueensa talousarvioesityksestä.

Kaupunginvaltuusto on kokouksissaan 4.4.2022 ja 2.5.2022 käsitellyt taloussuunnitelmaa vuoteen 2026 ja hyväksynyt talouden sopeuttamisohjelman. Sopeuttamisohjelman edellyttämät toimenpiteet on sisällytetty talousarvioraamiin vuodelle 2024 ja taloussuunnitelmaan vuosille 2025–2027. Jotta taloussuunnitelma on saatu tasapainoon, on veroprosenttia korotettu vuodesta 2024 lähtien 0,5 %-yksikköä.

Lautakuntien tulee toimittaa talousarvioesitykset 22.9.2023 mennessä talouspalveluihin. Esitykseen tulee sisältyä talousarvioesitys, lautakunnan toimenpiteet strategian toteuttamiseksi, taloussuunnitelmavuosien toiminnalliset muutokset, mahdolliset investointiesitykset sekä henkilöstösuunnitelma.

Kaupunginvaltuuston ja -hallituksen talusseminaarit pidetään lokamarraskuussa. Taloussuunnitelma ja talousarvio käsitellään kaupunginhallituksessa 27.11.2023 ja kaupunginvaltuustossa 4.12.2023.

Talousarvioraamin 2024 pohjana on talousarvio 2023, josta on vähennetty valtuuston hyväksymät sopeutustoimet ja lisätty 4 % palkankorotus. Hyvinvointitoimialan menoihin on lisätty arvio monitoimihallin puolen vuoden vuokratulusta.

	TP 2021	TP 2022	TA 2023	<b>RAAMI 2024</b>
Toimintamenot	40 674	40 778	39 397	<b>40 380</b>
Toimintatulot	4 044	3 655	3 493	<b>2 740</b>
Toimintakate	36 630	37 123	35 904	<b>37 640</b>

Hyvinvointitoimialan sisäisiä kustannuksia minimoidaan tiivistämällä toimintoja ja uudelleen kohdentamalla mm. perusopetuksen/varhaiskasvatuksen/kulttuurin sisäisiä kiinteistökuja ulkoisille toimijoille eli hyvinvointialueelle ja/tai ruokahuollolle kiinteistöistä riippuen.

**Tuotot**

Hyvinvointitoimialan tuotot tullaan saavuttamaan annetun talousarvioraamin mukaisesti. Aikaisemmin myönnettyjä käyttämättömiä

lasten ja nuorten palveluiden avustustuottoja siirtyy arviolta 700 000 € vuodelle 2024. Kyseiset hankkeet päättyvät vuoden 2024 loppuun mennessä. Lisäksi on oletettavaa, että saamme tasa-arvorahoitusta, jonka osuus vuodelle 2024 arvioidaan olevan 150 000 €. Tämän lisäksi tuotot kertyvät asiakas- ja pääsymaksutuotoista sekä kurssimaksuista. Tulosalueiden/yksiköiden tuottojen alenemaa kompensoidaan vastaavasti menoja vähentämällä niin lasten ja nuorten kuin vapaa-aika palveluissakin.

### **Kulut**

Hyvinvointitoimialan talousarvion sisäiset erät, kuten vuokrat ja ict-kulut ovat lisääntyneet 1 miljoona euroa vuoteen 2023 verrattuna. Näitä eriä ei ole huomioitu siinä vaiheessa, kun talousarviota on hyväksytty kaupunginhallituksessa kesällä 2023.

Sisäisten menojen osuus koko talousarviosta on 10 775 168 €

### **Lasten- ja nuorten palvelut**

Perusopetus on siirtynyt kesällä 2023 MS-officen käyttäjäksi kaupungin linjauksen mukaisesti. Tästä aiheutuu vuositasolla 660 000 euron kustannukset, joita ovat kannettavien tietokoneiden sovelluspalvelumaksut sekä leasing-, lisenssi- että ylläpitokustannukset. Talousraamista päätettäessä, nämä kustannuserät eivät ole olleet tiedossa.

Valtuuston 4.9.2023 § 79 päätöksen mukaan varhaiskasvatuksen henkilöstön vaateraha-asia palautetaan uudelleentalveluun hyvinvointilautakunnalle osaksi talousarviota. Aloitteessa esitetyn vuotuisen vaaterahan suuruus on noin 30 000 €/v, jota ei voida sisällyttää raamiin.

Alakouluryhmien väheneminen ikäluokan pienentyessä ei kuitenkaan vähennä menoja, koska valmistavan opetuksen ryhmiä on perustettu kolme ukrainalaisten opetuksen järjestämiseksi. Valtio korvaa opetuksesta aiheutuneet kulut takautuvasti.

Avustusrahoituksella palkatun henkilöstön palkkojen omavastuuosuudet ovat noin 240 000 € vuodelle 2024.

### **Vapaa-aika palveluiden kehittäminen ja koordinointi**

Hyvinvointitoimialan menoihin on huomioitu raamissa monitoimihallin puolen vuoden vuokratuotot, joka on alustavan laskelman mukaan noin 500 000 €. Samoin on huomioitu teatterin avustus talousarviovuodelle 287 500 € kumppanuussopimuksen mukaisesti.

Lasten ja nuorten harrastusten lisäämiseksi valmistellaan lasten ja nuorten Kemin harrastepassia vuodelle 2024. Harrastepassi käy kaupungin omiin vapaa-ajanpalveluihin aktivoiden kohderyhmäläisiä ja auttamaan harrastusten rahoittamisessa. Harrastuspassin avulla syvennetään myös järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä.

Tapahtumien järjestämisessä kiinnitetään huomio siihen, että kaikki kohde- ja ikäryhmät tavoitetaan entistä monipuolisemmin sekä pyritään lisäämään yhteistyötä eri sidosryhmien kanssa. Harrastekoordinaattorin palkkaaminen edesauttaa pitkäjänteisen harrastetoiminnan kehittämisessä sekä rakenteilla olevan liikuntahallin toiminnan käynnistämässä ja kehittämistyössä.

**Yhteenveto:**

Tulot ovat raamin mukaiset **2 740 000 €**

Kuluja esitetään lisättävän seuraavasti **1 488 789 €**:

- sisäiset kulut 1 000 000 € (ict, vuokrat, siivous)
- ICT-kulut ulkoiset 70 000 €
- vaateraha 30 000 €
- avustusrahoituksella palkattujen omavastuuosuudet 240 000 €
- palvelujen ostot 148 789 €

	<b>RAAMI 2024</b>	<b>LTK ehdotus</b>
Toiminta-kulut	<b>40 380</b>	<b>+ 1 488 789</b>
Toimintatulot	<b>2 740</b>	<b>2 740</b>
Toimintakate	<b>37 640</b>	

**Oheismateriaalina**

Talousarvio 2024

Talousarvioesitys 2024

Investointisuunnitelma 2024

Henkilöstösuunnitelma 2024–2027

Taloussuunnitelmavuosien toiminnalliset muutokset 2025–2027

Keskeiset painopisteet ja hyvinvointiprojektit 2024

Hyvinvointisuunnitelman 2022-25 toimenpiteet vuodelle 2024

**Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta hyväksyy talousarvion vuodelle 2024, henkilöstösuunnitelman 2024-2027, taloussuunnitelmavuosien toiminnalliset muutokset 2025-2027, lautakunnan keskeiset painopisteet ja hyvinvointiprojektit sekä hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet vuodelle 2024.

Hyvinvointilautakunta esittää talousarvion 2024 hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta hyväksyi talousarvion vuodelle 2024, henkilöstösuunnitelman 2024-2027, taloussuunnitelmavuosien toiminnalliset muutokset 2025-2027, lautakunnan keskeiset painopisteet ja hyvinvointiprojektit sekä hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet vuodelle 2024.

Hyvinvointilautakunta

§ 85

21.09.2023

Hyvinvointilautakunta esittää talousarvion 2024 hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

## Oheismateriaali

Talousarvio 2024, hyvinvointitoimiala

Talousarvioesitys 2024, hyvinvointitoimiala

Investointisuunnitelma 2024, hyvinvointitoimiala

Henkilöstösuunnitelma 2024-2027, hyvinvointitoimiala

Taloussuunnitelmavuosien toiminnalliset muutokset 2025-2027, hyvinvointitoimiala

Keskeiset painopisteet ja hyvinvointiprojektit 2024

Hyvinvointisuunnitelman 2022-25 toimenpiteet vuodelle 2024

Hyvinvointilautakunta	§ 38	27.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 75	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 86	21.09.2023

### Kirjastopalveluista vastaavan toimi

#### Hyvinvointilautakunta 27.04.2023 § 38

#### Valmistelu

Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356

Kirjastopalveluista vastaavan tehtävän tarkoituksena on johtaa kirjastoa, kirjaston taloutta ja henkilöstöä sekä kehittää kirjastopalveluja. Kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johtamistaito ja tehtäviin edellyttämä riittävä perehtyneisyys kirjastotoimialaan ja tehtäviin. Hakijalta edellytetään esimiestaitoja ja kykyä toimia strategisten tavoitteiden mukaisena uudistajana ja kehittäjänä.

Kirjastopalveluluista vastaavan toimi on ollut haettavana 25.10.-16.11.2022. Hakuaikana ei tullut yhtään hakemusta. 25.10.-7.12.22 rekrytoinnissa saatiin yksi kelpoisuuden omaava hakija. Haastattelun jälkeen lautakunta päätti, että toimi laitetaan uudelleen haettavaksi. Viimeisimmässä rekrytoinnissa 1.-31.3.2023 saatiin kaksi hakemusta, joista toinen oli kelpoinen. Haastattelu-aikaa sovittaessa hän ilmoitti peruvansa hakemuksensa. Kirjallinen peruminen saapui sähköpostilla 3.4.2023.

Hyvinvointilautakunta päätti 27.10.2022, että vapaa-aikapäällikkö toimii kirjaston esihenkilönä siihen saakka, että tehtävä saadaan täytettyä ja valittu henkilö aloittaa tehtävässään.

Kirjastopalveluista vastaavan toimi laitetaan uudelleen haettavaksi 2.5.-30.6.2023 Kuntarekryyn ja TE-palveluihin sekä valtakunnallisiin rekrytoinnin sähköisiin järjestelmiin.

#### Esittelijä

Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala

#### Päätösehdotus

Hyvinvointilautakunta merkitsee rekrytointitilanteen tiedoksi ja oikeuttaa hyvinvointitoimialan hallinnon avaamaan rekrytoinnin ja hoitamaan asiaan liittyvät käytännön toimet.

#### Päätös

Hyvinvointilautakunta merkitsi rekrytointitilanteen tiedoksi ja oikeutti hyvinvointitoimialan hallinnon avaamaan rekrytoinnin ja hoitamaan asiaan liittyvät käytännön toimet.

#### Hyvinvointilautakunta 24.08.2023 § 75

#### Valmistelu

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946, vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356

Hyvinvointilautakunta	§ 38	27.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 75	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 86	21.09.2023

Hallintosäännön 45 §:n mukaan toimielimet valitsevat toimialansa lähiesihenkilöt.

Kirjastopalveluista vastaan toimeen tuli määräaikaan mennessä kolme hakemusta, joista kahdella oli vaadittava kelpoisuus.

Hyvinvointilautakunnan 26.1.2023 §6 nimeämä haastatteluryhmä haastatteli kaksi hakijaa 4.8.2023 Teams-yhteyden kautta. Molemmille haastateltaville esitettiin samat kysymykset.

Hakemusten ja haastattelujen perusteella muodostetun kokonaisarvion perusteella toimeen esitetään valittavaksi FM Liisa Asiala.

**Esittelijä** Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus** Hyvinvointilautakunta valitsee Kemin kaupungin kirjastopalveluista vastaavan toimeen FM Liisa Asialan. Toimeen valitun on toimitettava hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan ennen tehtävän vastaanottamista. Työsuhteessa noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

**Päätös** Hyvinvointilautakunta valitsi Kemin kaupungin kirjastopalveluista vastaavan toimeen FM Liisa Asialan. Toimeen valitun on toimitettava hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan ennen tehtävän vastaanottamista. Työsuhteessa noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

**Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 86**  
148/01.01.01/2022

**Valmistelu** Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356

Hyvinvointilautakunnan nimeämä haastatteluryhmä haastatteli kirjastopalveluista vastaavan tehtävään 4.8.2023 kahta henkilöä, Liisa Asialan ja Päivi Remeksen.

Hyvinvointilautakunta valitsi 24.8.2023 Kemin kaupungin kirjastopalveluista vastaavan toimeen FM Liisa Asialan. Liisa Asiala on lähettänyt 11.9.2023 sähköpostitse ilmoituksen ettei ota tehtävää vastaan.

Kirjastopalveluista vastaavan toimeen on ollut haasteellista rekrytoida kelpoista henkilöä. Tehtävän hoitamiseksi on syytä selvittää voidaanko toimi täyttää hyödyntäen koko organisaation sisäisiä järjestelyjä joko määräaikaisesti tai pysyvämmällä järjestelyllä.

Hyvinvointitoimiala selvittää mahdolliset muut vaihtoehdot toimen täyttämiseksi. Asia tuodaan lautakunnan päätettäväksi.

**Esittelijä** Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

Hyvinvointilautakunta	§ 38	27.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 75	24.08.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 86	21.09.2023

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi FM Liisa Asialan ilmoituksen ettei hän ota tehtävää vastaan. Lisäksi lautakunta antaa selvitettäväksi mahdolliset muut vaihtoehdot toimen täyttämiseksi.

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta merkitsi tiedoksi FM Liisa Asialan ilmoituksen ettei hän ota tehtävää vastaan.

Vapaan sivistystyön jaosto	§ 25	19.09.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 87	21.09.2023

## Kirjastopalveluista vastaavan toimen määräaikainen täyttäminen/kokeilu

### Vapaan sivistystyön jaosto 19.09.2023 § 25

#### Valmistelu

Rehtori Päivi Remes, p. 040 352 6673

Vapaan sivistystyön tarkoituksena on järjestää elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta yhteiskunnan eheyttä, tasa-arvoa ja aktiivista kansalaisuutta tukevaa koulutusta.

Vapaana sivistystyönä järjestettävän koulutuksen tavoitteena on edistää ihmisten monipuolista kehittymistä, hyvinvointia sekä kansanvaltaisuuden, moniarvoisuuden, kestäväen kehityksen, monikulttuurisuuden ja kansainvälisyyden toteutumista. Vapaassa sivistystyössä korostuu omaehtoinen oppiminen, yhteisöllisyys ja osallisuus (Laki vapaasta sivistystyöstä 21.8.1998/632, 1 §)

Lain yleisistä kirjastoista (29.12.2016/1492, 2 §) tavoitteena on edistää

- 1) väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin;
- 2) tiedon saatavuutta ja käyttöä;
- 3) lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa;
- 4) mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen;
- 5) aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta.

Tavoitteen toteuttamisessa lähtökohtina ovat yhteisöllisyys, moniarvoisuus ja kulttuurinen moninaisuus.

Sekä vapaan sivistystyön ja kirjaston tavoitteet ovat paljolti yhteneväiset. Ja nykyaikana tulee etsiä käytänteitä, missä toimintaa saadaan sujuvoitettua ja päällekkäisyyksiä vähennettyä.

Alustavaa keskustelua on käyty siitä, että Kivalo-opiston rehtori hoitaisi oman toimensa ohella kirjastovastaavan toimea. Kivalo-opistolla henkilöstöresurssi ei muuttuisi. Tarkoituksena olisi toteuttaa kokeilu määräaikaisesti 30.6.2024 saakka.

Kokeilun aikana selvitetään hallinnolliset haasteet ja käytännön toiminnan sujuvuus.

#### Esittelijä

Elinvoimajohtaja Kimmo Heikka

#### Päätösehdotus

Jaosto hyväksyy määräaikaisen kokeilun

#### Päätös

Jaosto hyväksyi määräaikaisen kokeilun. Tämä pykälä tarkistettiin kokouksessa.



Vapaan sivistystyön jaosto § 25 19.09.2023  
Hyvinvointilautakunta § 87 21.09.2023

**Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 87**  
**481/01.01.03/2023**

**Valmistelu**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala, vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala

Kirjastopalveluista vastaavan toimeen on rekrytoitu henkilöä useamman kerran. Rekrytointiprosessin kautta emme ole kuitenkaan onnistuneet saamaan henkilöä, joka ottaisi tehtävän vastaan, vaikka prosessi on edennyt loppusuoralle saakka ja valintoja on tehty.

Olemme selvittäneet Kemin kaupungin organisaation sisällä, että olisiko meillä mahdollista järjestellä kokeiluluontoisesti tehtävä toisin.

Kivalo-opiston rehtorilla on kelpoisuus myös kirjastovastaavan tehtävään. Hän on kiinnostunut kokeiluluontoisesti hoitamaan kirjastovastaavan tehtävää rehtorityön lisäksi. Vapaan sivistystyön jaosto on hyväksynyt määräaikaisen kokeilun.

**Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta päättää, että Kivalo-opiston rehtori FM Päivi Remes hoitaa kirjastopalveluista vastaavan tehtävää 1.10.2023-30.6.2024. Kokeilun aikana selvitetään sekä hallinnon että käytännön toiminnan sujuvuus.

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta päätti, että Kivalo-opiston rehtori FM Päivi Remes hoitaa kirjastopalveluista vastaavan tehtävää 1.10.2023-30.6.2024. Kokeilun aikana selvitetään sekä hallinnon että käytännön toiminnan sujuvuus.

Hyvinvointilautakunta

§ 88

21.09.2023

**Ajankohtaiset ja valmisteilla olevat asiat****Hyvinvointilautakunta 21.09.2023 § 88  
46/00.01.02/2023****Valmistelu**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala 040-7418946

Hyvinvointijohtaja informoi hyvinvointilautakuntaa valmistelussa olevista sekä muista ajankohtaisista hyvinvointialan asioista. Katsauksen aikana voidaan myös kuulla muita viranhaltijoita, ulkopuolisia asiantuntijoita ja muita sidosryhmiä.

Kuntamarkkinoiden palautekeskustelu.

**Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi ajankohtaiset ja valmisteilla olevat asiat.

**Päätös**

Lautakunta kuuli kuntamarkkinoiden palautekeskustelun sekä Kivikon koulun rehtorin irtisanoutumisilmoituksen. Lautakunta päätti saattaa valmisteluun alle 18-vuotiaiden nuorten maksuttoman uimahallin käytön vakinaistamisen touko-kesäkuun 2023 positiivisten kokeilukäytäntöjen pohjalta. Lisäksi lautakunta päätti, että aikaistetaan 26.10.2023 kokous kello 16 alkavaksi.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 81, § 82, § 83, § 85, § 86, § 88**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 84, § 87****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava **Kemin kaupungin hyvinvointitoimialan kirjaamoon** määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomaisen**

**Hyvinvointilautakunta**  
**Valtakatu 26**  
**94100 KEMI**

Hyvinvointitoimialan kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite:	Valtakatu 26, 94100 Kemi
Käyntiosoite:	Valtakatu 26, 94100 Kemi
Sähköpostiosoite:	<a href="mailto:hyvinvointi@kemi.fi">hyvinvointi@kemi.fi</a>
Puhelinnumero:	+358 50 364 6618

## Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja se on tekijän allekirjoitettava. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää **Kemin kaupungin hyvinvointitoimialan kirjaamosta**.