

Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloite aamupäivätoiminnasta kouluille

Kaupunginvaltuusto 03.04.2023 § 33

Valmistelu

Valtuutettu Jukka Kunnari esitti seuraavan aloitteen:

Aamupäivätoiminta kouluille

Aamu- ja iltapäivätoiminnalla (apip) tarkoitetaan perusopetuslain mukaista perusopetuksen oppilaille suunnattua ohjattua toimintaa, jonka kokonaisuudesta vastaa kunta. Toiminta on tarkoitettu pääsääntöisesti 1.-2. luokan oppilaille sekä muiden vuosiluokkien erityistä tukea tarvitseville oppilaille.

Sujuva arki on yksi keskeinen tavoite Kemin kaupunkistrategiassa. Sujuvaan arkeen ja lapsimyönteiseen kaupunkiin kuuluu myös siihen liittyvät konkreettiset ratkaisut. Jo pelkkä termi aamu- ja iltapäivätoiminta on tässä tapauksessa virheellinen, koska kouluilla ei järjestetä aamupäivätoimintaa.

Esitän, että kaupunginvaltuusto velvoittaa koulut järjestämään myös aamupäivätoimintaa 1.-2. luokan oppilaille ja muiden luokkatasojen erityistä tukea vaativille oppilaille lukuvuoden 2023-2024 alusta, eli ensi elokuusta lähtien.

Päätös

Aloite lähetettiin kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Kaupunginhallitus 12.04.2023 § 120

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus lähettää aloitteen hyvinvointitoimialalle lausuntoa varten. Kaupunginhallitus edellyttää hyvinvointitoimialaa arvioimaan mitkä ovat toimialan edellytykset nykyisen talousarvion puitteissa tuottaa harkinnanvaraisia lisäpalveluita.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti lähettää aloitteen hyvinvointitoimialalle lausuntoa varten. Kaupunginhallitus edellyttää hyvinvointitoimialaa arvioimaan mitkä ovat toimialan edellytykset nykyisen talousarvion puitteissa tuottaa harkinnanvaraisia lisäpalveluita.

Hyvinvointilautakunta 25.05.2023 § 50

Valmistelu

Johtava rehtori Piia Hulkkonen

Aamupäivätoiminnan järjestämistä on käsitelty koulutuslautakunnassa 20.09.2018 § 76 ja hyvinvointilautakunnassa 25.11.2021 § 47.

Aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämisestä säädetään Perusopetuslain luvussa 8a (628/1998), joka määrittelee myös käytössä olevan termin aamu- ja iltapäivätoiminta. Toiminnan järjestäminen ei kuulu kunnan lakisääteisiin velvoitteisiin. Kunta voi järjestää aamu- ja iltapäivätoimintaa itse tai hankkia palvelut esimerkiksi järjestöiltä tai yhteisöiltä. Jos kunta järjestää tai hankkii apip-toimintaa, tulee sitä tarjota 1.-2. luokkien sekä erityisen tuen piirissä oleville oppilaille kunnan päättämässä laajuudessa. Kemin kaupungin aamu- ja iltapäivätoiminnan suunnitelma lv.2022-2023 on hyväksytty 13.9.2022 (vhp/hj § 4).

Toimintaa tulee tarjota joko 570 tai 760 tuntia koulun työvuoden aikana, opetushallituksen ohjeistuksen mukaan lasta kohden 3 tai 4 tuntia/ koulupäivä. Toiminta-aika voi olla välillä 7.00 - 17.00. Kemin kouluilla toiminnan laajuus on 760 tuntia ja toiminta on sijoitettu iltapäiväaikaan eli koulupäivän jälkeen 4 h/pv klo 12.15-16.15. Ohjaajina toimivat koulunkäynninohjaajat.

Kunta voi periä aamu- ja iltapäivätoiminnasta kuukausimaksuja. Maksu saa olla 570 tunnin osalta enintään 120 euroa/kk ja 760 tunnin osalta enintään 160 euroa/kk. Kemissä tarjotaan 760 tuntia ja maksu on 120 euroa/kk.

Aamupäivätoiminnan asiakasmaksu kunnissa on keskimäärin 40-60€/kk riippuen toimintatunneista (yleensä 1-2h/pv), jos se on koulutoimen järjestämää tai tilaamaa toimintaa.

Koulutyö alkaa pääsääntöisesti klo 8.15. Ryhmäjakojen (jakotunnit) takia osa oppilaista tulee kouluun klo 9.15 tai 10.15 (vaihtelee päivittäin ja ryhmittäin). Lukujärjestysteknisesti on mahdollista vaikuttaa aamupäivätoiminnan tarpeeseen esimerkiksi sijoittamalla ryhmätunteja enemmän iltapäivään. Koulut myös kysyvät lukuvuoden alkaessa 1.-2. luokkalaisten vanhempien toiveita ryhmäjaosta eli sijoitetaanko lapsi aamu- tai iltapäiväryhmään. Ryhmäjaossa pyritään huomioimaan, että mahdollista aamupäivätoimintaa tarvitsevat lapset sijoitetaan aamuryhmään, jolloin koulu alkaa klo 8.15 ja kotona ei muodostuisi pitkää yksinoloa.

Koulukohtaisesti aamupäivätoiminnan tarpeen määrät eivät ole olleet kovin suuria. Vuosittain tulee yksittäisiä kyselyitä 1.-2. luokkalaisten aamuhoidon tarpeesta. Hoidon tarpeeseen vaikuttaisi myös, olisiko lapsi aikaisemmassa klo 8.15 vai myöhäisemmässä klo 9.15 tai 10.15 ryhmässä. Nykyistä käytäntöä, joka mahdollistaa etenkin pienten oppilaiden tulon koululle odottamaan koulun alkamista, voidaan koulujen mukaan jatkaa. Tämä tulee aina erikseen sopia kodin ja koulun kesken. Esimerkiksi koulukuljetuksessa oleville 1.-2. luokkien oppilaille tämä on mahdollistettu ja heidät ohjataan tiloihin (iltsu, lukupesä), joiden läheisyydessä työskentelee koulun aikuisia.

Kaupunginhallitus edellyttää hyvinvointitoimialaa arvioimaan mitkä ovat toimialan edellytykset nykyisen talousarvion puitteissa tuottaa harkinnanvaraisia lisäpalveluita (KH 12.04.2023 § 120).

Aamupäivätoimintaa ei ole sisällytetty Kemin kaupungin aamu- ja iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelmaan. Hyvinvointitoimialan 2023 tilaus/raami sisältää toimintasuunnitelman mukaisen iltapäivätoiminnan (4 h/pv). Toiminnan laajentaminen iltapäivästä myös aamupäivään ei lisää valtionosuutta, koska toiminta toteutetaan jo nyt maksimimääräisenä (4 h/pv eli 760 h/vuosi).

Mikäli aamupäivätoiminta toteutettaisiin ohjattuna, lisätarve koulunkäynninohjaajien työajalle olisi 1-2 h/pv/koulu. Jos toteutus olisi kaikilla kouluilla lisäresurssina, vuosikustannus olisi 1-2 htv eli 20 000 - 39 000€/vuosi. Koulunkäynninohjaajat ovat luokkatyössä aamupäivisin. Koulujen mukaan heidän irrottamisensa oppitunneilta ensimmäisten oppituntien ajaksi vaikeuttaisi ohjausta tarvitsevien oppilaiden opetusta ja oppimisen tuen toteutumista.

Lukuvuonna 2022-2023 kouluilla on järjestetty kiertävää aamukerhotoimintaa 1pvä/vko/koulu Harrastusten jäämurtaja -hankkeen harrastekerho-ohjaajan vetämänä. Aamupäivätoiminnan järjestämistä osana Harrastamisen Suomen mallia tulee selvittää niin resurssien kuin rahoituksen osalta, jolloin malli voisi palvella laajemminkin ja tarjota mielekästä harrastustoimintaa lapsille koulupäivän yhteyteen niin aamuisin kuin iltapäivisin.

Edellä esitettyjen perusteiden pohjalta hyvinvointitoimiala katsoo, että aamupäivätoiminnan kysyntä on satunnaista ja se pystytään tälläkin hetkellä järjestämään räätälöidysti kouluilla, joten toiminnan laajentamiselle ei ole perusteita, huomioiden meneillään olevat Kemian kaupungin talouden ja toimintojen sopeuttamistoimet.

Esittelijä	Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta hyväksyy annetun vastauksen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle käsiteltäväksi.
Päätös	Hyvinvointilautakunta hyväksyi annetun vastauksen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloitteeseen. Lisäksi jäsen Viivi Järvelän esityksestä lautakunta päätti, että palveluverkon valmistelun jatkokäsittelyssä otetaan huomioon mahdollisen aamupäivätoiminnan järjestäminen. Lautakunta lähettää vastauksen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus 05.06.2023 § 195
215/12.00.02/2023

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee tietoon hyvinvointilautakunnan vastauksen Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloitteeseen aamupäivätoiminnasta kouluille ja saattaa sen valtuuston tietoon vastauksen edellä mainittuun aloitteeseen.
Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi tietoon hyvinvointilautakunnan vastauksen Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloitteeseen aamupäivätoiminnasta kouluille ja saattaa sen valtuuston tietoon vastauksen edellä mainittuun aloitteeseen.