

Kaupunginvaltuusto

08.08.2023

---

**Aika** 08.08.2023 klo 18:00 - 20:27**Paikka** Kaupungintalo, 9. kerros, valtuustosali**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 69	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 70	Pöytäkirjan tarkastus	5
§ 71	Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustaminen	6

Kaupunginvaltuusto

08.08.2023

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Aheinen Ritva	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Alamommo Jaakko	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Auvinen Sari	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Hanhisuanto Kari	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Helske Kalle	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Herrala Jukka	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Huusko Kalle	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Härkönen Heikki	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Ikäläinen Jukka	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Jestilä Teija	18:00 - 20:27	Valtuuston 1. vpj.	
	Järvelä Viivi	18:00 - 20:27	Valtuuston 3. vpj.	
	Koivulehto Mikko	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Koskela Päivi	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Kourula Tuire	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Kumpulainen Tytti	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Laitila Minna	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Laitinen Marja-Leena	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Lescelius Marko	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Miettunen Ulla	18:00 - 20:27	Valtuuston 2. vpj.	
	Moisio Jani	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Mustafi Albana	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Mäkinen Tuula	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Määttä Joni	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Nevala James	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Pasoja Jouko	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Peurasaari Hannu	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Pullola Harri	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Puro Juha	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Tervahauta Aimo	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Tiitinen Pekka	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Tuokila Eero	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Vahtola Iida	18:00 - 20:27	Jäsen	
	Viitala Reijo	18:00 - 20:27	Valtuuston pj.	
	Zerni Sami	18:00 - 20:27	Jäsen	
Alasaarela Miia	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Haapa Raija	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Holopainen Raimo	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Juopperi Jarmo	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Kumpula Anniina	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Marttala Timo	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Pasanen Antti	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Piiparinen Mika	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Pyykkö Aki	18:00 - 20:27	Varajäsen		
Ketola Arja	18:00 - 20:27	Edustaja, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto		
Kinnunen Jami	18:00 - 20:27	Edustaja, nuorisovaltuusto		
Muu	Heikka Kimmo	18:00 - 20:27	Elinvoimajohtaja	
	Ruotsalainen Matti	18:00 - 20:27	Kaupunginjohtaja	
	Salmela Essi	18:00 - 20:27	Kaupunginjuristi	
	Vilén Jukka	18:00 - 20:27	Hallinto- ja kehitysjohtaja, sihteeri	
	Laapotti Timo	18:00 - 20:27	ICT-asiantuntija, kokouksen tekninen tuki	

**Poissa** Anttila Mikko  
Ekorre Sari  
Heiskanen Päivi  
Hyötylä Pirita  
Kalasniemi Jani  
Keskikallio Raimo  
Kettunen Matti  
Kunnari Jukka  
Väyrynen Paavo  
Grönvall Mika  
Heberg Katri  
Koskela Jani  
Rauvala Kaisa

---

**Allekirjoitukset**

Reijo Viitala  
puheenjohtaja

Jukka Vilén  
sihteeri

---

**Käsitellyt asiat**

69 - 71 §

---

**Pöytäkirjan tarkastus**

Anniina Kumpula  
pöytäkirjantarkastaja

Minna Laitila  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**  
Yleisessä tietoverkossa 11.08.2023

---

Kaupunginvaltuusto

§ 69

08.08.2023

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kaupunginvaltuusto 08.08.2023 § 69**

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu yleisessä tietoverkossa 2.8.2023 sekä Lounais Lappi -lehdessä 3.8.2023 eli neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu ja esityslista on toimitettu valtuutetuille ja kaupunginhallituksen jäsenille 3.8.2023 eli hallintosäännön 102 § ja 103 § mukaisesti.

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varajäsen:

**Esteen ilmoittanut:**

Raimo Kesikallio  
Matti Kettunen  
Sari Ekorre  
Jani Kalasniemi

Jukka Kunnari  
Pirita Hyötylä

**Kutsuttu varajäsen:**

Antti Pasanen  
Timo Marttala  
Miia Alasaarela  
Mika Piiparinen  
Reijo Stark, estynyt  
Tanja Metsävainio, esteellinen  
Anniina Kumpula  
Raimo Holopainen  
Jaana Kotkansalo, estynyt  
Hilkka Halonen, ei tavoitettu  
Ati Hast, estynyt  
Katriina Knuuti, estynyt  
Sanna Määttä, estynyt  
Ilkka Nisula, estynyt  
Milla Hietala, estynyt

**Esteen ilmoittanut omalle  
valtuustoryhmälleen:**

Paavo Väyrynen  
Mikko Anttila  
Päivi Heiskanen

**Oman valtuustoryhmän kutsuma  
varajäsen:**

Aki Pyykkö  
Raija Haapa  
Jarmo Juopperi

**Päätösehdotus**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Valtuutettujen läsnäolo todettiin sähköisesti. Osallistujalista on liitteenä. Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

## Liitteet

Kaupunginvaltuusto

§ 70

08.08.2023

**Pöytäkirjan tarkastus****Kaupunginvaltuusto 08.08.2023 § 70**

Julkisessa kokouskutsussa on ilmoitettu, että **pöytäkirja** on yleisön nähtävänä **yleisessä tietoverkossa** perjantaina **11.8.2023**.

Pöytäkirjan tulee olla tarkastettu ja sähköisesti **allekirjoitettu** **torstaina 10.8.2023 klo 15.00 mennessä**.

**Päätösehdotus**

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Kunnari ja Minna Laitila, varalle Marja-Leena Laitinen ja Marko Lescelius.

**Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Anniina Kumpula ja Minna Laitila, varalle Marja-Leena Laitinen ja Marko Lescelius.

Kaupunginhallitus	§ 207	19.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	08.08.2023

## Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustaminen

### Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 207

#### Valmistelu

TE 2024 uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka tukee työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta ja alueen elinkeinoelämän tarpeita.

Hallituksen esityksessä järjestämisvastuun kriteerinä on 20 000 henkilön työvoimapohja; kuntien tulee tarvittaessa luoda yhteinen työllisyysalue muiden kuntien kanssa, jotta kriteeri täyttyisi. Yhteistoiminta-alueiden tulisi olla työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivia alueita. Lisäksi yhteistoiminta-alueen muodostavien kuntien tulisi olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa. TE-palvelujen siirto kuntiin tapahtuu 1.1.2025. Sopimukset kuntien muodostamasta työllisyysalueesta tulee toimittaa Työ ja elinkeinoministeriöön lokakuun 2023 loppuun mennessä.

Meri-Lapin kehittämiskeskus ry:n seudullinen työllisyystiimi on valmistellut syksyllä 2022 Kemin, Tornion, Keminmaan, Simon, Tervolan ja Ylitornion kuntien tekemien päätösten mukaisesti yhteistoiminta-alueella lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Työllisyysalueen perustamiseen tähtäävän valmisteluhankkeen tueksi haettiin kansallista aluekehitysrahaa syksyllä 2022. Hankkeen myötä valmisteluun olisi kutsuttu mukaan työllisyshoidon parissa toimivat organisaatiot, joista Meri-Lapin alueella keskeisin on koulutuskuntayhtymä Lappia ja valmistelu olisi laajentunut työllisyysalue-ekosysteemiksi. Lapin liitto ei myöntänyt hankkeelle rahoitusta. Valmistelua päätettiin laajentaa keväällä 2023. Samalla sovittiin, että koulutuskuntayhtymä Lappia valmistele asiaa kuntayhtymämallin pohjalta ja työllisyysalueen valmisteluun kutsutaan mukaan myös muita Lapin kuntia. Muista kunnista ei kukaan ilmoittautunut mukaan valmisteluun, mutta Meri-Lapin valmistelutyötä kohtaan osoitettiin kiinnostusta.

Laki työllisyyspalveluiden siirtymisestä valtiolta kunnille hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023. Lain tultua voimaan Meri-Lapin kuntajohtajat tarkensivat työllisyystiimin toimeksiantoa valmistelemaan vastuukuntamallia. Omistajakuntiensa toimeksiannosta koulutuskuntayhtymä Lappia on samanaikaisesti valmistellut kuntayhtymämallia valmiin kuntayhtymärakenteen pohjalle. Valmistelussa olleiden organisoitumismallien yhteensovittamiseksi Lappia on ollut kutsuttuna mukaan seudullisen työllisyystiimin kokouksiin. Vastuukuntamallin ja kuntayhtymämallin vertailusta on tehty ulkopuolisen asiantuntijan arvio Mikko Kesä Oy:n toimesta **(liitteenä)**.

Valmistelussa olleita vastuukunta- ja kuntayhtymämalleja on esitelty 6.6.2023 seutufoorumissa valmistelussa mukana olleiden kuntien

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 207 19.06.2023  
§ 71 08.08.2023

valtuutetuille, johon kaikki valtuutetut olivat tervetulleita. **(liitteenä molempien mallien esittelyt)** Molemmissa malleissa on arvion mukaan edellytykset toteuttaa vaikuttavia ja kustannustehokkaita työllisyydenhoidonpalveluita, mutta myös eroja, jotka tulee ottaa huomioon yhteistoiminta-aluetta perustettaessa.

Valtakunnallisesti tarkasteltaessa suurin osa yhteistoiminta-alueista valmistellaan perustuen vastuukuntamalliin.

Tehdyn ulkopuolisen selvityksen perusteella vastuukuntamallin etuna voidaan todeta olevan läheisyys kuntaan, kunnan ekosysteemin helpompi hyödynnettävyys ja johtamisen kuntanäkökulman varmistaminen, koska rahoitusvastuu ja -riskit toiminnan toteutumisesta säilyvät kunnilla kaikissa järjestämisvaihtoehdoissa. Uusi valtiosuustehtävä kunnille edellyttää muutoksia vastuukunnan organisaatorakenteeseen perustettavan uuden lautakunnan myötä.

Valmiin koulutuskuntayhtymän pohjalle rakentuvan työllisyyskokonaisuuden vahvuutena nähdään tiivis yhteys koulutuspalveluihin ja lähes valmiit rakenteet. Toisaalta kuntayhtymämallin arvioidaan jäävän peruskunnasta etäämmäksi ja kunnan vaikutusmahdollisuuksien olevan vastuukuntamallia heikkommat. Myös rahoitus ja vastuu eriytyvät eri tavalla kuin vastuukuntamallissa. Kuntayhtymämallissa nousee haasteeksi se, että kuntayhtymä työllisyyspalveluiden järjestäjänä on tilaamassa itseltään työllisyyden hoitoon liittyviä koulutuspalveluita. Haasteena on myös se, että kuntayhtymässä millään kunnalla ei, lakisääteisen yhteistyön ollessa kyseessä, voi olla määräävää asemaa.

Tehdyn valmistelun ja liitteenä olevien aineistojen pohjalta kuntajohtajat päättivät kokouksessaan 7.6.2023 esittää Meri-Lapin kunnille, että valmistelua jatketaan vastuukuntamallin pohjalta.

#### Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

#### Päätösehdotus

Kaupungin/kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.

2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.

3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.

4. Kaupungin/kunnanvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä

#### Päätös

Kemin kaupungin työllisyyspäällikkö Ritva Hakala selosti asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 207 19.06.2023  
§ 71 08.08.2023

Koulutuskuntayhtymä Lappian vt. kuntayhtymän johtaja Juha Kallo selosti asiaa kokouksessa.

Teija Jestilä ilmoitti esteellisyytensä (yhteisöjäävi) asian käsittelyyn ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Kaupungin/kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.
2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.
3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.
4. Kaupungin/kunnanvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

**Kaupunginvaltuusto 08.08.2023 § 71**  
**515/00.01.05/2022**

**Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.
2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.
3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.
4. Valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

**Päätös**

Pidettiin kuuden kunnanvaltuuston yhteinen seminaari Meri-Lapin työllisyyspalvelut – yhteistoiminta-alueen perustamisesta.

Asiaa esittelivät etäyhteydellä vs. kuntayhtymän johtaja Juha Kallo koulutuskuntayhtymä Lappiasta, työllisyyspäällikkö Samuel Juntunen Tornion kaupungilta ja työllisyyspäällikkö Riitta Hakala Kemin kaupungilta, toimitusjohtaja Mikko Kesä Mikko Kesä Oy:stä ja kaupunginjohtaja Matti



Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 207 19.06.2023  
§ 71 08.08.2023

Ruotsalainen Kemin kaupungilta.

Kaupunginvaltuusto piti kokoustaun kello 20:02 - 20:13.

Työllisyyspäällikkö Riitta Hakala liittyi kokoukseen kello 20:13.

Kaupunginvaltuusto päätti, että

1. Kemin, Keminmaan, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat perustavat Meri-Lapin työllisyyspalvelut yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueeseen voidaan ottaa mukaan muita kuntia yhteistoiminta-alueen kuntien päätöksillä.
2. Meri-Lapin työllisyyspalvelut-yhteistoiminta-alueen palvelut järjestetään vastuukuntamallin pohjalle.
3. Vastuukuntana toimii toinen Kemi-Tornio seutukunnan kaupungeista. Toisen kaupungin edustaja toimii yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtajana.
4. Valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään vastuukunnasta elokuun 2023 loppuun mennessä.

#### Liitteet

- 2 Vastuukuntamalli, Riitta Hakala ja Samuel Juntunen
- 3 Esitys seutufoorumi 6.6.2023 kuntayhtymämalli
- 4 A Meri-Lappi 6.6.2023, TE24-uudistus, Tarkastelu vaihtoehtoisista järjestämis- ja hallintomalleista (1)

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 69, § 70, § 71**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.