

Kemin kaupunki
Lupajaosto
Valtakatu 26
94100 Kemi

ILMOITUSPÄÄTÖS

Lupajaosto 16.02.2023 § 13
Dnro 76/11.01.01/2022

Annettu julkipanon
jälkeen 01.03.2023

ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 d §:n mukainen päätös sahalaitoksen toimintaa koskevasta ilmoituksesta, Stora Enso Veitsiluoto Oy:n saha, Kemi

ILMOITUKSEN TUNNISTETIEDOT

Diaarinumero	76/11.01.01/2022
Ilmoitus saapunut	01.02.2022
Ilmoitusta täydennetty	08.09.2022, 16.9.2022

HAKIJA Stora Enso Veitsiluoto Oy
Rivikarintie 69, 94830 Kemi
Y-tunnus: 2804531-5
Toiminnan yhteyshenkilö

LASKUTUSTIEDOT

Stora Enso Veitsiluoto Oy
94800 Kemi Finland
OVT-koodi: 003728045315155
ALV tunnus: FI28045315

ILMOITUKSEN KÄSITTELEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 a §:n 1. momentin ja lain liitteen 4 mukaan sahalaitos, jonka tuotantokapasiteetti on 20 000 m³ sahatavaraa vuodessa, on yleisen ilmoitusmenettelyn mukaista toimintaa.

Lapin ELY-keskus on 8.11.2021 lähettämällä kirjeellä otsikolla ”*Uusi kiinteän polttoaineen kattila olemassa olevan sahalaitoksen yhteyteen, Stora Enso Veitsiluoto Oy, Kemi*” (LAPELY/438/2016; Kemin kaupungin diaarinumero: 730/11.01.00/2021) myös todennut sahalaitoksen olevan ilmoituksenvaraista toimintaa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 a §:n 4. momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee sahalaitosta koskevan ilmoituksen.

Kemin kaupungin hallintosäännön (KV 12.12.2022 § 105) kohdan 21 §:n mukaan ympäristölautakunnan alainen lupajaosto toimii kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena.

Tähän ilmoituspäätökseen liittyvä hakemus koskee sahalaitoksen toimintaa Veitsiluodon saarella Kemissä, josta sellun- ja paperinvalmistustoiminta on osaksi tai kokonaan jo lakkautettu. Sahalaitos on ollut osa tätä direktiivilaitoksen toimintaa, mutta sen toimintaa ei lakkauteta vaan se jatkaa edelleen toimintaansa.

Lapin ELY-keskuksen 8.11.2021 Stora Enso Oyj:lle ja Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle lähetetyssä kirjeessä otsikolla "*Uusi kiinteän polttoaineen kattila olemassa olevan sahalaitoksen yhteyteen, Stora Enso Veitsiluoto Oy, Kemi*" on todettu, että sahalaitos tulee siirtymään ilmoitusmenettelyn piiriin siinä vaiheessa, kun toiminnanharjoittaja hakee direktiivilaitoksen ympäristöluvan muuttamista. (LAPELY/438/2016; Kemin kaupungin diaarinumero: 730/11.01.00/2021).

Koska sahalaitos siirtyy ilmoitusmenettelyn piiriin, katsoo Lapin ELY, että sahalaitos ei edellytä ympäristöluvan tarvetta myöskään ympäristönsuojelulain 27 § tai 28 §:n mukaisesti.

TIIVISTELMÄ ILMOITUKSEN MUKAISESTA TOIMINNASTA, LAAJUDESTA JA YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA

Yleiskuvaus

Sahalaitos sijaitsee Stora Enso Veitsiluoto Oy:n tehdasalueella Kemissä, osoitteessa Rivinkarintie 69, 9483 Kemi (kiinteistötunnus 240-26-2601-10).

Toiminnan sijaintipaikan koordinaatit ovat: 7287899 (N) ja 390962 (E).

Kyseessä on olemassa oleva toiminto.

Sahalaitos käyttää noin 400 000 m³ tukkipuuta, josta se valmistaa noin 200 000 m³ sahatavaraa vuodessa. Sahausprosessi sisältää tukkilajittelun, josta tukit lajitellaan latvaläpimitan ja laadun mukaisesti varastoihin maalle. Keskimääräinen tukkivaraston koko on 13 000 m³, eikä tukkeja kastella kesäaikana. Varastoitava enimmäismäärä on 25 000 m³.

Sahaaminen tapahtuu pelkkahakkuri/vannesahalinjalla, jossa jakosahana toimii pyörösaha. Saheet välivarastoidaan dimensiohalliin, josta ne nostetaan dimensioittain rimoitettavaksi kuivausta varten.

Kuivaamo koostuu 8 lautakanaalista, 10 kuivauskamarista ja OTC-kanaalista (OTC: Optimized Two-stage Continuous eli jatkuvatoiminen kaksivaihekanavakuivaamo). Kuivat rimakuormat puretaan tasaamoon, jossa saheet lajitellaan automaattisesti kameralajittelulinjalla ja siirretään paketoitavaksi. Valmiit paketit siirretään joko omaan varastoon odottamaan lähetystä tai suoraan asiakkaalle.

Saha-laitoksen toiminta-aika on 24/7. Työntekijöiden määrä on 58 henkilöä.

Kaavamerkintä

Voimassa olevassa asemakaavassa saha sijoittuu T1-korttelialueelle, joka on teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta. Alueella saa harjoittaa puunjalostusteollisuutta ja siihen liittyviä toimintoja.

Tiedot toiminnan sijaintipaikan ympäristöstä ja sen laadusta

Häiriölle alttiita kohteita ja muita herkkiä kohteita (kuten asuinkiinteistöt, loma-asunnot, koulut tai päiväkodit, leikkikenttä, sairaala, I ja II luokan pohjavesialue, pohjavedenottamo tai talousvesikaivo, virkistysalue, Natura 2000-alue, muu luonnonsuojelukohde tai muu häiriölle altis kohde) ei sijaitse alle 500 metrin etäisyydellä ilmoitetusta toiminnasta.

Polttoaineet, energiankulutus, vedenhankinta ja kemikaalit

Laitos käyttää diesel polttoainetta 200 tonnia vuodessa. Polttoaine varastoidaan Pohjaset Oy:n omistamassa liikuteltavassa kaksoisvaippasäiliössä, joka on varustettu suoja-altaalla. Varastoitava enimmäismäärä on 10 m³.

Arvio energian kulutuksesta: sähköä 17 700 MWh/a ja lämpöä 50 400 MWh/a.

Toiminnassa on käytössä juokseva vesi, joka hankitaan vesistöstä (vedenkulutus 3000 m³/a). Prosessi- ja/tai pesuvedet samoin kuin talousvedet johdetaan tehdasalueen jätevesilaitokselle.

Käytettävien kemikaalien luettelo on hakemusasiakirjoissa.

Hulevedet

Kiinteistöllä on hulevesien keräysjärjestelmä ja ne johdetaan tehdasalueella oleviin lammikoihin.

Stora Enso Veitsiluoto Oy:n tehdasalueen vesien ja jätevesien käsittely paperin ja sellun tuotannon lopettamisen jälkeen on esitetty yksityiskohdaisesti Ramboll Oy:n 14.12.2021 tekemässä raportissa, joka on asiapa- peissa.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Toiminnoista aiheutuva liikennemäärä on: kevyet ajoneuvot 20 käyntiä/d ja raskaat ajoneuvot 25 käyntiä/d. Kuljetuksia on 24/7.

Tiedot luvista, sopimuksista, päätöksistä ja ilmoituksista

Sahalaitos on ollut luvitettuna Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksissä (PSY-2004-Y-193; 29.05.2007). Lupa on saanut lainvoiman.

Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston lupapäätös (PSAVI/2599/2015; 28.2.2020; nro 12/2020) osana paperi- ja sellutehtaan ympäristölupia. Yhtiö teki päätöksestä valituksen Vaasan Hallinto-oikeuteen (VHO). Yhtiö on kuitenkin perunut valituksen osittain 21.12.2021. Vaasan Hallinto-oikeus on antanut asiasta päätöksen 27.04.2022 (Dnro 449/03.04.04.19/2020), jossa hallinto-oikeus on katsonut, ettei tarkkailua koskivia määräyksiä ole syytä muuttaa tai kumota valituksessa ja sen osittaisessa peruutuksessa esitetyillä perusteilla.

Ympäristö- ja laatu järjestelmät

Toiminnalla on seuraavat ympäristö- ja laatu järjestelmät: ISO 14001, ISO 9001, ISO 45001 ja ISO 50001.

Päästöt viemäriin tai vesiin ja ilmaan

Sähkökattila otetaan käyttöön keväällä 2022 ja kattila 7 ajetaan alas. Sähkökattilasta ei aiheudu ilmapäästöjä.

Päästö	Yksikkö	Määrä	Huom
Prosessi- ja pesuvedet	m ³	21900	
Talousjätevedet	m ³	1825	
Hiukkaset (sis. pöly)	t/a	0.97	Vuosi 2021
Typen oksidit (NOx)	t/a	17.8	Vuosi 2021
Rikkidioksidi (SO ₂)	t/a	7.4	Vuosi 2021

Stora Enso Veitsiluoto Oy:n tehdasalueen vesien ja jätevesien käsittely paperin ja sellun tuotannon lopettamisen jälkeen on esitetty yksityiskohdaisesti Ramboll Oy:n 14.12.2021 tekemässä raportissa, joka on asiapa- peissa.

Tiedot melusta ja tärinästä

WSP:n meluselvityksen (16.9.2022; raportti 315842/60) johtopäätöksissä sahan ja voimalaitoksen ympäristömelusta on todettu seuraavaa:

Laskennallisen tarkastelun perusteella päivä- ja yöajan keskiäänitaso Rytikarissa on selvästi alle ohjearvotason. Liikenteen aiheuttamat melun keskiäänitasot ovat matalia Rytikarin alueella. Rytikarintien varrella yksittäisen raskaan ajoneuvon ohiajo voi aiheuttaa merkittäviä ja taustamelusta selvästi erottuvia melutasoja. Voimalaitoksen melu meluvaikutukset rajoittuvat tehdasalueen sisälle.

Ympäristömelumittauksien perusteella Veitsiluodon sahan aiheuttamat melutasot mittauspaikoilla 1 ja 2 jäivät selvästi alle ohjearvotason.

Ympäristömelumittausdatalle tehtiin impulssimaisuus- ja kapeakaistaisuus analyysit. Mittausdatasta löytyi impulssimaisuuden ja kapeakaistaisuuden määritelmän mukaisia ominaisuuksia. Kapeakaistaisuutta ei Veitsiluodon alueen melusta kuulohavainnon havaittu eikä kapeakaistaisuuskorjausta siksi tehty. Melun impulssimaisuus aiheutui mittauspaikalla 1 tukkien ja kuljettimien kolinasta. Mittauspaikalla 2 suurin osa impulssimaisesta melusta aiheutui ympäristön ihmisten toiminnasta ja osittain myös Rytikarintien liikenteestä. Koska impulssimaisista melua esiintyi vähän ja se oli vain osittain Veitsiluodon toimintojen aiheuttamaa, ei impulssimaisuuskorjausta tehty ympäristömelumittauksen tulokseen.

Tehtyjen laskennallisten tarkastelujen tai 5. – 6.9.2022 suoritettujen ympäristömelumittausten perusteella sahan toimintojen ja voimalaitoksen aiheuttama melu ei ylitä melutason ohjearvoja Rytikarin alueella.

Tiedot jätteistä ja jätehuollosta sekä sivutuotteista

Jätelaji	Määrä (kg/a)	Vastaanottaja
Sekajäte	17000	Kaatopaikka
Metallit		Fortum
Jäteöljyt	2000	Fortum
Muut öljyiset jätteet (trasselit, suodattimet)		Fortum
Liuotinjäte		Fortum
Akut ja paristot		Fortum
Loisteputket		Fortum

Tiedot vaarallisten jätteiden kirjanpidosta: Fortumin raportti. Vaarallisten jätteiden varastotila on katettu ja tiivispohjainen. Vaaralliset jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn vähintään kerran vuodessa.

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Ei päästöjä lämmöntuotannosta sähkökattilan käyttöönoton jälkeen.
Arvio viemäriin ja vesiin johdettavien päästöjen vaikutuksista: Vähäinen.
Arvio vaikutuksista maaperään ja pohjavesiin: Vähäinen.
Arvio melun ja värinän vaikutuksista: Vähäinen.

TIEDOT TARKKAILUSTA (TARKKAILUSUUNNITELMA)

Sahan kuivaamon kondenssi- ja valumavesien käsittely sellutehtaan jätevedenpuhdistamolla / Jäteveden käsittely sellutehtaan jätevedenpuhdistamon ilmastusaltaalla ja maapohja-altaalla

Veitsiluodon saarella muodostuvia puhdistettavia jätevesiä ovat tehdasalueen saniteettivedet, kaatopaikan suoto- ja valumavedet sekä sahan kuivaamon kondenssi- ja valumavedet. Nämä vedet johdetaan tehtaan saniteettiviemärilinjan kautta sellutehtaan jätevedenpuhdistamon ilmastusaltaaseen. Lammikkopuhdistamo vastavassa prosessissa aerobiset olosuhteet ja tehokas sekoitus saadaan aikaan kompressoreilla ja pohja-ilmastimilla. Ilmastusaltaassa (tilavuus 39 000 m³) keskimääräinen jäteveden viipymä on nykyisillä virtaamilla noin kuukauden. Ilmastuksen jälkeen ko. jätevedet johdetaan maapohja-altaaseen (pinta-ala 7000 m²) ja siitä edelleen mereen. Jäteveden viipymä maapohja-altaassa on nykyisillä virtaamilla keskimäärin noin 4 vuorokautta.

Suoraan maapohja-altaalle ja sieltä edelleen mereen johdettavia vesiä ovat lisäksi puhdasvesilaitoksen huuhtelu- ja ylimäärävedet sekä voimalaitoksen kattilavesi- laitoksen elvytysvedet.

Jäteveden käsittelyssä kiinnitetään erityisesti huomiota ilmastuksen toimintaan ja kiintoaineen hallintaan. Talvisin ilmastusallas pyritään pitämään sulana riittävällä ilmastuksella. Jatkuvatomiesillä mittauksilla ja ohjauksilla seurataan jätevesien määrää ja laatua (pH, johtokyky) sekä laitteistojen (mm. kompressorit, pumput) toimintaa. Kenttäkierroksella tehdään havainto- ja laitoksen toiminnasta.

Ilmastusaltaalla käsiteltävien jätevesien ominaisuudet

Ilmastuksessa käsiteltävien jätevesien (saniteettivedet, kaatopaikan suoto- ja valumavedet sekä sahan kuivaamon kondenssi – ja valumavedet) määrä ja laatua on tutkittu ja tulokset on esitetty Rambollin selvityksessä (Stora Enso Veitsiluoto Oy:n tehdasalueen vesien ja jätevesien käsittely paperin ja sellun tuotannon lopettamisen jälkeen). Tämän mukaan sahan kondenssi- ja valumavesien arvioitu laatu ja kuormitus jatkossa on allaolevan taulukon mukaista:

Parametri	Pitoisuus (mg/L)	Kuormitus (kg/d)
pH	4,8	-
BOD ₇	1000	60
COD _{cr}	2500	150
Kiintoaine	50	3,0
Fosfori	7,0	0,42

Typpi	14	0,84
Kloridi	2,4	0,14
Sulfaatti	8,0	0,51

Mereen johdettavien jätevesien päästöt kuukausikeskiarvoina vuosina 2021 – 2022 on esitetty lupahakemuspapereissa.

Lapin ELY-keskuksen päätöksen (16.6.2022) mukaisesti mereen johdettavien jätevesien keräilynäytteet tulee ottaa joka toinen viikko tiistain klo 06 ja torstain klo 06 välisenä aikana. Keräilynäytteistä määritetään pH, johtokyky, kiintoaine, COD_{cr}, kokonaisfosfori ja kokonaistyyppi.

Veitsiluodon tehtaiden ympäristölupien muuttamis- ja rauettamishakemuksessa (1.2.2022) toiminnanharjoittaja on esittänyt, että sellutehtaan pääviemäriin kautta vesistöön johdettavien vesien laatua tarkkaillaan jatkossa neljä kertaa vuodessa. Näytteistä esitetään määritettävän lämpötila, pH, johtokyky, kiintoaine, sameus, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, biologinen hapenkulutus (BOD₇), sekä kemiallinen hapenkulutus (COD_{cr}). Tarkkailuohjelma tulee tarkentumaan kun päätös on lainvoimainen.

Jätevesien näytteenotto, analysointi ja laadunvarmistusmenetelmät

Jätevesien nykyisin käytössä olevat analyysimenetelmät ja niiden laadunvarmistusmenetelmät on kuvattu laboratorion työohjeissa. Nämä ovat:

- COD, Veden kemiallinen hapenkulutus (Merck COD), ohje SLA-10362.23.
- Fosfori, Jäteveden fosforin määrittäminen Langen menetelmällä, SLA-10362.04.
- Typpi, Jäteveden typpi Merckin putkimenetelmällä, SLA-10362.03.
- Kiintoaine, Jäteveden kiintoaine, SLA-10362.16.
- Johtokyky, Johtokykymittareiden tarkistus ja huolto, LA-20312.02.
- pH/Johtokyky, Mettler-Toledo MPC227 pH/johtokyky mittarit, ohje 20105.01

Jätevesien näytteenoton suorittaa asianmukaisen sertifioidun omaava, tai muuten siihen pätevä henkilö. Analyysitulokset raportoidaan kuukausittain Lapin ELY-keskuksen, ja Kemin kaupungin ympäristötoimen ympäristöyhteistyshenkilöille. Tehtaalla toimii tällä hetkellä oma laboratorio. Mikäli laboratoriotoiminnoissa tapahtuu muutoksia (esimerkiksi toimintojen ulkoistamisen vuoksi) ilmoitetaan mahdollisista muutoksista toiminnoissa ja menetelmissä ympäristöyhteistyshenkilöille.

Laboratoriotoiminnot on luovutettu Stora Enso Veitsiluoto Oy:ltä Eurofins Ahma Oy:lle 1.1.2023.

Sahan tukkikentän valumavedet

Sahan tukkikentällä (n. 5,8 ha) muodostuu valumavesiä sateella. Tukkikentän valumavesien määräksi on arvioitu noin 40 800 m³/a eli noin 112 m³/d. Tukkikentän vedet johdetaan nykyiseen tapaan vesistöön pääosin lammikon 2 kautta, jossa vedestä poistuu kiintoainetta laskeuttamalla. Tukkikentän säännöllisellä puhdistamisella pidetään valumavesistä aiheutuva orgaaninen kuorma vähäisenä.

Lammikon 2 pinta-ala on 2 500 m² ja tilavuus arviolta vähintään 5 000 m³. Keskimääräisellä virtaamalla lammikon pintakuorma on 0,0015 m/h ja kerran 10 vuodessa toistuvalla 1 tunnin kestäväällä rankkasateella pintakuorma on hetkellisesti 0,52 m/h. Vesien viipymä on lammikossa 2 keskimäärin noin kaksi kuukautta. Hetkellisen, kerran 10 vuodessa toistuvan kuusi tuntia kestävä rankkasateen aikana lammikon 2 viipymä on 13 tuntia. Lammikko 2 on riittävä kiintoaineen erotukseen sahan tukkikentän valumavesistä. Pieni määrä tukkikentän vesiä (arviolta 20 %) kulkeutuu pintavaluntana lammikkoon 1 alueelta, jossa tukkeja ei varastoida. Lammikkoon 1 ja edelleen vesistöön päätyvä haitta-ainekuormitus arvioidaan siten vähäiseksi. Lammikkoon 2 on mahdollista asentaa öljyvuomi ja näytteenottopiste lähtevän veden purkukohtaan ja sulkuventtiili lammikkoon menevään putkeen.

Kemin edustan merialueen yhteistarkkailu sekä kalataloudellinen yhteistarkkailu

Veitsiluodon tehdas on osallistunut Kemin edustan merialueen yhteistarkkailuun ympäristölupien mukaisesti. Sellu- ja paperituotannon loputtua päästöt vesistöön ovat vähentyneet merkittävästi. Veitsiluodon tehtaiden ympäristölupien muuttamis- ja rauettamishakemuksessa on esitetty, että hakija osallistuu yhteistarkkailuun myös toiminnan päätyttyä vuosina 2022–2023, jolloin toiminnan lopettamisen jälkeiset vaikutukset ovat tarkkailutuloksissa havaittavissa. Hakija on esittänyt, että yhteistarkkailuun ei ole tarvetta osallistua enää vuodesta 2024 lähtien.

Veitsiluoto on osallistunut myös Kemin edustan kalataloudelliseen yhteistarkkailuun sekä mateen lisääntymishäiriöiden seurantaan. Myös näiden osalta hakemuksessa on esitetty että yhteistarkkailuun ei ole tarvetta osallistua enää vuoden 2024 jälkeen. Tämä koskee myös mateen lisääntymishäiriöiden seurantaa. Sahan jätevesien vaikutusten tarkkailu sisältyy osana tehtaan kokonaispäästöjen vaikutusten tarkkailuun.

Muu tarkkailu

Sahan lähialueella seurataan pohjaveden laatua näytepisteessä pvp1. Näyte otetaan kerran 3 vuodessa syksyisin. Näytteestä määritetään pH, johtokyky, COD_{Cr}, COD_{Mn}, As, Cr, Cu ja kloorifenolit.

Melumittauksia suoritetaan kertaluontoisesti.

Arvio toimintaan liittyvistä riskeistä, onnettomuuksien estämiseksi suunnitelluista toimista sekä toimista häiriötilanteissa

Veitsiluodon sahan alueella ei todettu ympäristönsuojelun kannalta merkittäviä riskikohteita. Vuonna 1985 lopetetun painekyllästämön rakennukset on purettu ja laitoksen alue on kunnostettu vuonna 1998. Alueen kunnostustyö suoritettiin viranomaisten hyväksymän ohjelman mukaisesti. Poistettu maa-aines sijoitettiin tehdaskaatopaikalle kuitusaveen kapselointuna. Sahatavaran sinistymänestoaineita ei sahalla käytetä.

Onnettomuustilanteita / poikkeuksellisia tilanteita varten on laadittu suunnitelma.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Kuulutus ja asiakirjojen nähtävillä olo kuulutusaikana

Kuulutus ilmoituksessa on ollut 15.06. – 14.07.2022 välisenä aikana nähtävillä Kemin kaupungin yleisessä tietoverkossa ja julkaistu Lounais-Lappi lehdessä 15.06.2022.

Ilmoitus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet nähtävillä Kemin kaupungin kaupungintalon asiakaspalvelupisteessä (Valtakatu 26, 94100 Kemi, 1. kerros) ajalla 15.06. – 14.07.2022.

Erityistiedoksianto rajanaapureille

Rajanaapureita on kuultu erityistiedoksiannolla ja lähetetty heille kuulutus, josta on käynyt esille asiakirjojen nähtävillä olopaikka ja ohjeet muutoksen tekemiseen.

LAUSUNNOT, MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Ilmoituksesta on pyydetty lausunnot seuraavilta tahoilta

- 1) Lapin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (Lapin ELY)
- 2) Kemin kaupungin kaavoitus
- 3) Meri-Lapin Ympäristöterveysvalvonta

Ilmoituksen johdosta saadut lausunnot, muistutukset ja mielipiteet

Ilmoituksesta saatiin seuraavat lausunnot:

- 1) Lapin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (Lapin ELY)

Stora Enso Veitsiluoto Oy on tehnyt Kemin kaupungille ilmoituksen sahalaitoksesta, jonka tuotantokapasiteetti on vähintään 20 000 m³ sahatavaaraa vuodessa. Ilmoitus koskee toiminnassa olevaa laitosta, jonka voimassa oleva ympäristölupa on sisällytetty Pohjois-Suomen aluehallintoviraston lupapäätökseen nro 12/2020, 28.2.2020. Lupapäätös koskee kokonaisuudessaan Veitsiluodon tehtaiden toimintoja ml. täysvalkaistua havu- ja koivusellua tuottava sellutehdas, hienopaperia ja päällystettyä painopaperia valmistava paperitehdas, saha, voimalaitos, jätevedenpuhdistamo, tehdaskaatopaikka sekä useita päätoimintaa palvelevia muita prosesseja. Pääosa Veitsiluodon tehtaiden toiminnasta on ajettu alas syksyllä 2021 ja toiminnanharjoittaja on laittanut vireille luvan rauetamista koskevan hakemuksen. Sahan lisäksi Veitsiluodon tehtaiden toimintoista jää jäljelle tehdaskaatopaikka ja jätevedenpuhdistamo. Lupapäätökseen sisältyvän voimalaitoksen toiminta on loppunut ja alueella on keväällä 2022 otettu käyttöön uusi energiantuotantoyksikkö.

Lapin ELY-keskus on 8.11.2021 vastannut toiminnanharjoittajalle jäljelle jäävien toimintojen luvitusmenettelyistä ja esittänyt näkemyksensä, että sahalaitoksesta tulee tehdä kirjallinen ilmoitus ympäristönsuojelulain 527/2014 115a §:n mukaisesti.

ELY-keskus toteaa toiminnanharjoittajan jättämästä ilmoituksesta seuraavaa:

Ilmoituksen mukaan saha käyttää noin 400 000 m³ tukkipuuta, josta se valmistaa sahatavaraa noin 200 000 m³ vuodessa. Ilmoituksesta ei käy selville menettelyt sahausjätteen käsittelystä tai jatkokäytöstä.

Ilmoituksen liitteenä toiminnanharjoittaja on toimittanut meluselvityksen (WSP, 31.5.2022), jossa on tarkasteltu sahan ja voimalaitoksen aiheuttamaa melua lähiympäristössä ja lähimmillä asuinalueilla. Tarkastelua on tehty sekä melumallinnuksella että melumittauksilla. Mallinnuksessa melua aiheuttaviksi lähteiksi on osoitettu saha ja uusi voimalaitos, jonka aiheuttama melupäästö on määritetty toukokuussa 2022 toteutetuilla mittauksilla. Sahan aiheuttama melupäästö perustuu vuonna 2008 tehtyihin mittauksiin. Mallinnuksella saatujen tulosten mukaan keskiäänitaso LA,eq Rytikarin luoteisosassa on päiväaikana 45 dB ja yöaikana 40 dB. Suoritetujen melumittausten tulokset poikkesivat laskennallisista tuloksista ja keskiäänitaso LA,eq oli mittauspisteessä 1 (Rytikarin luoteisosassa) oli 55 dB ja mittauspisteessä 2 (Rytikarissa) oli 48 dB. Meluselvityksen mukaan mittauksia häiritsi voimakkaan tuulen aiheuttama aallokko ja puuston humina sekä ajoittaiset voimakkaammat tuulen puuskat. Myös linnunlaulu mainittiin melumittauksia häirinneeksi tekijäksi.

ELY-keskuksen mielestä ilmoituksessa ja meluselvityksessä esitetyissä tiedoissa on ristiriita laitoksen toiminta-ajan osalta. Ilmoituksen mukaan laitoksen toiminta-aika on 24/7 ja meluselvityksessä laitoksen toiminta-aikana on käytetty klo 6-23 välistä aikaa. ELY keskuksen näkemyksen mukaan toiminta-ajan määrittämisellä on merkittävä vaikutus yöajan laskentatuloksiin. Mikäli saha on ilmoituksen mukaisesti toiminnassa myös yöaikaan, ei melutaso yöaikana poikkea päiväaikaisesta melusta, kuten mallinnuksen tulokset nyt osoittavat. Melumallinnuksen perusteella melutaso Rytikarissa on päiväaikana noin 45 dB, joka kuitenkin alittaa myös yöajalle (klo 22-7) annetun ohjearvon asumiseen käytettävillä alueilla.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan olosuhteet Rytikarissa toteutettujen melumittausten aikana eivät olleet optimaaliset ja mittausten tuloksissa on siten paljon epävarmuutta. Melumittaukset tulisi tehdä uudestaan ja toteuttaa siten, että päiväajan lisäksi mittauksia tehdään myös yöaikaan. ELY-keskus vielä korostaa, että meluselvityksen tulosten tulkintaa ja vertailtavuutta olisi parantanut, mikäli melumallinnuksessa olisi käytetty samoja laskentapisteitä, joissa melumittaukset suoritettiin.

2) Kemin kaupungin kaavoitus:

Veitsiluodon osalta on meneillä asemakaavamuutos, joka on tullut vireille KH:n päätöksellä 22.11.2021 § 409. Kaavamuutos on tavoitteena saada lainvoimaiseksi kuluvan vuoden aikana. Voimassa olevassa asemakaavassa saha sijoittuu T1-korttelialueelle, joka on teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta. Alueella saa harjoittaa puunjalostusteollisuutta ja siihen liittyviä toimintoja. Meneillä olevassa kaavamuutoksessa sahan toiminta alueella turvataan.

3) Meri-Lapin Ympäristöterveysvalvonta:

Ympäristöterveysvalvonnalla ei ole huomautettavaa lupahakemuksen suhteen. Ympäristöterveysvalvonta kuitenkin toivoo jatkossa laajemmin liitteitä hyväksymishakemukseen, mikäli niihin hakemuksessa viitataan.

Ilmoituksen johdosta jätetyt muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia ja mielipiteitä ei jätetty.

Hakijan vastine lausuntoihin ja muistutuksiin

Stora Enso Veitsiluoto Oy on todennut lausunnoista ja muistutuksista seuraavaa:

Veitsiluodon sahan toiminnan ja tekniikan kehitystyön yhteydessä sovelletaan sahan kannalta parasta mahdollista tekniikkaa niin talouden kuin ympäristön kannalta. Sahaustoiminnassa käytettävä laitteisto mahdollistaa 100 %:sti tulevan raaka-aineen hyödyntämisen tuotteiksi. Tukeista saatavan sahatavaran lisäksi muu puuaines hyödynnetään hakkeena selluteollisuuden raaka-aineena ja kuori sekä puru bioenergian valmisuudessa voimalaitoksissa. Sahalla käsiteltävästä puuraaka-aineesta ei synny jätettä vaan kokonaisuudessaan hyödynnettäviä sivutuotteita. Tämä käy ilmi ilmoituksen kohdassa 10.

Tällä hetkellä sahaustuotanto on keskeytyvässä kaksivuorotyöaikajärjestelmässä (2/5) klo. 6:00-23:00 välillä ja tarpeen mukaan myös yöllä, sekä sahatavaran jatkuvatoiminen kuivausprosessi keskeytymättömässä toiminnassa 24/7. Tämän vuoksi meluselvitys on tehty nykyistä sahaustuotannon toiminta-aikaa mukailleen. Ristiriita meluselvityksessä ilmenneistä sahan käyntiajankohdissa oikaistaan meluselvityksen päivityksessä vastaamaan tätä selvitystä.

Sahan toimintojen melumallinnus on toteutettu Rytikarin ympäristömelumittauksen osalta uudestaan ma 5.9. klo 9 – ti 6.9. klo 10. Tällä pyritään saavuttamaan luotettavat mittaukset ja laajennetaan mittaus myös yöajalle, jolloin sahan kuivaamo on käynnissä. Melumallinnusraportti päivitetään mittauksen perusteella ja toimitetaan sahan ilmoituksen liitteeksi sen valmistuttua

TARKASTUKSET JA NEUVOTTELUT

Sahalaitoksella on tehty tarkastus 24.01.2023.

LUPAJAOSTON RATKAISU

Kemin kaupungin lupajaosto, joka toimii kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen, on tarkastanut ilmoituksen ja siihen liittyvät asiakirjat ja **päättää myöntää Stora Enso Veitsiluoto Oy:lle luvan ilmoituksen mukaiseen sahalaitoksen toimintaan kohteessa Rivikarintie 69, 94830 Kemi (240-26-2601-10) noudattaen jäljempänä esitettyjä lupamääräyksiä.**

Tätä ilmoituspäätöstä on ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 d §:n mukaan noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Tämä päätös ja siinä annetut määräykset tulevat voimaan vasta siinä vaiheessa, kun Pohjois-Suomen Aluehallintovirasto on rauettanut Stora Enso Veitsiluoto Oy:n tehtaan ympäristöluvan ja päätös on saanut lainvoiman (ks. Lapin ELY-tarkastuskertomus; tarkastus 8.12.2021; tarkastuskertomus päivätty 22.12.2021; LAPELY/438/2016).

LUPAMÄÄRÄYKSET

Yleinen ympäristönsuojelu

1. Laitoksen ja sen oheistoimintojen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä niin, etteivät toiminnasta aiheutuvat päästöt maahan, vesiin tai ilmaan, melu, haju tai muu syy aiheuta joko välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista, ympäristön roskaantumista tai toiminnan vaikutuspiirissä olevien yleisen viihtyvyyden alenemista.

Päästöt pintavesiin ja viemäriin

1. Prosessijätevedet ja muut likaantuneet jätevedet on kerättävä talteen ja johdettava käsiteltäväksi tehdasalueen jätevedenpuhdistamolle tai kunnan jätevedenpuhdistamolle. Jätevesistä ei saa aiheutua haittaa puhdistamon toiminnalle. Jätevesien haitallisuutta on tarvittaessa vähennettävä esikäsittelyjärjestelyin.
2. Hulevedet on keräiltävä talteen ja johdettava siten, ettei niistä aiheudu pinta tai pohjavesien pilaantumisvaaraa. Johtamisessa ja käsitelyssä on noudatettava seuraavia periaatteita:
 - Kiintoaineen (puu) sekoittuminen hulevesiin on pidettävä mahdollisimman vähäisenä tehokkaalla piha-alueen siivouksella.

- Puunkäsittelyalueilla muodostuvat hulevedet on lisäksi käsiteltävä laskeuttamalla sekä tarvittaessa myös välppäämällä kiintoaineen poistamiseksi ennen johtamista mereen.
- Viemäriverkoston kaivot on säännöllisesti tyhjennettävä kiintoaineesta ja öljystä, kuitenkin kerran vuodessa.
- Laskeutusallas on tyhjennettävä tarpeen mukaan kiintoaineesta ja öljystä.
- Ajoneuvoilla liikennöityjen tai muutoin öljypäästön vaaran sisältävien alueiden hulevedet on käsiteltävä lisäksi 1-luokan öljynerottimella ennen johtamista laskeutusaltaan kautta mereen.
- Hulevesiviemärit on oltava suljettavissa ja laskeutusaltaan jälkeiseen linjaan on asennettava tarkkailukaivo tai muu luotettavan näytteenoton mahdollistava rakenne.
- Laskeutusaltaan ja viemäristön mitoituksessa on huomioitava riskienhallinta esimerkiksi sammuksijätevesien ja rankkasateiden osalta hakemuksen mukaisesti.
- Hulevedet voidaan johtaa mereen hakemuksen mukaisessa paikassa.

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

1. Toiminnasta aiheutuva melu, ilman taustamelun huomiointia, ei saa ylittää asumiseen käytettävillä virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB (L_{Aeq}). Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Oppilaitoksia palvelevilla alueilla ei kuitenkaan sovelleta yöohjearvoa.

Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB, eikä yöohjearvoa 40 dB.

2. Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan meluhaittaa, tulee toiminnanharjoittajan selvittää mittauksin ja/tai melumallinuksin äänitaso häiriintyvässä kohteessa. Lupaviranomainen antaa tällöin mittauksesta erillisen määräyksen saatuaan toiminnanharjoittajalta selvityksen mittauksen toteuttamistavasta. Mittausten tai mallinnuksen tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus mittauksissa ja mallinuksista. Tulokset tulee toimittaa kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
3. Meluntorjuntaan on kiinnitettävä erityistä huomiota kaikissa työvaiheissa. Melun syntymistä on pyrittävä vähentämään myös työmenetelmien valinnalla.
4. Sahalaitoksen ml. puunkäsittelyalueen ja muiden sahaan liittyvien toimintojen osalta sekä sahalle tulevan ja sieltä lähtevän liikenteen melun leviämistä on ehkäistävä ilmoituksessa esitettyjen meluntorjuntasuunnitelmien avulla siten, että tämän kappaleen lupamääräyksessä nro 1 asetetut melun raja-arvot alittuvat.

5. Sahalaitoksen toiminnasta aiheutuvat melupäästöt (ml. liikenne) ja ympäristömelutasot on selvitettävä melumallinnuksella ja melumittauksilla aina merkittävien melutasoa nostavien muutosten jälkeen.

Melumallinnus ja melumittaus on tehtävä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta, joka on perehtynyt melumallinnuksiin ja -mittauksiin ja jolla on useamman vuoden kokemus näistä.

Melumittaus on tehtävä siten, että sahalaitoksen toiminta on normaalia ja kaikki sahalaitoksen toiminnot mukaan lukien puukuormien purku, kuivaamon toiminta ja liikenne ja näistä aiheutuva melu tulevat huomioiduksi mittauksissa. Mittauksissa on selvitettävä sekä päivä- että yöaikainen ympäristömelutaso sahalaitoksen tavanomaisen toiminnan aikana, mukaan lukien liikenteen melu.

Suunnitelma melumittauksen toteuttamisesta ja tiedot mittauksen laadun pätevydestä on toimitettava Kemissä kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolme (3) kuukautta ennen mittauksen tekemistä. Selvityksen tulokset on raportoitava Kemissä kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle neljän (4) kuukauden kuluessa mittauksen tekemisestä.

Jos mittauksen ja selvityksen perusteella ilmenee häiritsevää, poikkeuksellista tai hakemuksesta poikkeavaa melua ympäristössä taikka ympäristömelutason selvää nousua vuonna 2022 mitattuun meluun, on ryhdyttävä toimiin meluhaitan vähentämiseksi.

Varastointi

1. Raaka-aineet, kemikaalit sekä jätteet on varastoitava ja niitä on käsiteltävä laitosalueella niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, maaperän tai vesien pilaantumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle.
2. Puun varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava tiivispohjaisia ja niiden siisteydestä on huolehdittava hulevesiin päätyvän kiintoainekuormituksen vähentämiseksi.

Sivutuotteiden käsittely ja hyödyntäminen

1. Toiminnassa on järjestettävä siten, että siinä muodostuu mahdollisimman vähän sivutuotteita ja jätettä. Muodostuvat sivutuotteet, kuten esim. kuorihiekka, on ohjattava ensisijaisesti uudelleenkäytettäväksi tai kierrätettäväksi. Toissijaisesti sivutuotteet ja jätteet on hyödynnettävä aineena tai energian tuotannossa. Mikäli hyötykäyttö ei ole mahdollista, ne on toimitettava loppukäsiteltäväksi laitokseen, käyttökohteeseen tai kaatopaikalle, jonka ympäristöluvassa tai vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen hyödyntäminen tai käsittely.

Jätettä kuljettavien toiminnanharjoittajien on oltava ELY-keskuksen ylläpitämässä jätteen ammattimaista kuljettamista koskevassa jätehuoltorekisterissä.

Ilmaan joutuvien päästöjen rajoittaminen

1. Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta raja-arvoa $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (mikrogrammaa kuutiometrissä), 24 h keskiarvona mitattuna.
2. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen rajoittamista koskevia velvoitteita.

Päästöt maaperään, pintavesiin ja pohjavesiin

1. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän, pintavesien ja pohjaveden pilaantumisvaaraa, terveydellistä haittaa tai muuta kohtuutonta rasitusta ympäristölle.
2. Polttoaineiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä.
3. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Öljyä ja muuta haitallista kemikaalia vuotavien autojen, työkoneiden ja laitteiden käyttö on kielletty.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

1. Toiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.
2. Jätteen saa luovuttaa vain asianmukaiseen kuljetukseen, joka on hyväksytty ja merkitty ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin / jätetiedostoon.
3. Jätehuollossa on huomioitava kulloinkin voimassa olevat Perämeren Jätelautakunnan voimassa olevat jätehuoltomääräykset siltä osin kuin ne koskevat toimintaa.
4. Vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviisti suljetuissa ja asianmukaisesti merkityissä astioissa. Vaaralliset jätteet on varastoitava katetussa ja suljetussa tilassa, varoaltain varustetussa astioissa tai tiiviillä reunuksellisella ja reunakorokkein varustetulla alustalla siten, että vuotopauksissa jätteet saadaan kerättyä talteen. Erilaisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään. Samansisältöisiä jätteitä voidaan yhdistää, mutta ei kuitenkaan laimentaa.

4. Vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on ympäristölupa tällaisten jätteiden käsittelyyn. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, joka annetaan jätteen kuljettajalle luovutettavaksi edelleen jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä kolmen (3) vuoden ajan.
6. Jätteiden määrän ja laadun tarkkailun on perustuttava punnituksiin ja mahdolliset jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden arvioinnit ja testaukset on tehtävä valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 4 luvun arviointimenettelyn mukaisesti.
7. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että siirtoasiakirjavelvollisuuden piiriin kuuluvista jätteistä tehdään asianmukaiset merkinnät Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämään SIIRTO-rekisteriin. Tiedot on toimitettava rekisteriin ilman aiheetonta viivytystä.

Riskien hallinta, häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

1. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavista päästöistä, häiriötilanteista sekä muista ympäristöön vaikuttavista vahingoista ja onnettomuuksista, on viipymättä ilmoitettava Kemlin kaupungin ympäristöviranomaiselle ja alueelliselle pelastuslaitokselle, sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Mikäli päästöistä voi aiheutua vaaraa ihmisten terveydelle, on ilmoitus tehtävä edellä mainittujen lisäksi myös kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle (terveystarkastaja).
2. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on sahalaitosalueella oltava aina saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia. Vuotoina ympäristöön päässeet nesteet (mm. polttonesteet) ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen ja toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn.
3. Toiminnalle on oltava varautumissuunnitelma/pelastussuunnitelma onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Suunnitelman pohjana toimiva ympäristöriskitarkastelu on tarkistettava aina toiminnan riskitasoon vaikuttavien olennaisten muutosten yhteydessä ja toimitettava Kemlin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Varautumissuunnitelma/pelastussuunnitelma voidaan yhdistää vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) tai pelastuslain (379/2011) nojalla laadittuihin vastaviihin suunnitelmiin.

4. Toiminnanharjoittajalle tulevat valitukset, jotka koskevat sahalaitoksen ympäristökuormitusta (esim. melu, pöly, hajut, liikenne, jätevedet jne.) tulee toiminnanharjoittajan taholta ilmoittaa Kemlin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tietoon.

5. Alueella työskentelevällä henkilöstöllä ja urakoitsijoilla on oltava tiedossaan toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalle.

Paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT)

1. Toiminnassa tulee huomioida ja soveltaa toimialalla käytössä olevaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT) sekä seurattava niiden kehitystä. Uusia parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden menetelmiä ja laitteita on otettava teknis-taloudelliset edellytykset huomioiden soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Tarkkailua, valvontaa ja raportointia koskevat määräykset

1. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista.

Toiminnanharjoittajan on toteutettava sahalaitoksen kuormitustarkkailu tehdasalueen *pohjaveden* osalta siten, että sahan lähialueella seurataan pohjaveden laatua näytepisteessä pvp1. Näyte tulee ottaa keran kolmessa (3) vuodessa syksyisin. Näytteestä määritetään pH, johtokyky, COD_{cr}, COD_{Mn}, As, Cr, Cu ja kloorifenolit.

Pohjavesinäytteiden otto ja näytteiden analysointi on tehtävä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta, joka on perehtynyt vesinäytteiden ottoon ja jonka näytteiden ottajilla on ympäristönäytteenottajan pätevyys.

2. Prosessin toimivuutta, sekä laitteiden ja koneiden kuntoa ja toimivuutta on tarkkailtava säännöllisesti laitoksen käyttöaikana.
3. Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa laitoksen toiminnasta. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava Kemian kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto, joka sisältää vähintään
 - tuotantomäärät (myös sivutuotteet) ja tuotantoajat
 - raaka-aineiden, kemikaalien ja polttoaineiden tiedot ja käyttömäärät
 - pohjavesitarkkailun tulokset
 - tiedot laitoksella syntyneiden jätteen laadusta, määrästä ja jätteen toimituspaikoista
 - energian ja veden kulutus
 - tiedot laitoksella tehdyistä ympäristönsuojelulle merkityksellisistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä sekä investoinneista
 - riskienhallinnasta ja varautumisesta tapahtuneet ympäristönsuojelulle merkitykselliset muutokset
 - suunnittelussa olevat muutokset toiminnassa

- muut lupamääräysten noudattamisen valvomiseksi ja tarkkailutulosten edustavuuden ja luotettavuuden arvioimiseksi tarvittavat selvitykset.

Tarkkailun ja raportoinnin perusteella olevat asiakirjat, kuten käyttö- ja huoltopäiväkirjat, analyysitulokset, tarkkailuraportit on säilytettävä vähintään vuoden ajan, jätteiden siirtoasiakirjat kuitenkin vähintään kolmen vuoden ajan. Tiedot on esitettävä viranomaiselle pyydettäessä.

Raportointi on soveltuvin osin tehtävä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

4. Lupaviranomainen voi päätöksellään muuttaa ja tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa ja tarkkailumääräyksiä edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta.

Ympäristönsuojelun ja jätehuollon vastuhenkilö

1. Toiminnanharjoittajalla on oltava nimetty ympäristönsuojeluun ja jätehuoltoon liittyvien asioiden vastuhenkilö(t), jotka vastaavat sahalaitoksen ympäristönsuojelu- ja jätehuoltoasioiden hoidosta sekä sahalaitoksen tarkkailusta ja raportoinnista. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa näiden henkilöiden yhteystiedot Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vastuuhenkilön/henkilöiden muutoksesta on myös ilmoitettava.

Tämän henkilön (henkilöiden) tulee olla toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä (heillä) on oltava tehtävien hoitamiseen riittävä ammattitaito. Henkilön (henkilöiden) on tunnettava sahalaitoksen toiminta, sitä koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja -määräykset sekä toiminnan ympäristövaikutukset ja mahdollisten ympäristövahinkojen torjunta.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön (henkilöiden) ja muun henkilökunnan asiantuntemuksen ylläpidosta ja riittävästä koulutuksesta sekä riittävän tiedon antamisesta mikä liittyy ympäristönsuojelun ja jätehuollon tehtävien asianmukaiseen hoitamiseen toiminnanharjoittajan lupien sekä näihin tehtäviin liittyvien lakien ja säännösten edellyttämällä tavalla.

Toiminnan muuttuminen, muuttaminen, keskeyttäminen tai lopettaminen

1. Toiminnanharjoittajan muuttuessa, toiminnan olennaisesta muuttumisesta, keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin ennen näiden muutosten tapahtumista Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

2. Toiminnan loppuessa ja keskeytyessä on alue siivottava. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimituksista ja lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta.

Maaperän ja pohjaveden tilaa koskeva selvitys puhdistamistarpeen arvioinnista on toimitettava myös valtion valvontaviranomaiselle.

3. Toiminnan lopettamisen yhteydessä tulee toiminnanharjoittajan pyytää Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lopputarkastusta.

Muut määräykset

1. Luvan haltijan on huolehdittava siitä, että tämä toimintaa koskeva lupapäätös ja sen määräykset ja ohjeet toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville ja niitä noudatetaan.
2. Luvan myöntäneellä viranomaisella on mahdollisuus muuttaa lupapäätöstä luvanhakijan tai haitankärsijän hakemuksesta, mikäli toiminnasta aiheutuu ympäristönsuojelulaisissa tarkoitettu kielletty seuraus tai olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet tai toiminta ei ole sen mukaista mitä ilmoituksessa on esitetty.

ENNAKOIMATTOMAN VAHINGON KORVAAMINEN

Mikäli toiminnasta aiheutuu vahinkoa, jota lupaa myönnettäessä ei ole voitu ennakoita, voi haitankärsijä vaatia korvausta vahingosta aluehallintovirastolle tehtävällä hakemuksella.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN JA SÄÄDÖKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella tai jollakin säädöksellä annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän ilmoituspäätöksen määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä päätöksestä poikkeavia säännöksiä ilmoituksen päättöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän päätöksen estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 d §:n liitteen 4 kohdan 1 mukaan sahalaitos, jonka tuotantokapasiteetti on vähintään 20 000 m³ sahatava-
raa vuodessa, on ilmoituksenvaraista toimintaa.

Tähän ilmoituspäätökseen liittyvä hakemus koskee sahalaitoksen toimintaa Veitsiluodon saarella Kemissä, josta sellun- ja paperinvalmistustoiminta on osaksi tai kokonaan jo lakkautettu. Sahalaitos on ollut osa tätä direktiivilaitoksen toimintaa, mutta sen toimintaa ei lakkauteta vaan se jatkaa edelleen toimintaansa.

Lapin ELY-keskuksen 8.11.2021 Stora Enso Oyj:lle ja Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle lähetetyssä kirjeessä otsikolla ”*Uusi kiinteän polttoaineen kattila olemassa olevan sahalaitoksen yhteyteen, Stora Enso Veitsiluoto Oy, Kemi*” (LAPELY/438/2016). Kaupungin diaari-numero: 730/11.01.00/2021) on todettu, että sahalaitos tulee siirtymään ilmoitusmenettelyn piiriin siinä vaiheessa, kun toiminnanharjoittaja hakee direktiivilaitoksen ympäristöluvan muuttamista. Koska sahalaitos siirtyy ilmoitusmenettelyn piiriin, katsoo Lapin ELY, että sahalaitos ei edellytä ympäristöluvan tarvetta myöskään ympäristönsuojelulain 27 § tai 28 §:n mukaisesti.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 d §:n mukaan toiminnan sallivan ilmoituspäätöksen edellytyksenä on, että toiminnasta ei, annettavat määräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaiden kotiseutalueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Sahan toiminnan keskeisin ympäristövaikutus aiheutuu melupäästöistä. Hakemuksessa esitetyn melun leviämismallinnuksen mukaan sahan toiminnasta aiheutuva melu ei lähimmissä häiriintyvissä kohteissa (Rytikari) WPS Finland Oy:n meluselvityksen mukaan teollisuusmelun yhteisvaikutukset liikenteen kanssa jäävät ympäristön asuinalueilla merkityksettömiksi (WSP Finland Oy, raportti Revisio A, 16.9.2022). Näin ollen sahan toiminnasta ei melun johdosta aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, terveyshaittaa tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Pilaantumisen ehkäisemiseksi ilmoituspäätöksessä annettaviin määräyksiin sovelletaan mitä ympäristönsuojelulain 52 §:ssä säädetään lupamääräyksistä.

Päästöjen tarkkailusta sekä niiden tulosten ja muiden valvontaa varten annettavien tietojen toimittamisesta valvontaviranomaiselle annettaviin määräyksiin sovelletaan, mitä ympäristönsuojelulain 62 §:ssä säädetään seuranta- ja tarkkailumääräyksistä.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Samana pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Oppilaitoksia palvelevilla alueilla ei kuitenkaan sovelleta yöohjearvoja.

Huomioiden laitoksen sijaintipaikka ja toiminnan laatu sekä asiakirjoista saadut selvitykset, toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti laitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteissa annetussa laissa (17 §) tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan myöskään maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, vahinkoa tai haittaa kenenkään omaisuudelle taikka sen käytölle tai muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa, sillä sahalaitos ei sijaitse tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella, vaan Veitsiluodon saarella, jossa paperi-, selluteollisuutta ja saha-toimintaa on harjoitettu useiden vuosikymmenten ajan.

Ympäristönsuojelulain 115 d §:n mukaan lupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset, minkä katsotaan toteutuvan sahalaitoksella kun ilmoituksessa kuvattua toimintaa ja tätä päätöstä ja sen lupamääräyksiä noudatetaan. Lisäksi ympäristönsuojeluviranomaisen valvonnalla varmistavat, että näin tapahtuu.

Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski ja alueen kaavoitusilanne.

Tiedossa ei ole toimenpidekieltoja, todettuja luontoarvoja eikä kulttuurihistoriallisesti arvokkaita kohteita, jotka voisivat olla toiminnan esteenä.

Toiminta-alue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle.

Kun otetaan huomioon laitosalueen sijainti ja sen etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin sekä ilmoituksessa kuvattu toiminta ei hakemuksen mukaisesta toiminnasta voida katsoa aiheutuvan eräistä naapuruuksuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta meluhaittaa.

Ilmoituksen ja lupamääräysten mukaisesti toimittaessa laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan tämänhetkisen parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista.

Peruste sille, että tätä ilmoituspäätöstä on noudatettava vasta sitten kun Stora Enso Veitsiluoto Oy tehtaiden lopettamiseen liittyvä PSAVI:in rauttamispäätös on saanut lainvoiman, perustuu Lapin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 22.12.2021 päivättyyn tarkastuskertomukseen (LAPELY/438/2016; tarkastus 8.12.2021), jossa todetaan sivulla 3 ja 4 seuraavaa:

”Lapin ELY-keskus on 8.11.2021 (LAPELY/438/2016) antanut toiminnanharjoittajan pyynnöstä näkemyksensä lupa-rekisteröinti/ilmoitusmenettelystä tehtaan sulkemisen jälkeen pysyville ja uusille toiminnoille. ELY-keskuksen vastauksen mukaisesti sahan toiminnan jatkaminen tai uusi kiinteää polttoainetta käyttävä kattila (15 MW) ei vaadi ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaista ympäristölupaa.

Sahan toiminnasta tulee tehdä kirjallinen ilmoitus (Kemin kaupungille) ja uusi kiinteään polttoaineen kattila (15 MW) on rekisteröitävä toiminta. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan olemassa oleva sahalaite tulee siirtymään ilmoitusmenettelyn piiriin siinä vaiheessa kun toiminnanharjoittaja hakee nykyisen direktiivilaitoksen ympäristöluvan muuttamista ja ilmoituksesta tehtävä ilmoituspäätös korvaa voimassa olevan sahalaiteksen luvan.

Keskusteltiin ympäristölupien rauettamishakemuksen, sahan toimintaan koskevan ilmoituksen ja uutta kattilaa koskevan rekisteri-ilmoituksen jättämisen ajankohdista ja niiden ajoittamisesta parhaalla mahdollisella tavalla niin, että kaikille tarvittaville toiminnoille olisi jatkuvasti voimassa oleva lupa ja että päällekkäisiä määräyksiä toiminnoille ei tulisi olemaan.

Todettiin, että voimassa oleva Veitsiluodon tehtaan ympäristölupapäätös sisältää myös sahan toimintaan liittyviä asioita ja niiden kumoaminen tapahtuu vasta siinä vaiheessa, kun päätös rauettamishakemuksesta on

lainvoimainen. Olettavasti rauettamishakemuksen mukainen päätös saadaan vasta useiden kuukausien päästä hakemuksen jättämisestä. Ympäristönsuojelulain mukaisesti ilmoitus toiminnasta tulee jättää viimeistään 120 pv ennen toiminnan aloittamista ja rekisteröinti-ilmoitus tulee jättää viimeistään 30 pv ennen toiminnan aloittamista. Todettiin, että vaikka sahan toiminnasta tehtävä ilmoitus ei ole ilmoitus uuden toiminnan aloittamisesta, ja että voimassa oleva ympäristölupa koskee myös sahan nykyistä toimintaa, voidaan Kemin kaupungille tehdä ilmoitus sahan toiminnasta samanaikaisesti rauettamishakemuksen jättämisen kanssa. Ilmoituksesta tehtävässä päätöksessä huomioidaan voimassa oleva ympäristölupapäätös siten, että uudet päätöksessä annettavat määräykset tulevat voimaan vasta siinä vaiheessa, kun päätös ympäristölupien rauettamisesta on saanut lainvoiman”.

Tämän päätöksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu muuta toimenpitein estettävää tai ympäristönsuojelulain mukaisesti korvattavaa vahinkoa.

Ennakoimattoman vahingon varalta on annettu informatiivinen ohjaus/huomautus.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 115 d mukaan ilmoituspäätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta sen jälkeen kun päätös astuu voimaan.

Toiminnassa on noudatettava tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä.

LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 122 §:n mukaisesti viranomaisen on 118 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen johdosta annettava päätös. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 15 §:n mukaan ilmoituspäätöksessä on annettava myönteisen ilmoituspäätöksen edellytysten varmistamiseksi ja valvonnan kannalta tarpeelliset määräykset sekä määräykset toiminnan ja sen vaikutusten seurannasta ja tarkkailusta. Lisäksi on annettava tarvittavat määräykset ympäristön pilaantumisen vaaraa ehkäisevistä toimenpiteistä, jotka liittyvät toiminnan käynnistämiseen, huoltoihin, vahinkoihin, väliaikaiseen toiminnan pysäyttämiseen ja lopulliseen toiminnan lakkauttamiseen.

Yleinen ympäristönsuojelu

Määräys on tarpeen estämään ympäristön pilaantumista ja estämään toiminnasta aiheutuvaa vaaraa sekä vaikutuksia mm. viihtyisyyden vähentymistä asutukseen ja muuhun naapurustoon nähden.

Päästöt pintavesiin ja viemäriin

Toiminnassa ei hakemuksen perusteella muodostu varsinaisia prosessivesiä. Määräykset on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja jätevedenpuhdistamon toimintakyvyn turvaamiseksi sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteuttamiseksi.

Määräyksillä on varauduttu myös siihen, että toiminnassa myöhemmin tunnistetaan muita kuin hakemuksessa esitettyjä likaantuneita jätevesiä, jotka on tarpeen johtaa puhdistamolle esimerkiksi öljynerotuksen tai muun esikäsittelyn kautta.

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

Lupamääräykset on annettu toiminnasta aiheutuvasta melusta johtuvien terveyshaittojen ehkäisemiseksi sekä ympäröivillä alueilla asumisviihtyvyyden lisäämiseksi. Toiminnasta aiheutuvaa melutasoa on rajoitettu valtioneuvoston melutason ohjearvoja koskevan päätöksen (Vnp 993/1992) mukaisesti. Vallitsevan lupakäytännön mukaisesti meluraja-arvot on annettu sitovina raja-arvoina. Raja-arvojen alittuessa toiminnasta ei aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumista, terveyshaittaa tai kohtuutonta räsitusta naapurustolle. Meluraja-arvot koskevat sahalaitosalueen ympäristössä olevia asuinalueita ja vapaa-ajan asuinalueita, virkistys- ja luonnonsuojelualueita sekä keskeisten liikennealueiden lähiympäristöä. Kyseessä on olemassa oleva tehdasalue ja sahalaitosalue, jonka läheisyyteen on aikoinaan rakennettu asuinalueita. Asutuksen läheinen sijainti aiheuttaa tarvetta kiinnittää erityistä huomiota sahalaitosalueelta muodostuvan melun leviämisen estämiseksi ja meluntorjuntatoimenpiteisiin sekä melutasojen mallintamiseen / mittaamiseen uudelleen aina merkittävien melua lisäävien uudistusten jälkeen, koska Lapin ELY-keskus lausunnossaan kiinnitti huomiota melumallinnukseen liittyviin epävarmuustekijöihin.

Mallinnuksen ja melumittausten perusteella voidaan tarkastella sahalaitoksen yksin aiheuttaman melun tasoa ja siten valvoa määräystä.

Melumallinnuksella ja melumittauksissa saadaan selvyys toiminnan aiheuttama äänitaso, jos sen epäillään ylittävän valtioneuvoston melutason ohjearvojen lukuarvot (Vnp 993/1992), jotka tässä päätöksessä on määrätty yleisen käytännön mukaan sitoviksi, joita ei saa ylittää. Tulosten perusteella toimintaa voidaan muuttaa tarvittaessa. Tulosten luotettavuuden kannalta on tarpeen, että mallinnoista / mittauksista vastaa taho, jolla on niihin riittävät edellytykset.

Määräys melun leviämismallinnus päivittämisestä ja melumittausten suorittamiseen aina merkittävien melutasoa nostavien muutosten jälkeen, on annettu valvonnallisesta syystä.

Edellä mainituilla määräyksillä voidaan varmistaa, että sahalaitoksen toiminta ei ylitä valtioneuvoston melun ohjearvojen lukuarvoja, jotka on tässä päätöksessä määrätty sitoviksi ja lukuarvoiksi, joita ei saa ylittää. Määräys on tarpeen koska pysyvää asutusta on hyvin lähellä sahalaitosta, Rytikari-Paavonkari alueella.

Varastointi

Lupamääräyksillä varmistetaan ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä tai maaperän tai vesien pilaantumista tai niiden vaaraa.

Sivutuotteet

Jätelain (714/2021) tarkoituksena on edistää kiertotaloutta ja luonnonvarojen käytön kestävyyttä, vähentää jätteiden määrää ja haitallisuutta, ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle, varmistaa toimiva jätehuolto sekä ehkäistä roskaantumista.

Jätelain mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon.

Esim. sahalaitoksella muodostuva kuorihiekkaa on useissa tutkimuksissa osoittautunut varsin hyväksi maanparannusaineeksi, kun se täyttää kansallisessa lannoiteasetuksessa maanparannusaineelle asetetut laatuvaatimukset. Kuorihiekan on osoitettu soveltuvan kateaineeksi tai mullan valmistukseen.

Ilmaan joutuvien päästöjen rajoittaminen

Lupamääräykset ovat tarpeen asutukselle mahdollisesti aiheutuvien pölyhaittojen rajoittamiseksi. Hengitettävien hiukkasten raja-arvo perustuu valtioneuvoston asetukseen ilmanlaadusta (38/2011).

Päästöt maaperään, pintavesiin ja pohjavesiin

Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan on velvollisuus järjestää toiminta siten, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakkoon. Määräykset on annettu maaperän, pinta- ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ehjien ja huollettujen autojen, työkoneiden ja laitteiden käyttö vähentää ympäristön pilaantumisriskiä.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

Jätelain (714/2021) tarkoituksena on edistää kiertotaloutta ja luonnonvarojen käytön kestävyttä, vähentää jätteiden määrää ja haitallisuutta, ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle, varmistaa toimiva jätehuolto sekä ehkäistä roskaantumista.

Jätelain mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Jätelain mukaan jätettä saa luovuttaa mm. vain jätetiedostoon hyväksytylle kuljettajalle tai sille, jolla on oikeus ottaa vastaan jätettä ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan nojalla.

Jätelain (646/2011) 121 § määrää jätteen haltijan ja vastaanottajan säilyttämään siirtoasiakirjaa tai sen jäljennöstä kolmen vuoden ajan.

Jätelain muutos (494/2022) 121 b § määrää siirtoasiakirjojen tietojen toimittamisesta Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämään SIIRTO-rekisteriin.

Riskien hallinta, häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

Häiriötilanteita ja riskienhallintaa koskevat lupamääräykset on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja valvonnan kannalta tarpeellisten tietojen tuottamiseksi.

Poikkeuksellisen suurista häiriöistä ja onnettomuuksista on tiedotettava, jotta tarvittaviin torjuntatoimiin päästään välittömästi ja ympäristölle aiheutuvat haitat jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Valitusten saattaminen ympäristönsuojeluviranomaisen tietoon on annettu valvonnallista syistä.

Nopealla häiriötilanteiden korjaamisella vähennetään haitallisia ympäristövaikutuksia ja ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. Varautumalla ennalta vahinkotilanteisiin (mm. ohjeistus) ja nopealla torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisellä ennalta ehkäistään päästöjä ympäristöön ja vähennetään onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja.

Paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT)

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat ja käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT) Uutta BAT tekniikkaa tulee ottaa käyttöön mikäli sellaisia on kohtuullisin kustannuksin saatavilla ja soveltuvat toimintaan (teknis-/taloudelliset edellytykset täyttyvät käyttönotossa).

Tarkkailua, valvontaa ja raportointia koskevat määräykset

Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristö-

vaikutuksista (YSL 6 §). Tarkkailujen (kuormitustarkkailu ja vaikutustarkkailu) avulla myös seurataan päätöksen oikeellisuutta ja päästöjen rajoitustoimien riittävyyttä.

Sahalaitoksen prosessi- ja pesuvesien (21 900 m³/vuosi) ja talousjätevesien (1825 m³/vuosi) määrä on merkittävä. Sahalaitos on yksi tehdasalueella oleva kuormittaja, joka johtaa jätevedet käsiteltäväksi tehdasalueella olevalla jätevedenpuhdistamolle ja tätä kautta edelleen Kemin edustan merialueelle.

Toiminnan tarkkailua, valvontaa ja raportointia koskevilla määräyksillä varmistetaan valvontaviranomaisten tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa.

Jätelain (646/2011) 121 § määrää jätteen haltijan ja vastaanottajan säilyttämään siirtoasiakirjaa tai sen jäljennöstä kolmen vuoden ajan.

Jätelain muutos (494/2022) 121 b § määrää siirtoasiakirjojen tietojen toimittamisesta Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämään SIIRTO-rekisteriin.

Ympäristönsuojelun ja jätehuollon vastuuhenkilö(t)

Määräys on annettu valvonnallisista syistä sekä sen johdosta, että ympäristönsuojeluasioiden ja jätehuoltoon liittyvät asiat hoidetaan asianmukaisesti. Määräyksellä varmistetaan myös, että ympäristönsuojelun ja jätehuollon vastuut kohdennetaan luvan saajan organisaatiossa osaavalle henkilölle (henkilöille), jonka (joiden) yhteystiedot ovat lupa- ja valvontaviranomaisten tiedossa. Toiminnan ympäristönsuojelun ja jätehuollon tason ylläpitämiseksi toiminnanharjoittajan on huolehdittava henkilökunnan riittävästä ympäristönsuojelu- ja jätehuoltokoulutuksesta.

Toiminnan muuttuminen, muuttaminen, keskeyttäminen tai lopettaminen ja muut määräykset

Lupamääräykset on annettu valvonnallisista syistä. Toiminnan olennaista muutosta koskevan ilmoitusvelvollisuuden perusteella varmistetaan tiedonkulku ympäristöviranomaiselle. Toiminnan päätyttyä alue on siistittävä ja rakenteet purettava, jotta toiminnan päättymisen jälkeen alueesta ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan toiminnan asianmukainen hoito ja kunnossapito. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminnot, laitosta koskeva ympäristölainsäädäntö ja määräykset (esim. tämä lupapäätös). Vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta.

Muut määräykset

Määräys lupapäätöksen tietoon saattamisesta alueella toimiville muille toiminnan harjoittajille varmistaa sen, että myös mahdolliset aliurakoitsijat ovat tietoisia ympäristöluvan velvoitteista. Näin menetelleen vähennetään toiminnasta aiheutuvaa ympäristökuormitusta.

Lupapäätökseen on kirjattu erikseen ympäristönsuojelulakiin kirjattu oikeus lupaviranomaisen oikeus luvan muuttamiseen.

Ennakoimattoman vahingon korvaaminen

Määräys on informatiivinen.

Lupaa ankaramman asetuksen ja säädösten noudattaminen

Määräys on informatiivinen.

YMPÄRISTÖLUPAVIRANOMAISEN VASTAUKSET LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN JA MIELIPITEISIIN

Vastaus Lapin Ympäristökeskuksen lausuntoon:

Vastauksena Lapin ympäristökeskuksen lausuntoon ympäristölupaviranomainen toteaa, että sahalaitoksen ympäristömeluselvitys on päivitetty 16.9.2022 tehdyllä selvityksellä.

Vastaus Meri-Lapin Ympäristöterveysvalvonnan lausuntoon:

Vastauksena lausuntoon todetaan, että sahalaitoksen lupahakemuksessa on ollut kaikki asiakirjat, jotka sahan toimintaan liittyvät. Sahan lupahakemus käsitellään omana hakemuksena ja on riippumaton muista hakemuksista.

Vastaus Kemin kaupungin kaavoituksen lausuntoon:

Kaavoitus ei ole esittänyt mitään sellaista johon pitäisi antaa vastaus.

Muistutukset ja mielipiteet:

Muistutuksia ja mielipiteitä ei jätetty.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKASTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tällä päätöksellä myönnetty lupa on voimassa toistaiseksi.

Lupamääräysten tarkastaminen

Tarvittaessa Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi laissa säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa lupaa tai peruuttaa luvan.

Mikäli tätä päätöstä myöhemmin muutetaan, on tämä päätös voimassa, kunnes uudesta luvasta annettu päätös on saanut lainvoiman.

LUPAMAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYSPERUSTEET

Ilmoituspäätös	2400 euroa (ei ALV:tä)
Kuulutuskustannukset	peritään myöhemmin toteutuneiden kustannusten mukaisina

Maksut määräytyvät Kemin kaupungin ympäristöjaoston 17.06.2021 § 77 päätökseen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella siten kuin hallintokäyttölaissa säädetään.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Muutosta voi hakea Vaasan hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä. Valitusaika päättyy 30.03.2023.

Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös annetaan julkipanon jälkeen. Päätöksen antopäivä on 01.03.2023.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN JA ILMOITTAMINEN

Päätös

- Luvan hakijalle (Yhteyshenkilölle)

Päätös tiedoksi

- Lapin ELY-keskus (sähköpostilla)
- Meri-Lapin Ympäristöpalvelut (ympäristöterveysvalvonta; Kemin toimipiste; c/o johtava terveystarkastaja; sähköpostilla)
- Kemin kaupunki, Elinvoimatoimiala / kaavoitusarkkitehti / elinvoimajohtaja / kaupungingeodeetti (sähköpostilla)

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksen antamisesta toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta sekä niille, jotka ovat esittäneet hakemuksen johdosta muistutuksia tai esittäneet mielipiteitä.

Päätöksestä tiedottaminen yleisessä tietoverkossa (kaupungin WWW-sivuilla) ja alueen lehdessä

Tieto päätöksestä (julkipanoilmoitus) julkaistaan yleisessä tietoverkossa (Kemin kaupungin WWW-sivulla; www.kemi.fi) sekä laitoksen vaikutusalueella yleisesti leviävässä lehdessä (Lounais-Lappi; 01.03.2023).

PÄÄTÖKSEN JA ASIAKIRJOJEN NÄHTÄVILLÄOLO

Päätös valitusosoituksineen on nähtävillä Kemin kaupungin kaupungintalon asiakaspalvelupisteessä (Valtakatu 26, 94100 Kemi; 1. kerros) ajalla 01.03 – 30.03.2023.

Päätös valitusosoituksineen on nähtävillä Kemin kaupungin Internet-sivuilla ja löytyy seuraavalla hakupolulla: www.kemi.fi → Esityslistat ja pöytäkirjat → Lupajaosto, josta valitaan kokouspäivän eli 16.02.2023 pöytäkirja.

Päätös ja ilmoitukseen liittyvät asiakirjat ovat nähtävillä Kemin kaupungin viranomaispalveluiden ympäristönsuojeluyksikössä (ympäristöpäällikön työhuone; Kemin kaupungin kaupungintalo, 5 kerros, Valtakatu 26, 94100 Kemi).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
 Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)
 Jätelaki (646/2011)
 Laki jätelain muuttamisesta (714/0221)
 Laki jätelain muuttamisesta (494/2022)
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)
 Kemin kaupungin hallintosääntö (KV 12.12.2022 § 105; kohta 21§)
 Kemin kaupunki, ympäristönsuojeluviranomaisen taksan täydennys / Ympäristönsuojeluviranomaisen taksat ympäristönsuojelulain (527/2014) ilmoituksenvaraisista toiminnoista (115 a§; Liite 4) (Ympäristöjaosto 17.06.2021 § 77)

LISÄTIETOJA

Päätöksestä antaa lisätietoja: Ympäristöpäällikkö Risto Pöykiö, Kemin kaupunki, Ympäristönsuojelu, Valtakatu 26 (kaupungintalo, 5. krs), 94100 Kemi (puh: 040 069 2369).

ALLEKIRJOITUKSET:

Kemissä 16.02.2023
Kemin kaupunki
Valtakatu 26, 94100 Kemi
Lupajaosto

pst
Risto Pöykiö
Ympäristöpäällikkö
Kemin kaupunki
Ympäristötoimiala
Viranomaistoiminnan ja luvituksen prosessit

LIITE

Valitusosoitus Vaasan Hallinto-oikeudelle

Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella **Vaasan hallinto-oikeudelta**.

Valitusoikeus:

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueen ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojeluun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen ja niiden ympäristönsuojeluviranomiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomiset. Valitusoikeus on myös saamelaiskäräjillä ja kolttien kyläkokouksella ympäristönsuojelulaisissa ja vesilaisissa säädetyn mukaisesti.

Valitusaika:

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä. **Valitusaika päättyy 30.03.2023.**

Valitus liitteineen on toimitettava valitusviranomaiselle (Vaasan hallinto-oikeuteen) viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää myös postitse, faksilla, sähköpostilla tai lähetin välitykselle.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisen asiointipalvelun kautta (<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>).

Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitukseen. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4.krs (käyntiosoite).
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)
puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma-pe klo: 8.00 – 16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
(Tarkista kaikkien yhteystietojen ajantasaisuus hallinto-oikeuden Internet-sivuilta).

Valituskirjelmän, valituksen sisältö ja allekirjoittaminen:

Valituskirjelmä, joka osoitetaan **Vaasan hallinto-oikeudelle**, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
- jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköposti
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.

- päätös, johon haetaan muutosta
- päätökseen kohta, johon haetaan muutosta
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- ympäristönsuojeluviranomaisen päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimuksen tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin Vaasan hallinto-oikeudelle
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011)
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksensa suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään.

Tuomimaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Lisätietoa valituksen tekemisestä ja oikeudenkäyntikuluista saa Vaasan hallinto-oikeudesta.

Päätös tallennettu:

Hakemisto:

1. alihakemisto:
2. alihakemisto:

O/Viranomaispalvelut

Rekisteröinnin ja Ilmoitusmenettelyn päätöksiä
Stora Enso Veitsiluoto Oy Sahan rekisteröinti

Tiedosto:

Veitsiluodon saha_PÄÄTÖS Ilmoitusasiassa_Lupajaosto 16022023