

## Järjestöjen tukemisen uusi toimintamalli

Kaupunginhallitus 18.10.2021 § 367

### Valmistelu

Valmistelu hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala ja hallinto- ja kehittämisjohtaja Jukka Vilen

Kaupunginhallitus päätti 15.02.2021 § 47, että avustusten jako-ohjeet valmistellaan uudestaan organisaatiouudistuksen yhteydessä siten, että avustusten vaikuttavuus koko kaupungin asukkaiden osallistumismahdollisuuksista tulisi toteuttaa mahdollisimman hyvin.

Uudessa kaupunkiorganisaatiossa hyvinvointitoimialan vastuulle on määritelty kumppanuudet ja osallisuuden edistäminen, lisäksi tarkoituksena on ollut järjestellä toimialalle riittävä resurssi järjestöyhdyshenkilön tehtävään.

Merkittävä osa myönnettyistä yleisavustuksista on tukenut kaupunkilaisten hyvinvointia ja aktiivisuutta. Jaettujen avustusten vaikuttavuutta ja kohdentumista olisi syytä kehittää siten, että aktiiviset, toimivat ja laajalti kuntalaisiin vaikuttavien yhdistysten toimintamahdollisuuksia tuetaan nykyistä voimakkaammin. Tavoitteena on saada yhdistyksille myönnetyllä tuella vaikuttavuutta, luoda elinvoimaa ja aktiivista toimintaa, tukea aktiivisesti toimivia eläviä yhdistyksiä, ei tukea "pöytälaatikkoyhdistyksiä."

Organisaatiomuutoksen ja siihen liittyvien järjestelyjen ollessa vielä kesken, ehdotetaan, että järjestöjen tukemiseen liittyvää valmistelua jatketaan siten, että vuoden 2022 talousarviovalmistelussa siirretään hyvinvointitoimialalle keskusvirastosta 40 000 euron määräraha järjestöjen tukemiseen ja hyvinvointitoimiala valmistelee avustusten jakamisen ohjeet tammikuuhun 2022 mennessä ja julistaa samalla järjestöavustukset haettaviksi.

Avustusten jakamisen ohjeita ehdotetaan muutettavaksi seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Luovutaan kokonaan kaikille tukea anoneille yhdistyksille myönnettyistä noin kahdensadan euron avustuksista ja tarjotaan kemiläisille yhdistyksille vastikkeetta maksuttomat kokoontumistilat enintään kaksi kertaa kuukaudessa, niistä kaupungin tiloista, jotka ovat olemassa lakisääteisiä palveluja varten. Koska kaupunki tarjoaa yhdistyksille tilat luovutaan kokonaan ulkopuolisten rakennusten tukemisesta. Maksuttomien kokoontumistilojen taloudellinen vaikutus yhdistyksille on useimmissa tapauksissa suurempi kuin nyt myönnetty noin kahdensadan euron avustus. Kokoontumistilojen jakamisesta ja hallinnoinnista vastaa nykymallin mukaisesti tilapalvelu.

Edellä mainitun lisäksi tehdään kumppanuussopimuksia yhdistysten ja seurojen kanssa, tuetaan siten kaupunkistrategian mukaisten tavoitteiden toteutumista ja täydennetään omaa palvelutuotantoa kustannustehokkaasti ja vaikuttavasti sekä lisätään hyvinvointia ja kaupungin elinvoimaa. Kumppanuussopimuksissa määritellään hinta ja palvelu/vaikuttavuus, jota kaupunki saa vastineeksi. Tavoitteena on luoda win-win tilanne, jossa sekä yhdistys, kuntalaiset että kaupunki hyötyvät kumppanuudesta.

Kumppanuussopimusten lisäksi tuetaan kemiläisiä yhdistyksiä projektoinnissa, Tavoitteena on, että yhdistykset hakevat toimintansa tueksi ulkoisia rahoitusmahdollisuuksia hankkeistamalla toimintaansa. Tarvittaessa kaupunki lainoittaa yhdistyksiä ja mahdollistaa siten yhdistysten toiminnan hankkeistamisen.

Urheiluseurojen sponsoroinnista luovutaan Kemin kaupungin toimesta kokonaan ja kaupunkikonsernissa tytäryhtiöiden toimitusjohtajat/hallitukset päättävät siitä itsenäisen harkinnan perusteella. Kumppanuussopimukset urheiluseurojen kanssa ovat toki mahdollisia.

Kumppanuussopimukset haetaan jatkossa vuosittain marraskuussa ja sopimukset solmitaan vuosittain talousarvion hyväksymisen jälkeen tammikuun loppuun mennessä. Kumppanuussopimuksen enimmäisarvo vuosittain voi olla 5000 euroa ja sen enimmäiskesto kolme vuotta. Nyt voimassa olevaa yleisavustusten jako-ohjetta tulee päivittää osana muutosprosessia.

Uuden toimintamallin vuoksi vuoden 2022 osalta yleisavustuksia järjestöille ei avata hakuun kaupunginkanslian toimesta lainkaan loppuvuonna 2021 vaan ne tulevat hakuun hyvinvointitoimialan toimesta alkuvuodesta 2022.

<b>Esittelijä</b>	Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen
<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunginhallitus antaa hyvinvointitoimialalle tehtäväksi jatkovalmistella asiaa kokonaisvaikutuksiltaan optimaalisen tuloksen saavuttamiseksi. Asia tuodaan päätettäväksi ennen KV talousarviokokousta.
<b>Päätös</b>	Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

## **Hyvinvointilautakunta 16.12.2021 § 60**

<b>Valmistelu</b>	<p>Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356</p> <p>Kaupunginhallitus päätti 15.02.2021 § 47, että avustusten jako-ohjeet valmistellaan uudestaan organisaatiouudistuksen yhteydessä siten, että avustusten vaikuttavuus koko kaupungin asukkaiden osallistumismahdollisuuksista tulisi toteuttaa mahdollisimman hyvin.</p> <p>Avustusten jakamisessa kiinnitetään huomiota siihen, että aktiiviset, toimivat ja laajalti kuntalaisiin vaikuttavien yhdistysten toimintamahdollisuuksia tuetaan nykyistä voimakkaammin. Tavoitteena on saada yhdistyksille myönnetyllä tuella vaikuttavuutta ja luoda elinvoimaa kumppanuussopimuksien kautta, jotka pohjautuvat kaupunkistrategian mukaisiin tavoitteisiin.</p> <p>Uudessa kaupunkiorganisaatiossa kumppanuudet ja osallisuuden edistäminen kuuluvat hyvinvointitoimialan vastuulle.</p> <p>Avustukset on jaettu kolmeen eri toimintaan: kumppanuusavustukset, projektitoiminnan aloittamisen tukeminen sekä urheilijastipendit.</p> <p>Lisäksi kaupunki tukee yhdistyksiä tarjoamalla kaupungin (lakisääteisten toimintojen) tiloja yhdistysten kokoontumisia, esimerkiksi kokouksiin ja pienryhmätoimintaan, varten maksimissaan 2 krt/kk. Koska kaupunki</p>
-------------------	---

tarjoaa yhdistyksille tilat luovutaan kokonaan ulkopuolisten rakennusten tukemisesta. Maksuttomien kokoontumistilojen taloudellinen vaikutus yhdistyksille on useimmissa tapauksissa suurempi kuin nyt myönnetty noin kahdensadan euron avustus. Kokoontumistilojen jakamisesta ja hallinnoinnista vastaa nykymallin mukaisesti tilapalvelu.

Avustuksiin on käytettävissä 40 000 € vuonna 2022. Kokonaissumma on jaettu siten, että kumppanuusavustuksiin on käytettävissä 32 000 euroa, projektitoiminnan aloittamisen tukemiseen 5 000 euroa ja urheilijastipendeihin 3 000 euroa.

Kumppanuusavustuksissa painotetaan yhdistyksen aktiivista toimintaa ja yhdistyksen aktiivisuus avustussummassa korostuu, mikäli muut kumppanuusavustuksen hakijat eivät ole aktiivisia toimijoita. Kumppanuusavustuksen kokonaissumma perustuu yhdistyksen antamiin tietoihin omasta aktiivisuudesta suhteutettuna kaikkien muiden hakijoiden tietoihin. Kyseisellä toimintatavalla pyritään siihen, että avustussumma/yhdistys on mahdollisimman oikeudenmukainen ja tasapuolinen hakijoiden kesken.

Projektitoiminnan käynnistämisen tukeminen perustuu hakijan antamiin tietoihin, joissa on kuvattava muun muassa: mikä vaikutus projektilla on Kemin kaupungille ja kemiläisille. Hankkeen kohderyhmä/kohderyhmät sekä varsinainen rahoituslähde, josta projektirahoitusta haetaan. Myönnettävä avustussumma on kiinteä/avustettava projekti, avustukset ovat harkinnanvaraisia.

Urheilijastipendejä jaetaan menestyneille kemiläisille urheilijoille ja joukkueille, pääsääntöisesti olympialajien edustajille. Stipendien jakamisessa painotetaan saavutuksia kilpailutasojen ja olympialajien mukaisesti.

Urheiluseurojen sponsoroinnista luovutaan Kemin kaupungin toimesta kokonaan ja kaupunkikonsernissa tytäryhtiöiden toimitusjohtajat/hallitukset päättävät siitä itsenäisen harkinnan perusteella.

Vuoden 2022 avustushaku järjestetään poikkeuksellisesti 10.1. - 7.2.2022. Jatkossa avustusten hakuaika on kerran vuodessa marraskuussa. Hakuajasta tiedotetaan kunnan verkkosivuilla ja sosiaalisen median kanavilla.

Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala esittelee kokouksessa järjestöjen tukemisen toimintamallin.

**Liitteenä** Kemin kaupungin avustusehdot yhdistyksille ja järjestöille ja kumppanuusavustushaun osa-alueitten ohjeet  
**Oheismateriaalina** kumppanuusavustuksen laskentamalli 2022 ja avustushaun laskentataulukko

**Esittelijä**

Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala

**Päätösehdotus**

Hyvinvointilautakunta päättää hyväksyä järjestöjen tukemisen uuden toimintamallin käyttöön otettavaksi vuoden 2022 alusta lukien.

**Päätös**

Lautakunta päätti yksimielisesti, että asia palautetaan jatkovalmisteluun ja ennen seuraavaa lautakunnan kokousta järjestetään järjestöille tukemisen uuden toimintamallin kuulemistilaisuus kokoontumisrajoitukset huomioiden.

**Valmistelu**

Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356

Hyvinvointilautakunta päätti kokouksessaan 16.12.2021 § 60, että järjestöjen tukemisen uusi toimintamalli palautetaan jatkovalmisteluun ja ennen seuraavaa lautakunnan kokousta 3.2.2022 tulee järjestää kuulemistilaisuus järjestöille uudesta järjestöjen tukemisen toimintamallista.

Kuulemistilaisuus järjestettiin Kemin Kulttuurikeskuksen isossa auditoriossa 20.1.2022. Ennakoilmoittautujia oli 80 ja tilaisuuteen osallistui arviolta noin 70 henkilöä/yhdistystä, joista 51 oli mukana etäyhteyden kautta. Kuulemistilaisuus koettiin tarpeelliseksi ja uusi avustusmalli herätti runsaasti keskustelua.

Joulukuussa 2021 esitellyn avustus uudistuksen merkittävin muutos tehdään jäsenmääräpainopisteen poistamisessa. Jäsenmäärästä vapautuva rahasumma 4800 € siirretään toiminnan aktiiviseen tukemiseen, ylätasolla pysytään kumppanuusavustuksissa.

Avustukset jaetaan seuraavin painopistein:

1. Kumppanuusavustukset 32 000 € -> toiminnan aktiivisuus, erilliset tapahtumat ja uudet toimintasisällöt (entinen toiminta-avustus).
2. Projektien käynnistämisen tukeminen 5 000 € (entinen kohdeavustus)
3. Urheilijastipendit 3 000 €

Lisäksi kaupunki tukee yhdistyksiä tarjoamalla kaupungin (lakisääteisten toimintojen) tiloja yhdistysten kokoontumisia, esimerkiksi kokouksiin ja pienryhmätoimintaan, varten maksimissaan 2 krt/kk. Koska kaupunki tarjoaa yhdistyksille tilat, luovutaan kokonaan ulkopuolisten rakennusten tukemisesta.

Alle 18-vuotiaiden harjoitustoiminnan tilojen tukemien ei kuulu järjestöjen tukemisen toimintamalliin. Nämä hakemukset käsitellään erikseen.

Vuoden 2022 avustushaku järjestetään poikkeuksellisesti 21.2. - 13.3.2022. Jatkossa avustukset jaetaan kerran vuodessa, haku-aika on marraskuussa ja päätökset avustuksista annetaan alkuvuodesta.

Järjestöjen tukemisen uudessa toimintamallissa noudatetaan Kaupunginhallituksen 15.02.2021 § 47, antamia jako-ohjeita siten, että avustusten vaikuttavuus koko kaupungin asukkaiden osallistumismahdollisuuksista tulisi toteutua mahdollisimman hyvin.

Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala esittelee kokouksessa järjestöjen tukemisen toimintamallin.

**Liitteenä** Kemin kaupungin avustusohjeet, kumppanuusavustushaun osa-alueitten ohjeet sekä stipendiohjeet.

**Oheismateriaalina** kumppanuusavustuksen laskentamalli, avustushaun laskentataulukko sekä järjestöjen kuulemistilaisuudessa 20.1.2022 ja Majakan toimijatreffeillä 25.1.2022 esille nousseita kysymyksiä ja vastaukset.

<b>Esittelijä</b>	Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala
<b>Päätösehdotus</b>	Hyvinvointilautakunta päättää hyväksyä järjestöjen tukemisen uuden toimintamallin, joka otetaan käyttöön ensimmäisen kerran vuoden 2022 avustuksia jaettaessa.
<b>Päätös</b>	Hyvinvointilautakunta päätti hyväksyä järjestöjen tukemisen uuden toimintamallin, joka otetaan käyttöön ensimmäisen kerran vuoden 2022 avustuksia jaettaessa.

**Hyvinvointilautakunta 24.11.2022 § 161  
631/00.01.01/2021**

<b>Valmistelu</b>	<p>Vapaa-aikapäällikkö Marke Rautiala 040-7759356, hyvinvointikoordinaattori Janne Jylkkä 0400-929048</p> <p>Kemin kaupunki uudisti järjestöjen tukemisen mallia vuodelle 2022 ja uuden mallin mukaisesti avustukset jaettiin toukuussa 2022.</p> <p>Jaettavia avustuksia voivat hakea kaikki rekisteröityneet kemiläiset ja lähialueen monikunnalliset yhdistykset, joiden toiminta kohdentuu kemiläisiin.</p> <p>Avustukset jaettiin seuraavin painopistein:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Kumppanuusavustukset 32 000 € -&gt; toiminnan aktiivisuus, erilliset tapahtumat ja uudet toimintasisällöt (entinen toiminta-avustus).</li><li>2. Projektien käynnistämisen tukeminen 5 000 € (entinen kohdeavustus)</li><li>3. Urheilijastipendit 3 000 €</li></ol> <p>Kumppanuusavustushakemuksia tarkennetaan uusille hakukierroksille niin, että hakuajat vastaavat paremmin tilinpäätösaineiston saatavuutta ja myös toisten kuntien hakuajoja. Hyvinvointialueen aloittaessa yhdistykset valitsevat toimintansa kohdentumisen mukaan, hakevatko avustustusta kaupungilta vai hyvinvointialueelta. Liikuntatoimintaa ja muuta hyvinvointia järjestävät yhdistykset täyttävät erilliset haku- ja pisteytyskaavakkeet. Pisteytyskaavakkeessa avataan laajemmin arvioitavaksi toiminnan sisältöä, vaikuttavuutta ja kaupunkistrategian toteutumista.</p> <p>Vuoden 2023 avustusten haku aika on 6.3. – 12.4.2023, jotta yhdistysten edeltävän toimintavuoden tilikausi on päättynyt.</p> <p>Urheilijastipendin myöntämisperusteita ja nimi muutetaan Kemistipendiksi. Kemistipendi on haettavissa vähintään valtakunnallisesti menestyneille kemiläisille henkilöille urheilun sekä kulttuurin saralla. Haku aika Kemistipendille on vuosittain helmikuun 15. päivään mennessä.</p> <p>Vuosittain tarkat hakuajat ilmoitetaan virallisella kuulutuksella ennen hakuajan alkamista. Kuulutus julkaistaan paikallislehdessä ja kaupungin verkkosivuilla.</p>
<b>Esittelijä</b>	Hyvinvointijohtaja Kaisa Rauvala
<b>Päätösehdotus</b>	Hyvinvointilautakunta hyväksyy avustuksiin ja urheilijastipendiin tehdyt muutokset uusille hakukierroksille.

**Päätös**

Hyvinvointilautakunta hyväksyi avustuksiin ja urheilijastipendiin tehdyt muutokset uusille hakukierroksille.