

Tarkastuslautakunta

09.06.2022

---

**Aika** 09.06.2022 klo 10:00 - 10:24**Paikka** Etäkokous Microsoft Teams -alustalla**Käsitellyt asiat**

| <b>§</b> | <b>Otsikko</b>                                 | <b>Sivu</b> |
|----------|------------------------------------------------|-------------|
| § 54     | Laillisuus ja päätösvaltaisuus                 | 3           |
| § 55     | Pöytäkirjan tarkastus                          | 4           |
| § 56     | Tilinpäätös 2021 ja vastuuvapauden myöntäminen | 5           |
| § 57     | Ajankohtaiset asiat                            | 11          |

Tarkastuslautakunta

09.06.2022

**Osallistujat**

|               | Nimi                  | Klo           | Tehtävä           | Lisätiedot               |
|---------------|-----------------------|---------------|-------------------|--------------------------|
| <b>Läsnä</b>  | Ekorre Sari           | 10:00 - 10:24 | Puheenjohtaja     |                          |
|               | Anttila Mikko         | 10:00 - 10:24 | Varapuheenjohtaja |                          |
|               | Peltonen Kimmo        | 10:00 - 10:24 | Jäsen             |                          |
|               | Jaakkonen Mauri       | 10:00 - 10:24 | Jäsen             |                          |
|               | Eilittä Sari          | 10:00 - 10:24 | Jäsen             |                          |
|               | Kittilä Petri         | 10:00 - 10:24 | Jäsen             |                          |
|               | Heikka Merja          | 10:00 - 10:24 | Jäsen             |                          |
|               | Heikkinen Pasi        | 10:00 - 10:24 | Varajäsen         | Heidi Anttilan varajäsen |
|               | Saarijärvi Janne      | 10:00 - 10:24 | Varajäsen         | Milla Hietalan varajäsen |
| <b>Muu</b>    | Karjalainen Atte      | 10:00 - 10:24 | Esittelijä        |                          |
|               | Tervonen-Aho Anutiina | 10:00 - 10:24 | Sihteeri          |                          |
|               | Hyry Heidi            | 10:00 - 10:24 | Tilintarkastaja   |                          |
|               | Raappana Tapio        | 10:00 - 10:24 | Tilintarkastaja   |                          |
| <b>Poissa</b> | Rytilahti Essi        |               |                   |                          |
|               | Hietala Milla         |               |                   |                          |
|               | Anttila Heidi         |               |                   |                          |

---

**Allekirjoitukset**Sari Ekorre  
puheenjohtajaAnutiina Tervonen-Aho  
sihteeri

---

**Käsitellyt asiat**

54 - 57 §

---

**Pöytäkirjan tarkastus** Kemissä \_\_\_\_\_.6.2022Sari Eilittä  
pöytäkirjantarkastajaJanne Saarijärvi  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Yleisessä tietoverkossa \_\_\_\_\_.6.2022

---

**Todistaa**

---

Tarkastuslautakunta

§ 54

09.06.2022

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Tarkastuslautakunta 09.06.2022 § 54****Esittelijä**

Puheenjohtaja Sari Ekorre

Kokouksesta sovittiin edellisessä tarkastuslautakunnan kokouksessa 7.6.2022.

**Päätösehdotus**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta

§ 55

09.06.2022

**Pöytäkirjan tarkastus****Tarkastuslautakunta 09.06.2022 § 55****Esittelijä**

Puheenjohtaja Sari Ekorre

**Päätösehdotus**

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Sari Eilittä ja Janne Saarijärvi.

**Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Sari Eilittä ja Janne Saarijärvi.

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

## Tilinpäätös 2021 ja vastuuvapauden myöntäminen

### Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 88

#### Valmistelu

21.3.2022 talouspäällikkö Katri Heberg, p. 040 512 1962

Kuntalaki 410/2015

---

Kuntalain 113 §

Tilinpäätös

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

---

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalain 114 §

Konsernitilinpäätös

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä.

Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

---

Kuntalain 115 §

Toimintakertomus

---

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

---

Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sisältyy toiminta- kertomukseen.

Tilintarkastuskertomus ja tarkastuslautakunnan arviointikertomus annetaan erillisinä asiakirjoina kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä.

Tilikauden alijäämä on -6 649 172,27 €. Alijäämä esitetään kirjattavaksi taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämättilille.

Tarkemmat tiedot toiminnan ja talouden toteutumisesta sekä kaupungin rahoitusaseman ja varallisuuden kehittymisestä vuonna 2021 on esitetty tilinpäätösasiakirjoissa.

(Talouspalvelujen laatima vuoden 2021 tilinpäätös **liitteenä**.)

**Oheismateriaalina** myös tilinpäätökseen liittyvä työsuojelu- ja yhteistyötoimikunnan käsittelemä henkilöstöraportti.

#### Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

- tilikauden alijäämä 6 649 172,27 € esitetään kirjattavaksi taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämättilille
- päivätä ja allekirjoittaa Kemin kaupungin vuoden 2021 tilinpäätöksen
- jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja
- saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus antaa valmistelijoille oikeuden tehdä toimintakertomukseen teknisluonteisia korjauksia, muutoksia ja täydennyksiä sekä tilintarkastajan vaatimia selvityksiä ennen kaupunginvaltuuston käsittelyä.

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti:

- tilikauden alijäämä 6 649 172,27 € esitetään kirjattavaksi taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämättilille
- päivätä ja allekirjoittaa Kemin kaupungin vuoden 2021 tilinpäätöksen
- jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja
- saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus päätti antaa valmistelijoille oikeuden tehdä

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

toimintakertomukseen teknisluonteisia korjauksia, muutoksia ja täydennyksiä sekä tilintarkastajan vaatimia selvityksiä ennen kaupunginvaltuuston käsittelyä.

#### **Kaupunginhallitus 25.04.2022 § 130**

|                      |                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Valmistelu</b>    | Kaupunginhallituksen käsittelyssä 28.3.2022 tilinpäätöksestä puuttuivat konsernia koskevat laskelmat sekä liitetiedot. (Puuttuneet sivut <u>liitteenä</u> .)                                                         |
| <b>Esittelijä</b>    | Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen                                                                                                                                                                                  |
| <b>Päätösehdotus</b> | Kaupunginhallitus päättää merkitä puuttuneet sivut tiedoksi ja liittää ne tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle menevään tilinpäätöskirjaan.                                                               |
| <b>Päätös</b>        | Taluspäällikkö Katri Heberg esitteli asiaa kokouksessa.<br><br>Kaupunginhallitus päätti merkitä puuttuneet sivut tiedoksi ja liittää ne tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle menevään tilinpäätöskirjaan. |

#### **Tarkastuslautakunta 04.05.2022 § 29**

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Valmistelu</b>    | kaupunginlakimies Eerika Pekkala p. 040 637 2486<br><br>Kaupunginhallitus on käsitellyt Tilinpäätöstä 2021 kokouksissaan 28.3.2022 sekä 25.4.2022.<br><br>Talousjohtaja Katri Heberg esittelee vuoden 2021 tilinpäätöksen. Materiaali jaetaan sähköisesti lautakunnan jäsenille. |
| <b>Esittelijä</b>    | Kaupunginlakimies Eerika Pekkala                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Päätösehdotus</b> | Merkitään kuuleminen tiedoksi.                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Päätös</b>        | Tarkastuslautakunta poisti asian esityslistalta.                                                                                                                                                                                                                                 |

#### **Tarkastuslautakunta 18.05.2022 § 34**

|                   |                                  |
|-------------------|----------------------------------|
| <b>Valmistelu</b> | kaupunginlakimies Eerika Pekkala |
|-------------------|----------------------------------|

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

Tarkastuslautakunta poisti Tilinpäätöksen 2021 käsittelyn 4.5.2022 kokouksesta

Talouspäällikkö Katri Heberg tulee esittelemään vuoden 2021 tilinpäätöksen.

**Esittelijä** Kaupunginlakimies Eerika Pekkala

**Päätösehdotus** Merkitään esittely tiedoksi.

**Päätös** Merkittiin esittely tiedoksi.

#### **Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 177**

**Valmistelu** Vuonna 2021 arvonlennuksiin sisältyy poikkeuksellisesti myös Länsi-Pohjan sosiaali- ja terveystalvelujen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymäosuuden arvonlennuskirjaus 4,2M€, mikä on kertaluontoinen tapahtuma. Tämä menettely johtuu siitä, että sairaanhoitopiiri kattoi kertyneen alijäämänsä alentamalla peruspääomaa vuoden 2021 tilinpäätöksessä valtuuston päätöksellä 29.3.2022. Mikäli LPSHP:n alijäämän kattamistavan tulkinta muuttuu myöhemmin, tulee se realisoimaan kaupungin maksettavaksi nyt arvonlennuksena enintään kirjatun määrän, mikäli kaupunki hyväksyy kattamis- ja jakoperiaatteen.

**Esittelijä** Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää tehdä tilinpäätökseen tilintarkastajan esittämät korjatut kirjaukset, jotka perustuvat tilintarkastusyhteisön tulkintaan alijäämän kattamisesta. Mikäli Länsi-Pohjan keskussairaalan kattamistavan tulkinta muuttuu myöhemmin, kaupunki arvioi uudelleen alijäämän jako- ja kattamisperiaatteen. Alijäämän kattamisen tulee perustua toteutuneisiin kustannuksiin.

Kirjausten mukaiset korjaukset laskelmiin ja teksteihin korjataan kaupunginvaltuuston käsittelyyn 13.6.2022 menevään tilinpäätökseen.

**Päätös** Marja-Leeena Laitinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 17.23.

Kaupunginhallitus päätti tehdä tilinpäätökseen tilintarkastajan esittämät korjatut kirjaukset, jotka perustuvat tilintarkastusyhteisön tulkintaan alijäämän kattamisesta. Mikäli Länsi-Pohjan keskussairaalan kattamistavan tulkinta muuttuu myöhemmin, kaupunki arvioi uudelleen alijäämän jako- ja kattamisperiaatteen. Alijäämän kattamisen tulee perustua toteutuneisiin kustannuksiin.

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

Kirjausten mukaiset korjaukset laskelmiin ja teksteihin korjataan kaupunginvaltuuston käsittelyyn 13.6.2022 menevään tilinpäätökseen.

### **Tarkastuslautakunta 07.06.2022 § 50**

#### **Valmistelu**

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen käsittely on elänyt kaupunginhallituksessa johtuen mm. Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin alijäämän kattamisen käsittelyn seurauksena. Asiasta on mm. tehty kunnallisvalitus Lapin hyvinvointialueen toimesta.

Kemin kaupunginhallitus on käsitellyt vuoden 2021 tilinpäätöstä kokouksessaan 6.6.2022. Kaupunginhallitus jättää varauman alijäämän kattamisen tulkinnan mahdollisesta muuttumisesta. Tulkinnan muutos voisi aiheuttaa kaupungin maksettavaksi enintään nyt arvonlennukseksi kirjatun määrän 4,2, M€.

Tilintarkastaja esittää tilintarkastuskertomuksessaan 18.5.2022 Kilan kuntajaoston lausunnosta johdetun näkemyksen, jonka mukaan kirjauskäsittely on virheellinen. Tämä johtaisi siihen, että tilinpäätöstä ei voitaisi tilintarkastuksessa hyväksyä eikä vastuuvapautta esittää.

Alijäämän käsittelyn kirjausketju lähtee Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin kirjauksista, jotka vaikuttavat suoraan jäsenkuntien kirjauksiin. Kuntien täytyy tehdä kirjaukset sen mukaan, miten sairaanhoitopiiri on asian kirjannut.

#### **Esittelijä**

Kaupunkitarkastaja Atte Karjalainen

#### **Päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä, mikäli tilinpäätökseen kirjataan kaupunginhallituksen 6.6.2022 § 177 päättämät tilintarkastajan ehdotuksen mukaiset muutokset. Kirjausten mukaiset korjaukset laskelmiin ja teksteihin korjataan kaupunginvaltuuston käsittelyyn 13.6.2022 menevään tilinpäätökseen.

#### **Päätös**

Kaupunginjohtaja Matti Ruotsalainen esitteli asiaa tarkastuslautakunnalle. Tilintarkastaja Heidi Hyry saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana klo 12.06. Sari Eilittä saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana klo 12.23. Kaupunginjohtaja Ruotsalainen poistui kokouksesta esittelyn jälkeen klo 12.35. Asian käsittelyä jatketaan tarkastuslautakunnan ylimääräisessä kokouksessa torstaina 9.6.2022. Talouspäällikkö Katri Heberg poistui kokouksesta klo 12.38.

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

|                     |       |            |
|---------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus   | § 88  | 28.03.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 130 | 25.04.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 29  | 04.05.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 34  | 18.05.2022 |
| Kaupunginhallitus   | § 177 | 06.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 50  | 07.06.2022 |
| Tarkastuslautakunta | § 56  | 09.06.2022 |

**Tarkastuslautakunta 09.06.2022 § 56**

155/01.00.02/2022

14/02.06.01.04/2022

**Valmistelu**

Kaupunkitarkastaja Atte Karjalainen

Tilitarkastuskertomus ei ollut valmistunut edelliseen kokoukseen, joten tilintarkastaja Heidi Hyry esittelee kertomuksen tarkastuslautakunnalle.

**Esittelijä**

Kaupunkitarkastaja Atte Karjalainen

**Päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä, mikäli tilinpäätökseen kirjataan kaupunginhallituksen 6.6.2022 § 177 päättämät tilintarkastajan ehdotuksen mukaiset muutokset. Kirjausten mukaiset korjaukset laskelmiin ja teksteihin kirjataan kaupunginvaltuuston käsittelyyn 13.6.2022 menevään tilinpäätökseen.

**Päätös**

Tilintarkastajat Heidi Hyry ja Tapio Raappana esittelivät asiaa.

Tilinpäätös 2021 ja tilintarkastuskertomus ovat liitteenä.

Tarkastuslautakunta päätti esittää kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä.

**Liitteet**

- [1] Signed Toimintakertomus ja tilinpäätös 2021
- [2] Kemin kaupunki tilintarkastuskertomus 2021

**Oheismateriaali**

Henkilöstöraportti 2021

Tarkastuslautakunta

§ 57

09.06.2022

**Ajankohtaiset asiat****Tarkastuslautakunta 09.06.2022 § 57**

Keskustellaan ajankohtaisista asioista.

**Päätösehdotus**

Merkitään tiedoksi.

**Päätös**

Ei ollut.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 54, § 55, § 56, § 57**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.